

Instantané PNA

Le suivi et l'évaluation du processus PNA : opportunités, défis et solutions émergentes

Note d'information générale

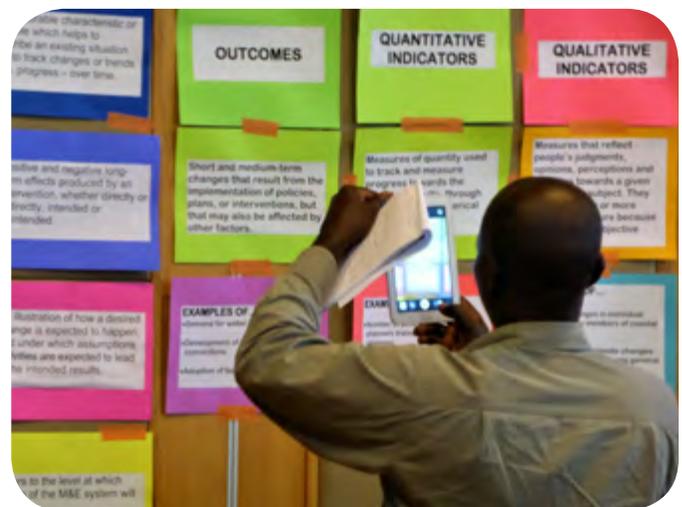
Cette note d'information générale examine le sujet du suivi et de l'évaluation (S & E) du processus de plans nationaux d'adaptation (PNA). Elle se concentre sur les principaux défis, opportunités et enseignements tirés par les pays en développement dans la conception et la mise en œuvre de systèmes de S & E de l'adaptation, mettant en évidence des solutions pour relever ces défis. Cet **Instantané PNA** est le premier d'une série explorant les approches au S & E prises par différents pays dans leur processus de PNA.

Au fur et à mesure de l'avancement de la conception et mise en œuvre des PNA à travers le monde, on s'intéresse de plus en plus au suivi, à l'évaluation et à l'apprentissage du processus d'adaptation et de ses résultats (Encadré 1).

Le S & E national de l'adaptation cherche à identifier les réalisations dans la mise en œuvre des politiques, plans, interventions et investissements liés à l'adaptation, ainsi que les résultats de ces réalisations. Le S & E aide à déterminer si et comment les interventions en matière d'adaptation réduisent la vulnérabilité et améliorent la capacité des pays à se préparer et à répondre aux impacts du changement climatique dans tous les secteurs et à tous les niveaux.

La conception et la mise en œuvre d'un système robuste de S & E de l'adaptation sont au cœur du processus PNA.

La grande diversité des expériences de PNA montre qu'il n'existe pas d'approche unique pour la conception et la concrétisation des systèmes de S & E de l'adaptation (Hammill & Dekens, 2014). Les planificateurs de l'adaptation sont à la recherche d'approches mieux adaptées et plus économes en ressources au S & E de l'adaptation, afin de renforcer leur capacité à rendre compte et à tirer des enseignements des voies du changement.



Cet aperçu examine les opportunités, défis et solutions émergentes en constante évolution associés au S & E du processus PNA, en se fondant sur l'analyse des perceptions et expériences relatives au S & E provenant des pays en développement.¹

¹ Ces données ont été recueillies lors du Forum Sujets Ciblés traitant du S & E organisé par le Réseau mondial de PNA, qui s'est déroulé au Malawi, et lors de l'Assemblée sur le PNA qui s'est déroulée à Bogota (Colombie). De plus amples informations sur ces événements sont disponibles à <http://nappglobalnetwork.org>

Encadré 1. Focalisation du système de S & E

Le S & E peut se concentrer sur *le processus* ou sur *les résultats* de l'adaptation. Le processus fait référence à l'avancement dans la mise en œuvre de politiques, plans ou interventions visant à promouvoir l'adaptation, tandis que les résultats de l'adaptation se réfèrent aux impacts que ceux-ci peuvent avoir, c'est-à-dire les changements réels résultant de la mise en œuvre de politiques et de plans d'adaptation.

Le S & E de l'adaptation nécessite souvent des données et des informations provenant de plusieurs secteurs et concernant des interventions menées à la fois aux niveaux national et infranational (par exemple, au niveau des municipalités, des communautés et des projets) (Price-Kelly et al., 2015).

Le S & E de l'adaptation : opportunités et défis

Les opportunités et défis en lien avec le S & E de l'adaptation évoluent en permanence. L'expérience acquise par le Réseau mondial de PNA suggère que l'élaboration et la mise en œuvre de systèmes de S & E est en transition vers un niveau technique plus approfondi influencé par des facteurs tels que :

- Une sensibilisation accrue concernant la **complexité de la mesure de l'adaptation** et, en lien avec celle-ci, le besoin d'une concertation accrue avec les spécialistes du S & E.
- Une compréhension plus claire des **ressources** (humaines, techniques et financières) nécessaires pour soutenir et utiliser efficacement les données de S & E vers la réalisation d'objectifs et de rapports en matière d'adaptation.
- Une intensification des efforts pour établir **des processus PNA plus inclusifs** en intégrant les priorités sectorielles et les parties prenantes infranationales et en veillant à ce que les approches répondent aux questions de genre.
- Un intérêt croissant pour assurer la viabilité et la pertinence des systèmes de S & E de l'adaptation et leur **articulation avec les engagements et processus internationaux en matière de production de rapports** et notamment les contributions déterminées au niveau national (CDN) et les objectifs de développement durable (ODD).

Encadré 2. Exemples par pays

L'Afrique du Sud a identifié le besoin d'une évaluation continue pour garantir les synergies/liens du cadre de S & E avec les nouveaux plans et stratégies d'adaptation. Des synergies ont été identifiées entre les résultats d'adaptation souhaités pour le S & E de la résilience aux changements climatiques, ainsi que les priorités stratégiques de la stratégie nationale d'adaptation, les objectifs d'adaptation des CDN et les objectifs stratégiques et indicateurs des ODD.

Source : Makholola, 2017

Le Maroc a élaboré et mis en œuvre le processus de manière économique, en intégrant le suivi de l'adaptation dans un système existant et en utilisant les données disponibles. Le processus a été soutenu par la GIZ, ainsi que par des consultants nationaux et internationaux.

Le Kenya a relié le système aux structures nationales existantes de S & E, en utilisant les données et informations existantes provenant des ministères, départements et agences chargés de la mesure.

Source : Hammill & Dekens, 2014

Le Tableau 1 présente certains des principaux défis et opportunités auxquels font face les pays en développement travaillant avec des systèmes nationaux de S & E de l'adaptation.



Tableau 1. Le S & E de l'adaptation : Opportunités et défis

Opportunités	Défis
<p>BUT ET UTILISATION DU S & E DE L'ADAPTATION</p> <ul style="list-style-type: none"> • Renforcement de la responsabilité et de la reddition de comptes, y compris la présentation de résultats sur la scène internationale (par ex., les communications nationales à la Conférence des Parties à la CCNUCC). • Utilisation du S & E en tant que catalyseur de gestion adaptative et d'ajustements de parcours et pour éclairer les décisions stratégiques. <p>OPPORTUNITÉS D'APPRENTISSAGE</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apprentissage et renforcement des capacités relatives aux contextes, besoins et expériences évolutifs en matière d'adaptation. <p>PARTENARIATS INTERSECTORIELS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mobilisation d'un soutien en faveur de l'adaptation de la part des contribuables, des électeurs et/ou des partenaires de développement. • Élaboration de nouveaux partenariats, mise en évidence des progrès et des résultats tant sectoriels qu'intersectoriels. <p>EFFICACITÉ DES RESSOURCES</p> <ul style="list-style-type: none"> • S'appuyer sur ce qui existe déjà afin d'éviter la duplication des efforts, d'économiser des ressources et de bénéficier des données disponibles ainsi que de systèmes et outils ayant fait leurs preuves. • Rassemblement de preuves concernant les économies de coûts réalisées grâce aux mesures d'adaptation ; élaboration de « l'analyse de rentabilité » de l'adaptation. • Rassemblement de preuves concernant les bénéfices connexes de l'adaptation ou de l'atténuation et la transposition à plus grande échelle d'approches fructueuses. <p>RESPONSIBILISATION ET PARTAGE</p> <ul style="list-style-type: none"> • Assurer l'élaboration collective/intersectorielle d'indicateurs afin d'encourager la responsabilisation et le partage des connaissances. • Utilisation des systèmes de S & E de l'adaptation en tant que plateforme de coordination et de dialogue à travers les secteurs et les niveaux. <p>NOUVEAUX PARTENARIATS ET INVESTISSEMENTS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Identification de lacunes afin d'éclairer de nouvelles décisions d'investissement et de coordonner les efforts avec les partenaires de développement. • Décentralisation des informations et des processus afin d'impliquer les autorités infranationales, les territoires et les communautés ainsi que les secteurs non-traditionnels (par ex., la défense) dans l'adaptation. • Garantir la communication efficace des résultats de S & E dans le cadre d'une stratégie de communication générale pour le PNA. 	<p>ÉLABORATION D'INDICATEURS SMART</p> <ul style="list-style-type: none"> • Absence d'un critère de mesure commun pour mesurer l'adaptation à travers les échelles et évaluer la « réussite ». • Longueur de l'échelle du temps du déroulement du changement climatique et incertitude quant à ses incidences réelles. • Indisponibilité des données quant aux changements nécessitant un suivi. <p>SOUTIEN DE HAUT NIVEAU ET IMPLICATION DES PARTIES PRENANTES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Garantir la volonté et l'engagement politiques pour le processus. • Susciter et coordonner les efforts entre parties prenantes à travers les secteurs et échelles (nationale, régionale, locale). <p>SURCHARGE ET MANQUE DE CONCORDANCE DE RAPPORTS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Éviter la surcharge et le manque de concordance des exigences reliées aux rapports pour les divers agendas (par ex., sectoriel, national) et objectifs (par ex., les CDN, les ODD, les mesures relatives au PNA) <p>COORDINATION INTERSECTORIELLE/MULTI-NIVEAUX</p> <ul style="list-style-type: none"> • Assurer une adhésion et une coordination pour recueillir des données à travers les secteurs et niveaux. • Identification d'indicateurs transversaux pour tous les secteurs (vis-à-vis de mesures isolées centrées sur des secteurs ou projets précis). <p>RESSOURCES POUR METTRE EN PLACE ET MAINTENIR LE SYSTÈME DE S & E</p> <ul style="list-style-type: none"> • Garantir les ressources financières et techniques requises pour la conception de systèmes nationaux robustes de S & E. • Capacité technique insuffisante pour soutenir et ajuster le système de S & E au fil du temps (par ex., le roulement de personnel). • Garantir le « niveau supérieur » d'adhésion politique/ de haut niveau après la phase de conception du S & E : engagement portant sur les mécanismes de suivi. <p>INTÉGRATION DU GENRE</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conception de systèmes de S & E qui répondent aux questions de genre afin de suivre, évaluer et tirer des enseignements de la capacité adaptative des femmes, des hommes, des filles et des garçons. <p>EXIGENCES RELATIVES AUX DONNÉES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Intégration efficace à la fois de mesures quantitatives et qualitatives. • Évaluation et enseignements tirés du « changement défavorable » (c'est-à-dire les défauts d'adaptation)

Bien que ces opportunités et défis ne soient pas exhaustifs, ils donnent une indication des genres d'enjeux qui doivent être pris en compte par les planificateurs de l'adaptation

au fur et à mesure de leur avancement dans la conception et la mise en œuvre de leur processus PNA (Encadré 2).

Le chemin à parcourir : Solutions émergentes pour le S & E

Les planificateurs et praticiens des pays en développement sont continuellement en train d'identifier des solutions innovantes pour surmonter les défis et profiter des opportunités en lien avec le S & E de l'adaptation, en particulier dans trois domaines :

- a. L'implication et la coordination des parties prenantes
- b. Le renforcement des ressources
- c. La qualité des données et leur utilisation efficace

Le Tableau 2 présente des exemples de solutions émergentes dans chacun de ces domaines.

L'adaptation aux impacts du changement climatique est un processus très dynamique qui réunit la planification, le suivi et la mesure de l'impact. Il s'agit surtout d'un processus qui implique un apprentissage continu sur les voies du changement. Les systèmes de S & E jouent un rôle essentiel dans la capacité des planificateurs et décideurs de l'adaptation des pays en développement à identifier et combler les lacunes en temps voulu, à tirer profit des réussites et, en fin de compte, à renforcer les processus nationaux d'adaptation.

Tableau 2. S & E de l'adaptation : Solutions émergentes

Solutions émergentes
<p>A. IMPLICATION ET COORDINATION DES PARTIES PRENANTES</p> <ul style="list-style-type: none">• Éclairer et coordonner l'élaboration du système de S & E avec la législation et les politiques/plans pertinents.• Consulter, et agir de concert avec, les groupes de travail intersectoriels existants axés sur l'adaptation au changement climatique et l'atténuation de ses effets, afin d'éviter la duplication des efforts.• Garantir l'implication précoce d'un éventail de parties prenantes dans la conception du système de S & E afin d'encourager dès le départ la responsabilisation et la collaboration. La formation d'un groupe de travail axé sur le S & E de l'adaptation représente une piste qui permet d'assurer l'engagement durable de différents secteurs et niveaux.• Effectuer une sensibilisation continue au rôle du S & E dans l'adaptation qui comprend la formation du personnel technique de l'adaptation ainsi que des décideurs.
<p>B. RENFORCEMENT DES RESSOURCES</p> <ul style="list-style-type: none">• Effectuer une évaluation réaliste des capacités nécessaires aux acteurs pour qu'ils conçoivent et mettent en œuvre le S & E de l'adaptation et fournir des opportunités de renforcement des capacités afin de combler les lacunes (par ex., cours, conférences en ligne, formations en ligne). Envisager l'élaboration d'orientations et/ou de modèles afin d'aider le personnel nouveau à comprendre leur rôle dans le système de S & E.• Assurer la redondance du S & E des capacités d'adaptation en favorisant les rôles et responsabilités en lien avec le S & E à travers divers secteurs, niveaux et échelles.• Participer activement au partage des connaissances sur le S & E de l'adaptation par le biais des réseaux existants (par ex., le Réseau mondial de PNA) ; rechercher les opportunités d'échanges entre pairs à l'échelle régionale ou mondiale.• Encourager les ministères pertinents à prendre en compte les ressources nécessaires au S & E dans le cadre de leurs processus de planification et de budgétisation.• Étudier et mobiliser un large éventail de sources de financement pour le S & E. Envisager par exemple les possibilités de financement international (par ex., le programme de préparation au Fonds vert pour le climat) afin de mettre en place le système de S & E.
<p>C. QUALITÉ DES DONNÉES ET LEUR UTILISATION EFFICACE</p> <ul style="list-style-type: none">• Établir des mécanismes permettant de valider les résultats du système de S & E.• Créer des possibilités de retour d'informations afin d'améliorer le système et d'éclairer la planification de l'adaptation.• Favoriser les processus de réflexion sur les résultats du S & E qui impliquent les parties prenantes de multiples secteurs et la communauté scientifique, selon le cas.• Utiliser un processus de priorisation afin de sélectionner les données qui doivent être recueillies et les indicateurs à suivre. Il s'agit de commencer modestement, puis d'élargir et de compléter les indicateurs au fil du temps.• Mettre en œuvre un S & E de l'adaptation qui répond aux questions de genre, en s'appuyant sur les indicateurs et ressources existants et en tirant les enseignements des données ventilées par sexe.• S'articuler avec les stratégies gouvernementales ouvertes afin de renforcer la transparence.• Envisager l'utilisation des technologies de l'information et des communications (par ex., les téléphones portables) dans le cadre des efforts de collecte de données.• Concevoir des stratégies de communication innovantes afin de diffuser les résultats du S & E en tenant compte des différents publics cibles et des techniques de visualisation novatrices.• Viser la standardisation des indicateurs afin de favoriser les comparaisons régionales et de renforcer la coordination.



Références et lectures supplémentaires

GIZ (2016). Adaptation Monitoring and Evaluation (M&E) Toolbox. Extrait de <http://www.adaptationcommunity.net/monitoring-evaluation/toolbox/>

Hammill, A., Dekens, J., Leiter, T., Olivier, J., & Klockemann, L. (2014). *Suivre et évaluer l'adaptation au changement climatique à haut niveau : analyse comparative de dix systèmes*. Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ). Extrait de https://gc21.giz.de/ibt/var/app/wp342deP/1443/wp-content/uploads/filebase/me/me-guides-manuals-reports/GIZ_2014-Comparative_analysis_of_national_adaptation_M&E.pdf

Makholela, T. (2017, June). Lessons learned from South Africa on M&E in the NAP Process. NAP Global Network Webinar. Extrait de <http://napglobalnetwork.org/resource/webinar-monitoring-evaluation-national-adaptation-plan-nap-process/>

Price-Kelly, H., Hammill, A., Dekens, J., Leiter, T. & Olivier, J. (2015). *Developing national adaptation monitoring & evaluation systems: A guidebook*. Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH and IISD. Extrait de <http://napglobalnetwork.org/resource/developing-national-adaptation-monitoring-and-evaluation-systems-a-guidebook/>

Soutien financier de départ apporté par l'Allemagne et les États-Unis



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development



Secrétariat hébergé par l'Institut international du développement durable



À propos du Réseau mondial des PNA et de la série « Instantané PNA »

Le Réseau mondial de PNA est un groupe d'individus et d'institutions qui se mettent ensemble dans le but de renforcer l'appui bilatéral au processus des plans nationaux d'adaptation (PNA) dans les pays en développement. Basé sur le partage d'expériences et de connaissances qui se dégagent des activités menées par Réseau mondial de PNA, les aperçus sur le PNA présentent des exemples illustrant les façons dont les pays abordent divers aspects du processus de PNA à l'heure actuelle. Si vous souhaitez participer au Réseau mondial de PNA, veuillez vous [inscrire en ligne](#).

Le Réseau mondial de PNA est soutenu financièrement par le Département d'État des États-Unis et le Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement de l'Allemagne. Les opinions, observations et conclusions dont il est fait état dans ce document sont la responsabilité des auteurs et ne reflètent pas forcément celles des bailleurs de fonds du Réseau.

www.napglobalnetwork.org

✉ info@napglobalnetwork.org

🐦 [@NAP_Network](https://twitter.com/NAP_Network)

📘 [@NAPGlobalNetwork](https://www.facebook.com/NAPGlobalNetwork)

