

Involucrar al sector privado en los procesos de los Planes Nacionales de Adaptación



NAP
Global
Network

giz

Descargo de responsabilidad

Esta nota de orientación incluye referencias a decisiones relevantes en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), cuando sea pertinente. Sin embargo, al tratarse de una publicación técnica, no utiliza necesariamente el lenguaje exacto que aparece en estas decisiones. Sobre todo, el término concreto de “proceso PNAD”, se aplica en todo el documento en lugar de la frase “proceso para formular e implementar los PNAD” que se utiliza en la Decisión 1/CP.16 y en las decisiones posteriores. Tenga en cuenta que al seguir este enfoque, esta publicación no pretende reinterpretar ninguna de las decisiones que existen en el marco de la CMNUCC, ni tiene la intención de anticiparse a posibles decisiones futuras sobre este tema.

Agradecimientos

Los autores desean agradecer a las siguientes personas por sus valiosas contribuciones al contenido de esta guía: Anne Hammill, Jo-Ellen Parry, Christian Ledwell, David Uzsoki, Julie Dekens y Deborah Murphy del Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible; Lena Klockemann, Na-Hyeon Shin, Andrea Kuhlmann, Vanessa Dirking, Alexandra Oppermann, Leo Theobaldt; y Pieter Pauw de Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. Los autores también desean agradecer a todas las personas entrevistadas que contribuyeron con sus aportes a algunos de los estudios de caso, entre ellos Francis Ntaba, Trevor Thompson, Natasha Joseph, Merina Jessamy, Ayesha Constable, Sam Kanyamibwa y Tony Siantonas. Las opiniones expresadas y los argumentos empleados en esta nota no reflejan necesariamente los de los revisores o entrevistados. Finalmente, deseamos agradecer a Christian Ledwell y Elise Epp por su apoyo en la elaboración de las cifras que se incluyen en esta nota de orientación.

Autores

Alec Crawford y Clare Church

Cita correcta

Crawford, A. y Church, C. (2019). *Engaging the private sector in National adaptation Planning Processes* (Involucrar al sector privado en los procesos del Plan Nacional de Adaptación). Winnipeg, Canadá: International Institute for Sustainable Development (Instituto Nacional para el Desarrollo Sostenible). Extraído de napglobalnetwork.org

Acerca de la Red Global del PNAD

La Red Global del PNAD es un grupo de personas e instituciones que se han unido para mejorar el apoyo bilateral para el proceso PNAD en los países en desarrollo. Con la participación tanto de países en desarrollo como de agencias bilaterales, la Red facilita el aprendizaje y el intercambio entre pares con respecto al proceso PNAD, mejora la coordinación entre los socios de desarrollo bilaterales, y apoya la acción a nivel nacional. Alemania y los Estados Unidos han brindado apoyo financiero inicial para la Red. La secretaría de la Red Global del PNAD es patrocinada por el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible.

Todas las opiniones que se mencionan en este documento son propiedad de los autores y no necesariamente reflejan las políticas u opiniones de la Red Global del PNAD, los patrocinadores o los participantes de la Red.

Información de contacto

Secretaría de la Red Global del PNAD

a/c Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD) 111 Lombard Avenue, Suite 325

Teléfono Winnipeg, Manitoba, Canadá R3B 0T4: +1 (204) 958-7700

Email: info@napglobalnetwork.org

Licencia Creative Commons

Este informe está autorizado mediante una licencia internacional Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0. Los artículos que aparecen en esta publicación se pueden citar y reproducir libremente siempre que i) se reconozca la fuente, ii) el material no se use con fines comerciales, y iii) cualquier adaptación del material se distribuya bajo la misma licencia.

© 2019 Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD)

Foto de portada por iStockphoto

Todas las imágenes son propiedad exclusiva de su fuente y no pueden utilizarse para ningún propósito sin el permiso por escrito de la fuente.

Índice

Lista de Recuadros	ii
Lista de Estudios de Caso	ii
Lista de Gráficos	ii
Resumen ejecutivo	iii
1 Introducción	1
2 Papel del sector privado en el apoyo a la adaptación al cambio climático	5
2.1 Diversidad del sector privado	5
2.2 Argumento para la participación del sector privado en la adaptación	9
3 Barreras y factores habilitantes para la participación del sector privado en el proceso PNAD	13
3.1 Intercambio de información	15
3.2 Financiamiento	20
3.3 Acuerdos institucionales	24
3.4 Desarrollo de capacidades	30
4 Involucrar al sector privado en las fases del proceso PNAD	33
4.1 Planificación	34
4.2 Implementación	37
4.3 Informes, seguimiento y evaluación	39
5 Conclusiones	41
Referencias	44

Lista de Recuadros

Recuadro 1. Antecedentes del proceso PNAD.	2
Recuadro 2. Alineación NDC-PNAD y el sector privado.	4
Recuadro 3. Instrumentos para la inversión privada en acciones de adaptación.	8
Recuadro 4. Socios de desarrollo y compromiso del sector privado.	15
Recuadro 5. Regulaciones emergentes sobre los informes de riesgos físicos del clima.	26
Recuadro 6. La Comisión de Negocios y Desarrollo Sostenible y el Pacto Mundial sobre el Cuidado del Clima.	30

Lista de Estudios de Caso

Estudio de caso 1. Livelihoods Fund por la agricultura familiar.	11
Estudio de caso 2. Establecimiento de una plataforma de datos meteorológicos y climáticos en Ghana para incrementar la resiliencia en la cadena de valor del cacao.	18
Estudio de caso 3. Atraer a través del intercambio de información en Ruanda.	19
Estudio de caso 4. Proporcionar préstamos a pequeños agricultores en Kenia.	23
Estudio de caso 5. Red Stripe se adapta al cambio climático en Jamaica.	27
Estudio de caso 6. Plan Nacional de Adaptación en Santa Lucía.	28
Estudio de caso 7. Evaluaciones de vulnerabilidad a través de la iniciativa Climate Expert.	31
Estudio de caso 8. Involucrar al sector privado en la fase de planificación del proceso PNAD en Granada.	36
Estudio de caso 9. Centenary Bank, Uganda.	37
Estudio de caso 10. Infraestructura y sistemas verdes.	38
Estudio de caso 11. Promover la reforestación y la biodiversidad en Guatemala.	39

Lista de Gráficos

Gráfico 1. El proceso PNAD: Fases y factores habilitantes.	3
Gráfico 2. Involucrar al sector privado en el proceso PNAD.	6
Gráfico 3. Actores del sector privado, instrumentos financieros y escalas asociadas de financiamiento.	9
Gráfico 4. Factores habilitantes para la participación del sector privado en el proceso PNAD.	13
Gráfico 5. Las tres fases del proceso PNAD.	33

Resumen ejecutivo

La adaptación a los impactos del cambio climático, ya sea a nivel nacional, sub-nacional o comunitario, no es responsabilidad exclusiva de los gobiernos nacionales. Requiere el aporte coordinado de múltiples partes interesadas, incluidas las autoridades locales, los socios de desarrollo, las comunidades y la sociedad civil. Las empresas e inversores también deben participar porque son los motores clave del crecimiento económico en los países en desarrollo ya que representan el 60% del producto interno bruto, el 80% de los flujos de capital y el 90% de los empleos. Vamos a confiar en ellos para crear los empleos necesarios para apoyar la adaptación, para desarrollar los productos y servicios necesarios para que las sociedades sean más resistentes al clima, y para financiar, directa o indirectamente, muchas acciones de adaptación. La inclusión estratégica y bien informada del sector privado en la planificación y las actividades de adaptación al cambio climático debe ser una parte clave de los esfuerzos de todos los países para adaptarse a estos impactos, ellos serán socios clave en el diseño, el financiamiento y la implementación de las prioridades de adaptación.

El proceso del Plan Nacional de Adaptación difiere de los procesos anteriores porque ofrece una visión a mediano y largo plazo de la acción nacional de adaptación, en concordancia con los planes de desarrollo y con un marco regulatorio y de políticas de apoyo. Si se lo comunica correctamente, pone en primer plano las vulnerabilidades climáticas clave de un país. Por lo tanto, puede proporcionar a todas las partes interesadas, incluido el sector privado, un plan de trabajo estable y predecible para las prioridades de un gobierno en materia de adaptación nacional.

El objetivo de este estudio es orientar a los gobiernos y a sus socios sobre cómo involucrar al sector privado en el proceso PNAD. La participación del sector privado en el proceso PNAD, para los fines de este documento, se define como la participación significativa de los actores del sector privado (que varían en tamaño, sector, motivación y si operan en el sector formal o informal) en la planificación, implementación, seguimiento y evaluación de los procesos nacionales de planificación de la adaptación. Los gobiernos siguen siendo los propietarios y conductores generales del proceso PNAD. Sin embargo, para que los PNAD se implementen con éxito y se fortalezca la resiliencia al clima, los actores del sector privado deberán participar.

Los tres objetivos principales de este estudio son:

- Delinear los factores que facilitan la participación del sector privado en los procesos PNAD, es decir, el intercambio de información, el financiamiento, los acuerdos institucionales y el desarrollo de capacidades.
- Ofrecer orientación práctica sobre cómo los países pueden diseñar sus PNAD para garantizar que el sector privado participe en las tres fases del proceso: planificación, implementación, y seguimiento y evaluación (S&E).
- Proporcionar ejemplos de casos en los que el sector privado se ha involucrado con éxito con el proceso PNAD y en la adaptación al cambio climático de manera más amplia.

Los actores del sector privado difieren en tamaño (micro, pequeño, mediano y grande), sector, motivación (organizaciones sin fines de lucro, organizaciones benéficas privadas, empresas sociales) y si operan en los sectores formal o informal. Las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) tienden a dominar el sector privado en muchos países en desarrollo y, como tales, son actores clave para el compromiso.

Para efectos de este estudio, consideramos tanto a las empresas privadas como a los financistas privados. Las empresas privadas, dentro del contexto de los PNAD, son aquellas que podrían o que proveen los servicios y productos que desarrollan la resiliencia climática para apoyar las prioridades del PNAD, y que invierten para mejorar su propia resiliencia climática y reducir sus riesgos climáticos. Por otro lado, los financistas privados pueden proporcionar financiamiento directo a empresas privadas para acciones de adaptación, y pueden apoyar intervenciones gubernamentales a través de asociaciones público-privadas. Estos incluyen los bancos comerciales privados, las instituciones de micro finanzas, las compañías de seguros, los inversores institucionales, los inversores de capital privado y de capital de riesgo, las fundaciones privadas, y las organizaciones benéficas.

El sector privado ya está realizando inversiones sustanciales en adaptación y resiliencia, aunque tal vez no sean reconocidas abiertamente como tales por los proponentes del proyecto. Estas inversiones, tanto por parte de las empresas como de los financistas, se están realizando para:

1. Gestionar riesgos para la continuidad y reputación del negocio.
2. Capitalizar nuevos mercados y oportunidades de negocio.
3. Cumplir con las políticas, normativas e intereses de los inversores.

Factores para facilitar la participación del sector privado en el proceso PNAD

Hay una serie de factores que los gobiernos, con el apoyo de los socios para el desarrollo, la sociedad civil y los actores privados, pueden implementar o fortalecer para facilitar e incentivar el nivel necesario de participación del sector privado en el proceso PNAD y en la búsqueda de compromisos de adaptación de las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) de un país. Estos factores pueden ayudar a abordar las barreras que por lo general inhiben la participación del sector privado en los procesos de adaptación, barreras que pueden ser informativas, financieras, técnicas e institucionales. La información, tanto sobre las condiciones climáticas actuales como futuras y sobre las opciones de adaptación correspondientes, se puede generar y compartir ampliamente con los actores del sector privado. Los mercados de capital y la asignación de financiamiento pueden hacerse más eficientes, se pueden adoptar incentivos para el compromiso y se pueden reducir los riesgos asociados con las inversiones de adaptación. Se pueden establecer los acuerdos institucionales necesarios para garantizar una colaboración activa en la planificación y el diseño de la adaptación entre el gobierno, las empresas privadas y los financistas, con una base sólida de políticas y regulaciones que apoyen la participación privada en la adaptación al clima. Además, se pueden desarrollar las capacidades técnicas de quienes se espera que diseñen, faciliten y den seguimiento a las acciones de adaptación.

Los gobiernos que diseñan su proceso PNAD deben trabajar para abordar (cuando sea posible) cada uno de estos factores habilitantes:

- **Intercambio de información:** Existen tres barreras informativas principales para la participación del sector privado en la adaptación: entender la necesidad de adaptarse al cambio climático; comprender los cambios a los que se están adaptando; y entender la mejor manera de adaptarse. Los gobiernos desempeñan un papel importante tanto para generar información sobre el clima como para facilitar su intercambio: después de todo, una información sólida sobre el clima será fundamental para la planificación de la adaptación. Al trabajar con los socios del desarrollo y con la sociedad civil, también pueden comenzar a abordar las deficiencias en los conocimientos mediante la publicación y promoción de mejores prácticas de adaptación, promoviendo el aprendizaje entre pares y destacando las lecciones aprendidas de acciones y programas de adaptación pasados, ya sean buenos o malos. Además, los gobiernos deben trabajar para difundir información sobre la vulnerabilidad al clima, los riesgos y las opciones de adaptación, y para garantizar que estas comunicaciones utilicen terminología y conceptos familiares para el sector privado. También deben expresar claramente el argumento para las acciones de adaptación: pueden aclarar a los actores del sector privado que el cambio climático podría alterar fundamentalmente la economía y que podría haber riesgos significativos para la inacción, al mismo tiempo que enfatizan que pueden surgir oportunidades como resultado de cambio climático.

-
- **Financiamiento:** Las barreras financieras para participar en el proceso PNAD incluyen aquellas relacionadas con el acceso al financiamiento para pagar las acciones de adaptación y asegurar que los instrumentos financieros apropiados estén disponibles para quienes los necesitan. Cuando los mercados no funcionan de una manera que fomenta (o permite) que el sector privado invierta en esfuerzos para aumentar su resiliencia o desarrollar nuevos productos o servicios resistentes al clima, puede ser necesaria la intervención pública. Los gobiernos pueden usar incentivos financieros para motivar a los actores del sector privado a invertir en nuevos productos o mercados que apoyen la adaptación y cumplan con las prioridades del PNAD. Estos incentivos financieros para invertir en las prioridades del PNAD pueden incluir: exenciones fiscales; garantías de riesgo; contratos de adquisición del gobierno que ayudan a asegurar la demanda de nuevos productos y servicios resistentes al clima; y las condiciones favorables establecidas por las agencias de crédito a la exportación para hacer más atractivas las inversiones en la adaptación al cambio climático. Los gobiernos también pueden usar mecanismos como impuestos, gravámenes, aranceles y regalías para recaudar fondos que permitan brindar apoyo financiero para las evaluaciones de riesgo climático, servicios de extensión, y financiamiento semilla o de arranque de nuevos productos y servicios. La reducción de las inversiones, especialmente de las inversiones en infraestructura a gran escala que respaldan las áreas prioritarias del PNAD, también será crucial para hacer que estas inversiones sean atractivas para la inversión privada. Como parte de su proceso de planificación del PNAD, los gobiernos deben tratar de abordar estas barreras mediante la preparación e integración de una movilización de recursos o una estrategia de financiamiento de PNAD, mapeando sus prioridades de adaptación e identificando las fuentes y oportunidades de financiamiento correspondientes.
 - **Acuerdos institucionales:** Para promover la participación del sector privado en el proceso PNAD, los gobiernos deben trabajar para garantizar que se implementen los marcos legales y políticos, así como los acuerdos institucionales apropiados para apoyar la inversión en adaptación y facilitar el diálogo entre quienes toman las decisiones a nivel nacional y sub-nacional, las empresas privadas y los financistas privados. Primero, los gobiernos deben trabajar para alcanzar los acuerdos institucionales apropiados desde el principio del proceso, y deben mantenerlos durante las tres fases del PNAD. Esto puede incluir la participación de representantes del sector privado en el comité de supervisión del PNAD o el establecimiento de estructuras que aseguren la comunicación entre este comité y el sector privado. Esto ayudará a garantizar que el sector privado esté involucrado en el proceso de toma de decisiones del PNAD, y que los canales de comunicación a través de los cuales los gobiernos puedan crear conciencia e interés en el PNAD estén abiertos. En segundo lugar, los gobiernos deben garantizar que el marco legal y regulatorio del país sea propicio para que las empresas participen en las medidas de adaptación. Los gobiernos deben garantizar que haya estabilidad en las leyes, políticas y regulaciones nacionales que influirán en las decisiones de inversión en adaptación, y que las políticas, incentivos y regulaciones existentes no promuevan la mal adaptación. Las medidas regulatorias y de políticas podrían incluir el ofrecimiento de permisos abreviados para actividades enfocadas en la adaptación, o exigir o fomentar la divulgación de los riesgos climáticos entre empresas e inversores.
 - **Desarrollo de capacidades:** Los actores del sector privado pueden carecer de las capacidades técnicas necesarias para participar en el proceso PNAD. Es posible que no tengan las capacidades necesarias para comprender y utilizar los datos y la información sobre el clima y para integrar la gestión de riesgos climáticos en las operaciones comerciales estándar. Pueden requerir capacidades mejoradas en el uso de técnicas, tecnologías y equipos necesarios para adaptarse, o pueden requerir capacidades para desarrollar los modelos de negocios necesarios para comercializar productos y servicios de adaptación. Los actores del sector privado pueden no entender cómo implementar estrategias comerciales que puedan reducir su exposición al riesgo climático. También pueden necesitar ayuda para identificar y buscar el financiamiento adecuado para las inversiones de adaptación. En el caso de los financistas privados, a menudo se requieren mayores capacidades para integrar los riesgos climáticos en las carteras de inversión y los productos financieros, y para cuantificar y rastrear mejor los rendimientos de adaptación de las inversiones. Los gobiernos, con el apoyo de los socios del desarrollo y los proveedores de servicios empresariales que se enfocan en la adaptación, deben trabajar para fortalecer estas capacidades a fin de crear un entorno en el que las empresas y los financistas puedan comprender y tomar medidas con respecto a la información actual y estimada sobre el cambio climático.

Involucrar al sector privado en las fases del proceso PNAD

Una vez que se han establecido los factores habilitantes, los gobiernos pueden involucrar de manera significativa al sector privado en las tres fases del proceso PNAD. El compromiso no será estático, sino que debe continuar como un proceso reiterado desde el inicio del PNAD hasta su implementación, S&E, y ajuste.

- **Planificación:** Durante la fase de planificación del proceso PNAD, los gobiernos deben centrarse en fomentar un consenso entre las principales partes interesadas sobre la naturaleza de las amenazas al cambio climático, establecer prioridades, y elaborar un plan para movilizar los recursos nacionales e internacionales necesarios para la implementación.

La participación de todas las partes interesadas pertinentes es crítica para estas acciones, incluido el sector privado. Los gobiernos deben asegurarse de que las secretarías de múltiples partes interesadas o los comités de coordinación que supervisan el proceso PNAD incluyan representantes del sector privado, de compañías específicas o de asociaciones empresariales, para permitir que las empresas y los financistas den a conocer sus prioridades, necesidades y limitaciones. Los gobiernos también pueden trabajar para establecer mecanismos estructurados de diálogo público-privado durante esta fase para discutir el PNAD con representantes del sector privado de manera continua. Los gobiernos también deben sintetizar los datos y el conocimiento disponibles, y abordar cualquier falta de información para definir y comunicar el argumento para el compromiso. Para facilitar la implementación, los gobiernos pueden trabajar con el sector privado a medida que desarrollan líneas de proyectos de adaptación financiables para sectores prioritarios. Finalmente, se recomienda que durante esta etapa temprana del proceso PNAD, los gobiernos desarrollen, a través de una amplia consulta, una estrategia de participación del sector privado para garantizar la participación coordinada y continua a lo largo de las etapas posteriores del proceso PNAD.

- **Implementación:** La implementación del PNAD requiere una fuerte coordinación entre los actores gubernamentales, así como canales abiertos de comunicación con las partes interesadas no gubernamentales en la sociedad civil y el sector privado. Es durante esta etapa que las acciones de adaptación al cambio climático se integran en los procesos de desarrollo a mediano y largo plazo.

Las empresas privadas pueden apoyar la adaptación resistente al cambio climático de sus operaciones comerciales y desarrollar y distribuir bienes y servicios no financieros que sean resistentes al cambio climático y apoyen la adaptación. Los financistas privados pueden proporcionar financiamiento directo para la implementación de acciones de adaptación.

Si existen incentivos claros para las inversiones en adaptación de las empresas, pero no está habiendo inversiones, los gobiernos deberían intervenir. Si los actores financieros locales no han desarrollado los productos financieros que necesita el sector privado para invertir en la adaptación debido a la percepción de que los riesgos continúan siendo demasiado altos o que los rendimientos de la inversión son demasiado inciertos, lo que es una realidad para muchos países en desarrollo, los gobiernos deben continuar generando un argumento sólido para la adaptación. A lo largo de la fase de implementación del PNAD, el gobierno debe comprometerse continuamente con todas las partes interesadas para apoyar y mejorar las condiciones necesarias para la participación del sector privado. Esto incluye, pero no se limita, a la difusión de información actualizada sobre el cambio climático, fomentar el aprendizaje e intercambio entre pares, hacer un balance de las barreras existentes y emergentes para la participación en el PNAD, fortalecer las capacidades para identificar, diseñar, implementar y dar seguimiento a las actividades de adaptación, apoyar a los multiplicadores clave de negocios, y proporcionar actualizaciones más amplias sobre la implementación del PNAD y su evolución en el tiempo a través del diálogo público-privado. Los gobiernos también deben explorar oportunidades de socios público-privados (APP) durante la fase de implementación que sean adecuadas para proyectos a gran escala en los que una parte no habría podido proceder por su cuenta, dados los requisitos de inversión y los riesgos involucrados.

- **Informes, seguimiento y evaluación:** Involucrar a los actores del sector privado en el diseño e implementación del proceso de S&E del PNAD aumentará enormemente su eficiencia y utilidad. Esto incluye la participación de las empresas privadas y los financistas en el diseño inicial del plan de S&E; en el seguimiento, tanto de la implementación del PNAD como de los resultados de adaptación que se derivan del mismo; en la revisión del progreso, efectividad y deficiencia; en el uso de esta información para actualizar

frecuentemente el PNAD y sus planes de implementación; y al compartir los éxitos, deficiencias y lecciones aprendidas de la adaptación para fortalecer el proceso en el futuro y estimular la participación de otros actores del sector privado. Los gobiernos también pueden trabajar con la sociedad civil y los socios de desarrollo para construir las capacidades de los actores del sector privado en la medición e información de los resultados de la adaptación. Como parte de los procesos de S&E, los gobiernos también deben analizar la efectividad, costos y beneficios de las políticas, regulaciones e incentivos diseñados para aumentar la participación del sector privado en el PNAD. Esto incluye analizar los programas y mecanismos de incentivos financieros que se han adoptado para respaldar la adaptación, tales como exenciones fiscales y garantías de riesgo, y determinar si estos mecanismos están conduciendo efectivamente a acciones de adaptación e inversiones que aumenten la resiliencia de la sociedad a tasas que justifiquen su costo para el público. En base a los resultados de las revisiones oportunas y periódicas de estos mecanismos, los gobiernos deben mantenerlos, modificarlos o anularlos, dependiendo de si están logrando o no los objetivos deseados.

Conclusiones

Con el fin de cumplir los objetivos establecidos por el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el sector privado debe desempeñar un papel activo en el diseño, planificación, financiamiento, implementación y seguimiento de las acciones de adaptación. Estos actores, como motores del crecimiento y el desarrollo económico, serán fundamentales para fortalecer la resiliencia climática tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. El aumento del financiamiento para acciones de adaptación también es una necesidad, y si bien gran parte de este financiamiento provendrá de fuentes públicas, ya sean nacionales o internacionales, el sector privado también deberá financiar la adaptación, ya sea a través de empresas que inviertan en sus negocios o como financistas que inviertan en las acciones de adaptación.

En muchos países, el sector privado ya está haciendo valiosas contribuciones a los procesos de adaptación, como lo demuestran los estudios de caso que se incluyen en este informe. Comunicar los diferentes tipos de impacto de este compromiso a audiencias más amplias será un paso clave para atraer el apoyo del sector privado a los procesos PNAD y CDN. A medida que los gobiernos diseñan sus procesos PNAD, los puntos clave que pueden considerar para una mayor participación del sector privado en el proceso, incluyen los siguientes:

- Generar datos e información climática y comunicarlo al sector privado.
- Apoyar la investigación y el desarrollo para la adaptación.
- Trabajar con el sector privado para articular el argumento para la adaptación.
- Desarrollar la capacidad del sector privado para comprender y responder a la vulnerabilidad y el riesgo climático.
- Utilizar el proceso PNAD como medio para comunicar las prioridades de adaptación a mediano y largo plazo del país al sector privado.
- Explorar el desarrollo de una estrategia de participación del sector privado para el PNAD.
- Comprender las necesidades de financiamiento de los PNAD desde el principio y desarrollar carteras de proyectos factibles y financiables.
- Identificar y cultivar partidarios en el sector privado, y compartir historias de éxitos y fracasos para promover un apoyo cada vez mayor.

El sector privado jugará un papel crucial en los procesos PNAD y CDN, y este papel se debe seguir analizando, comprendiendo y fomentando para construir una base de evidencia más sólida de lo que funciona y lo que no cuando se trata de la participación del sector privado en la adaptación. El proceso PNAD y la búsqueda de los objetivos de adaptación de CDN en sus fases de planificación, implementación, y S&E, presentan una oportunidad crítica para que los gobiernos alineen los intereses del sector privado con las prioridades nacionales de adaptación. Una alineación adecuada facilitaría una ampliación a más largo plazo de las actividades de adaptación a través de redes más amplias, distribuyendo la apropiación entre más partes interesadas y, en última instancia, haciendo que se vuelva más representativa, inclusiva y exitosa.

Lista de acrónimos

ACRE	Africa Agriculture and Climate Risk Enterprise in Africa Limited (Empresa de Agricultura y Riesgo Climático en África Ltd.)
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
ARCOS	Albertine Rift Conservation Society Network (Red de la Sociedad de Conservación Albertine Rift)
CCAP	Climate Change Adaptation Policy (Política de Adaptación al Cambio Climático)
CSA	Climate Smart Agriculture (agricultura climáticamente inteligente)
DAI	Development Alternatives Inc. (Alternativas de Desarrollo Inc.)
DEG	Deutsche Investitions – und Entwicklungsgesellschaft (Empresa Alemana de Inversión y Desarrollo)
DFI	Development Finance Institution (institución financiera de desarrollo)
DFID	Department for International Development (Departamento de Desarrollo Internacional)
UE	Unión Europea
FICCF	Finance Innovation for Climate Change Fund (Fondo de Innovación Financiera para el Cambio Climático)
FVC	Fondo Verde para el Clima
GEF	Global Environment Facility (Fondo para el Medio Ambiente Mundial)
GHTA	Grenada Hotel & Tourism Association (Hotel y Asociación de Turismo Granada)
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional)
IFC	International Finance Corporation (Corporación Financiera Internacional)
IFI	International Finance Institution (Institución Internacional de Finanzas)
IIC	Inter-American Investment Corporation (Corporación Interamericana de Inversiones)
IISD	International Institute for Sustainable Development (Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible)
IORP II	Institutions for Occupational Retirement Provision Directive (Directiva de los Organismos para la Provisión de Jubilación Ocupacional)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau KfW Bankengruppe (Banco de Crédito para la Reconstrucción)
KMD	Kenya Meteorological Department (Departamento Meteorológico de Kenia)
PMA	Países menos adelantados
LEG	Least Developed Country Expert Group (grupo de expertos en países menos desarrollados)
S&E	Seguimiento y evaluación
MFI	Microfinance Institution (institución de micro finanzas)
MIPYME	Micro, pequeñas y medianas empresas
PNAD	Plan Nacional de Adaptación
CDN	Contribución determinada a nivel nacional (Nationally Determined Contribution)
ONG	Organización no-gubernamental
OPIC	Overseas Private Investment Corporation (Corporación de Inversión Privada en el Exterior)
DPP	Diálogo público-privado
APP	Asocio público-privado
PSACC	Private Sector Adaptation to Climate Change (adaptación del sector privado al cambio climático)

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
SIDA	Swedish International Development Cooperation Agency (Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional)
STARCK+	Strengthening Adaptation and Resilience to Climate Change in Kenya Plus (fortalecimiento de la adaptación y la resiliencia al cambio climático en Kenia Plus)
TFCF	Task Force on Climate-Related Financial Disclosures (Grupo de Trabajo sobre revelaciones financieras relacionadas con el clima)
NNUU	Naciones Unidas
PNUMA	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
USAID	United States Agency for International Development (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional)
WBCSD	World Business Council for Sustainable Development (Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible)

1 Introducción

La adaptación a los impactos del cambio climático a nivel nacional, sub-nacional o comunitario, no es responsabilidad exclusiva de los gobiernos nacionales. Requiere el aporte coordinado de múltiples partes interesadas, incluidas las autoridades locales, socios de desarrollo y la sociedad civil. Las empresas y los inversores también deben participar porque son motores clave del crecimiento económico y contaremos con ellos para crear los empleos necesarios para apoyar la adaptación, para desarrollar los productos y servicios necesarios para que las sociedades sean más resistentes al clima, y para financiar, directa o indirectamente, muchas acciones de adaptación. La participación estratégica y bien informada del sector privado en las actividades de adaptación al cambio climático, incluso como diseñadores, implementadores, financistas o evaluadores, debe ser una parte clave de los esfuerzos de todos los países para adaptarse a los impactos del cambio climático.

Para los países en desarrollo, el sector privado es el motor central del crecimiento económico y la creación de empleo, ya que representa el 60% del producto interno bruto, el 80% de los flujos de capital y el 90% de los empleos (tanto formales como informales) (OCDE, 2015). Sin el sector privado no será posible reducir la pobreza, mejorar el bienestar y fortalecer la resiliencia. Las empresas invertirán en las habilidades y los servicios educativos que sean necesarios para apoyar la adaptación, aumentarán la disponibilidad de (y el acceso a) los bienes y servicios fundamentales para reducir las vulnerabilidades climáticas, incluidos el agua potable, el saneamiento y la energía; generarán los ingresos fiscales que tanto necesita el gobierno para poder reinvertirlos en el desarrollo; y fomentarán el espíritu empresarial y la diversificación de la economía lejos de los sectores dependientes del clima (UE, 2019). Por lo tanto, el sector privado es un importante grupo de partes interesadas que debe participar de manera temprana y coherente a medida que los gobiernos nacionales priorizan, abordan y dan seguimiento a sus prioridades de adaptación al clima.

Más allá de su rol en la generación de empleos, productos y servicios necesarios para apoyar un cambio hacia sociedades resilientes al clima, también se requerirán importantes niveles de financiamiento del sector privado para que los países y las comunidades se adapten efectivamente al cambio climático. Los costos de adaptación serán significativos, y los países que se encuentren en el proceso de desarrollo de sus Planes Nacionales de Adaptación (PNAD, lo que se resumen en el Recuadro 1 y se pueden ver en el Gráfico 1), deben considerar el financiamiento nacional e internacional, tanto de fuentes públicas como privadas, para apoyar la planificación, implementación, seguimiento y evaluación de la adaptación (S&E) (Parry, et al., 2017). Si bien la financiación pública es crucial, especialmente durante la fase de desarrollo del PNAD, no será suficiente para abordar todas las acciones de adaptación priorizadas, por lo que se requerirá el apoyo del sector privado, tanto de las empresas como de las entidades financieras nacionales e internacionales (Dougherty-Choux, Terpstra, Kammila y Kurukulasuriya, 2015; Parry, et al., 2017).

Sin la participación del sector privado en las acciones de adaptación, los países no podrán cumplir los compromisos de adaptación, incluidos los objetivos sectoriales y financieros, que muchos de ellos han establecido en sus contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) con el Acuerdo de París (ver Recuadro 2). También deberán esforzarse por alcanzar los objetivos establecidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, sobre todo el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 13, un objetivo que en muchos aspectos es fundamental para el logro de muchos otros ODS, tomando en cuenta el alcance, la transformación y el impacto transformador del cambio climático.

Recuadro 1. Antecedentes del proceso PNAD



El proceso PNAD se creó en virtud del Marco de Adaptación de Cancún, que fue parte de los Acuerdos de Cancún negociados en 2010 durante la 16ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). El año siguiente, las Partes de la CMNUCC desarrollaron más los detalles del proceso PNAD y acordaron que tiene dos objetivos principales (CMNUCC, 2012):

1. Reducir la vulnerabilidad a los impactos del cambio climático mediante la creación de capacidad de adaptación y resiliencia.
2. Facilitar la integración de la adaptación al cambio climático, de manera coherente, en las políticas, programas y actividades pertinentes, tanto nuevas como existentes, sobre todo los procesos de planificación del desarrollo.

El compromiso de desarrollar o mejorar la planificación e implementación de la adaptación, incluso mediante la formulación e implementación de PNAD, se expresó en el Acuerdo de París 2015 (CMNUCC, 2016). Se puede encontrar más información sobre la evolución de los procesos PNAD en virtud de la CMNUCC, en PNAD Central (adaptado de Parry et al., 2017).

El proceso PNAD se diferencia de los procesos anteriores en que ofrece una visión a mediano y largo plazo de las acciones de adaptación nacional, en concordancia con los planes de desarrollo y con un marco regulatorio y de políticas de apoyo.

Si se lo comunica correctamente, pone en primer plano las vulnerabilidades climáticas clave de un país y las necesidades de adaptación. Por lo tanto, puede proporcionar al sector privado un plan de trabajo estable y predecible para las prioridades de un gobierno en materia de adaptación nacional.

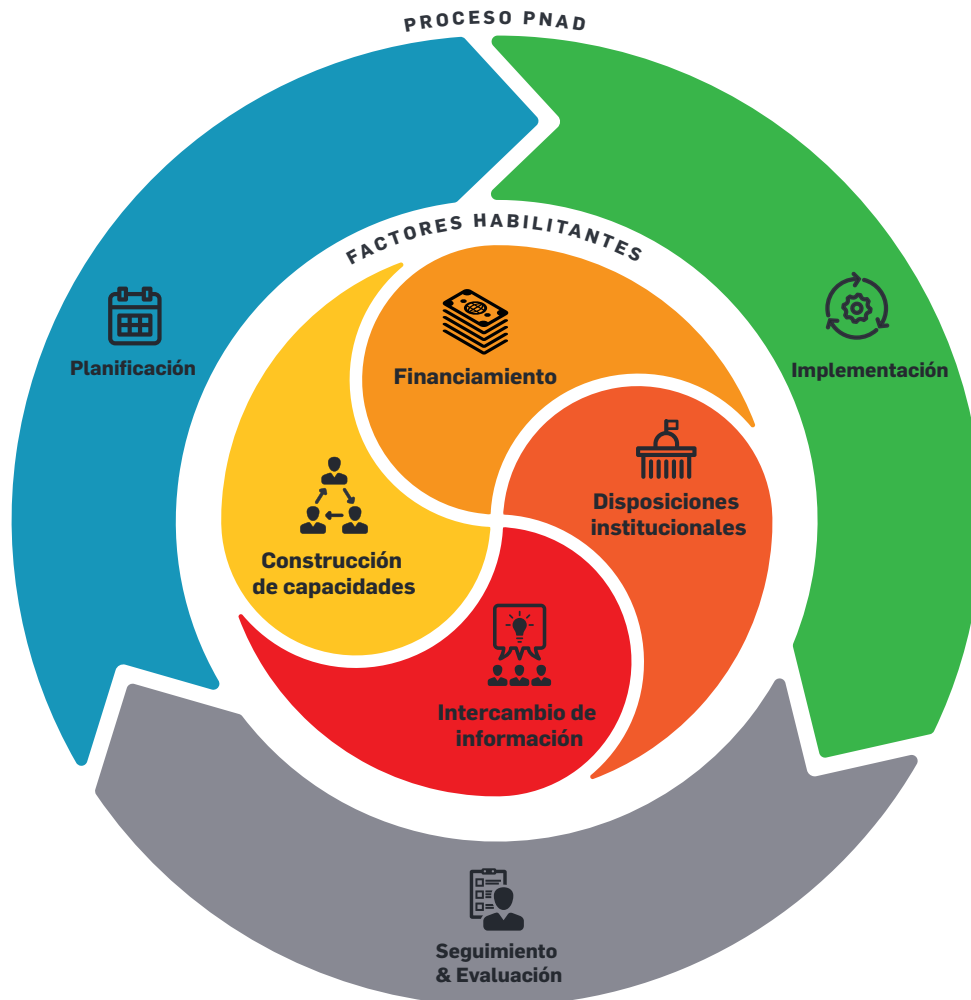
Este estudio tiene como objetivo ofrecer orientación a los gobiernos y sus socios sobre cómo involucrar al sector privado en el proceso PNAD. La participación del sector privado en el proceso PNAD, para los fines de este documento, se define como la participación significativa de los actores del sector privado, que varían en tamaño, estructura y motivación, en el diseño, planificación, financiamiento, implementación, seguimiento y evaluación de los procesos de planificación de la adaptación nacional.

Los gobiernos siguen siendo los propietarios y conductores generales del proceso PNAD. Sin embargo, para que los PNAD se implementen con éxito y se fortalezca la resiliencia climática, los actores del sector privado deberán participar.

Los tres objetivos principales de este estudio son:

- Delinear los factores que facilitan la participación del sector privado en los procesos PNAD, a saber, el intercambio de información, el financiamiento, los acuerdos institucionales y el desarrollo de capacidades.
- Ofrecer orientación práctica sobre cómo los países pueden diseñar sus PNAD para garantizar que el sector privado participe en las tres fases del proceso PNAD.
- Proporcionar ejemplos de casos en los que el sector privado se ha involucrado con éxito con el proceso PNAD, así como en la adaptación al cambio climático de manera más amplia.

Gráfico 1. El proceso PNAD: Fases y factores habilitantes



La Sección 2 examina el argumento para la inversión del sector privado en acciones de adaptación, y presenta argumentos para una mayor participación del sector privado en estos procesos. La Sección 3 se enfoca en las barreras comunes para la participación del sector privado en la adaptación que se deben abordar, y en las condiciones favorables que los gobiernos deben garantizar para promover la participación sostenida del sector privado en todo el proceso PNAD. Estas condiciones incluyen el intercambio de información, financiamiento, acuerdos institucionales y desarrollo de capacidades. La Sección 4 examina los puntos de entrada para los actores del sector privado en las tres fases del proceso PNAD: planificación, implementación, y seguimiento y evaluación (S&E). Las conclusiones del estudio se presentan en la Sección 5.

El estudio fue desarrollado por la Red Global del Plan Nacional de Adaptación (PNAD), en colaboración con Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ). Su objetivo son los gobiernos que actualmente participan en el proceso de involucrar al sector privado en el proceso PNAD. Sin embargo, tomando en cuenta la función que los socios de desarrollo también van a desempeñar en el apoyo a los procesos PNAD en los países en desarrollo, también busca ser accesible y relevante para otros actores. El estudio fue elaborado a través de una extensa investigación de oficina; desarrollo de estudios de caso; discusiones con los países socios de la Red Global del PNAD y con los puntos focales; entrevistas semi-estructuradas con partes interesadas clave del gobierno, el sector privado y la sociedad civil; y discusiones en talleres, y hallazgos con las partes interesadas de los gobiernos, de agencias de las Naciones Unidas, del sector privado y de la sociedad civil.

Recuadro 2. Alineación NDC-PNAD y el sector privado



El Acuerdo de París de la CMNUCC requiere que los signatarios preparen, comuniquen y mantengan las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC, por sus siglas en inglés) que describen los pasos que planean tomar, considerando su contexto nacional, para ayudar a cumplir los objetivos del Acuerdo (CMNUCC, 2019). Si bien los NDC normalmente están enfocados en los compromisos de mitigación, muchos países incluyen componentes de adaptación que incluyen objetivos de adaptación cuantificados, las necesidades de inversión en adaptación, y los sectores prioritarios (Deutsches Institut für Entwicklungspolitik [DIE], 2019). Algunos hacen referencia explícita al proceso PNAD en estos documentos (GIZ, 2017).

El proceso PNAD puede ser una herramienta útil para implementar los objetivos de NDC (y viceversa) al promover la propiedad política, la coherencia de las políticas y la claridad sobre las prioridades nacionales (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit [GIZ], 2017). Por lo tanto, es imperativo que los procesos PNAD y NDC se agilicen y aprovechen para ayudar a garantizar un enfoque coherente para la planificación y acción nacional de adaptación (Hammill & Price-Kelly, 2017). La concordancia entre estas iniciativas también puede ayudar a armonizar la orientación y el desarrollo de capacidades, integrar los mecanismos de planificación, y simplificar los procesos para acceder a los fondos y la implementación (Dazé, Terton, & Maass, 2018). Por otro lado, mientras que la planificación, el financiamiento, la implementación y el seguimiento de los procesos de NDC y PNAD a menudo se realizan a nivel nacional, los gobiernos sub nacionales, el sector privado y las comunidades locales desempeñan un papel integral en la implementación y finalmente en el cumplimiento de estos compromisos (Dazé, Terton, & Maass, 2018). Como tal, el sector privado debe participar en las discusiones sobre la alineación NDC-PNAD, el diseño de sistemas y mecanismos de coordinación, y el establecimiento de un lenguaje común sobre adaptación y resiliencia. Esto ayudará a garantizar que las realidades sobre el terreno se reflejen adecuadamente en estos procesos.

2 Papel del sector privado en el apoyo a la adaptación al cambio climático

Cada vez es más evidente que el cambio climático alterará las condiciones que forman la base de las economías y afectará a los mercados mundiales, nacionales y sub nacionales (PNUMA FI, BMZ, GIZ, y La Escuela de Frankfurt, 2016). El proceso PNAD llega en un momento en que muchos actores del sector privado se están dando cuenta de la importancia y la urgencia, incluso de las oportunidades que presenta, responder al cambio climático y aumentar su resiliencia al mismo. Los agricultores, pescadores y pequeñas empresas están luchando cada vez más contra los impactos de la variabilidad y el cambio climático, y están recurriendo a una serie de estrategias de gestión de riesgos, algunas más sostenibles que otras, para proteger sus medios de vida. Las empresas grandes y pequeñas están cada vez más preocupadas por proteger a sus empleados, operaciones y cadenas de suministro de los riesgos e interrupciones que originan los eventos climáticos extremos que cada vez son más frecuentes y los cambios climáticos de inicio lento. También están desarrollando nuevos bienes y servicios para apoyar la resiliencia climática a medida que surgen nuevas oportunidades de negocios y mercados. Los inversores están tratando cada vez más de reducir su exposición a los riesgos climáticos, o se ven obligados a hacerlo por las regulaciones y políticas gubernamentales.

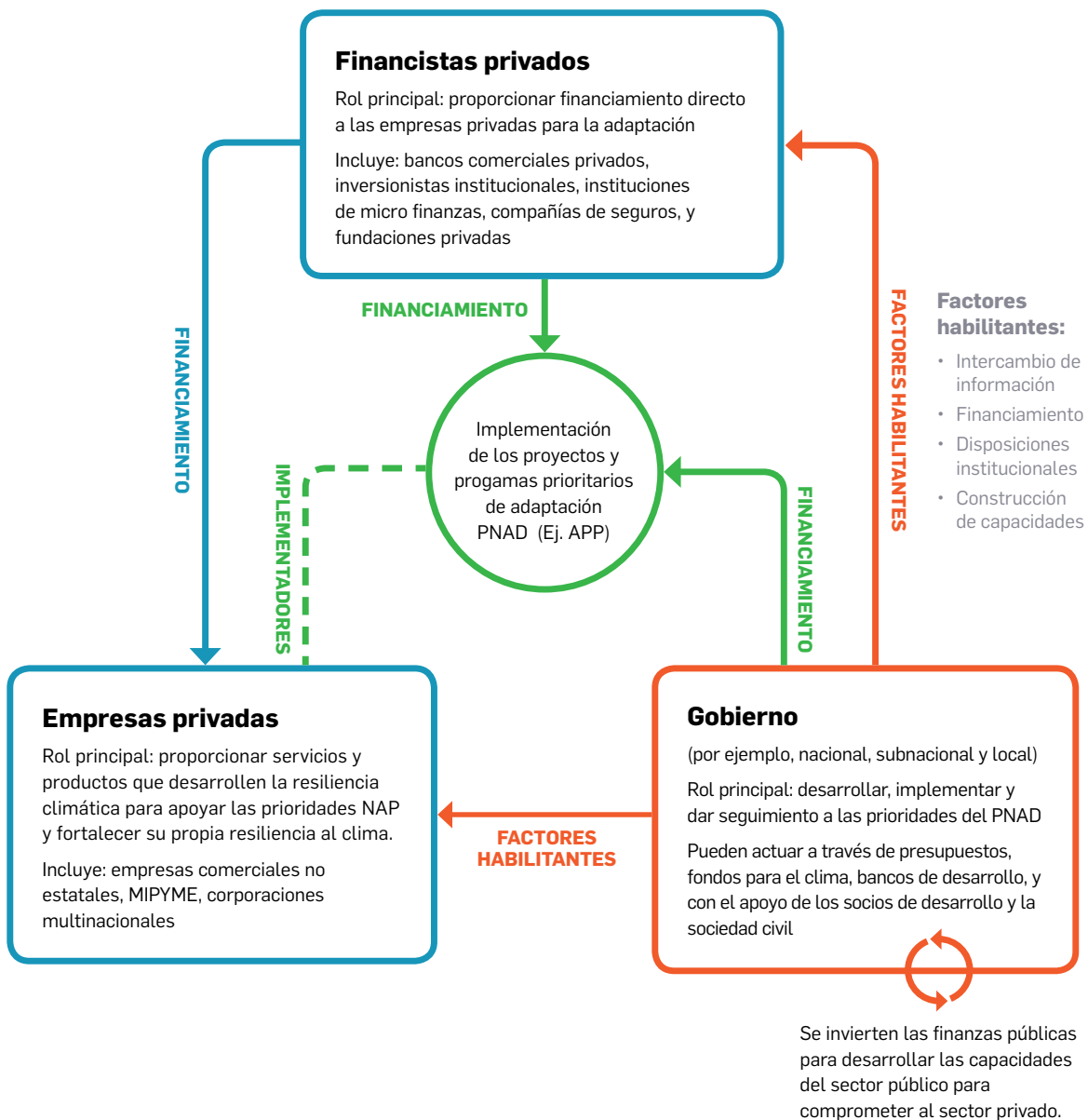
Una variedad cada vez más amplia de actores del sector privado está apoyando la adaptación al clima, ya sea a través de inversiones en la protección del clima de sus negocios, cadenas de suministro y carteras de inversión, o mediante el desarrollo de nuevos bienes y servicios para fortalecer la resiliencia.

2.1 Diversidad del sector privado

Los actores del sector privado son diversos y difieren en sus motivaciones cuando se trata de participar en acciones de adaptación. Para algunos, la acción de adaptación puede estar motivada por la búsqueda de ganancias y nuevos mercados, o por el deseo de reducir los riesgos comerciales; para otros, puede ser en respuesta a políticas, regulaciones o señales de los inversores. Los diferentes actores tendrán diferentes perfiles de riesgo y capacidad, lo que afectará su disposición y capacidad para invertir sus propios fondos en el desarrollo de nuevos mercados o herramientas que apoyen la adaptación al clima (UNEP FI et al., 2016).

Los actores del sector privado difieren en tamaño (micro, pequeño, mediano y grande) y en motivación (organizaciones benéficas, organizaciones benéficas privadas, remesas). Pueden incluir grandes empresas que cotizan en la bolsa de valores, micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), financistas e inversores privados, compañías de seguros y fundaciones privadas. Este informe divide al sector privado de manera general, en empresas privadas y financistas privados; su amplia interacción con el proceso PNAD se describe en el Gráfico 2.

Gráfico 2. Involucrar al sector privado en el proceso PNAD



Empresas privadas

Las empresas privadas, dentro del contexto del PNAD, son aquellas empresas que suministran servicios y productos que desarrollan la resiliencia climática para respaldar las prioridades del PNAD, y que invierten para mejorar su propia resiliencia climática y reducir sus riesgos climáticos. En los países desarrollados, las empresas privadas pueden incluir empresas comerciales no estatales de diferentes tamaños, tanto nacionales como multinacionales, que cotizan en bolsa y privadas. En los países en desarrollo, la mayoría de las empresas privadas son MIPYME, y son responsables de una gran parte de los medios de vida nacionales; además, generalmente operan en el sector informal (Dougherty-Choux et al., 2015; Parry, et al., 2017). Las empresas privadas reciben apoyo financiero directo para acciones de adaptación por parte de financistas privados, mientras que también reciben incentivos financieros y no financieros del gobierno (lo que se abordará en las Secciones 3 y 4).

En vista de su ubicuidad, las MIPYME son el principal motor de la implementación de acciones de adaptación y creación de resiliencia en los países en desarrollo, y una importante fuente de financiamiento para la adaptación en un contexto de infraestructura de inversión limitada. Las MIPYME representan el 90 por ciento de todas las empresas en los países en desarrollo, y muchos de estos actores, sobre todo aquellos que trabajan en sectores dependientes del clima como la agricultura o el agua, son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático (UNEP DTU Partnership, 2018). Además de las MIPYME que operan en la economía formal, los actores del sector privado que operan en el sector informal (pequeños agricultores, vendedores ambulantes, taxistas informales) también sufren altos niveles de vulnerabilidad al cambio climático. Con frecuencia, ambos grupos desconocen los riesgos y oportunidades que presenta el cambio climático y, por lo general, cuentan con recursos financieros y humanos limitados para evaluar los riesgos que el cambio climático representa para sus operaciones y para responder en consecuencia (Alianza DTU del PNUMA, 2018). También suelen priorizar los problemas a corto plazo más urgentes e inmediatos y los objetivos de maximización de beneficios en sus operaciones y decisiones de inversión; la adaptación al cambio climático a largo plazo a menudo no es una prioridad (UNEP DTU Partnership, 2018). Mientras que en los países desarrollados las empresas más pequeñas a menudo son apoyadas por multiplicadores de negocios, incluidas las cámaras de comercio y las asociaciones empresariales, este apoyo a menudo es limitado o inexistente en muchos contextos de desarrollo. Como tales, las MIPYME que operan en estos contextos a menudo necesitan apoyo específico y, gracias a ello, pueden invertir para hacer que sus empresas sean más resistentes al clima y aprovechar las nuevas oportunidades que presenta el cambio climático (Dougherty-Choux et al., 2015). Sin ello, seguirán siendo más reactivos que proactivos en su enfoque de adaptación (UNEP DTU Partnership, 2018).

Financistas privados

Los financistas privados proporcionan financiamiento directo a las empresas privadas para la acción de adaptación y pueden apoyar las intervenciones del gobierno a través de asociaciones público-privadas (consulte la Sección 4). Éstos incluyen a los bancos comerciales privados, instituciones de micro finanzas, compañías de seguros, inversionistas institucionales, inversionistas de capital privado y capital de riesgo, fundaciones privadas y organizaciones benéficas (Parry, et al., 2017). Las fuentes de financiamiento privado y el apoyo para la adaptación pueden ser nacionales o internacionales. Al igual que con las empresas privadas, reciben incentivos financieros y no financieros para invertir en la adaptación de los gobiernos. Los financistas privados pueden proporcionar financiamiento directo para la implementación de acciones de adaptación utilizando una variedad de mecanismos de financiamiento (ver el Recuadro 3).

Los instrumentos financieros disponibles para la adaptación se han cubierto extensamente en la literatura más amplia. La elección del (de los) instrumento (s) de financiamiento dependerá de la cantidad de capital requerido, el costo del capital asociado con cada instrumento, los costos de transacción relacionados con la inversión, de si los fondos provienen de mercados de capitales nacionales o internacionales, el objetivo de la inversión, la escala y vida útil del proyecto, y los riesgos asociados (ver Gráfico 3) (Parry, et al., 2017). Por ejemplo, las MIPYME pueden encontrar que pueden acceder más fácilmente a los fondos de las instituciones de micro finanzas, aunque los préstamos de estas instituciones a menudo tienen tasas de interés altas. Cuando se trata de proyectos de adaptación que requieren soluciones tecnológicas innovadoras, las firmas de capital de riesgo en etapa inicial y de capital privado pueden intervenir para financiar el desarrollo inicial de la tecnología, por ejemplo, una nueva variedad de semillas resistentes a la sequía, con mercados de capital privado que luego financian la fabricación y la comercialización de la tecnología una vez que existe la prueba de concepto (Parry, et al., 2017). Si bien este escenario es más común en los países desarrollados, una vez que se ha probado la tecnología se la puede transferir a los mercados de los países en desarrollo.



Recuadro 3. Instrumentos para la inversión privada en acciones de adaptación

La variedad de instrumentos de financiamiento que actualmente se utilizan para la adaptación es menor que la que se utiliza para la mitigación. Muchos de ellos son instrumentos de inversión tradicionales (como financiamiento de deuda, inversiones de capital y subvenciones); sin embargo, en los últimos años están surgiendo nuevos instrumentos innovadores (como los bonos verdes y azules). Muchos de los mismos instrumentos que se utilizan en las inversiones comerciales tradicionales se pueden utilizar para financiar acciones de adaptación dirigidas por el sector privado; la decisión de cuál usar dependerá de una variedad de factores, que incluyen el perfil de riesgo del inversionista y la inversión subyacente, la ubicación de la inversión (país desarrollado contra país en desarrollo) y la sofisticación de los mercados de capital locales. Algunos de estos instrumentos podrían incluir:

Instrumentos de deuda

El financiamiento de la deuda para la adaptación puede incluir préstamos tradicionales, microcréditos y líneas de crédito verdes, y puede hacerse a través de una institución financiera local o a través de un banco nacional de desarrollo. Los préstamos blandos, que ofrecen términos más generosos que los disponibles en el mercado, pueden ayudar a que los fondos estén disponibles, al igual que los acuerdos de préstamo mediante los cuales los bancos de desarrollo o las instituciones financieras internacionales (IFI, por sus siglas en inglés) proporcionan financiamiento a una entidad (un gobierno o un banco comercial nacional), donde el principal del préstamo es a su vez prestado a otra entidad.

Los instrumentos de financiamiento de deuda más nuevos e innovadores incluyen los bonos verdes y azules. Los bonos verdes son bonos cuyos ingresos se destinan a financiar proyectos que cumplen ciertos estándares ambientales. En los últimos años, el mercado de bonos verdes ha crecido significativamente y muchos se han utilizado para apoyar las inversiones relacionadas con el clima en energía renovable o en gestión forestal sostenible (IFI, 2014; Banco Mundial, 2015). Los bonos azules son similares a los bonos verdes y se centran en el financiamiento de proyectos social y ambientalmente beneficiosos que promueven la conservación marina (por ejemplo, el desarrollo de pesquerías sostenibles).

Instrumentos de capital

Los financistas también pueden usar el financiamiento de capital para respaldar la adaptación, comprando acciones en un proyecto de adaptación o negocio a cambio de una propiedad parcial. Para los inversionistas de capital, los fondos de inversión de impacto facilitan la inversión en iniciativas que proporcionan impactos sociales y ambientales a una comunidad o proyecto, así como un retorno de la inversión. Como otra alternativa, el financiamiento mezzanine actúa como un híbrido entre la deuda y el financiamiento de capital, permitiendo a los prestamistas convertir sus préstamos en participaciones de capital en caso de incumplimiento.

Filantropía & subvenciones

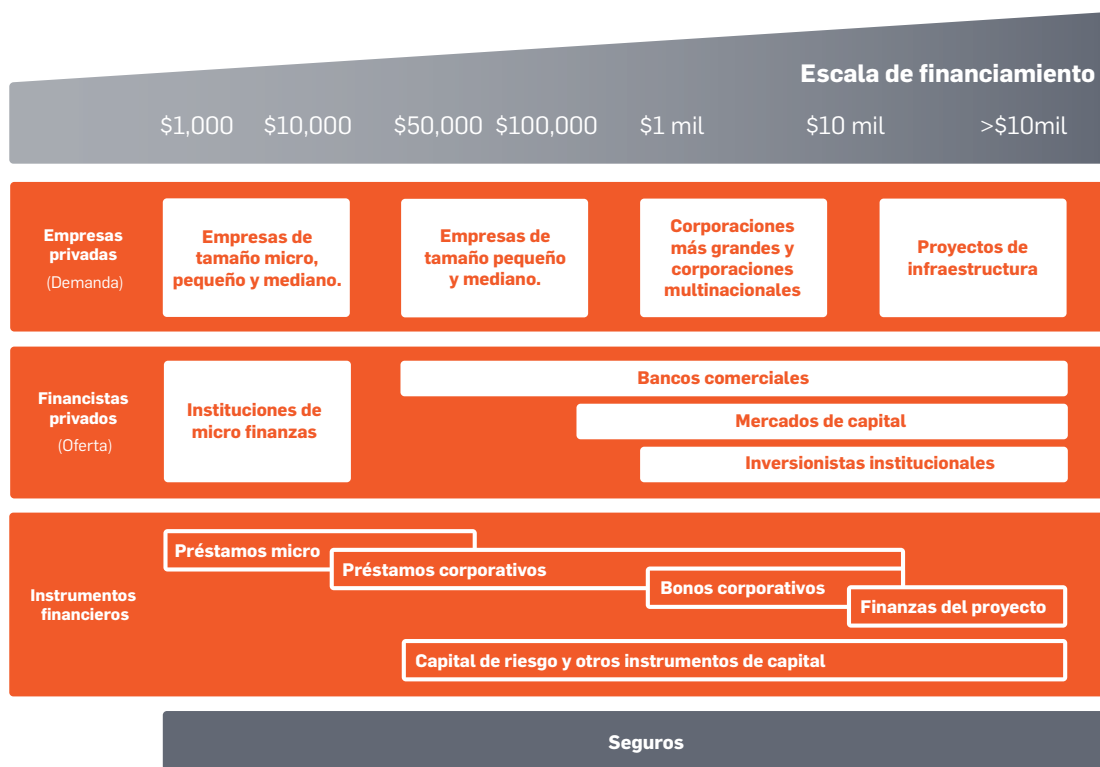
Más allá de la deuda y el capital, el financiamiento para la adaptación también puede venir a través de subvenciones vinculadas a iniciativas de responsabilidad social corporativa y filántropos privados. También pueden ser comunes los esquemas de subvenciones conjuntas público-privadas, en los que se requiere la cofinanciación privada para acceder a fondos públicos; estos podrían abrir opciones de financiamiento a las empresas que de otra manera no podrían obtener financiamiento para acciones de adaptación (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017).

Gestión de riesgos

Dado el papel central que juega el riesgo en las decisiones de inversión, también hay una serie de instrumentos de gestión de riesgos que pueden utilizar quienes buscan financiamiento para la adaptación para mejorar su perfil de riesgo. Estos pueden incluir el uso de seguros, mejor acceso a créditos y la acumulación de reservas o fondos para tiempos difíciles para contrarrestar las desaceleraciones del mercado o los eventos inesperados. El sector público también puede ofrecer garantías para el desarrollo que apoyen el financiamiento de iniciativas que promuevan el desarrollo social y económico. Las garantías gubernamentales pueden ayudar a reducir el riesgo para los prestamistas de financiamiento relacionado con la adaptación para pequeñas empresas (UNEP FI, et al., 2016). En una escala más amplia, las facilidades de financiamiento de riesgo, como la Facilidad para el Clima Extremo propuesta, se pueden utilizar para transferir el riesgo financiero asociado con desastres relacionados con el clima de los gobiernos individuales a una entidad financiera compartida.

Adaptado parcialmente de Parry, et al. (2017).

Gráfico 3. Actores del sector privado, instrumentos financieros y escalas asociadas de financiamiento



Fuente: Adaptado de UNEP FI, et al., 2016.

El Gráfico 3 alinea la escala de financiamiento requerido para las inversiones de adaptación con el tipo de instrumento financiero más apropiado para esa escala, así como con los tipos de empresas privadas y financieras que normalmente requerirían o proporcionarían ese nivel de financiamiento. Por ejemplo, para las MIPYME que buscan proyectos de adaptación en el rango de USD 1.000 a USD 10.000, los microcréditos de las instituciones de micro finanzas, respaldados por un seguro, pueden ser la fuente de financiamiento más factible.

2.2 Argumento para la participación del sector privado en la adaptación

El sector privado, al decidir si emprender o invertir en acciones de adaptación, generalmente toma en consideración el argumento para tales acciones, evaluando los riesgos y costos frente a los retornos esperados de una inversión específica. El argumento para invertir en la adaptación será específico para la empresa y el contexto. Es poco probable que dos compañías que operan en diferentes jurisdicciones consideren los mismos riesgos y costos. A menudo ha sido difícil defender las inversiones en adaptación. Los riesgos asociados con el cambio climático pueden ser desconocidos o poco comprendidos por los inversores; el costo de la acción puede ser alto; los rendimientos de la inversión pueden ser inciertos; las inversiones en operaciones actuales pueden tener prioridad sobre las inversiones para minimizar posibles riesgos futuros; las opciones de adaptación pueden ser poco claras; y los indicadores de éxito pueden ser difíciles de definir.

A pesar de estas barreras que se examinarán con más detalle en la Sección 3, las empresas privadas ya están realizando inversiones sustanciales en adaptación y resiliencia, y muchas empresas y personas están incorporando la adaptación y las actividades relacionadas con el clima en su planificación empresarial o invirtiendo en nuevos productos y servicios, a menudo sin etiquetarlos explícitamente como tales (UNEP FI, et al., 2016). Si bien muchas de estas acciones no pueden ser consideradas inversiones en adaptación por parte de sus proponentes, muchas ayudan, no obstante, a reducir la vulnerabilidad de las empresas, sus propietarios y

empleados, y sus comunidades y países anfitriones. Livelihoods Fund en Madagascar, por ejemplo, apoya a los agricultores de vainilla cuyos medios de vida se ven amenazados por los fenómenos meteorológicos extremos, más recientemente el ciclón Enawo en marzo de 2017 (Livelihoods Fund, 2018). Aunque el proyecto no hace referencia específica a la adaptación, sí aumenta la resiliencia de los agricultores y sus comunidades ante los golpes relacionados con el mercado y el clima (ver Estudio de caso 1).

Vale la pena señalar que lo contrario también puede suceder; las inversiones del sector privado pueden aumentar la resiliencia de una empresa y amenazar la resiliencia de otras partes interesadas. Tras un importante evento de inundación en Tailandia en 2011, los propietarios del Complejo Industrial de Alta Tecnología decidieron construir un dique de 11 km para proteger la propiedad contra futuros riesgos de inundación a pesar de las protestas de que el dique dañaría las casas de la aldea adyacente y, al interrumpir el flujo natural de agua, tendría serios impactos sociales y ambientales en el área (UNEP FI, et al., 2016).

Tanto las empresas como los financistas realizan inversiones en adaptación por tres razones principales (Parry, et al., 2017; UNEP FI, et al., 2016; Dougherty-Choux et al., 2015; Asocio UNEP DTU, 2018):

- Como gestión de riesgos para la continuidad y reputación del negocio.
- Para capitalizar nuevos mercados y oportunidades de negocio.
- Para cumplir con las políticas, normativas e intereses de los inversores.

Gestión de riesgos para la continuidad y reputación del negocio

Al reconocer la interrupción que una vía ferroviaria destruida por una inundación o un cultivo devastado por la sequía puede causar a las operaciones comerciales, las empresas grandes y pequeñas responden en consecuencia invirtiendo en la adaptación para planificar y mitigar los riesgos que el cambio climático representa para las operaciones comerciales y las cadenas de suministro. Estos riesgos incluyen riesgos físicos (daños a propiedades o activos ocasionados por el clima o interrupciones en el comercio) y riesgos de transición (una disminución en la capa de nieve que requiere que los operadores de turismo de esquí hagan la transición a otras actividades económicas) (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017). Las empresas también pueden apoyar las actividades de adaptación para reducir las posibles responsabilidades que podrían surgir como resultado del cambio climático; en un Estado de California cada vez más afectado por la sequía, por ejemplo, las empresas de servicios públicos pueden ser consideradas responsables de causar daños por incendios forestales si la compañía causó el incendio, independientemente de si se considera que son negligentes o no (Westervelt & Schwartz, 2019).

La gestión de los riesgos climáticos requerirá inversiones por parte de las empresas para proteger sus operaciones y evitar pérdidas futuras. Las empresas pueden gestionar los riesgos climáticos a través de inversiones en infraestructura resistente al clima, tomando en consideración los impactos climáticos en las decisiones de adquisición, e integrando el cambio climático en los planes de negocios y en cadenas de suministro resistentes al cambio climático. En Madagascar, por ejemplo, Livelihoods Fund, en asocio con Danone y otros socios del sector privado, están tomando medidas para mitigar los riesgos climáticos en las cadenas de suministro de arroz, vainilla, cacao y otros productos agrícolas (ver Estudio de caso 1).

Comunicar las inversiones en esfuerzos de adaptación al público también puede ayudar a mejorar la reputación de una empresa ante los inversores, clientes y accionistas. Los inversionistas, sobre todo, podrían estar más dispuestos a invertir en aquellas compañías que abordan y reducen activamente su exposición al riesgo climático, especialmente si los inversionistas están obligados a informar sobre el riesgo climático a los accionistas o reguladores (Koh, Mazzacurati, & Trabacchi, 2017).

Para las empresas más grandes, se debe tener en cuenta que la adaptación por sí sola no será suficiente para reducir sus riesgos climáticos; para la continuidad del negocio, estas empresas también deben invertir en mitigar sus emisiones de gases de efecto invernadero. El no hacerlo solo aumentará los costos de adaptación en el

futuro, así como los riesgos relacionados con el clima para las operaciones comerciales. También existen riesgos de reputación para aquellas empresas que no invierten en la mitigación, riesgos que posiblemente sean mayores que los asociados con la falta de inversión en la adaptación.

Estudio de caso 1. Livelihoods Fund por la agricultura familiar



Aproximadamente 500 millones de pequeños agricultores producen el 70 por ciento del suministro de alimentos del mundo (Livelihoods Fund, 2016). Compañías como Danone y Mars dependen de estos pequeños agricultores para abastecerse de muchas de las materias primas necesarias para sus productos, incluidos el cacao, el aceite de palma, la menta, la leche y la vainilla.

Muchos de estos pequeños agricultores y sus comunidades son vulnerables a los impactos adversos del cambio climático, la degradación ambiental y la pobreza rural, y muchos carecen de los recursos y las capacidades para responder. En 2015, Danone y Mars, a quienes posteriormente se unieron Firmenich y Veolia, anunciaron la creación del Fondo de Medios de Vida para la Agricultura Familiar, con la misión de asegurar los medios de vida de los pequeños agricultores y sus comunidades a través de la adopción generalizada de la agricultura sostenible (Fondos de Medios de Vida, 2019b). Abarcando África, América Latina y Asia, el fondo está enfocado en las cadenas de suministro de materias primas producidas principalmente por pequeños agricultores, como el cacao y la vainilla, e implementa iniciativas con comunidades agrícolas rurales para restaurar sus ecosistemas y mejorar sus medios de vida. A través del fondo, estas compañías están intentando reducir los riesgos físicos que el cambio climático representa para sus cadenas de suministro.



En Madagascar, el fondo ha entregado 2 millones de euros a los agricultores para convertir 6.000 hectáreas de tierra de producción de vainilla a prácticas agrícolas más sostenibles, mejorando la seguridad alimentaria de los agricultores locales y aumentando la calidad y trazabilidad de las cadenas de suministro de vainilla (Livelihoods Fund, 2018a). El fondo también invertirá

en mejorar las capacidades técnicas capacitando a los agricultores en técnicas agroforestales que aumentarán la productividad y la calidad de los cultivos (Livelihoods Fund, 2018a). Esta iniciativa espera aumentar la adaptabilidad de los pequeños agricultores y sus comunidades a los choques relacionados con el mercado y el clima, al mismo tiempo que gestiona los riesgos que el cambio climático representa para los inversores con respecto a la continuidad y reputación del negocio.

Capitalizar nuevos mercados y oportunidades de negocio

Los actores del sector privado pueden invertir en acciones de adaptación para aprovechar los nuevos mercados u oportunidades de negocios que se presentan debido a un clima cambiante. Una encuesta realizada en 2015 por AXA y el PNUMA encontró que el 53 por ciento de las empresas en los mercados desarrollados y emergentes creían que el cambio climático representaba una oportunidad para sus negocios (AXA & PNUMA, 2015). Las empresas, motivadas por las ganancias, pueden desarrollar y distribuir nuevos bienes y servicios que respondan a las amenazas locales planteadas por el cambio climático, y ayudar a las personas, comunidades, otras empresas y al gobierno, a adaptarse a los impactos actuales y futuros del cambio climático. Los productos resistentes al clima pueden incluir semillas resistentes al clima, sistemas de irrigación eficientes en el consumo de agua, equipos para sistemas de alerta temprana y tecnologías de telemedicina para responder al aumento previsto de enfermedades infecciosas debido al cambio climático. Los nuevos servicios podrían incluir modelos climáticos o una compañía de semillas que ofrezca servicios de extensión agrícola a agricultores afectados por el clima (UNEP FI, et al., 2016). Las empresas también pueden explorar inversiones que beneficien tanto la adaptación como la mitigación; el desarrollo de la generación local de energía renovable en comunidades donde el suministro de combustibles fósiles está amenazado por las tormentas o la erosión costera, por ejemplo.

En respuesta a las sequías más frecuentes, una cervecería local que opera en el distrito de Chiredzi en Zimbabue ha comenzado a producir cerveza con sorgo rojo en lugar de malta de cebada. El sorgo rojo es un grano más resistente al clima que aquellos que se cultivan típicamente en la región. Como resultado, la producción local del grano ha aumentado considerablemente. Al hacer este cambio, la cervecería está contribuyendo a las acciones de adaptación local entre los agricultores del área mientras capitaliza nuevos mercados y gestiona la continuidad en su cadena de suministro (Dougherty-Choux et al., 2015).

Cumplimiento de políticas, regulaciones e intereses de los inversores

Los actores del sector privado pueden participar en los procesos de adaptación en respuesta a las acciones del gobierno y a los intereses de los inversores. Estos dos impulsores de la participación son más probables en los países desarrollados, con implicaciones para las economías en desarrollo.

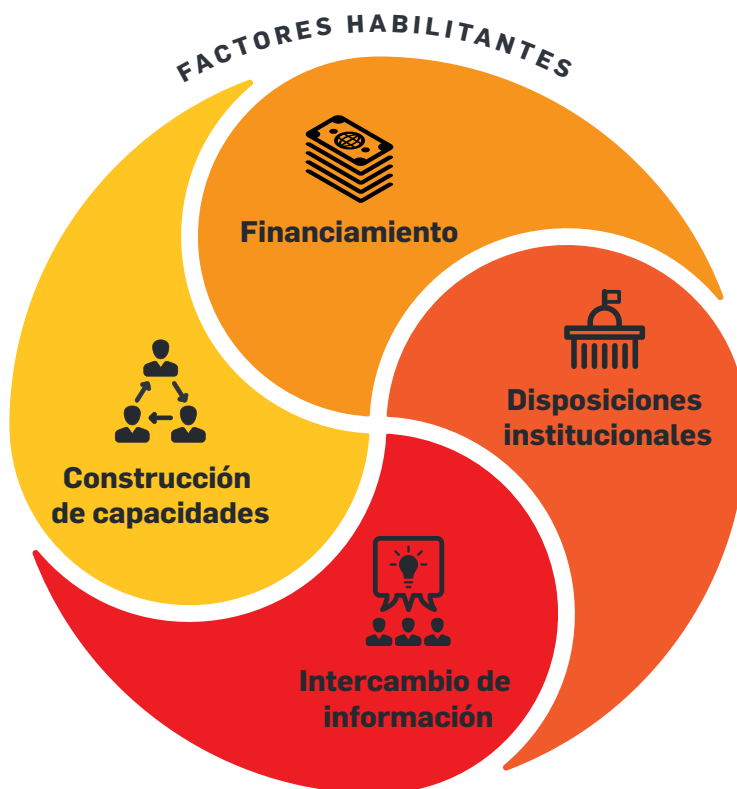
Con respecto a las acciones gubernamentales, las nuevas políticas o regulaciones que adopte un gobierno puede requerir que las empresas y los financistas fortalezcan la medida en que toman en consideración los riesgos climáticos y trabajen para reducirlos. Por ejemplo, los fondos de pensiones registrados en la UE ahora deben considerar y divulgar los temas del clima en sus decisiones de inversión y riesgo. El objetivo de la necesidad de reducir al mínimo su exposición a los riesgos climáticos es impulsarlos a realizar inversiones inteligentes en empresas que trabajan para reducir estos riesgos mediante la adaptación. De manera similar, el Artículo 173 de la Ley de Transición Energética de Francia, que aborda los informes sobre riesgo climático, exige que las organizaciones financieras y no financieras de Francia que cotizan en bolsa divulguen su exposición a los riesgos climáticos, incluso a lo largo de las cadenas de suministro que se extienden a los países en desarrollo. Los inversores institucionales también deben evaluar y divulgar los riesgos climáticos en sus carteras de inversión (Koh, Mazzacurati, & Trabacchi, 2017). En los países en desarrollo, la participación en los procesos de planificación de la adaptación dará al sector privado una idea clara de cómo las políticas y regulaciones gubernamentales podrían evolucionar en un apoyo a la adaptación. Las empresas pueden responder a esta señal ajustando sus operaciones hacia el cumplimiento general antes de realizar los cambios en la legislación. En la Sección 3 se cubren más detalles sobre los impulsores normativos y de políticas de las medidas de adaptación.

A falta de políticas o regulaciones gubernamentales explícitas, las empresas pueden optar por invertir para reducir su vulnerabilidad al cambio climático en respuesta a las señales de los inversores o las compañías aseguradoras. Los últimos, por ejemplo, están presionando cada vez más la necesidad de que sus clientes se adapten como resultado del aumento de los costos relacionados con el cambio climático que están experimentando.

3 Barreras y factores habilitantes para la participación del sector privado en el proceso PNAD

Hay una serie de factores que los gobiernos pueden implementar o fortalecer para facilitar e incentivar el nivel necesario de participación del sector privado en el proceso PNAD y en la consecución de las metas de adaptación enumeradas en el NDC de un país (Gráfico 4). Estos factores pueden ayudar a abordar las barreras que por lo general inhiben la participación del sector privado en los procesos de adaptación, barreras que pueden ser informativas, financieras, técnicas e institucionales. La información, tanto sobre las condiciones climáticas actuales como futuras y sobre las opciones de adaptación correspondientes, se puede generar y compartir ampliamente con los actores del sector privado. Los mercados de capital y la asignación de financiamiento pueden hacerse más eficientes, mientras que los riesgos asociados con las inversiones de adaptación pueden reducirse. Se pueden establecer los acuerdos institucionales necesarios para garantizar una colaboración activa en la planificación y el diseño de la adaptación entre el gobierno, las empresas privadas y los financistas, con una base sólida de políticas y regulaciones que apoyen la participación privada en la adaptación al clima. Además, se pueden desarrollar las capacidades técnicas de quienes se espera que diseñen, implementen y den seguimiento a las acciones de adaptación.

Gráfico 4. Factores habilitantes para la participación del sector privado en el proceso PNAD



Esta sección explorará las barreras y los factores habilitantes necesarios para promover la participación del sector privado en la adaptación y el proceso PNAD. Se centrará en lo que los gobiernos, como propietarios del proceso PNAD, pueden hacer para garantizar que el sector privado participe en la planificación, el financiamiento y la implementación de las acciones de adaptación. También examinará lo que pueden hacer los propios actores del sector privado para atraer la inversión en la adaptación y promover la participación más amplia del sector en el fortalecimiento de la resiliencia climática.

Los socios para el desarrollo, incluidos los organismos bilaterales y multilaterales y los bancos de desarrollo, también tienen un papel importante que desempeñar en el apoyo a los gobiernos de los países en desarrollo en cada una de estas áreas (ver Recuadro 4). Lo mismo ocurre con las organizaciones de la sociedad civil, que pueden actuar como un puente entre los actores locales y nacionales, brindar apoyo técnico, convocar a grupos del sector público y privado, y generar y comunicar datos e información sobre el clima a quienes lo necesiten. Además, la sociedad civil puede ayudar a proporcionar un entorno propicio para la participación del sector privado, involucrando a las empresas en áreas donde no hay un margen de beneficio claro (por ejemplo, conservación de la biodiversidad, contaminación del aire). También llevan a cabo un valioso seguimiento y evaluación de las acciones del sector privado (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017).

Es probable que los factores habilitantes que se describen a continuación sean más efectivos en aquellos países que ya cuentan con un sector privado relativamente fuerte junto con sistemas bancarios formales y mercados de capital que funcionan bien. Por lo tanto, será necesario trabajar más en los países menos adelantados para desarrollar estos factores habilitantes e incentivos para la participación del sector privado en el PNAD (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017). Sin embargo, los gobiernos que diseñan sus procesos PNAD deben trabajar para abordar las barreras al compromiso del sector privado y fortalecer los factores habilitantes. Esto requerirá que comprendan cómo el sector privado ya está contribuyendo a la adaptación en sus países. Tal comprensión, que se obtiene a través de la investigación y la consulta, formará la base de un diálogo constructivo con el sector privado en cada una de estas áreas, y se puede utilizar como punto de partida para el desarrollo de estrategias de compromiso únicas para cada uno de los principales grupos del sector privado del país. Los gobiernos también deben comprender la diversidad del sector privado para garantizar que puedan adaptar sus mensajes a ellos de manera adecuada.

Cabe señalar una vez más que muchas de las barreras que se enumeran a continuación son especialmente graves para las MIPYME en países en desarrollo (Dougherty-Choux et al., 2015). Estas empresas, que operan tanto formal como informalmente, son responsables del 60 por ciento del empleo en los países en desarrollo a nivel mundial, y muchos de estos empleos se encuentran en sectores dependientes del clima como la agricultura (Dougherty-Choux et al., 2015). Estas empresas tienden a tener menos capacidad de adaptación, incluido el acceso a menos recursos internos a los que pueden recurrir para realizar inversiones más resistentes a largo plazo. Si no pueden adaptarse al cambio climático, los impactos en las poblaciones vulnerables serán de gran alcance; en África subsahariana, por ejemplo, más del 75 por ciento del empleo total se encuentra dentro de las MIPYME (Dougherty-Choux et al., 2015). Por estas razones, las MIPYME de los países en desarrollo necesitarán un apoyo especial para participar en el proceso PNAD.

Recuadro 4. Socios de desarrollo y compromiso del sector privado



Los socios de desarrollo bilateral y multilateral desempeñan un papel vital para facilitar la participación del sector privado en el proceso PNAD, sobre todo en aquellos países sin sectores privados, mercados de capital y servicios bancarios sólidos. En 2013, aproximadamente el 22 por ciento de las finanzas para el desarrollo relacionadas con el clima, que ascienden a USD 9,5 mil millones, apoyaron actividades dirigidas a la participación del sector privado (la mayoría de las cuales, sin embargo, se dirigieron a proyectos relacionados con la mitigación) (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017). La mayor parte de esta financiación se canalizó a través de instituciones financieras bilaterales y multilaterales de desarrollo.

Los socios de desarrollo pueden involucrar al sector privado en acciones de adaptación de varias maneras. Pueden brindar apoyo directo para financiar iniciativas de adaptación a través de instrumentos como subvenciones, financiamiento mixto, líneas de crédito verde o fondos de desafío (por ejemplo, el Fondo de Desafío de la Empresa de África). Pueden apoyar la generación y diseminación de información climática a los actores del sector privado e invertir en el desarrollo de sus capacidades para actuar en base a esta información. Pueden fomentar el desarrollo de cadenas de valor y mercados verdes y resistentes al clima para productos y servicios verdes. También pueden facilitar y apoyar socios para fortalecer la resiliencia climática entre los actores del sector privado en sus propios países y los actores del sector privado en los países socios (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017).

Los socios de desarrollo, y el apoyo que pueden ofrecer, incluyen:

Proveedores bilaterales de cooperación al desarrollo: En su mayoría, estos proveedores otorgan financiamiento al sector público y a las organizaciones de la sociedad civil. Las actividades incluyen la facilitación del diálogo con el sector privado, el apoyo a las condiciones habilitantes, el desarrollo de capacidades y la combinación de esquemas de subvenciones. Algunos de los proveedores activos en este espacio son USAID, SIDA, GIZ y DfID.

Operaciones en el sector público de los bancos de desarrollo y los fondos del clima: Estos actores pueden otorgar préstamos, subvenciones o garantías al sector público, y las actividades que financian incluyen el apoyo a condiciones propicias, el desarrollo de capacidades y el apoyo financiero a través de líneas de crédito. El Fondo Verde para el Clima, por ejemplo, tiene el mandato de apoyar el proceso PNAD y requiere que se incluyan componentes del sector privado en las propuestas de financiamiento. Otros ejemplos incluyen el Banco Mundial, KfW, AFD, GEF y Fondos de Inversión para el Clima.

Instituciones bilaterales de financiamiento para el desarrollo (IFD) y operadores del sector privado de bancos multilaterales y nacionales de desarrollo: Estos actores pueden proporcionar capital, préstamos, garantías o seguros de riesgo al sector privado. Las actividades pueden incluir el financiamiento directo de a las compañías, proporcionar fondos destinados a mitigar los riesgos para atraer la inversión privada, demostrar la viabilidad en áreas de alto riesgo y el desarrollo de capacidades. Algunos ejemplos son IFC, IIC, DEG, OPIC y Proparco.

Para obtener más información sobre cómo los socios de desarrollo pueden apoyar la participación del sector privado en los procesos de adaptación, consulte Crishna Morgado & Lasfargues, (2017).

3.1 Intercambio de información

Existen tres barreras informativas principales para la participación del sector privado en la adaptación: comprender el cambio climático, entender cómo el cambio climático afectará a las empresas, y comprender la mejor manera de adaptarse.

Las empresas e inversionistas, ya sean pequeñas o grandes, a menudo carecen de una comprensión detallada de qué es el cambio climático y cómo está afectando sus operaciones comerciales o carteras de inversión. En respuesta, los gobiernos deben comprender y comunicar el argumento para las acciones de adaptación. Pueden dejar claro a los actores del sector privado que el cambio climático podría alterar fundamentalmente la economía y que podría haber riesgos significativos de inacción. Por ejemplo, si el riesgo del clima físico tiene un precio incorrecto o se subestima, puede tener un impacto significativo en el estado de resultados o el balance de una empresa, lo que podría implicar desde el aumento de los precios de los insumos hasta la pérdida o el daño de los activos (Koh, Mazzacurati, & Trabacchi, 2017). Los impactos se extienden desde las grandes empresas que cotizan en bolsa hasta las MIPYME; las tasas de precipitación alteradas pueden afectar las decisiones de siembra de los pequeños agricultores o las tormentas cada vez más intensas pueden amenazar los activos de un pescador. Las oportunidades también pueden surgir como resultado del cambio climático: una empresa podría ofrecer nuevos productos o servicios que respalden la adaptación. La sensibilización del sector privado sobre los impactos potenciales del cambio climático y los argumentos comerciales para la adaptación al clima ayudarán a las compañías a medir los rendimientos reales que se obtienen al invertir en la resiliencia.

Una vez que las empresas y los inversores se den cuenta de la amenaza que representa el cambio climático para sus operaciones y carteras, así como de su necesidad de adaptarse, deben comprender mejor a qué se están adaptando. Lamentablemente, en muchos contextos la falta de información sobre el clima, combinada con la incapacidad de traducir la información disponible en acciones, representa un desafío clave para que las partes interesadas del sector privado adopten o financien acciones de adaptación. La información que no está disponible, que es inaccesible, de baja calidad o que se distribuye de manera desigual, puede dificultar la toma de decisiones y las inversiones en las operaciones comerciales, la gestión de la cadena de suministro y una serie de otras funciones básicas de la empresa. También podría resultar en inversiones que, ante un clima cambiante, socavan la seguridad financiera y de los medios de vida; una empresa puede, por ejemplo, invertir en el desarrollo de semillas vulnerables a la sequía para venderlas en un área donde las precipitaciones son cada vez menos predecibles y el riesgo de sequía está aumentando. La aplicación de pesticidas sin conocimiento de los próximos eventos de fuertes lluvias podría generar el desperdicio de recursos y causar impactos ambientales negativos asociados con la escorrentía de pesticidas, como sucedió en Ghana (WBCSD, 2017 - ver Estudio de caso 2).

Los gobiernos desempeñan un papel importante tanto en la generación de información climática como en facilitar su intercambio. Después de todo, una información sólida sobre el clima será fundamental para la planificación de la adaptación. Como primer paso, los gobiernos deben garantizar que se genere información climática de alta calidad para sus propósitos de planificación de PNAD y para las partes interesadas nacionales. También deben presentarla en un formato que sea comprensible y útil para los diferentes actores. Esto puede incluir que los gobiernos apoyen una mejor investigación climática en las universidades públicas, el establecimiento y mantenimiento de una red de estaciones y servicios hidrometeorológicos, la creación de redes y servicios de información climática, el aprovechamiento de los recursos mundiales de información climática, y el establecimiento de servicios de asistencia para responder a las preguntas de las partes interesadas sobre información climática.

La información climática generada también debe satisfacer las necesidades del sector privado para ayudarles a comprender las implicaciones que un clima cambiante tiene en sus negocios. Esto podría incluir información sobre cambios en el tiempo y la duración de la temporada de lluvias, la cantidad prevista de aumento del nivel del mar y sus implicaciones en las zonas costeras bajas, y los cambios que se espera en los días de aumento de temperatura, así como las implicaciones para los cultivos y el control de plagas. Los datos y la información sobre las condiciones actuales y las posibles condiciones futuras del clima se deben generar a una escala apropiada. Para países más pequeños, tales como los pequeños estados insulares en desarrollo, los datos a nivel nacional pueden ser suficientes. Para países más grandes, es probable que el gobierno deba proporcionar información climática a escala reducida para ecosistemas y ubicaciones geográficas específicas. La información sobre el clima que se proporciona debe ser útil para la audiencia y debe estar vinculada a las implicaciones del mundo real. También debe difundirse a través de los canales apropiados para garantizar que llegue a quienes lo necesitan, especialmente en el caso de las MIPYME que operan con conectividad limitada. Esto puede requerir que un gobierno explore el potencial de la digitalización y las tecnologías móviles para proporcionar datos climáticos específicos a quienes más lo necesitan.

Se requieren considerables recursos financieros y humanos para establecer una línea de base adecuada de información climática y, si esto está más allá de las capacidades y los presupuestos de un gobierno nacional, podría requerir asociaciones innovadoras con socios para el desarrollo y la sociedad civil (ver Estudio de caso 2). A falta de datos nacionales sobre el clima (o si esos datos son limitados), los gobiernos pueden utilizar y direccionar a las partes interesadas hacia las bases de datos del clima producidas por los centros climáticos regionales y los centros productores globales. Estos datos climáticos históricos y pronosticados, aunque quizás no estén disponibles en el nivel de detalle que se requiere para la toma de decisiones a nivel local, son, sin embargo, un buen comienzo, y a menudo están disponibles en línea de forma gratuita. Al comunicar la información sobre el clima, los gobiernos también deben asegurarse de usar terminología clara y conceptos familiares; deben evitar las complejas terminologías utilizadas por los profesionales, científicos y académicos del cambio climático y tratar de utilizar un lenguaje claro, conciso y relevante por el bien de sus propios responsables políticos, pero también para otras partes interesadas, incluido el sector privado.

Finalmente, es posible que los actores del sector privado, ya sean grandes o pequeños, desconozcan sus opciones de adaptación y, si estas opciones son claras, con frecuencia no pueden cuantificar los beneficios en comparación con los costos que pueden surgir de la inversión en estas acciones. Esto se extiende a su capacidad para identificar los compromisos inherentes a la toma de decisiones en torno a las acciones de adaptación, así como a los beneficios colaterales que puedan surgir de estas actividades. Para las entidades preocupadas por el resultado final, esta falta de información puede obstaculizar las inversiones y la capacidad de las empresas más grandes para vender inversiones de adaptación a sus accionistas e inversores. La inclusión de opciones de adaptación en el diseño de PNAD, a través de elementos tales como el desarrollo de líneas de proyectos financiados para sectores vulnerables clave, puede ayudar a promover los tipos de actividades que pueden fortalecer la resiliencia climática.

Los gobiernos, al trabajar con socios del desarrollo y con la sociedad civil, pueden comenzar a abordar esta deficiencia de conocimientos mediante la difusión y promoción de mejores prácticas de adaptación mientras resaltan las lecciones aprendidas de acciones y programas de adaptación anteriores, ya sean buenas o malas. A medida que desarrollan su PNAD, también pueden promover y facilitar el aprendizaje entre pares del sector privado que enfrentan desafíos similares, integrando las lecciones aprendidas en el diseño de soluciones de adaptación (ver Estudio de caso 3). Al llamar la atención sobre los riesgos asociados con el cambio climático, los gobiernos también pueden centrarse en los beneficios potenciales para las MIPYME, las empresas y los financistas de participar en la evaluación e integración de riesgos del cambio climático, incluido el aumento de la competitividad, la reducción de costos y la menor exposición a los riesgos (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017). Para llegar a las MIPYME en particular, esto puede requerir que el equipo PNAD trabaje en estrecha colaboración con los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil, o la expansión de programas de servicio extensos para garantizar que la información sobre las opciones de adaptación llegue a los que operan fuera de la capital. Los gobiernos también pueden garantizar que la información climática concuerde con las perspectivas de toma de decisiones relevantes; que los pronósticos estacionales coincidan con las decisiones sobre los tiempos de siembra de los cultivos, por ejemplo, y con las proyecciones decenales disponibles para las decisiones sobre las principales inversiones en infraestructura. Esto ayudará a garantizar que los actores del sector privado puedan traducir la información climática en decisiones y acciones concretas.

El gobierno también debe comunicar el proceso PNAD en sí. Esto ayudará a garantizar que el sector privado comprenda el proceso de planificación de la adaptación, cómo se relaciona con los objetivos de desarrollo del país, qué sectores se han priorizado para las acciones de adaptación, qué acciones de adaptación se han priorizado para la inversión, y cómo pueden, como actores del sector privado y participar en todas las fases del PNAD, desde la planificación hasta la implementación y el S&E.

Estudio de caso 2. Establecimiento de una plataforma de datos meteorológicos y climáticos en Ghana para incrementar la resiliencia en la cadena de valor del cacao



Se requiere información meteorológica confiable, accesible y precisa para disponer de insumos para la planificación del cambio climático.

En Ghana, la cobertura de la estación meteorológica es relativamente escasa, lo que constituye una barrera para que los pequeños agricultores adapten sus prácticas a los patrones y la variabilidad climáticos a corto plazo y, posteriormente, afecte su planificación a largo plazo (WBCSD, 2017). Para los agricultores de cacao, la aplicación de insumos agrícolas sin el conocimiento de la próxima lluvia intensa podría hacer que se desperdicien recursos y causar efectos ambientales negativos por causa de la escorrentía (WBCSD, 2017). Muchos pequeños agricultores de cacao siembran otros cultivos anuales que también pueden ser sensibles a las variaciones de los patrones climáticos, y los agricultores dependen cada vez más de estos cultivos secundarios para su subsistencia a medida que la temporada de cultivo de cacao se acorta debido al cambio climático. La información meteorológica localizada en las regiones en crecimiento es esencial para adaptar las prácticas agrícolas, mantener los medios de vida, y asegurar la resistencia y estabilidad del sector del cacao en Ghana.

En 2015, el Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible (WBCSD, por sus siglas en inglés), una organización que representa a más de 200 empresas líderes mundiales, inició un proyecto para instalar estaciones y sistemas meteorológicos en Ghana con el fin de proporcionar a 7.500 pequeños agricultores y miembros de la comunidad local, información climática valiosa y localizada (WBCSD, 2019). Los socios del sector privado del proyecto, incluidos Kellogg, Olam International y Opus Insights, reconocieron que los impactos del cambio climático eran una amenaza importante para la calidad del producto, la seguridad del suministro y la sostenibilidad general de la cadena de valor del cacao. Desde 2015 hasta 2018, el WBCSD organizó varios diálogos con las partes interesadas para garantizar que se incluyeran múltiples partes interesadas relevantes, incluidas las de los sectores público, privado, de investigación y de la sociedad civil, en la definición de la estrategia para la iniciativa. Además, la iniciativa tomó medidas para investigar qué canales de comunicación (por ejemplo, teléfono, asesoría tradicional de servicios de extensión) serían apropiados para entregar la información del clima a los agricultores (WBCSD, 2017).

Si bien la intención principal era asegurar los medios de vida de los pequeños productores de cacao en el cinturón de cacao de África Occidental y aumentar la resiliencia en las cadenas de valor relevantes, la iniciativa también contribuyó al proceso PNAD. Específicamente, las estaciones meteorológicas generan un poderoso conjunto de datos para el gobierno, que pueden proveer de insumos para definir las prioridades y decisiones futuras con respecto a la idoneidad de los cultivos y la adaptación del sector agrícola (WBCSD, 2017). Estos datos serán útiles cuando Ghana emprenda la elaboración de su PNAD, y el gobierno puede aprovechar la experiencia de colaboración con el sector privado a medida que desarrolla estrategias para involucrar al sector privado y utilizar nuevas tecnologías emergentes en su PNAD.

Estudio de caso 3. Atraer a través del intercambio de información en Ruanda



La Albertine Rift Conservation Society (Red ARCOS) es una organización de conservación regional de Ruanda que busca mantener la biodiversidad, aumentar la resiliencia al cambio climático y promover la agricultura sostenible y la seguridad alimentaria. Una de sus funciones clave es trabajar con el sector privado para promover la adaptación al cambio climático y la sostenibilidad en los modelos de negocios del sector privado. Se han identificado varias barreras clave para alcanzar estos objetivos: la falta de conciencia sobre los riesgos del cambio climático; la mínima información sobre los productos financieros asequibles que existen; y las oportunidades limitadas para el aprendizaje cruzado y el intercambio de intervenciones exitosas.

Para abordar estas barreras, en 2017 y 2018, la Red ARCOS organizó junto con GIZ dos diálogos del sector privado, que reunieron a aproximadamente 35 empresas, 20 organizaciones de la sociedad civil y socios para el desarrollo, y 15 entidades gubernamentales, incluidas las responsables del proceso PNAD de Ruanda. La Federación del Sector Privado de Ruanda estuvo entre los asistentes. Los temas de estos diálogos incluyeron cómo involucrar al sector privado en la implementación de PNAD y NDC y entender las experiencias prácticas de participación del sector privado en la adaptación al cambio climático en Ruanda.

Los representantes de Sowarthé, una compañía de té que opera en el norte de Ruanda, presentaron los esfuerzos de la compañía para integrar la adaptación en sus operaciones, centrándose en el argumento para la acción y la importancia de evaluar los riesgos y oportunidades del cambio climático. Sowarthé ha estado activo en la adaptación desde 2009, cuando introdujeron el cultivo de té orgánico. Ellos presentaron los impactos del cambio climático en sus operaciones junto con lo que han aprendido en la última década.

Como participante importante en el mercado de té de Ruanda, la participación y el liderazgo de Sowarthé en los diálogos animó a otras compañías a participar y formar parte activa de las reuniones. En particular, la presentación de Sowarthé argumentó que la adaptación es posible con recursos mínimos, y que la adaptación y la conservación son necesarias para garantizar la estabilidad y la

seguridad de sus cadenas de suministro. Como resultado, muchas empresas y MIPYME decidieron incorporar las actividades de adaptación en sus estrategias comerciales. Estos diálogos también influyeron en el proceso y el progreso de los PNAD, ya que los representantes del gobierno de Ruanda fueron participantes activos y se mantuvieron informados sobre las perspectivas y los resultados de las reuniones.



¿Cómo puede el sector privado ayudar y promover una mayor participación?



Comunicar la información y los datos sobre el cambio climático y la adaptación no es responsabilidad exclusiva de los gobiernos. Los propios actores del sector privado pueden desempeñar un papel activo en la generación, difusión y comprensión de dicha información, y en presentar el argumento para la inversión en la adaptación (reconociendo que, en ciertos casos, los actores del sector privado pueden ser reacios a compartir información, por lo que debe haber una ventaja competitiva en las inversiones en adaptación). Pueden hacerlo de varias maneras, que incluyen:

- Convertirse en defensores de la adaptación mediante su participación en actividades de comunicación.
- Crear conciencia sobre los argumentos para la adaptación, compartiendo estudios de casos y mejores prácticas con los medios de comunicación y otros miembros del sector privado. Las inversiones realizadas por los competidores en la adaptación suelen ser señales más importantes que los cálculos del valor actual neto u otras herramientas económicas utilizadas para medir los costos y beneficios de las inversiones (Dougherty-Choux et al., 2015).
- Informar sobre los resultados de adaptación para apoyar el S&E dentro de la empresa o negocio, contribuyendo posteriormente a los esfuerzos de recopilación de datos en curso sobre la adaptación al cambio climático.
- Compartir o vender información sobre el clima o relacionada.
- Participar y crear plataformas de intercambio de información para otros miembros del sector privado.

3.2 Financiamiento

Las barreras financieras para participar en el proceso PNAD incluyen aquellas relacionadas con el acceso a financiamiento para pagar las acciones de adaptación y asegurar que los instrumentos financieros apropiados estén disponibles para quienes los necesitan.

Para muchas empresas privadas, sobre todo las MIPYME que operan en países en desarrollo, puede haber un acceso limitado a los recursos financieros necesarios para emprender acciones de adaptación. Esto se relaciona con el financiamiento para pagar tanto las inversiones para la protección contra el clima de las operaciones y la cadena de suministro de una compañía, como las inversiones en desarrollo, y para llevar al mercado nuevos bienes y servicios que apoyen una mayor resiliencia al clima. Por ejemplo, los agricultores no pueden obtener pequeños préstamos a tasas de interés aceptables para invertir en mejorar el riego o las tecnologías de semillas. Los financistas privados, por el contrario, pueden no estar familiarizados con las inversiones verdes, o no estar familiarizados con los posibles beneficios financieros de estas inversiones. Esta barrera informativa para los financistas podría luego convertirse en una barrera financiera para las empresas que buscan financiamiento.

Acceder al financiamiento adecuado es otro reto clave. Los financistas y las empresas pueden estar operando en mercados de capital imperfectos que no pueden asignar capital o transferir el riesgo de manera eficiente. Es importante que exista una variedad de instrumentos financieros adaptados a diferentes tipos de inversiones de adaptación; por ejemplo, el financiamiento puede cubrir inversiones a corto y largo plazo, o inversiones internas y externas en adaptación. Por ejemplo, a menudo hay una escasez de crédito a largo plazo en muchos mercados financieros, lo que inhibe la capacidad de las empresas para financiar las inversiones que se necesitan para hacer frente a los impactos climáticos a largo plazo o distantes (UNEP FI, et al., 2016).

Los mercados pueden no funcionar de una manera que fomente o permita al sector privado invertir en aumentar la resiliencia o desarrollar nuevos productos o servicios resistentes al clima. En estos casos puede ser necesaria la intervención pública (Dougherty-Choux et al., 2015). Las posibles intervenciones de los gobiernos pueden incluir: proporcionar directamente incentivos financieros para el compromiso del sector privado con el PNAD; facilitar indirectamente el acceso del sector privado a financiamiento apropiado, flexible y asequible para la adaptación; trabajar para abordar las imperfecciones del mercado; y reducir el riesgo de las inversiones para estimular la acción del sector privado. Los seguros también pueden desempeñar un papel importante para respaldar perfiles de riesgo cambiantes, tanto para inversiones internas como externas. Además, el financiamiento público internacional, como por ejemplo las subvenciones, se puede utilizar para apoyar a los financistas privados que invierten en la adaptación (ver Estudio de caso 4).

Los gobiernos pueden usar incentivos financieros para motivar a los actores del sector privado a invertir en nuevos productos o mercados que apoyen la adaptación y cumplan con las prioridades del PNAD. Estos incentivos financieros para invertir en las prioridades del PNAD pueden incluir: exenciones fiscales; garantías de riesgo; contratos de compra que ayudan a asegurar la demanda de nuevos productos y servicios resistentes al clima a través del gobierno; y que las agencias de crédito establezcan condiciones favorables para la exportación que hagan más atractivas las inversiones en la adaptación al cambio climático (Parry, et al., 2017). Los gobiernos también pueden usar mecanismos como impuestos, gravámenes, aranceles y regalías para recaudar fondos que permitan brindar apoyo financiero a las evaluaciones de riesgo climático, los servicios de extensión, y los fondos iniciales o semilla para nuevos productos y servicios.

Las inversiones de bajo riesgo, sobre todo las inversiones en infraestructura a gran escala que apoyan las áreas prioritarias del PNAD, serán cruciales para hacer que estas inversiones sean atractivas para inversionistas privados. Esto puede suceder a través de una serie de instrumentos que incluyen garantías de crédito parciales, garantías de riesgo político y financiamiento mixto.

Las finanzas combinadas, que reúnen fuentes de capital públicas y privadas para inversiones a gran escala, también pueden ayudar a movilizar las inversiones privadas en opciones de adaptación al eliminar el riesgo de estas inversiones. El financiamiento combinado permite que las finanzas públicas cubran inversiones más riesgosas (con rendimientos más altos), mientras que el financiamiento privado cubre elementos menos riesgosos de una inversión. Todas las ganancias de capital de ambos tipos de inversión se reinvierten en los proyectos de mayor riesgo (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017). El uso de financiamiento mixto, por lo tanto, reduce los riesgos asociados con el financiamiento privado y mejora la rentabilidad de la inversión para los inversionistas a gran escala. Para que los financistas privados puedan acceder a financiamiento mixto, el gobierno puede exigir que los proyectos cumplan con ciertos criterios sociales y ambientales, que incluyan el apoyo tanto en el fortalecimiento de la resiliencia como en el logro del plan de adaptación del país.

La determinación del papel deseado de los gobiernos para permitir el acceso del sector privado al financiamiento para la adaptación debe realizarse como parte del proceso de planificación del PNAD, sobre todo si se trata de desarrollar una estrategia de movilización de recursos o de financiamiento del PNAD. Dicha estrategia conectará las prioridades de adaptación identificadas a través del proceso PNAD con fuentes prometedoras de financiamiento público y privado nacional e internacional. La estrategia puede integrarse posteriormente en el plan de implementación del PNAD del país. El sector privado, incluidas las compañías de seguros, los bancos, los multiplicadores de negocios y las empresas, debe participar en el desarrollo de la estrategia.

¿Cómo puede el sector privado ayudar y promover una mayor participación?



Si bien los gobiernos pueden proporcionar acceso a recursos financieros e incentivos para promover, acelerar y expandir las acciones de adaptación relacionadas con el PNAD, el sector privado también puede desempeñar un papel importante para facilitar y promover el acceso a financiamiento. Como primer paso, el sector privado puede y debe participar activamente en los diálogos de múltiples partes interesadas como parte del proceso de desarrollo del PNAD, sobre todo en el desarrollo de una estrategia de financiamiento. Esto ayudará a garantizar que los intereses del sector privado se reflejen en la estrategia, permitiendo una mayor participación en etapas posteriores, y podría ayudar a los involucrados a identificar riesgos relacionados con el clima, oportunidades de mercado, o políticas o regulaciones potenciales que podrían afectar sus operaciones.

Los actores del sector privado también pueden apoyar y fomentar los esfuerzos de divulgación del riesgo climático. Los grupos de industrias, las agencias de calificación, los accionistas y otras partes interesadas ya están contribuyendo a este impulso, y algunos importantes administradores de activos promueven la divulgación del riesgo climático como un problema de administración de inversiones (Koh et al., 2017). En 2017, 16 de los bancos más grandes del mundo, que representan 7.000 millones de dólares en activos combinados, estuvieron trabajando para evaluar su exposición a riesgos relacionados con el clima (Koh et al., 2017). S&P Global ha incorporado los riesgos ambientales y climáticos en sus calificaciones crediticias corporativas (S&P, 2017). Mientras los inversionistas buscan cada vez más maneras de reducir la exposición de sus carteras a los riesgos climáticos, las compañías que revelan estos riesgos y trabajan activamente para reducirlos al mínimo, pueden asegurar una ventaja competitiva y estar en una mejor posición para atraer inversiones futuras: sus competidores pronto podrían seguirles.

Los actores del sector privado también pueden familiarizarse con las fuentes nacionales e internacionales de financiamiento para la adaptación y buscar estas oportunidades. Un ejemplo internacional destacado incluye el financiamiento disponible a través de la Facilidad del Sector Privado del Fondo Verde para el Clima.

Finalmente, los actores del sector privado también pueden participar activamente en mecanismos de financiamiento de costos compartidos con el sector público, tales como asociaciones público-privadas o servicios de financiamiento mixto. Esto puede influir y ayudar al financiamiento de proyectos prioritarios de PNAD a gran escala, en los que múltiples actores del sector privado pueden contribuir, al mismo tiempo que reducen su exposición al riesgo.

Estudio de caso 4. Proporcionar préstamos a pequeños agricultores en Kenia



El proceso PNAD de Kenia hace mucho énfasis en la agricultura climáticamente inteligente (CSA) que tiene como objetivo transformar los sistemas agrícolas del país para garantizar la seguridad alimentaria y el desarrollo en un clima cambiante (FAO, 2018). Desde 2013, la iniciativa CSA del Fondo de Innovación Financiera para el Cambio Climático (FICCF) ha promovido una respuesta del sector privado a las inversiones de CSA. Estuvo enfocada en la adaptación, la resiliencia climática y, cuando era pertinente, en las intervenciones con bajas emisiones de carbono en cuatro cadenas de valor de productos básicos: lácteos, pollos, sorgo y yuca (Innovación Financiera por el Cambio Climático, 2014). El FICCF entregó subvenciones reembolsables a instituciones de micro finanzas para otorgar préstamos a pequeños agricultores y colectores en zonas altamente productivas para invertir en tecnologías y prácticas respetuosas con el clima. Este proyecto fue parte del programa Fortalecimiento de la Adaptación y la Resiliencia al Cambio Climático en Kenia, una iniciativa de 28 millones de libras esterlinas apoyada por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido e implementada por Development Alternatives Inc., Matrix Development Consultants y el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible.

Para garantizar la efectividad de estas subvenciones, una contribución clave del sector público de Kenia fue la provisión de acceso confiable a datos e información sobre el clima actual y previsto. El Departamento Meteorológico de Kenia, como parte de esta iniciativa y en colaboración con Agriculture and Climate Risk Enterprise in Africa Limited (Empresa de Riesgo Climático y Agricultura de Africa Ltd.), brindó servicios de información climática en escala reducida a los agricultores, agentes de extensiones y colectores. El uso tecnologías de la información fue clave para proporcionar avisos meteorológicos a los agricultores, lo que redujo los costos de transacción y aumentó la eficiencia de los valiosos datos recolectados.



Esta asociación público-privada es un ejemplo de financiamiento climático invertido en cadenas de valor resilientes a través de las instituciones de micro finanzas existentes para promover la transición a una CSA con orientación comercial. La iniciativa combinó la inclusión financiera con una lente climática y un aumento de los vínculos con el mercado. La iniciativa aumentó el entendimiento de las instituciones de micro finanzas sobre

CSA y fortaleció su capacidad para proporcionar programas de préstamos para que los pequeños agricultores inviertan en CSA. También demostró que los pequeños agricultores están entusiasmados con participar en prácticas de CSA que abordan el riesgo climático y mejoran la productividad cuando están provistos de los habilitadores financieros apropiados (Murphy, 2018).

3.3 Acuerdos institucionales

Para promover la participación del sector privado en el proceso PNAD, los gobiernos deben trabajar para garantizar que se establezcan los acuerdos institucionales apropiados, así como los marcos legales y de políticas que apoyen la inversión en adaptación y faciliten el diálogo entre los encargados de tomar las decisiones nacionales y subnacionales, las empresas y los financistas privados.

En un contexto determinado puede haber varios obstáculos institucionales, políticos y reglamentarios a la inversión privada en la adaptación. La falta de reglas de zonificación para las áreas costeras podría promover desarrollos que reduzcan las áreas costeras protegidas y aumenten la vulnerabilidad al aumento del nivel del mar y a las tormentas (Stenek et al., 2013). Los incentivos perversos, tales como los subsidios, pueden estar presentes y socavar el argumento para invertir en la adaptación. Por, ejemplo, la electricidad subsidiada en India ha hecho que sea más económico para los agricultores bombear agua de los acuíferos subterráneos que invertir en la conservación del agua y en un riego más eficiente. Esto ha contribuido a una significativa extracción excesiva del recurso y, en consecuencia, a una crisis del sector agrícola (Jain, 2018).

La falta de incentivos puede ser igualmente perjudicial. En la provincia canadiense de Columbia Británica, la política forestal indicó que cuando una empresa cosechaba árboles en una propiedad forestal, tenía que volver a plantar árboles de acuerdo con los estándares de siembra de la región, y mantener esos árboles hasta que alcanzaran el tamaño designado. Los altos costos de mantenimiento implicaron que se incentive a las empresas para que planten los árboles de más rápido crecimiento, en lugar de los que mejor se adaptan a un clima cambiante. Esto llevó a una preferencia por los pinos de rápido crecimiento en muchos esquemas de replantación, creando monocultivos que eran cada vez más vulnerables al cambio climático y a los factores estresantes relacionados, como los brotes de escarabajos del pino de montaña. Afortunadamente, el gobierno ahora exige que los impactos del cambio climático se tengan en cuenta en las prácticas y planes de reforestación, y ha integrado la adaptación en su herramienta de selección de especies de árboles (Gobierno de la Columbia Británica, n.d.).

También puede tomar demasiado tiempo para que los gobiernos desarrollen y adopten políticas y leyes que ofrezcan las garantías y la estabilidad que buscan los actores del sector privado al realizar inversiones en la adaptación. Además, es posible que no haya una señal de políticas convincente para que los actores del sector privado busquen hacer inversiones en la adaptación. De ahí la necesidad de un PNAD. Finalmente, el sector privado también puede expresar escepticismo en la capacidad del gobierno para desarrollar y, lo que es más importante, implementar las acciones de adaptación priorizadas a través del proceso PNAD, y como resultado podrían retirarse del proceso.

Para involucrar con éxito al sector privado en el proceso de planificación de la adaptación, los gobiernos deben garantizar que se establezcan las condiciones habilitantes adecuadas, tanto a nivel institucional como en términos de políticas y marco legal. Para los primeros, el diálogo abierto y la colaboración entre todos los grupos de partes interesadas serán fundamentales para el éxito del proceso PNAD. El gobierno debe obtener estos acuerdos institucionales desde el principio del proceso y debe mantenerlos a través de las tres fases del PNAD. Lograr que el sector privado participe en el proceso PNAD desde su inicio ayudará a asegurar su participación y apoyo continuos durante todo el proceso (ver Estudio de caso 5). Desde el punto de vista institucional, esto puede requerir que el gobierno incluya a representantes del sector privado en el comité de supervisión del PNAD, si existiera, o que se establezcan estructuras para garantizar la comunicación entre quienes impulsan el proceso PNAD y el sector privado, un punto focal del PNAD del sector privado, por ejemplo, o un subcomité con representantes del sector privado de sectores priorizados como turismo, agua, energía y pesca.

El gobierno también debe promover la coordinación entre todas las agencias públicas pertinentes a lo largo del proceso PNAD. La colaboración intersectorial en la adaptación al clima es un principio central del proceso PNAD porque ayuda a garantizar que el sector privado logre conseguir la posición unificada del gobierno sobre la adaptación al cambio climático (y su papel en el desarrollo a largo plazo del país) de los distintos ministerios. El gobierno de Santa Lucía, por ejemplo, hizo esfuerzos para comprender por qué la participación del sector privado en la adaptación era limitada, y

posteriormente tomó medidas para remediarlo mediante políticas, regulaciones y una mayor coordinación (ver Estudio de caso 6).

Los gobiernos también deben apoyar y trabajar con asociaciones y multiplicadores de empresas, como por ejemplo las cámaras de comercio o asociaciones más pequeñas y locales de personas tales como agricultores, pescadores o mineros. Estas son instituciones importantes para llegar a los actores del sector privado, especialmente a las MIPYME que operan en los países en desarrollo. Los gobiernos deben trabajar para garantizar que estos multiplicadores comprendan bien el cambio climático y los argumentos para invertir en la adaptación, y puedan involucrarlos en el diseño del PNAD (ver más arriba). Luego pueden transmitir estos mensajes y capacidades a sus miembros.

Dentro del contexto legal y de políticas, los gobiernos también deben trabajar para garantizar que haya estabilidad en las leyes, políticas y regulaciones nacionales que influirán en las decisiones de inversión de la adaptación. La revisión o adopción de instrumentos legislativos que apoyen la adaptación debe ser periódica, oportuna y transparente. La aprobación de dicha legislación de una manera ad hoc o confusa podría desalentar las inversiones en la adaptación que a menudo son a largo plazo y riesgosas para comenzar. El PNAD en sí mismo es un instrumento útil en este sentido: brinda a los inversionistas una idea de dónde pueden evolucionar las políticas y regulaciones nacionales sobre adaptación y se basa en una plataforma de colaboración entre los grupos de partes interesadas. Más allá de la estabilidad de las políticas y regulaciones que se relacionan con la adaptación, los gobiernos deben tratar de asegurar estabilidad en la naturaleza de las regulaciones y procedimientos comerciales, y en el nivel de apoyo internacional que reciben en la adaptación al clima; las inversiones en respuestas de adaptación a medio y largo plazo son mucho más probables en este entorno.

Antes de desarrollar políticas y regulaciones nuevas o revisadas para respaldar la adaptación, los gobiernos deben identificar si algún instrumento legislativo existente promueve la mal adaptación y trabajar para revisarlos o revocarlos. Es probable que esto implique el uso de investigaciones de organizaciones externas, incluida la sociedad civil, los medios de comunicación y la academia.

Entonces se puede prestar atención al desarrollo participativo y la adopción de políticas y regulaciones que brindan igualdad de condiciones para inversiones más favorables para el medio ambiente, y a comportamientos corporativos que apoyen la adaptación (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017).

Sobre todo, para los países en desarrollo, las políticas se deben desarrollar como parte del proceso PNAD que estimula a las MIPYME a invertir en la adaptación. Esto puede incluir estrategias globales de planificación de desarrollo económico a largo plazo y marcos que integren la adaptación, así como políticas más específicas que se centren en áreas como los derechos de tierras y de propiedad, códigos de construcción e impuestos al carbono (Dougherty-Choux et al., 2015). Por ejemplo:

- En la agricultura, los derechos de propiedad y los derechos de uso de la tierra son vitales para los pequeños agricultores y las operaciones agrícolas a pequeña escala. Al garantizar el control de los agricultores sobre la tierra, un sistema claro de derechos de propiedad facilita las inversiones a largo plazo en riego u otras mejoras que tienden a limitar la degradación y apoyar la adaptación (Dougherty-Choux et al., 2015).
- En la planificación de la construcción y el uso del suelo, los códigos de construcción y las ordenanzas de zonificación son ejemplos de regulaciones que pueden hacer que las empresas mejoren sus operaciones o pueden evitar que obstaculicen las capacidades de adaptación de las comunidades locales (Dougherty-Choux et al., 2015).
- De manera más general, los gobiernos pueden ofrecer permisos acelerados para actividades enfocadas en la adaptación.

La efectividad de las nuevas regulaciones para apoyar la adaptación dependerá en parte de la capacidad de cumplimiento del gobierno.

Los gobiernos también pueden exigir o estimular la divulgación de los riesgos climáticos entre empresas e inversores (Koh, Mazzacurati, & Trabacchi, 2017). Dichas obligaciones de divulgación sirven para promover acciones que reducen al mínimo la exposición a los riesgos climáticos entre las compañías que buscan inversión o la exposición a dichos riesgos en las carteras de inversión. Desde el Acuerdo de París de 2015, varios gobiernos

han adoptado políticas para este fin, incluidas las recomendadas por el Grupo de Trabajo sobre Divulgación Financiera relacionada con el Clima (TCFD) (ver Recuadro 5). Si bien la divulgación de los riesgos climáticos puede ser más factible para las empresas que operan en países desarrollados con entornos regulatorios sólidos, la identificación y divulgación de los riesgos climáticos a lo largo de las cadenas de suministro podría llevar a un aumento de las inversiones en resiliencia climática de las empresas o productores de los países en desarrollo.

Comprender tanto la oferta como la demanda de financiamiento para la adaptación es fundamental para que los gobiernos diseñen políticas, regulaciones e instrumentos de financiamiento público que puedan catalizar los flujos de financiamiento privado para la adaptación (UNEP FI, et al., 2016). Los gobiernos deben tratar de comprender las imperfecciones del mercado que distorsionan los perfiles de riesgo y rendimiento de las inversiones de adaptación desde el principio del proceso de desarrollo del PNAD y antes de aventurarse en el desarrollo de políticas o regulaciones que apoyen la adaptación. Estas imperfecciones del mercado pueden incluir muchas de las barreras ya discutidas, como la escasez de inversiones a largo plazo que inhiben el crédito para hacer frente a los impactos climáticos a más largo plazo, o información climática incompleta o asimétrica que conduzca a una toma de decisiones no informada (UNEP FI, et al., 2016). Una vez que se han identificado las barreras, los gobiernos pueden concentrarse en abordarlas a través de políticas que permitan que el mercado desempeñe su papel de manera más eficiente en la asignación de capital, ayudando a aumentar la cantidad de financiamiento disponible para la adaptación (UNEP FI, et al., 2016).

Recuadro 5. Regulaciones emergentes sobre los informes de riesgos físicos del clima



Desde la firma del Acuerdo de París en 2015, ha habido una serie de avances regulatorios en el campo del riesgo climático con una creciente relevancia para los inversionistas y los financistas. El Grupo de Trabajo sobre Divulgación de Información Financiera Relacionada con el Clima, por ejemplo, reconoció recientemente que la mala valoración de los riesgos climáticos podría llevar a la mala valoración de los activos, la mala asignación de capital y potencialmente podría generar preocupación sobre la estabilidad financiera. Tras estos hallazgos, los supervisores de seguros y los reguladores apoyaron la adopción de un marco de divulgación de riesgo climático. Como resultado, 16 de los bancos más grandes del mundo, que representan un total de 7.000 millones de dólares en activos combinados, trabajan actualmente para evaluar su exposición a riesgos relacionados con el clima (Koh, Mazzacurati, & Trabacchi, 2017). Por ejemplo, Deutsche Asset Management está trabajando en una base de datos global sobre la exposición de los sitios corporativos a los riesgos climáticos para identificar dónde los desastres naturales relacionados con el cambio climático pueden representar los mayores riesgos para las carteras de inversión (Koh, Mazzacurati, & Trabacchi, 2017).

Además, la Directriz de la UE sobre disposiciones para la jubilación laboral (IORP II) (2016/2341) exigía que los fondos de pensiones registrados consideraran y divulgaran los temas relacionados con el clima en las decisiones de inversión y riesgo. De manera similar, en Francia, la Ley de Transición de Energía (Artículo 173), establece requisitos obligatorios para que las organizaciones francesas financieras y no financieras que cotizan en bolsa divulguen su riesgo climático, incluido cualquier riesgo físico, y para que los inversores institucionales evalúen y divulguen los riesgos climáticos de su carteras de inversiones (Koh, Mazzacurati, & Trabacchi, 2017).

Estudio de caso 5. Red Stripe se adapta al cambio climático en Jamaica



En 2013, Red Stripe, la cervecería más famosa de Jamaica, comenzó su iniciativa Project Grow, recurriendo a la producción local de yuca en lugar de depender del jarabe de maíz importado para su malta, cerveza y bebidas fuertes (Jamaica Observer, 2017). El objetivo de la iniciativa era aumentar el uso de la yuca local en un 40 por ciento hasta 2020 a través del desarrollo de una cadena de suministro de almidón de yuca sostenible y resistente (Heineken, 2015). Hasta la fecha, más de 300 agricultores han sido apoyados por Project Grow (Jamaica Observer, 2017).

Sin embargo, la producción de yuca está sujeta a impactos del cambio climático tales como sequías, inundaciones y huracanes. El aumento de incidencia de sequías en los últimos años ha dado lugar a rendimientos deficientes de los cultivos de yuca, ñame y jengibre en algunas partes del país. El proyecto de Economía Rural y Adaptación al Cambio Climático de los Ecosistemas de Jamaica II, financiado por USAID en colaboración con Red Stripe, ha apoyado el aumento de la capacidad de adaptación de los productores de yuca al brindarles asistencia técnica, impartir capacitación, promover el uso de variedades de yuca de alto rendimiento y tolerantes a la sequía, y propagando materiales de siembra de alto rendimiento (Jamaica Observer, 2017).

Estas acciones han apoyado el logro de los objetivos establecidos por el proceso PNAD de Jamaica al reforzar la resiliencia de los agricultores de yuca. Red Stripe también es miembro de la Organización del Sector Privado de Jamaica, un activo defensor de la agenda de Jamaica sobre el cambio climático y el proceso PNAD. Además, Red Stripe participó activamente en "Conversaciones sin cortes", una iniciativa de divulgación pública del gobierno para discutir la mitigación del cambio climático y la adaptación con las comunidades locales y las partes interesadas. Involucrar a Red Stripe en esta campaña fue una decisión estratégica para incluirlos en el proceso y estimular que otros actores del sector privado sigan su ejemplo. Estas conversaciones tuvieron mucha influencia en la difusión de la concientización sobre las iniciativas y acciones de adaptación en curso, lo que estimuló un mayor compromiso del sector privado.

Estudio de caso 6. Plan Nacional de Adaptación en Santa Lucía



En 2014, la Política de Adaptación al cambio climático de Santa Lucía (CCAP) destacó la importancia del sector privado para lograr los objetivos de adaptación del país. Reconoció la necesidad de crear asociaciones entre el sector público, los sectores privado y financiero, la sociedad civil y las comunidades (Gobierno de Santa Lucía, 2015). Para facilitar la coordinación entre las partes interesadas luego del lanzamiento del proceso PNAD del país, el gobierno lanzó un estudio sobre la participación del sector privado en las acciones de cambio climático en 2017. El estudio encontró que las principales barreras para la participación del sector privado en la acción climática incluían la falta de comunicación entre el sector público y el privado, la falta de una plataforma para que el sector privado se pueda involucrar, y la falta de una visión estratégica a largo plazo para la participación del sector privado (Consultoría de Gobernanza Ambiental, 2018).



En respuesta, el Gobierno de Santa Lucía está tomando medidas para mejorar la coordinación entre los sectores y abordar algunas de estas barreras. El gobierno presentó una propuesta al Fondo Verde para el Clima (FVC) para la preparación del PNAD y el apoyo preparatorio en marzo de 2018, y se identificó al sector privado como un actor clave que debía participar en las consultas

(Centro de Cambio Climático de la Comunidad del Caribe, 2018). El documento PNAD de Santa Lucía prioriza el desarrollo de una Estrategia de Compromiso del Sector Privado para el Cambio Climático, cuyas primeras consultas se llevaron a cabo en noviembre de 2018 con el apoyo de la Red Global del PNAD. Como parte del desarrollo de esta estrategia se incluye la identificación de posibles asociaciones público-privadas que puedan promover los objetivos de adaptación del país. Además, las estrategias de adaptación sectorial para la pesca y la agricultura desarrolladas durante el proceso PNAD, identifican de manera similar la fuerte necesidad de participación privada en las acciones de adaptación (Gobierno de Santa Lucía, 2018).

¿Cómo puede ayudar el sector privado a promover una mayor participación?



El sector privado puede participar activamente y apoyar los acuerdos institucionales y los procesos de formulación de políticas que promueven la inversión y el compromiso con el PNAD. Con respecto a los acuerdos institucionales, esto se puede hacer de varias maneras:

- **Convertirse en miembros de un organismo de coordinación para el proceso PNAD.** Esto demuestra un apoyo activo a la adaptación, permite una participación más consistente, continua y activa, y lleva los intereses más amplios de los actores del sector privado a los procesos de definición de la agenda y de las prioridades del PNAD.
- **Participar en eventos y diálogos relacionados con el PNAD, ya sea como miembros de un organismo organizador del sector privado, de una asociación o individualmente.** Los procesos PNAD pueden exhortar al sector privado durante los diálogos y consultas de múltiples partes interesadas, y el interés superior del sector privado puede ser asistir y animar a que otros también lo hagan.
- **Identificar y movilizar a las organizaciones, asociaciones y socios del sector.** Estas colaboraciones serán un estandarte para los líderes del sector, actuarán como un multiplicador para una mayor participación y pueden ser un conducto eficaz para la información climática y el desarrollo de capacidades. Los pactos y comisiones globales liderados por el sector privado están promoviendo cada vez más las oportunidades para hacer compromisos voluntarios por la acción de adaptación y colaborar con empresas de ideas afines (ver el Recuadro 6). También pueden facilitar la creación de nuevos socios y colaboraciones con socios de la industria o de la cadena de suministro para compartir recursos, riesgos y capacidades.

Si bien el entorno político y normativo es responsabilidad del gobierno, el sector privado puede contribuir a los procesos de formulación de políticas para promover una mejor participación de empresas y financistas de ideas afines de varias maneras:

- **Participando en consultas y diálogos con las partes interesadas para brindar su perspectiva sobre las prioridades de adaptación en las etapas de desarrollo e implementación del PNAD.** Al hacerlo, el sector privado puede traer temas relevantes a la agenda y al proceso de priorización, y se puede realizar consultas sobre políticas y opciones regulatorias antes de su adopción. También se debe estimular a los actores del sector privado para que participen en estos procesos con el fin de ayudar a identificar posibles oportunidades de asociaciones público-privadas. Esto permitirá la colaboración y el compromiso continuo con las etapas de implementación del proceso PNAD.
- **Adopción de estándares voluntarios en ausencia de (y además de) cualquier requerimiento político o reglamentario obligatorio.** Al hacerlo, ya sea a escala global o local, se puede enviar señales e impulsar futuras conversaciones sobre políticas, y se puede ayudar a impulsar a los sectores o industrias hacia las mejores prácticas. Convertirse en socios o signatarios de acuerdos e iniciativas de adaptación voluntaria podría fortalecer la reputación corporativa e influir en una mayor participación.
- **Cuantificar y revelar su exposición al riesgo climático en un esfuerzo por atraer fondos de adaptación en ausencia de políticas o regulaciones gubernamentales.**

Recuadro 6. La Comisión de Negocios y Desarrollo Sostenible y el Pacto Mundial sobre el Cuidado del Clima



La Comisión de Negocios y Desarrollo Sostenible y el Pacto Mundial de las Naciones Unidas ofrecen una oportunidad para alinear los objetivos comerciales con las iniciativas climáticas lideradas por las Naciones Unidas para consolidar los argumentos empresariales para las acciones de adaptación al cambio climático, configurar las agendas políticas, e involucrar aún más al sector privado en el lucha contra el cambio climático.

La Comisión de Negocios y Desarrollo Sostenible, lanzada en enero de 2016 y encabezada por Unilever, busca explicar por qué los líderes empresariales deben participar en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Comisión de Negocios y Desarrollo Sostenible, 2018). El informe principal de la Comisión, "Mejores negocios, un mundo mejor", mapea los incentivos económicos para las empresas alineadas con los ODS, incluido el ODS 13 para la acción climática, y cómo los pueden lograr. Para ayudar a defender el caso, el informe señaló que las externalidades ambientales, muchas de ellas asociadas con un clima cambiante, ahora cuestan más de 4.500 millones de dólares por año (Comisión de Negocios y Desarrollo Sostenible, 2018). El informe señaló que el logro de los ODS, incluido el ODS 13, requerirá el liderazgo del sector privado.

Del mismo modo, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas, la iniciativa empresarial más grande del mundo en materia de sostenibilidad corporativa, pide a las empresas que alineen sus estrategias y operaciones con los principios universales de derechos humanos, trabajo, medio ambiente y anticorrupción (Pacto Mundial de las Naciones Unidas, 2019). El Pacto, a través de su iniciativa Caring for Climate, proporciona una plataforma para que las empresas se comprometan a tomar acciones prácticas sobre el cambio climático y a defender tales acciones (Business Leaders of the Caring for Climate Initiative, 2012). Hasta la fecha, Caring for Climate ha sido respaldado por 463 organizaciones, entre ellas General Mills, H&M, Grupo IKEA y Nestlé S.A.

3.4 Desarrollo de capacidades

Aunque operen con la información que requieren, el financiamiento que necesitan y las instituciones, políticas y regulaciones que pueden ayudarlos a lograr sus objetivos de adaptación, es posible que los actores del sector privado carezcan de las capacidades técnicas necesarias para participar en el proceso PNAD. Los gobiernos, que suelen trabajar en colaboración con la sociedad civil, los socios de desarrollo, la academia y con otras empresas, pueden trabajar para identificar y abordar estas deficiencias de capacidad.

Las empresas privadas pueden carecer de las capacidades necesarias para comprender y utilizar datos e información climáticos e integrar la gestión de riesgos climáticos en las operaciones comerciales estándar, incluida la realización de evaluaciones de riesgos climáticos. Pueden requerir capacidades mejoradas en el uso de técnicas, tecnologías y equipos necesarios para adaptarse, como por ejemplo la adopción de prácticas de agricultura de conservación o el uso de drones para la polinización. Es posible que requieran capacidades para desarrollar los modelos de negocios necesarios para comercializar productos y servicios de adaptación o para implementar estrategias comerciales que puedan reducir su exposición al riesgo climático. También pueden necesitar ayuda para identificar y buscar el financiamiento adecuado para las inversiones de adaptación. En el caso de los financistas privados, a menudo se requieren mayores capacidades para integrar los riesgos climáticos en las carteras de inversión y los productos financieros, y para cuantificar y rastrear mejor los rendimientos de adaptación de las inversiones.

Los gobiernos pueden intervenir para abordar las deficiencias de capacidad como éstas y otras, a menudo en colaboración con una institución asociada. Pueden facilitar el fortalecimiento de las capacidades técnicas entre las empresas y los financistas a través de programas de capacitación, programas de divulgación, y el desarrollo de notas de orientación específicas para el contexto (si es necesario). Inicialmente, enfocarse en el desarrollo de capacidades de los multiplicadores de negocios puede ser una buena manera de aumentar la efectividad y el alcance de cualquier medida de capacitación, siempre que estos multiplicadores puedan compartir con éxito estas habilidades con sus miembros.

Los gobiernos también pueden ofrecer orientación y capacitación sobre formas de medir los rendimientos de las inversiones de adaptación al cambio climático, incluidos el análisis de costo-beneficio, el análisis de rentabilidad, el análisis de riesgo de cartera para las instituciones financieras y las nuevas métricas que miden los rendimientos más allá de lo financiero (Parry, et al., 2017). Una vez más, es posible que esto se deba realizar en colaboración con los socios en caso de que los gobiernos no tengan las capacidades o los recursos internos para brindar capacitación por sí mismos. Además, las capacidades a menudo deben basarse en cómo traducir las evaluaciones de riesgo y vulnerabilidad en planes de gestión receptivos y acciones concretas. A partir de las evaluaciones de riesgos, los gobiernos pueden garantizar que los actores del sector privado tengan acceso a herramientas de apoyo para la toma de decisiones de adaptación diseñadas para ayudarles a comprender e incorporar los riesgos climáticos en las actividades comerciales (muchas de estas herramientas están disponibles).

Entre las capacidades técnicas más importantes que requieren los actores del sector privado se encuentra la capacidad para realizar evaluaciones de riesgo climático y vulnerabilidad. Una mejor comprensión de cómo el cambio climático se traduce en riesgos (y oportunidades), a través de las operaciones de una compañía y su cadena de suministro, o en la cartera de un inversionista, ayudará a fortalecer la justificación para la inversión en medidas de adaptación. Los gobiernos deben trabajar para facilitar el desarrollo de estas capacidades. Esto se puede hacer al conectar los socios de desarrollo con actores del sector privado. La iniciativa de Adaptación del Sector Privado al Cambio Climático (PSACC) de GIZ, por ejemplo, proporcionó a los miembros del sector privado una herramienta para llevar a cabo la gestión y planificación del riesgo climático, fortaleciendo así su capacidad para desarrollar estrategias de adaptación (ver Estudio de caso 7).

Estudio de caso 7. Evaluaciones de vulnerabilidad a través de la iniciativa Climate Expert



Desarrollada en virtud del programa de Adaptación del Sector Privado al Cambio Climático (PSACC) de GIZ, la herramienta Climate Expert mejora la capacidad de los actores del sector privado para participar en actividades de adaptación al cambio climático al proporcionar un enfoque de cuatro pasos para llevar a cabo la gestión y planificación del riesgo climático. El enfoque está diseñado para ayudar a las empresas, incluidas las MIPYME y las zonas industriales, a analizar los riesgos y oportunidades del cambio climático y a generar estrategias de adaptación sólidas (Frei-Oldenburg, Wohlgemuth, von Stieglitz, Stahr, & Eisinger, 2018). La herramienta incluye orientación sobre cómo evaluar los costos y beneficios de las diferentes opciones de gestión del riesgo climático, y está disponible gratuitamente en www.climate-expert.org (GIZ, 2019).

Agrumar Souss, una empresa de procesamiento de cítricos ubicada en la región de Souss-Massa en Marruecos, utilizó la herramienta Climate Expert para evaluar su exposición al cambio climático e identificar las oportunidades de negocios correspondientes y las vías de adaptación. Inundaciones, sequías, temperaturas crecientes, vientos más fuertes, lluvias intensas y más frecuentes, y una helada tardía se identificaron como impactos negativos del cambio climático en el negocio de los cítricos, lo que puso en riesgo la cadena de suministro de la empresa (GIZ, 2019). La compañía utilizó el enfoque Climate Expert para identificar y evaluar las medidas de adaptación que podrían emplear para fortalecer su resiliencia climática, incluido el uso de un sistema anti reflujo para hacer frente a las lluvias intensas y más frecuentes, el fortalecimiento de los cortavientos en los huertos de la empresa para reducir la exposición de los árboles a vientos fuertes, y enfrentar la sequía frecuente mediante el uso de bombas de irrigación alimentadas por energía solar (GIZ, 2019). Al desarrollar la capacidad de empresas como Agrumar Souss para comprender e integrar los riesgos climáticos en sus operaciones comerciales, la iniciativa Climate Expert ha ayudado a promover la participación del sector privado en la adaptación.

¿Cómo puede ayudar el sector privado a promover una mayor participación?



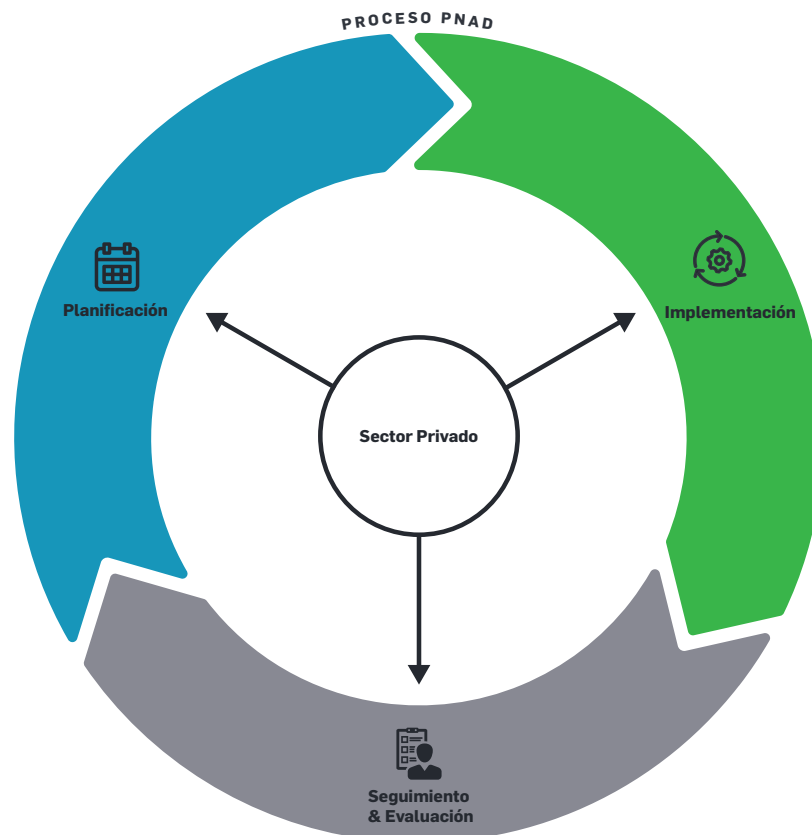
Hay varias formas en que los actores del sector privado pueden ayudar a desarrollar sus capacidades (y la de sus pares) para involucrarse con el proceso PNAD y con las acciones de adaptación de manera más amplia. Estos pueden incluir::

- Trabajar a través de las cámaras de comercio u otros multiplicadores de negocios para crear comités o eventos de aprendizaje específicos que promuevan el intercambio entre pares de empresas que realizan la planificación e implementación de la adaptación. Los multiplicadores comerciales también podrían apoyar programas de intercambio entre sus miembros.
- Participar en actividades de capacitación en adaptación y talleres proporcionados por organizaciones de desarrollo, la sociedad civil y actores del sector público, y comunicar públicamente esta participación para estimular a empresas similares o entidades y asociaciones del sector privado a hacer lo mismo (ver Estudio de caso 8).
- Desarrollar y compartir el argumento para involucrarse en la adaptación al cambio climático. Algunos actores han logrado articular la motivación detrás de sus acciones de adaptación: hacer que esta lógica del conocimiento público pueda permitir que otros entiendan y adopten las mejores prácticas.
- Establecer métricas y dar seguimiento y evaluar el éxito de las acciones de adaptación implementadas, mientras se documenta cualquier éxito o fracaso y se comparte esta información con otros actores del sector privado. Este intercambio se puede realizar a través de redes y plataformas relevantes, como la Red Global del PNAD y el Programa de Soporte Global PNAD, o a través de socios externos relevantes como WBCSD.
- Contribuir a las consultas y los diálogos de las partes interesadas relacionados con el PNAD, en parte para identificar áreas clave para el futuro desarrollo de capacidades y el intercambio de información.
- Apoyo al gobierno y a la academia en el diseño y lanzamiento de programas de grado o profesionales que estén enfocados en los negocios y el cambio climático.

4 Involucrar al sector privado en las fases del proceso PNAD

El desarrollo y el fortalecimiento de los factores habilitantes para la participación del sector privado continuarán durante todo el proceso PNAD. Al mismo tiempo, los gobiernos también pueden involucrar de manera significativa al sector privado en las tres fases del proceso PNAD (Gráfico 4). El compromiso, por supuesto, no será estático, sino que debe continuar como un proceso reiterado desde el inicio del PNAD hasta su implementación, seguimiento, evaluación y ajuste.

Gráfico 5. Las tres fases del proceso PNAD



Los actores del sector privado deben participar en el proceso de planificación PNAD para que conozcan los planes y objetivos de adaptación a mediano y largo plazo del gobierno y, por lo tanto, pueden alinear su trabajo en consecuencia si es apropiado y es lo que se desea. Pueden ser socios en la implementación del PNAD como financistas y ejecutores de acciones de adaptación. También pueden contribuir a los procesos de S&E para proporcionar información a los esfuerzos con el fin de garantizar que las acciones de adaptación tengan el impacto deseado o se ajusten.

Los puntos de entrada para la participación del sector privado se han extraído de la literatura y los estudios de caso, y utilizando las Directrices Técnicas para el proceso PNAD del Grupo de Expertos en Países menos Adelantados (LEG) (Grupo de expertos en PMA, 2012). Muchos países permanecen en las primeras etapas del proceso PNAD y, por lo tanto, se pueden extraer más ejemplos y lecciones de las experiencias de la integración del sector privado en los procesos de planificación, en lugar de la implementación y el seguimiento. Sin embargo, a continuación se presentan algunos ejemplos de cómo se podría realizar esta integración de manera óptima a lo largo del ciclo PNAD.

4.1 Planificación

Durante la fase de planificación del proceso PNAD, los gobiernos deben centrarse en fomentar el consenso entre las principales partes interesadas sobre la naturaleza de las amenazas al cambio climático, establecer prioridades en términos de cómo responderán las partes interesadas, y planificar la movilización de los recursos nacionales e internacionales, tanto públicos como privados, que se requieren para implementar el plan. Los gobiernos deben garantizar que se incluya a los representantes del sector privado en las discusiones sobre la estructura, las prioridades, la visión y el plan de trabajo para la adaptación del país.

Los primeros dos pasos que se identifican en las Directrices Técnicas de LEG para el proceso PNAD se relacionan con la planificación: sentar las bases y abordar cualquier deficiencia, e implementar los pasos preparatorios necesarios. Esto implica crear un mandato nacional y una estrategia para el PNAD; identificar los resultados esperados y cualquier deficiencia en el entorno propicio; realizar evaluaciones de impacto, vulnerabilidad y adaptación; y desarrollar las capacidades (Grupo de Expertos en PMA, 2012). Muchos de estos pasos se han cubierto en los factores habilitantes que se describen anteriormente. Es crítico para esta etapa la participación de todas las partes interesadas relevantes, incluido el sector privado.

De acuerdo con las Directrices de LEG, los gobiernos deben designar secretarías integradas por múltiples partes interesadas o comités de coordinación para supervisar y guiar el proceso PNAD. Estos comités deben involucrar a representantes de la sociedad civil y del sector privado, al menos en un papel consultivo o como miembros de pleno derecho (ver Estudio de caso 8). Esto permitirá que las empresas privadas y los financistas tengan una voz significativa en la mesa y den a conocer sus prioridades, necesidades y limitaciones. Por ejemplo, "Uncut Conversations" (conversaciones sin cortar) de Jamaica, y los diálogos de la Red ARCOS de Ruanda, ofrecieron una oportunidad para que los miembros del sector privado y las comunidades locales discutan y aprendan más sobre el proceso PNAD del país (ver Estudio de caso 5).

A través del diálogo temprano y continuo, el sector privado también puede identificar formas viables de involucrarse en el proceso, lo que será especialmente importante durante la fase de implementación. Aquí será importante la divulgación: el gobierno primero debe conectarse con el sector privado y aumentar su concientización sobre el proceso PNAD. Esto podría significar presentar el PNAD a multiplicadores de negocios o en importantes ferias comerciales o conferencias de negocios nacionales. También podría ser necesario recurrir al apoyo de organizaciones internacionales relevantes, como WBCSD.

Una vez que se han establecido estos vínculos y se ha incrementado el conocimiento del sector privado sobre el proceso PNAD, los gobiernos y los representantes del sector privado pueden trabajar juntos a través del diálogo público-privado (PPD por sus siglas en inglés) para identificar áreas de colaboración (para el diseño de un diálogo público-privado puede consultar, por ejemplo, Herzberg & Wright, 2006). A través de estos diálogos, el sector privado puede ayudar al gobierno a comprender las condiciones que son necesarias para estimular la acción del sector privado en la adaptación y atraer inversiones privadas nacionales. Por lo tanto, puede facilitar una verificación de la realidad potencial de cualquier barrera para la implementación y el financiamiento, así como de la viabilidad técnica de las opciones de adaptación. Los gobiernos pueden priorizar la participación de las cámaras de comercio o asociaciones empresariales que representan a los sectores más relevantes para el PNAD, que podrían incluir la agricultura, el turismo, la banca y la construcción.

Los gobiernos también deben sintetizar los datos y el conocimiento disponibles, ya que una buena política de adaptación se basa en una buena ciencia del clima y en información climática accesible (ver más arriba). En este aspecto, la participación en el proceso de planificación puede ser particularmente beneficiosa para los actores del sector privado: pone a estos actores en contacto con lo último en ciencia del clima y con los científicos; los

involucra en conversaciones que ayudan a los actores del sector privado a traducir la ciencia de los impactos del clima en prioridades para la acción de adaptación, y les permite aportar su propia información a un ejercicio nacional de establecimiento de prioridades.

La fase de planificación del proceso PNAD también requiere que los gobiernos realicen un análisis de riesgo climático, así como evaluaciones de vulnerabilidad y adaptación. Hay la posibilidad de una significativa colaboración bidireccional con el sector privado en esta área. Primero, las empresas y los financistas pueden utilizar los resultados de las evaluaciones de vulnerabilidad nacional, subnacional y sectorial integrándolas en su planificación de negocios o inversiones. Si están capacitadas adecuadamente, las empresas también pueden realizar sus propias evaluaciones de vulnerabilidad y riesgo, y pueden compartir cualquier dato o información resultante con las autoridades nacionales o subnacionales. Por ejemplo, a través de la iniciativa Climate Expert (ver Estudio de caso 7), los esfuerzos para capacitar a los actores del sector privado en América Central sobre cómo realizar evaluaciones de vulnerabilidad climática llevaron a la culminación exitosa de las evaluaciones por parte de los actores del sector privado y la integración de los resultados en planes de negocios modificados. En Costa Rica, esto ayudó a un operador local de rafting a cambiar su oferta de actividades para adaptarse a un futuro de lluvias más intensas, temporadas más secas y disponibilidad limitada de agua (GIZ, 2019). En Nicaragua, como resultado de una evaluación de vulnerabilidad, una empresa agroexportadora centrada en chiles de Tabasco integró el cambio climático en su plan estratégico corporativo por primera vez; ahora está en una mejor posición para responder a la prolongación de las estaciones secas, los eventos de lluvias intensas y las inundaciones de los ríos (GIZ, 2019).

Durante la fase de planificación de muchos procesos PNAD, los países preparan y adoptan planes o estrategias de adaptación sectoriales o subnacionales para complementar los planes nacionales de adaptación de nivel superior. Al igual que con todos los procesos de planificación PNAD, el sector privado debe participar en el desarrollo de estos planes sectoriales o subnacionales. Si, por ejemplo, el sector minero se ha considerado un sector prioritario para la adaptación debido a su importancia para la economía nacional y su uso intensivo de los recursos hídricos, el gobierno tal vez desee colaborar con la Cámara de Minería local en el desarrollo de un plan de adaptación sectorial para asegurar que el sector tenga una voz confiable para hablar y abogar en su nombre y para asegurar que el plan refleje sus necesidades e inquietudes.

Para facilitar la implementación, los gobiernos también deben trabajar con el sector privado para desarrollar líneas de proyectos de adaptación financiables para sectores prioritarios. El desarrollo de líneas de proyectos en colaboración con socios del sector privado ayudará a fortalecer la viabilidad y la practicidad de las acciones propuestas y, con suerte, catalizará las inversiones en adaptación.

Para integrar plenamente al sector privado en los procesos de planificación de los PNAD, se recomienda que durante esta etapa los gobiernos desarrollen, mediante una consulta exhaustiva, una estrategia de participación del sector privado. Esto incluiría el mapeo de los actores relevantes del sector privado; identificar a quienes impulsan la inversión en la adaptación, y las barreras que impiden la inversión; comunicar los sectores prioritarios que se han identificado como vulnerables; e identificar puntos de entrada para el involucramiento durante las fases de planificación, implementación y S&E del PNAD.

Finalmente, en las etapas de planificación del proceso PNAD, los gobiernos deben desarrollar una estrategia de comunicación para difundir información sobre el clima y los PNAD a audiencias prioritarias internas y externas, incluidas las comunidades, los medios de comunicación y los miembros del sector privado. La estrategia debe incluir información sobre a quién debe llegar el gobierno en el sector privado, los mensajes clave que estos actores deben comprender, y los canales más efectivos para llegar a esta audiencia. Los productos y eventos de comunicaciones específicos podrían incluir: un sitio web nacional sobre el cambio climático que sea fácil de usar; diálogos de políticas con el sector privado para comprender las barreras normativas o las oportunidades para la inversión privada; colaboración y capacitación para los medios nacionales sobre cómo informar eficazmente sobre el cambio climático; y desarrollo y difusión de productos de comunicación apropiados, como videos, transmisiones de radio y carteles. Una vez más, se debe prestar especial atención al desarrollo de capacidades de los multiplicadores de negocios (es decir, la Cámara de Comercio, o una asociación de empresas en un sector prioritario) siempre que sea posible, ya que estos socios pueden ser efectivos en la difusión de información sobre el clima y las estrategias de adaptación comprobadas a la comunidad empresarial (Crishna Morgado & Lasfargues, 2017).

Estudio de caso 8. Involucrar al sector privado en la fase de planificación del proceso PNAD en Granada



El sector privado ha estado involucrado en el proceso PNAD de Granada desde su inicio en 2015. Los talleres sectoriales de 2016 reunieron a más de 160 partes interesadas granadinas, incluidos miembros del sector privado, para desarrollar conjuntamente el documento PNAD (GIZ, PNAD Global Network, 2018). Durante estas consultas, las partes interesadas dieron estimaciones informadas sobre los costos de las acciones de adaptación individuales, proporcionando una base para tener un costo aproximado de la implementación de PNAD. El Ministerio a cargo del proceso consideró que la participación temprana y continua del sector privado en la fase de planificación del PNAD fue fundamental para asegurar su participación significativa en su implementación.

El sector del turismo ha desempeñado un papel integral en la implementación de acciones de adaptación al cambio climático en el país a través de iniciativas privadas y asociaciones público-privadas. Por ejemplo, las fuertes lluvias provocaban frecuentes inundaciones en el área de Grand Anse de la isla, que no solo amenazaban la salud de la comunidad sino también el turismo en vista del impacto de las inundaciones en la playa más popular de la región. En respuesta, la Plataforma de Partes Interesadas en el Agua de Granada reunió a las principales partes interesadas públicas, privadas y comunitarias en el marco de la Asociación de Cuencas Hidrográficas de Grand Anse, con el objetivo de reducir el impacto de las inundaciones mediante el desarrollo de un sistema de drenaje sostenible (Grenadapts, 2018).

Se incorporó a miembros del sector privado a través de la Asociación Hotelera y de Turismo de Granada (GHTA por sus siglas en inglés), que también contribuyó con el comité directivo general del proyecto. La participación del sector privado a través de la GHTA permitió al gobierno fomentar la participación de actores privados y promovió una acción más coordinada. Los socios del sector privado asumieron parte de la responsabilidad de desarrollar, mantener y limpiar el nuevo sistema de alcantarillado.



La Asociación ahora contribuye activamente al proceso PNAD de Granada, sobre todo en las áreas prioritarias de salud y agua, y gestión de las cuencas. Más allá del sector del agua, los actores del sector privado también participan en las medidas de adaptación en los sectores agrícola, de infraestructura y de pesca, incluidas las acciones del PNAD centradas en la restauración de los manglares, la conservación de los arrecifes de coral, la limpieza de las costas y el aumento de la resiliencia al clima para los usuarios comerciales de agua. El gobierno considera que sus

esfuerzos para involucrarse continuamente con los actores del sector privado, para crear con ellos un sentido de propiedad compartido de las acciones de adaptación, y para resaltar su papel en la adaptación, son clave para su éxito en la incorporación de socios privados en el proceso PNAD.

4.2 Implementación

La implementación del PNAD requiere una fuerte coordinación entre los actores gubernamentales, así como canales abiertos de comunicación con las partes interesadas no gubernamentales de la sociedad civil y el sector privado. Es durante esta etapa que las acciones de adaptación priorizadas que se identificaron en la fase de planificación se financian e implementan, y cuando la adaptación al cambio climático se integra en los procesos de desarrollo a mediano y largo plazo. Para facilitar la participación del sector privado en la implementación de las acciones de adaptación, es fundamental garantizar que se establezcan y mantengan los factores habilitantes que se abordan en la Sección 3.

La experiencia en involucrar a actores del sector privado en la implementación de los planes nacionales de adaptación es limitada, ya que la mayoría de los países siguen en la fase de planificación de su proceso PNAD. A principios de 2019, solo 13 documentos de PNAD se habían completado, presentado a la CMNUCC, y publicado en línea. Sin embargo, se pueden extraer algunas lecciones de las experiencias que integran a estos actores, ya sea directa o indirectamente, en la implementación y el financiamiento de acciones de adaptación más amplias.

Estudio de caso 9. Centenary Bank, Uganda



Fundado en 1985, el Centenary Bank de Uganda proporciona servicios financieros a más de 1,4 millones de clientes con un enfoque en micro finanzas (Dazé & Dekens, 2016). En 2013 desarrolló un departamento de finanzas agrícolas y en 2017 introdujo una nueva iniciativa para otorgar tasas de interés preferenciales en préstamos para agricultores que compren semillas resistentes al clima y/o kits de riego (Parry, et al., 2017). Uno de los objetivos del proyecto era incentivar la gestión del riesgo climático y las medidas de adaptación al cambio climático para los agricultores locales. Para la iniciativa, el banco se asoció con una compañía nacional de semillas y una compañía con experiencia en tecnologías de riego. Aunque se creó antes de la elaboración del borrador del documento PNAD de Uganda, el esquema del Centenary Bank está en concordancia con las acciones prioritarias identificadas, especialmente en lo que se refiere a cultivos resistentes al clima y agricultura de riego fortalecida (Parry, et al., 2017). El proceso PNAD proporciona una base para respaldar estos esfuerzos iniciales del Centenary Bank y contribuirá a ampliar la iniciativa. Al facilitar el financiamiento directo a los agricultores en Uganda, la iniciativa contribuirá al proceso PNAD y a los esfuerzos de adaptación de Uganda.

Como se trató en detalle en la Sección 2, los actores del sector privado pueden apoyar la adaptación de varias maneras. Pueden proteger del clima tanto sus operaciones comerciales (incluidas sus cadenas de suministro) como sus carteras de inversión. Pueden desarrollar y distribuir bienes y servicios no financieros que sean resistentes al clima, que apoyen la adaptación, y que estén en línea con las prioridades de adaptación identificadas en el PNAD. Los financistas pueden proporcionar financiamiento directo a actores del sector público y privado para la implementación de acciones de adaptación (ver Estudio de caso 9), mientras que las empresas pueden aumentar las asignaciones presupuestarias para aumentar la resiliencia de la empresa. Pueden tratar de replicar y expandir los proyectos piloto de adaptación que fueron probados inicialmente por el sector público, ampliándolos después de que hayan sido implementados exitosamente con el apoyo del gobierno. Si existen incentivos claros para las inversiones de adaptación entre las MIPYME pero las inversiones no se están produciendo, los gobiernos pueden intervenir.

A lo largo de la fase de implementación del PNAD, el gobierno debe comprometerse continuamente con todas las partes interesadas, incluido el sector privado, para respaldar y mejorar las condiciones propicias necesarias para su participación. Esto se puede hacer a través de un mecanismo establecido de diálogo público-privado que incluye, pero no se limita a: difundir información climática nueva o actualizada; presentar un argumento sólido para la adaptación; fomentar el aprendizaje y el intercambio entre pares; hacer un balance de las barreras

existentes y emergentes para la participación en el PNAD; fortalecer las capacidades para identificar, diseñar, implementar y dar seguimiento a las actividades de adaptación; apoyar a los multiplicadores clave de negocios; y proporcionar actualizaciones más amplias sobre la implementación del PNAD y su evolución en el tiempo. Los gobiernos deben monitorear la efectividad y el alcance de sus comunicaciones en torno al PNAD. También pueden trabajar para integrar la adaptación y las consideraciones del PNAD en las licitaciones públicas para garantizar que los riesgos climáticos se aborden en nuevos proyectos de construcción y desarrollo de tierras.

Los gobiernos también deben explorar las oportunidades para fortalecer la resiliencia a través de asociaciones público-privadas (APP). Las APP son una buena manera para que los sectores público y privado desarrollen activos públicos a gran escala, principalmente infraestructura, con mayor resiliencia. En estos proyectos, ambas partes comparten los riesgos y, al invertir en el desarrollo de infraestructura a largo plazo, los proyectos generalmente no se mueven junto con los mercados públicos. Estos tipos de APP suelen ser complicados y, por lo general, implican altos costos de contratación y financiamiento inicial. La participación del sector privado solo se puede esperar cuando las condiciones del mercado son favorables y cuando se pueden asegurar retornos de inversión atractivos, estables y ajustados al riesgo (Parry, et al., 2017). Afortunadamente, los inversionistas institucionales que trabajan en esta área suelen tener horizontes a largo plazo para sus inversiones, lo que los alinea bien con los proyectos de infraestructura a largo plazo.

Estudio de caso 10. Infraestructura y sistemas verdes



Para el proyecto de riego Chiansi en Zambia y la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Atotonilco en México, el establecimiento de alianzas público-privadas ha demostrado ser eficaz en la implementación de infraestructuras resilientes, lo que proporciona proyectos verdes a gran escala con beneficios generalizados para la adaptación al cambio climático.

Los pequeños agricultores de la región de Chiansi, en Zambia, antes dependían solo del riego de lluvia para sus cultivos (Ward, 2014). El aumento de la variabilidad de las precipitaciones en la región debido al cambio climático fue un desafío adicional para los pequeños agricultores del área, muchos de los cuales ya dependían de la ayuda alimentaria. En 2007 se creó una asociación con pequeños agricultores, agricultores comerciales, y el Grupo de Desarrollo de Infraestructura Privada e InfraCoAfrica para crear una empresa agrícola de riego de gestión centralizada (Ward, 2014). Al ayudar a abordar la mayor variabilidad de las precipitaciones, se espera que el proyecto aumente la resiliencia en el sector agrícola de la región y proporcione a los pequeños agricultores de la región ingresos más estables a largo plazo.

En Hidalgo, México, la planta de tratamiento de aguas residuales de Atotonilco se creó en 2009 a través de una asociación entre el gobierno mexicano y los actores del sector privado: Promotora del Desarrollo de América Latina, Acciona Agua, Atlatec, Desarrollo y Construcciones Urbanas y Green Gas. El proyecto recibió una inversión inicial de 560 millones de euros para crear la planta de tratamiento de aguas residuales más grande del mundo (Acciona Agua, 2018). La planta ahora está en operación y está limpiando el lecho del río Tula para ayudar a restaurar los aspectos ambientales de la presa Endhó, mejorar la salud de las familias que trabajan en los campos cercanos mediante la prevención de la acumulación de material séptico, y reutilizar el agua de manera segura para la agricultura y el riego en la región (Acciona Agua, 2018).

Las APP son especialmente adecuadas para proyectos a gran escala en los que una parte, ya sea el gobierno o el sector privado, no podría continuar con el proyecto por sí sola en vista de los requerimientos de inversión y los riesgos involucrados. Esto podría incluir diseñar, construir, financiar, operar y mantener una infraestructura nueva y resistente al cambio climático (ver Estudio de caso 10); una infraestructura existente resistente al clima, y la gestión de los recursos naturales (ver Estudio de caso 11). También son posibles las asociaciones a menor escala que incluyen la inversión en tecnologías de la información o climáticas (ver Estudio de caso 2) y el trabajo conjunto en innovación, investigación y desarrollo.

Los gobiernos pueden tener una unidad encargada específicamente de establecer contactos con inversionistas privados en las APP, y el equipo PNAD debe colaborar con esta unidad a medida que explora opciones para proyectos que apoyan la implementación. Tanto el gobierno como el sector privado necesitan poder administrar el acuerdo con éxito, y si tal unidad no existe y el gobierno es nuevo en este tipo de proyectos, tomará tiempo y dinero desarrollar estas capacidades. Además, para que las APP tengan éxito, se requiere un entorno regulatorio que sea propicio y estable; asistencia técnica personalizada, desarrollo de capacidades y concientización, así como la participación temprana de la sociedad civil y los grupos comunitarios (Parry, et al., 2017).

Estudio de caso 11. Promover la reforestación y la biodiversidad en Guatemala



Las comunidades que están ubicadas alrededor de la cordillera del Cerro San Gil se encuentran entre las más pobres de Guatemala (Livelihoods Fund, 2014). La biodiversidad de la región se ha visto amenazada por la deforestación y el cambio climático, dejando a muchas de las comunidades marginadas Maya Q'eqchi y Ladino con limitadas tierras de cultivo (Livelihoods Fund, 2019a). En 2013, Livelihoods Fund, el Gobierno de Guatemala y la ONG Fundaeco, formaron una asociación público-privada para implementar el proyecto comunitario más grande jamás realizado en Guatemala (Livelihoods Funds, 2019a). El objetivo de la asociación es proteger y promover la biodiversidad de Cerro San Gil, pero también plantar árboles, incluidos cítricos, café y cardamomo, que generarán una nueva actividad económica para los agricultores (Livelihoods Fund, 2013). Livelihoods Fund está invirtiendo 2,4 millones de euros para crear viveros, brindar apoyo técnico y capacitar a las comunidades, con el beneficio adicional de un importante secuestro de carbono; el Gobierno de Guatemala prometió un apoyo de 1,8 millones de euros a través de su fondo del programa nacional de reforestación; y Fundaeco coordina el proyecto en el campo (Livelihoods Fund, 2019a; Livelihoods Funds, 2013). Como resultado, la asociación público-privada puede ofrecer un proyecto a gran escala que contribuirá tanto a la adaptación al cambio climático como a los procesos de mitigación, al mismo tiempo que mejorará los ingresos y los estándares de vida de los mayas Q'eqchi y las comunidades Ladino en Guatemala.

4.3 Informes, seguimiento y evaluación

La etapa final del proceso PNAD, tal como se describe en las Directrices Técnicas de LEG, se relaciona con la presentación de informes, el seguimiento y la revisión. El objetivo de esta fase es recopilar información sobre la implementación del proceso PNAD y utilizar esta información para medir resultados y disponer de insumos para las actualizaciones periódicas del proceso PNAD (Grupo de Expertos en PMA, 2012). Un sistema de S&E que haya sido efectivamente diseñado e implementado para el PNAD, ayudará a las partes interesadas correspondientes a cuantificar los logros de las políticas, intervenciones e inversiones del plan, y a comprender mejor los resultados e impactos de estos logros. Esto ayudará a determinar si las intervenciones de adaptación están reduciendo la vulnerabilidad y mejorando la capacidad de un país para prepararse y responder a los impactos del cambio climático en todos los sectores y niveles, y cómo lo están haciendo (Ospina, 2018).

Involucrar a los actores del sector privado en el diseño e implementación de los procesos de S&E de PNAD aumentará enormemente su eficiencia y utilidad. Esto incluye la participación de empresas privadas y financieras en el diseño inicial del plan de S&E; en el seguimiento tanto de la implementación como de los resultados de adaptación del PNAD; en la revisión del progreso, la efectividad y las deficiencias; en el uso de esta información para actualizar repetidamente el PNAD y sus planes de implementación; y al compartir los éxitos de adaptación, las deficiencias y las lecciones aprendidas para fortalecer el proceso en el futuro y fomentar la participación de otros actores del sector privado (Grupo de Expertos en PMA, 2012).

Al involucrar a representantes del sector privado en las fases iniciales de planificación del PNAD, los gobiernos pueden garantizar que el sector privado tenga la oportunidad de incluir sus perspectivas y experiencia en el diseño de los sistemas de S&E del PNAD. En esta etapa inicial de diseño del S&E pueden tener lugar conversaciones sobre cómo el sector privado puede apoyar el seguimiento y la presentación de informes de los resultados de la adaptación, incluso mediante el intercambio o la venta de datos climáticos, la información sobre los resultados del proyecto de adaptación, y la divulgación periódica del riesgo climático. Brindar a las partes interesadas del sector privado la oportunidad de compartir o mostrar públicamente los resultados y las lecciones aprendidas de las acciones de adaptación en foros nacionales o internacionales podría tener beneficios para la reputación, ya que se ve a la empresa o inversionista como socio activo del PNAD que se esfuerza por lograr resultados de adaptación positivos.

Los gobiernos también pueden trabajar con la sociedad civil y los socios de desarrollo para construir las capacidades de los actores del sector privado con el fin de medir e informar sobre los resultados de la adaptación. Medir estos resultados es cada vez más complejo, y a menudo, se requieren aportaciones de expertos para comprender completamente cómo se han reducido las vulnerabilidades a través de las acciones. En relación con esto, los gobiernos pueden estimular y brindar orientación sobre cómo los actores del sector privado pueden invertir en sistemas y recursos humanos para medir los resultados de adaptación. El S&E de la adaptación puede necesitar sistemas actualizados de gestión de datos e información, mientras que requiere nuevas habilidades de los empleados o empresarios. En ambos casos, las disposiciones se deben hacer al inicio de la planificación de las acciones de adaptación.

Como parte de los procesos de S&E, los gobiernos también deben analizar la efectividad, los costos y los beneficios de las políticas, regulaciones e incentivos diseñados para aumentar la participación del sector privado en el PNAD. Esto incluye analizar los programas y mecanismos de incentivos financieros que se hayan adoptado para respaldar la adaptación, tales como exenciones fiscales y garantías de riesgo. El gobierno debe analizar si estos mecanismos están conduciendo efectivamente a acciones de adaptación e inversiones que aumentan la resiliencia de la sociedad a una tasa que justifique su costo para el público. Sobre la base de los resultados de revisiones oportunas y periódicas de estos mecanismos, los gobiernos deben mantenerlos, modificarlos o anularlos, dependiendo de si están logrando los objetivos deseados.

Por supuesto, los gobiernos deben ser conscientes de los riesgos relacionados con la participación del sector privado en los sistemas de S&E. Las empresas pueden dudar en hacer pública la información sobre el éxito o el fracaso de sus acciones de adaptación por temor a dañar su reputación o descubrir partes clave de su ventaja competitiva. Los costos de la participación de una empresa, en términos de recursos financieros y de tiempo, también pueden superar los beneficios que una empresa individual puede obtener al participar en un sistema de S&E de PNAD. Los gobiernos deberán encontrar formas de proteger la privacidad de las empresas y, al mismo tiempo, reducir al mínimo la carga de su participación en dichos sistemas.

5 Conclusiones

Para cumplir los objetivos establecidos por el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el sector privado debe desempeñar un papel activo en el diseño, planificación, financiamiento, implementación y seguimiento de las acciones de adaptación. Estos actores, como motores del crecimiento y desarrollo económico, serán fundamentales para fortalecer la resiliencia climática tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. El aumento del financiamiento para acciones de adaptación también es una necesidad, y si bien gran parte de este financiamiento provendrá de fuentes públicas, ya sean nacionales o internacionales, el sector privado también deberá financiar la adaptación, ya sea como empresas que invierten en sus negocios o como financistas que invierten en acciones de adaptación.

Para involucrar al sector privado en el proceso PNAD, tanto los gobiernos como el sector privado deben presentar un argumento claro y coherente para los procesos de adaptación que cubra los riesgos y costos esperados de participar en acciones de adaptación. También se deben hacer esfuerzos para abordar las barreras informativas, financieras, técnicas e institucionales existentes para la inversión en adaptación, y se deben establecer y mantener los factores que permiten la participación del sector privado. Estos factores incluyen facilitar el intercambio de información; mejorar las estrategias de financiamiento; promover acuerdos institucionales claros e inclusivos; establecer un entorno político y regulatorio estable que apoye tanto la inversión como la adaptación; y fortalecer las capacidades del sector privado para diseñar e implementar actividades de adaptación priorizadas.

En muchos países, el sector privado ya está haciendo valiosas contribuciones a los procesos de adaptación, como lo demuestran los estudios de caso incluidos en este informe. Comunicar el impacto de este compromiso a audiencias más amplias será un paso clave para obtener más apoyo del sector privado a los procesos PNAD y NDC. A medida que los gobiernos diseñan sus procesos PNAD, los puntos clave que pueden considerar para una mayor participación del sector privado en el proceso incluyen los siguientes

- **Generar datos e información climáticos y comunicarlos al sector privado:** Los gobiernos, que trabajan con socios para el desarrollo, la academia y la sociedad civil, deben trabajar para generar y difundir información y datos del sector privado sobre el cambio climático actual y previsto, y garantizar que estos actores puedan comprender y utilizar la información en sus procesos de toma de decisiones. Idealmente, este sería un componente de las estrategias de participación del sector privado que se describen anteriormente.
- **Apoyar la investigación y el desarrollo para la adaptación:** Los gobiernos pueden desempeñar un papel importante en el apoyo a la investigación sobre adaptación y al desarrollo de soluciones de adaptación innovadoras. Esto se puede hacer a través de inversiones en educación y en instituciones académicas nacionales, así como a través de la provisión de fondos gubernamentales para programas de investigación.
- **Trabajar con el sector privado para articular el argumento para la adaptación:** Los actores del sector privado y los gobiernos deben trabajar juntos en asociación para articular el argumento específico para las inversiones en la adaptación, ya sea directas o indirectas. Esto se debe hacer con el mismo enfoque en los riesgos y oportunidades que presenta el cambio climático, y se debe aprovechar las capacidades técnicas del sector privado para cuantificar los costos y beneficios de la acción de adaptación y la inacción para garantizar que se obtenga una imagen precisa del verdadero retorno sobre la inversión de un proyecto.

-
- **Desarrollar la capacidad del sector privado para comprender y responder a la vulnerabilidad y el riesgo climático:** Al trabajar con la sociedad civil y los socios para el desarrollo, se deben hacer esfuerzos para aumentar la capacidad de los actores del sector privado para realizar evaluaciones de riesgo climático y vulnerabilidad e integrar los hallazgos de estas evaluaciones en sus decisiones de inversión o planificación de negocios. Las empresas privadas y los financistas también deben comprender plenamente cómo responder; deben comprender las opciones de adaptación disponibles para ayudarles a reducir su exposición al riesgo climático y desarrollar la resiliencia de sus operaciones, cadenas de suministro y carteras de inversión.
 - **Utilizar el proceso PNAD como medio para comunicar las prioridades de adaptación a mediano y largo plazo del país al sector privado:** El PNAD proporciona una imagen a las partes interesadas, incluida la sociedad civil, las empresas privadas y los inversionistas, de cuáles son las prioridades a mediano y largo plazo del país para las inversiones en adaptación. También describe los marcos normativos y de políticas, incluidos los incentivos, que se implementarán para apoyar las inversiones públicas y privadas en acciones de adaptación. Esto envía una señal a las partes interesadas, incluido el sector privado, de las vulnerabilidades a nivel sectorial; de las posibles implicaciones de estas vulnerabilidades en las comunidades, servicios públicos, operaciones comerciales, cadenas de suministro y exposición al riesgo de inversión; de dónde se realizarán inversiones públicas para fortalecer la resiliencia; y dónde pueden haber brechas de financiamiento que deberán cerrarse con inversión privada. Si bien los gobiernos continuarán impulsando el proceso PNAD de propiedad nacional, hacer que el proceso sea abierto y transparente ayudará a todas las partes interesadas involucradas a comprender el papel que pueden desempeñar en la mejora de la resiliencia.
 - **Explorar el desarrollo de una estrategia de participación del sector privado para el PNAD:** Cuando sea apropiado, los gobiernos deben utilizar un proceso de consulta durante las primeras fases del proceso PNAD para desarrollar una estrategia o estrategias para interactuar con miembros del sector privado nacional e internacional. Esto incluirá el mapeo de actores relevantes del sector privado; identificar los impulsores de la inversión en la adaptación y las barreras que impiden la inversión; comunicar las vulnerabilidades sectoriales; identificar puntos de partida para el compromiso; y explorar asociaciones significativas entre y con actores del sector privado. El desarrollo de tales estrategias ya está marcha en varios países, incluidos los procesos PNAD de Ghana y Santa Lucía.
 - **Entender las necesidades de financiamiento de los PNAD desde el principio y desarrollar líneas de proyectos factibles y financiables:** A través de los procesos de consulta, el equipo de desarrollo del PNAD debe definir los requisitos financieros asociados con su implementación. Al mismo tiempo, el equipo debe desarrollar, en colaboración con una variedad de partes interesadas, incluida la sociedad civil y el sector privado, una serie de proyectos de adaptación prácticos, viables y financiables destinados a aumentar la resiliencia al cambio climático. También se debe elaborar una estrategia de financiamiento al inicio del proceso PNAD. Los gobiernos deben trabajar para garantizar que, mediante este proceso, los proyectos de adaptación incluidos en la cartera a solicitud de ciertos actores del sector privado y financiados con fondos públicos, no sean implementados por los mismos actores del sector privado que presionaron su inclusión; el desarrollo debe reflejar las verdaderas prioridades de adaptación a mediano y largo plazo del país.
 - **Identificar y cultivar defensores en el sector privado y compartir historias de éxitos y fracasos para promover la participación:** Los gobiernos, la sociedad civil y los socios para el desarrollo deben trabajar para identificar a los actores del sector privado que están liderando los esfuerzos para adaptarse a los impactos del cambio climático, como Red Stripe en Jamaica, y asociarse con ellos para ayudar a llegar a otros actores del sector privado. Los gobiernos deben fomentar el aprendizaje entre los actores del sector privado y el intercambio de éxitos y fracasos con respecto a la implementación del PNAD. Esto incluye mostrar esas historias positivas de participación del sector privado que ilustran la colaboración y la búsqueda de objetivos de adaptación compartidos.

El sector privado desempeñará un papel crucial en los procesos PNAD y CDN, y este papel debe seguir analizándose, entendiéndose y fomentándose para construir una base de pruebas más sólida de lo que funciona y lo que no con respecto a la participación del sector privado en la adaptación. El proceso PNAD y la búsqueda de los objetivos de adaptación de NDC, en sus fases de planificación, implementación y S&E, presentan una oportunidad crítica para que los gobiernos alineen los intereses del sector privado con las prioridades nacionales

de adaptación. Una alineación adecuada facilitaría una ampliación a más largo plazo de las actividades de adaptación a través de redes más amplias, distribuyendo la apropiación entre más partes interesadas y, en última instancia, volviéndose más representativa, inclusiva y exitosa.

Referencias

- Acciona Agua. (2018, July 25). *Atotonilco WWTP (México), planta de tratamiento de aguas residuales más grande del mundo, celebra su primer año de operación*. Extraído de www.acciona-agua.com/pressroom/in-depth/2018/july/atotonilco-wwtp-m%C3%A9xico-the-world-s-largest-wastewater-treatment-plant-celebrates-its-first-year en operación
- Atteridge, A. & Dzebo, A. (2015). *When does private finance count as climate finance? Accounting for private contributions towards international pledges (¿Cuándo el financiamiento privado cuenta como financiamiento climático? Contabilización de las contribuciones privadas para compromisos internacionales)*. Estocolmo: Stockholm Environment Institute. Extraído de www.sei.org/publications/when-does-private-finance-count-as-climate-finance-accounting-for-private-contribuciones para el logro de compromisos internacionales
- AXA, & PNUMA. (2015). *Business Unusual: Why the climate is changing the rules for our cities and SMEs*. Finance Initiative Principles for Sustainable Insurance (Negocios diferentes: por qué el clima está cambiando las reglas para nuestras ciudades y pymes. Principios de iniciativas financieras para seguros sostenibles). Extraído de www.unepfi.org/psi/wp-content/uploads/2015/10/business_unusual.pdf
- Business & Sustainable Development Commission. (2018). *Página de inicio*. Extraído de businesscommission.org
- Líderes empresariales de la Iniciativa Caring for Climate. (2012). *Caring for climate: The Business Leadership Platform (Cuidar el clima: Plataforma de liderazgo empresarial)*. Rio de Janeiro: Pacto Mundial de las Naciones Unidas. Extraído de www.caringforclimate.org/wp-content/uploads/C4C_Statement.pdf
- Centro del Cambio Climático de la Comunidad del Caribe. (2018). *GCF readiness and preparatory support in Saint Lucia (Preparación del FVC y apoyo preparatorio en Santa Lucía)*. Belmopan, Belize: Fondo Verde para el Clima.
- Chow, J. (2017). Mangrove management for climate change adaptation and sustainable development in coastal zones (Manejo de los manglares para la adaptación al cambio climático y desarrollo sostenible en zonas costeras). *Journal of Sustainable Forestry*, 139–156.
- Crishna Morgado, N., & Lasfargues, B. (2017). *Engaging the private sector for green growth and climate action: An overview of development co-operation efforts (Comprometer al sector privado para el crecimiento verde y la acción climática: visión general de los esfuerzos de cooperación para el desarrollo)*. París: OECD. Extraído de www.cbd.int/financial/2017_docs/oecd-private2017.pdf
- Dazé, A., & Dekens, J. (2016). *Financial services for climate-resilient value chains: The case of the Centenary Bank in Uganda (Servicios financieros para cadenas de valor resistentes al clima: El caso del Banco Centenario en Uganda)*. Winipeg: International Institute for Sustainable Development. Extraído de www.iisd.org/sites/default/files/publications/climate-resilient-value-chains-case-centenary-bank-uganda.pdf
- Dazé, A., Terton, A., & Maass, M. (2018). *Alignment to advance climate-resilient development (Alineación para avanzar en el desarrollo resiliente al clima)*. Winipeg: Red Global del PNAD, Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. Extraído de www.iisd.org/reader/napgn-en-2018-alignment-to-advance-climate-resilient-development-overview-brief

-
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ). (2017). *The role of the NAP process in translating NDC Adaptation goals into action (Papel del proceso PNAD en la conversión de los objetivos de adaptación del PNAD a la acción)*. Bonn: GIZ. Extraído de www.adaptationcommunity.net/wp-content/uploads/2017/10/The-Role-of-the-NAP-Process-in-Translating-NDC-Adaptation-Goals-into-Action.-Linking-NAP-processes-and-NDCs.pdf
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. (2019). *Introduction to cases: Companies can manage the risks and opportunities of climate change (Las empresas pueden gestionar los riesgos y oportunidades del cambio climático)*. Extraído de www.climate-expert.org/en/home/case-studies/introduction-to-cases
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, & Red Global del PNAD. (2018). *Grenada: NAP process country case study (Grenada: Estudio de caso de país del Proceso PNAD)*. GIZ, Red Global del PNAD. Extraído de www.adaptationcommunity.net/wp-content/uploads/2018/06/giz2018-en-factsheet-nap-grenada_rev.pdf
- Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (DIE). (2019). *Klimalog: Forschung und Dialog für eine klimagerechte Transformation (Investigación y diálogo para una transformación respetuosa con el clima y justa)*. Extraído de klimalog.die-gdi.de
- Dougherty-Choux, L., Terpstra, P., Kammila, S., & Kurukulasuriya, P. (2015). *Adapting from the ground up: Enabling small businesses in developing countries to adapt to climate change (Adaptación desde el principio: facilitar que las pequeñas empresas en los países en desarrollo se adapten al cambio climático)*. Washington, DC: Instituto de Recursos Mundiales y PNUD. Extraído de www.wri.org/sites/default/files/Adaptado de The_Ground_Up.pdf
- Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD). (2015). *Building an evidence base on private sector engagement in financing climate change adaptation (Construir una base de evidencia sobre la participación del sector privado en el financiamiento de la adaptación al cambio climático)*. Londres: Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo. Extraído de: www.vivideconomics.com/publications/building-an-evidence-base-on-private-sector-engagement-in-financing-climate-change-adaptation
- Environmental Governance Consulting. (2018). *Evaluation of Saint Lucia's experience in private sector participation in response to climate change (Evaluación de la experiencia de Santa Lucía en la participación del sector privado en respuesta al cambio climático)*. Castries: Fondos de Inversión Climática (CIF) Iniciativa de Evaluación y Aprendizaje.
- Comisión Europea. (2019). *Private sector development (Desarrollo del sector privado)*. Extraído de www.ec.europa.eu/europeaid/sectors/economic-growth/private-sector-development_en
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). (2018). *Climate-smart agriculture (Agricultura climáticamente inteligente)*. Extraído de www.fao.org/climate-smart-agriculture/en
- Finance Innovation for Climate Change Fund. (2014). *About FICCF (Acerca del FICCF)*. Extraído de www.ficcf.com/index.php/h/about
- Frei-Oldenburg, A., Wohlgemuth, J., von Stieglitz, S. M., Stahr, C., & Eisinger, F. (2018). Climate Expert: a bottom-up approach to SME resilience to climate change (Climate Expert: un enfoque de abajo hacia arriba de la resistencia de las PYME al cambio climático). En C. Schaer, & N. Kuruppu (Eds.), *Private-sector action in adaptation: Perspectives on the role of micro, small and medium size enterprises (Acción del sector privado en la adaptación: Perspectivas sobre el papel de las micro, pequeñas y medianas empresas)* (pp. 159–176). Copenhague: Asociación DTU PNUMA. Extraído de www.unepdtu.org/newsbase/Nyhed?id=%7B5E9AA687-49E6-48A0-9FCA-2CEE44938241%7D
- Gobierno de la Columbia Británica. (n.d.). *Tree species selection tool (Herramienta de selección de especies de árboles)*. Extraído de www2.gov.bc.ca/gov/content/industry/forestry/managing-our-forest-resources/silviculture/tree-species-selection/tool-introduction
- Gobierno de Santa Lucía. (2015). *The Saint Lucia Climate Change Adaptation Policy (Política de adaptación al cambio climático de Santa Lucía)*. Castries: Ministerio de Desarrollo Sostenible, Energía, Ciencia y Tecnología. Extraído de www.climatechange.govt.lc/wp-content/uploads/2017/10/Climate-Change-Adaptation-Policy-2015.pdf

-
- Gobierno de Santa Lucía. (2018). *Plan Nacional de Adaptación (PNAD): 2018-2028*. Castries: Departamento de Desarrollo Sostenible, Ministerio de Educación, Innovación, Relaciones de Género y Desarrollo Sostenible.
- Grenadapts. (2018). *Grand Anse Watershed Partnership: Flooding and drainage management in a marine protected area (Asociación de la cuenca de Grand Anse: Manejo de inundaciones y drenaje en un área marina protegida)*. Gobierno de Grenada, GIZ. Extraído de www.giz.de/en/downloads/giz2018-en-anse-grenada.pdf
- Heineken. (2015). *Project Grow (Proyecto Crecer)*. Extraído de www.theheinekencompany.com/sustainability/case-studies/project-grow
- Herzberg, B. & Wright, A. (2006). *The PPD handbook (Manual de PPD)*. Washington, D.C.: Banco Mundial.
- Innovative Financing Initiative. (2014). *Innovative financing for development: Scalable business models that produce economic, social and environmental outcomes (Financiamiento innovador para el desarrollo: Modelos de negocio escalables que producen resultados económicos, sociales y ambientales)*. Extraído de www.citigroup.com/citi/foundation/pdf/innovative_financing_for_development.pdf
- Jain, N. (2018). *India's groundwater crisis, fueled by intense pumping, needs urgent management (La crisis de aguas subterráneas de la India, alimentada por un intenso bombeo, necesita una gestión urgente)*. Mongabay. Extraído de www.india.mongabay.com/2018/06/indias-groundwater-crisis-fueled-by-intense-pumping-needs-urgent-management
- Jamaica Observer. (2017, July 10). Red Stripe to engage more farmers in cassava cultivation (Red Stripe involucra a más agricultores en el cultivo de yuca). *Jamaica Observer*. Extraído de www.jamaicaobserver.com/latestnews/Red_Stripe_to_engage_more_farmers_in_cassava_cultivation?profile=1228
- Koh, J., Mazzacurati, E., & Trabacchi, C. (2017). *An investor guide to physical climate risk and resilience (Guía para inversores sobre el riesgo físico del clima y la resiliencia)*. Global Adaptation and Resilience Investment Working Group. Extraído de www.427mt.com/wp-content/uploads/2017/12/GARI-2017_Investor-Guide_FINAL.pdf
- Lassana, C. (2017, December 18). Jury still out on huge mangrove regeneration project in Senegal (El jurado sigue deliberando sobre el enorme proyecto de regeneración de manglares en Senegal). IRIN News. Extraído de www.irinnews.org/feature/2017/12/18/jury-still-out-huge-mangrove-regeneration-project-senegal
- Grupo de Expertos para los Países menos Adelantados. (2012). *National Adaptation Plans: Technical guidelines for the national adaptation plan process (Planes Nacionales de Adaptación: lineamientos técnicos para el proceso del plan nacional de adaptación)*. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Extraído de www.unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/application/pdf/naptechguidelines_eng_high_res.pdf
- Livelihoods Fund. (2013, Noviembre 27). *The Livelihoods Fund, Government of Guatemala and NGO Fundaeco announced an innovative partnership to implement the largest community reforestation project ever undertaken in Guatemala (Livelihoods Fund, el Gobierno de Guatemala y la ONG Fundaeco anunciaron una asociación innovadora para implementar el proyecto de reforestación comunitaria más grande jamás realizado en Guatemala)*. Extraído de www.livelihoods.eu/the-livelihoods-fund-government-of-guatemala-and-ngo-fundaeco-announced-an-innovative-partnership-to-implement-the-largest-community-reforestation-project-ever-undertaken-in-guatemala
- Livelihoods Funds. (2014, Febrero 19). *Reducing the poverty of hundreds of families in Guatemala (Reducir la pobreza de cientos de familias en Guatemala)*. Extraído de www.livelihoods.eu/reducing-the-poverty-of-hundreds-of-families-in-guatemala
- Livelihoods Funds. (2016). *3F: The Livelihoods Fund for Family Farming (Fondo de Medios de Vida para la Agricultura Familiar)*. París: Livelihoods Fund. Extraído de www.livelihoods.eu/wp-content/uploads/2015/08/BrochureL3F_FormatA5-BDhorizontal.pdf
- Livelihoods Funds. (Livelihoods Fund, 2018a). (2018). *Madagascar: A resilient vanilla supply chain with farmers (Madagascar: una cadena de suministro de vainilla resiliente con los agricultores)*. Extraído de www.livelihoods.eu/projects/madagascar-a-resilient-vanilla-supply-chain-with-farmers

-
- Livelihoods Funds. (Livelihoods Fund, 2018b). (2018). *Senegal: the largest mangrove restoration programme in the world (Senegal: el programa de restauración de manglares más grande del mundo)*. Extraído de Livelihoods Fund: www.livelihoods.eu/projects/oceanium-senegal
- Livelihoods Funds. (Livelihoods Fund, 2019a). (2019). *Guatemala: biodiversity preservation & sustainable cardamom cycle (Guatemala: preservación de la diversidad & ciclo sostenible del cardamomo)*. Extraído de Livelihoods Fund: www.livelihoods.eu/projects/fundaeco-guatemala
- Livelihoods Funds. (Livelihoods Fund, 2019b). (2019). *Livelihoods Fund for Family Farming (Fondo de Medios de Vida para la Agricultura Familiar)*. Extraído de www.livelihoods.eu/l3f
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). (2015). *The private sector: The missing piece of the SDG puzzle (El sector privado: la pieza faltante del rompecabezas)*. OECD Global Forum on Development. Extraído de www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-topics/Infographic%20-%20The%20Private%20Sector%20-%20Missing%20Piece%20of%20the%20SDG%20puzzle.pdf
- Ospina, A. (2018). *Monitoring and evaluation in the NAP Process: Opportunities, challenges and emerging solutions (Seguimiento y evaluación en el Proceso PNAD: Oportunidades, desafíos y soluciones emergentes)*. Winnipeg: Instituto Internacional para el Desarrollo Sustentable. Extraído de www.napglobalnetwork.org/resource/snapshot-monitoring-evaluation-nap-process-opportunities-challenges-emerging-solutions
- Parry, J.-E., Dazé, A., Dekens, J., Terton, A., Brossmann, M., & Oppowa, S. (2017). *Financing National Adaptation Plan (NAP) Processes: Contributing to the achievement of nationally determined contribution (NDC) adaptation goals (Financiamiento de los Procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD): Contribución al logro de los objetivos de adaptación de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC))*. Winnipeg: International Institute for Sustainable Development. Extraído de www.napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2017/08/napgn-en-2017-financing-nap-processes.pdf
- S&P Global. (2017). *How the recommendations of the Task Force on Climate-Related Financial Disclosures may figure into our ratings (Cómo las recomendaciones del Grupo de Trabajo sobre Divulgaciones Financieras relacionadas con el Clima pueden figurar en nuestras Calificaciones)*. Nueva York: S&P Global. Extraído de www.spglobal.com/en/research-insights/articles/How-The-Recommendations-Of-The-Task-Force-On-Climate-Related-Financial-Disclosures-May-Figure-Into-Our-Ratings
- Stenek, V., Amado, J.-C., Wright, S., Pope, B., Hunter, J., McGregor, J., ... Pabon, J. D. (2011). *Climate risks and business ports: Terminal Marítimo Muelles el Bosque, Cartagena, Colombia (Riesgos climáticos y puertos empresariales: Terminal Marítimo Muelles el Bosque, Cartagena, Colombia)*. Washington, D.C.: International Finance Corporation. Extraído de documents.worldbank.org/curated/en/659131468027590522/pdf/626410PUB00Ports0Box0361488B0PUBLIC0.pdf
- Stenek, V., Amado, J.-C., & Greenall, D. (2013). *Enabling environment for private sector adaptation: An index assessment framework (Entorno propicio para la adaptación del sector privado: marco de evaluación del índice)*. International Finance Corporation: Washington. Extraído de www.ifc.org/wps/wcm/connect/6060670042bd92b6b297be0dc33b630b/Enabling+Environment+for+Private+Sector+Adaptation+-+Stenek,+Amado,+Greenall.pdf?MOD=AJPERES
- Asocio entre el Programa de las Naciones para el Medio Ambiente (PNUMA y DTU). (2018). *Private-sector action in adaptation: Perspectives on the role of micro, small and medium size enterprises (Acción del sector privado en la adaptación: Perspectivas sobre el papel de las micro, pequeñas y medianas empresas)*. Serie de Perspectivas UDP: Copenhague. Extraído de [www.unepdtu.org/-/media/Sites/Uneprioe/News-Item-\(pdfs\)/MSME_Adaptation_updated_WEB.ashx?la=da&hash=E52F7E4BDCE37996F1C5F4F9BF027BAB711F9B89](http://www.unepdtu.org/-/media/Sites/Uneprioe/News-Item-(pdfs)/MSME_Adaptation_updated_WEB.ashx?la=da&hash=E52F7E4BDCE37996F1C5F4F9BF027BAB711F9B89)

-
- PNUMA FI, BMZ, GIZ, y la Escuela de Frankfurt. (2016). *Demystifying adaptation finance for the private sector (Desmitificando el financiamiento de la adaptación para el sector privado)*. Ginebra: Iniciativa Financiera de PNUMA. Extraído de www.unepfi.org/publications/climate-change-publications/demystifying-adaptation-finance-for-private-sector
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (CMNUCC). (2011). *Decisions adopted by the Conference of the Parties, in Report of the Conference of the Parties on its sixteenth session, held in Cancun from 29 November to 10 December 2010. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its sixteenth session (Decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes, en el Informe de la Conferencia de las Partes sobre su Período de Sesiones número Dieciséis, celebrada en Cancún del 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010. Segunda parte: Medidas adoptadas por la Conferencia de las Partes en su Período de Sesiones número Dieciséis)*. Bonn: UNFCCC. Extraído de unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2012). *Decisions adopted by the Conference of the Parties. In Report of the Conference of the Parties on its seventeenth session, held in Durban from 28 November to 11 December 2011. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its seventeenth session (Decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes. En el Informe de la Conferencia de las Partes sobre su Período de Sesiones número Dieciséis, celebrado en Durban del 29 de noviembre al 11 de diciembre de 2011. Segunda parte: medidas tomadas por la conferencia de las Partes en su Período de Sesiones número Diecisiete)*. Bonn: CMNUCC.
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2016). *Report of the Conference of the Parties on its twenty-first session, held in Paris from 30 November to 13 December 2015 (Informe de la Conferencia de las Partes sobre su Período de Sesiones número Veintiuno, celebrado en París del 30 de noviembre al 13 de diciembre de 2015)*. Bonn: CMNUCC.
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2019). *El Acuerdo de París*. Cambio Climático de las Naciones Unidas. Extraído de unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement
- Pacto Global de las Naciones Unidas. (2019). *Making global goals local business (Hacer que los negocios locales sean objetivos globales)*. Extraído de www.unglobalcompact.org
- USAID. (2017). *Climate Change Risk Profile Senegal (Perfil de riesgo del cambio climático de Senegal)*. USAID. Extraído de www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2017_USAID%20ATLAS_Climate%20Change%20Risk%20Profile%20-%20Senegal.pdf
- Ward, M. (2014). *Chiansi Irrigation Project in Zambia (Proyecto de Riego Chiansi en Zambia)*. Ginebra: Plataforma Green Growth Knowledge. Extraído de www.greengrowthknowledge.org/sites/default/files/downloads/best-practices/GGBP%20Case%20Study%20Series_Zambia_Chiansi%20Irrigation%20Project_1.pdf
- Consejo Mundial Empresarial para el Desarrollo Sostenible (WBCSD). (2017). *WBCSD Climate Smart Agriculture Action Plan 2020: Mid-Term Report (Plan de Acción de la Agricultura Climáticamente Inteligente de WBCSD: Informe Intermedio)*. Ginebra: Consejo Mundial Empresarial para el Desarrollo Sostenible. Extraído de www.wbcsd.org/Programs/Food-Land-Water/Food-Land-Use/Climate-Smart-Agriculture/Resources/CSA-Action-Plan-2020
- Consejo Mundial Empresarial para el Desarrollo Sostenible. (2019). *Visión General*. Extraído de www.wbcsd.org/Overview/About-us
- Westervelt, E. & Schwartz, M. (2019). *California power provider PG&E files for bankruptcy in wake of fire lawsuits (Proveedor de energía de California PG&E se declara en quiebra a raíz de demandas por incendio)*. NPR. Extraído de www.npr.org/2019/01/29/689591066/california-power-provider-pg-e-files-for-bankruptcy-in-wake-of-fire-lawsuits
- Banco Mundial. (2015). *¿Qué son los bonos verdes?* Extraído de www.worldbank.org/en/topic/climatechange/brief/what-are-green-bonds



**Red
Global
del PNA**

Coordinando desarrollo resiliente al cambio climático

www.napglobalnetwork.org

info@napglobalnetwork.org

 [@NAP_Network](https://twitter.com/NAP_Network)

 [@NAPGlobalNetwork](https://www.facebook.com/NAPGlobalNetwork)

La ayuda financiera inicial provino de:

La Secretaría está a cargo del:



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development



IISD
International Institute for
Sustainable Development