



# Alineación para avanzar en el desarrollo resiliente al clima

BREVE RESUMEN 3: Perspectivas de los países sobre la alineación del proceso del Plan Nacional de Adaptación (PNAD) y las Contribuciones Determinadas Nacionalmente (CDN)

Este es el primero de una serie de informes centrados en la alineación de los esfuerzos de los países en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. El informe explora las perspectivas de los países sobre la alineación de los procesos de políticas a nivel nacional bajo el Acuerdo de París, específicamente, los PNAD y las CDN, como una base para una alineación más amplia hacia el desarrollo resistente al clima.

## 1. Introducción

A medida que los países avanzan en los procesos de política relacionados con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, existen oportunidades considerables para lograr la alineación, aumentando así la coherencia, la eficiencia y la eficacia.

Esta serie de informes tiene como objetivo aumentar la comprensión de la alineación a nivel de país, con informes anteriores que destacan los beneficios, los diferentes enfoques y los posibles puntos de entrada para alinear diferentes procesos de política relacionados con el desarrollo resiliente al clima.

### Mensajes Clave

- La alineación de la CDN y el proceso PNAD bajo el Acuerdo de París puede representar un punto de partida factible en muchos países y puede proporcionar una base sólida para la alineación con otras agendas.
- Las CDN y los PNAD pueden ser complementarios y de apoyo mutuo. En general, las CDN proporcionan dirección y principios de alto nivel para la acción climática, mientras que los procesos de PNAD elaboran opciones de adaptación y estrategias para la implementación.
- El diálogo con los países destacó tanto los desafíos como las oportunidades relacionadas con la alineación de las CDN y los procesos PNAD.
- Muchos países aspiran a aumentar la alineación entre el proceso PNAD y sus CDN y pueden identificar acciones concretas que se pueden tomar para lograr esto.
- Las acciones clave para la alineación incluyen el uso del proceso PNAD para (1) informar el desarrollo de futuras CDN, (2) mejorar la calidad de la información relacionada con la adaptación y (3) agregar valor y mejorar el objetivo de adaptación de un país.

En este resumen, presentamos las perspectivas de los países sobre la alineación, centrándonos en las sinergias entre las CDN y los procesos de PNAD como un ejemplo de alineación de los procesos de políticas en virtud del Acuerdo de París.

Las perspectivas en este tercer informe se basan en diálogos con países durante una Cumbre de Aprendizaje entre Pares con 16 países en octubre de 2018 (ver el Cuadro 1 para más detalles), así como dos talleres nacionales en Granada y Perú que exploraron la alineación de las CDN y los procesos PNAD en profundidad. Durante estos eventos, los países participantes y representantes de organizaciones internacionales exploraron el tema de la alineación e intercambiaron conocimientos y experiencias entre países. También trabajaron juntos como equipos de país para reflexionar sobre sus procesos CDN y PNAD, identificando los próximos pasos concretos que podrían tomar para aumentar la alineación a medida que avanzan los procesos. Además, este informe ha sido elaborado en base a la revisión de documentos PNAD y CDN para todos los países que completaron ambos documentos y los presentaron a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

### **Cuadro 1 Cumbre de aprendizaje entre pares: El papel del proceso del PNAD en el avance de la implementación de los objetivos de adaptación bajo el Acuerdo de París**

Organizado conjuntamente por el Gobierno de Tailandia y la Red Global de PNAD, este evento de aprendizaje reunió a los equipos de los países para compartir experiencias y lecciones aprendidas sobre la vinculación del PNAD y CDN. En particular, su objetivo era explorar cómo el proceso del PNAD puede ayudar a poner en práctica los compromisos de adaptación que se han comunicado a través de las CDN de un país. Asistieron representantes del gobierno de Benín, Brasil, Burkina Faso, Colombia, Etiopía, Jamaica, Kenia, Malawi, Marruecos, Nepal, Filipinas, Sri Lanka, Tailandia, Togo, Uganda y Vietnam.

En el transcurso de dos días, los participantes escucharon a diferentes oradores que describieron los enfoques para lograr los objetivos de adaptación de su país como se describe en su CDN, con un enfoque particular en el papel del proceso PNAD en el avance de la implementación de acciones de adaptación. Un proceso de autoevaluación brindó a los participantes la oportunidad de reflexionar sobre los esfuerzos actuales para vincular el proceso PNAD con la información de adaptación en la CDN en el contexto de su propio país. También apoyó la identificación de posibles puntos de entrada para coordinar los vínculos futuros entre el proceso PNAD y las CDN.

Puede encontrar más información sobre la Cumbre de Aprendizaje entre Pares, incluidas las presentaciones realizadas durante el taller, en el [Sitio web de la Red PNAD](#).

## **2. ¿Por qué comenzar con las CDN y los procesos PNAD?**

En el [segundo resumen](#) en esta serie, se observó que puede no ser factible o incluso deseable alinear múltiples procesos de políticas a la vez en un contexto de país en particular (Dazé, Terton, & Maass, 2019). Dado que los procesos respectivos pueden involucrar a diferentes actores, operar en diferentes cronogramas y tener resultados específicos, puede tener sentido comenzar el proceso de alineación enfocándose en un número limitado de procesos de políticas.

Para muchos países, la alineación de los procesos CDN y PNAD representa un punto de partida útil, ya que ambos procesos de políticas están vinculados al Acuerdo de París<sup>1</sup>. En los países donde la información de

<sup>1</sup> El proceso PNAD se estableció en 2010 en los Acuerdos de Cancún (CMNUCC, 2010); sin embargo, su importancia se reiteró en el Artículo 7 (9) del Acuerdo de París, que establece que todos los países deberían participar en un proceso de planificación de la adaptación nacional (CMNUCC, 2015).

adaptación se incluye en las CDN, los dos procesos de políticas están interrelacionados: Las CDN son la promesa de un país para cumplir los objetivos del Acuerdo de París, incluida la adaptación. Por el contrario, el proceso PNAD es un proceso de planificación nacional que permite a los países identificar, abordar y revisar sus necesidades de adaptación al tiempo que avanza la implementación de medidas de adaptación. Esto hace que estos dos procesos sean complementarios y crea puntos de entrada que los países pueden usar para actuar sobre la alineación de varias maneras:

- El proceso PNAD puede definir **cómo se lograrán los compromisos de adaptación en la CDN.**
- La CDN puede proporcionar una **visión general y marco para el proceso del PNAD.**
- El PNAD puede proporcionar un **proceso institucionalizado y continuo** a través del cual los componentes relacionados con la adaptación de **los CDN sucesivos se pueden identificar e implementar.**
- Para los países que no han incluido un componente de adaptación en su CDN o que planean desarrollar sus contribuciones de adaptación en los próximos años, **el proceso PNAD y sus resultados podrían usarse para informar el desarrollo de futuras CDN.**
- Si está bien integrado con la planificación del desarrollo nacional sostenible, **el proceso PNAD puede ayudar a alinear la CDN con objetivos de desarrollo sostenible más amplios.**
- La CDN podría ayudar a elevar el **perfil del PNAD y el apalancamiento del apoyo internacional** para finanzas, tecnología y desarrollo de capacidades para la adaptación.
- El uso de **objetivos comunes**, conjuntos de datos, análisis socioeconómicos, modelos climáticos, evaluación de riesgos y marcos de vulnerabilidad e indicadores por **CDN y el PNAD podrían crear eficiencias y coherencia** junto con la efectividad para el diseño y la implementación.

### 3. El rango de alineación entre las CDN y los procesos PNAD

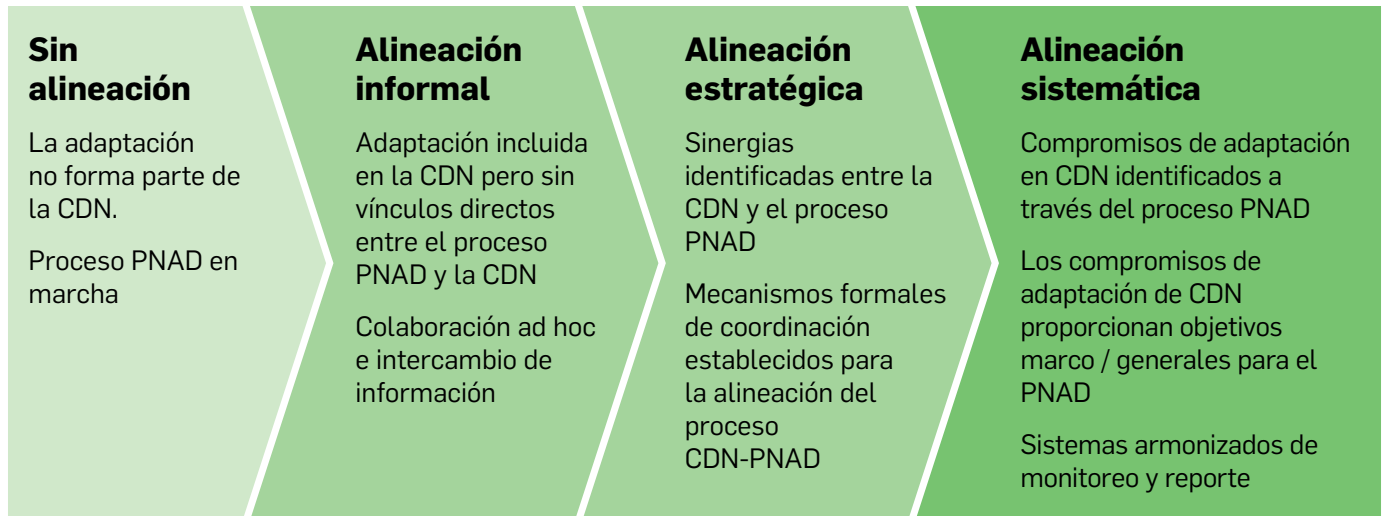
Las oportunidades y los desafíos asociados con la alineación del proceso CDN y PNAD en un contexto particular dependen de varios factores. Estos incluyen los mecanismos institucionales existentes, el momento en que se inician los diferentes procesos de políticas, los recursos y las capacidades disponibles para permitir la coordinación, así como las dinámicas de poder dentro del gobierno.

Los procesos PNAD y las CDN generalmente están bajo la responsabilidad del ministerio de medio ambiente, pero pueden estar dirigidos por diferentes equipos y tener diferentes niveles de aceptación y participación política en los ministerios gubernamentales. Además, la CDN a menudo es propiedad de los organismos responsables de la mitigación del cambio climático, que pueden no comprender cómo se pueden poner en práctica los compromisos de adaptación.

Del mismo modo, aquellos que lideran el proceso de PNAD pueden no estar considerándolo en el contexto de la información de adaptación en la CDN.

Por lo tanto, se recomienda que los países consideren los objetivos de alineación en su contexto específico y determinen dónde existen los puntos de entrada más factibles para lograr la alineación. El gráfico 1 aplica el continuo introducido en el [primer resumen](#) en esta serie (Dazé, Tertton, & Maass, 2018) para el caso específico de la alineación de la CDN y el proceso PNAD y los diversos grados del mismo. Reconoce que algunos países pueden haber iniciado el proceso PNAD pero no han incluido un componente de adaptación en su CDN. Además reconoce que las sinergias y la alineación pueden revelar conflictos de prioridades entre los diferentes procesos de la política, lo que requiere la negociación y ajuste hacia los mejores resultados. La viabilidad y los beneficios potenciales de buscar una alineación estratégica o sistemática diferirán según el contexto particular del país y las oportunidades y desafíos específicos dentro de los procesos de política en un momento particular.

**Gráfico 1. Aplicación de la alineación continúa a las CDN y procesos PNAD.**



Durante la Cumbre de Aprendizaje entre Pares, los países mapearon dónde se encuentran actualmente en este rango de enfoques, así como también cómo les gustaría ver que la alineación de los dos procesos avance en el futuro. Actualmente, la mayoría de los países indicaron que la alineación de su CDN y sus procesos PNAD es informal. Por ejemplo, las CDN de Nepal indica que el país coloca la adaptación al cambio climático en el centro de la planificación y la política de desarrollo (Gobierno de Nepal, 2016); sin embargo, el proceso PNAD aún se encuentra en las primeras etapas. Por otro lado, Sri Lanka ha completado un documento PNAD y, aunque existen coincidencias con el CDN en términos de los sectores vulnerables identificados y las posibles acciones de adaptación, todavía no se han establecido vínculos explícitos entre los dos procesos. Algunos países se encuentran en el punto estratégico del continuo donde, por ejemplo, el PNAD se ha utilizado para elaborar las acciones de adaptación identificadas en la CDN, como en el caso de Togo. Todos los países que participaron en el ejercicio indicaron que les gustaría buscar una alineación estratégica o sistemática a lo largo del tiempo.



#### **4. Desafíos y oportunidades para la alineación del PNAD y la CDN**

En el [primer resumen](#) en esta serie, describimos los beneficios que los países pueden obtener al alinear los procesos de políticas a nivel nacional destinados a contribuir al desarrollo resistente al clima (Dazé, Terton, & Maass, 2018). Durante la Cumbre de Aprendizaje entre Pares y talleres nacionales, los países discutieron los desafíos y las oportunidades que enfrentan para lograr la alineación de su proceso PNAD con sus CDN. Las siguientes son algunas de las oportunidades y desafíos comunes identificados.

Desafíos	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Una <b>falta de conciencia entre las partes interesadas</b> de los beneficios de alinear la CDN y el proceso PNAD.</li> <li>• En algunos casos, la resistencia a <b>cambios potenciales en el poder</b> y recursos que pueden resultar de la alineación.</li> <li>• El <b>tiempo y los recursos requeridos que pueden crear una carga adicional</b> para el ministerio coordinador y las partes interesadas en los dos procesos.</li> <li>• Los <b>diferentes cronogramas para los procesos</b> (los países debían presentar su primer CDN en 2015, con actualizaciones cada cinco años; el proceso PNAD es continuo e iterativo, sin un marco de tiempo establecido).</li> <li>• La <b>CDN a menudo se ve como un instrumento centrado en la mitigación</b>, lo que puede influir en las partes interesadas que participan y crear malentendidos sobre los objetivos y la importancia del componente de adaptación.</li> <li>• La <b>naturaleza política</b> de la CDN <b>versus la naturaleza técnica y práctica</b> del PNAD.</li> <li>• La dificultad en comunicar los <b>compromisos de CDN que son amplios y de alto nivel</b>, de una manera que los haga relevantes y atractivos para los ministerios sectoriales, las autoridades subnacionales y otras partes interesadas.</li> <li>• <b>Los mecanismos de financiación tienden a centrarse en solo uno de los procesos</b> y no proporcionan incentivos ni asignan recursos para la alineación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La naturaleza iterativa de los dos procesos crea una opción para aumentar la alineación con el tiempo: el <b>componente de adaptación de la CDN puede ser</b></li> <li>• <b>Actualizado en base a las prioridades identificadas a través del proceso PNAD</b>, o la CDN puede proporcionar los objetivos generales para el proceso PNAD.</li> <li>• La CDN y procesos PNAD <b>a menudo son coordinados por el mismo ministerio</b>; Esto puede facilitar una mejor coordinación y el intercambio de conocimientos.</li> <li>• Vincular la CDN con el proceso PNAD puede <b>facilitar la comunicación de objetivos de alto nivel a una amplia gama de actores y proporcionar rendición de cuentas por</b></li> <li>• <b>La implementación del proceso PNAD.</b></li> <li>• La alineación de los procesos puede <b>reducir la duplicación de esfuerzos</b>, por ejemplo, en relación con el seguimiento y la evaluación de la adaptación.</li> <li>• Los procesos alineados de CDN y PNAD pueden resultar en</li> <li>• <b>El uso más eficiente de la financiación climática y oportunidades para aprovechar recursos adicionales</b> para la implementación de acciones de adaptación.</li> <li>• <b>Los actores sectoriales y subnacionales pueden beneficiarse de los vínculos</b> en términos de reducción de la duplicación de esfuerzos, coordinación y asignación de recursos racionalizados y desarrollo de capacidades integradas.</li> </ul>

## 5. Actualización de CDN: ¿Una oportunidad para alinear la CDN y el proceso PNAD?

En 2020, los países tendrán la oportunidad de actualizar y mejorar los compromisos climáticos actuales descritos en su CDN. Y hay buenas razones para hacerlo: presenta una excelente oportunidad para elevar las ambiciones de las CDN actuales en relación con la mitigación y la adaptación.

Dado que muchos países incluyeron información sobre la adaptación junto con sus compromisos de mitigación, también pueden aprovechar esta oportunidad para actualizar sus compromisos relacionados con la adaptación en función de su proceso de PNAD y fortalecer la relación explícita entre el PNAD y la CDN. Hay tres formas importantes en las que los países pueden abordar esta tarea:

1. **Usar el proceso del PNAD para informar el desarrollo de futuras CDN.**

Para los países que no han incluido un componente de adaptación en su CDN o que planean desarrollar sus contribuciones en los próximos años, el proceso PNAD y sus resultados podrían usarse para informar el desarrollo de futuras CDN. El detalle proporcionado en el PNAD puede proporcionar la base para la visión y las prioridades generales de adaptación en la CDN, al tiempo que permite que la CDN se mantenga concisa y centrada en los principios y la dirección de alto nivel. Además, puede ser una oportunidad para demostrar y garantizar la coherencia entre la CDN de alto nivel y el proceso nacional del PNAD.

2. **Use el proceso PNAD para mejorar la calidad de la información relacionada con la adaptación en las CDN y demostrar el progreso.**

La actualización de la CDN podría centrarse en mejorar la calidad de la información relacionada con la adaptación al proporcionar información adicional o nueva y demostrar el progreso en la implementación del proceso de PNAD. Por ejemplo, desde la presentación de su primera CDN, muchos países han progresado en su proceso de PNAD, reflexionando sobre la evidencia y la ciencia más recientes y generando datos, información y análisis que podrían resumirse dentro de una CDN actualizada, según corresponda. Los equipos PNAD podrían preparar aportes analíticos concisos y propuestas para su consideración en la actualización de la CDN, articulando la relación del PNAD con la CDN y destacando los marcos institucionales, las estructuras de gobernanza mejoradas, los riesgos y vulnerabilidades, las prioridades de adaptación y las necesidades de capacidad.

3. **Utilice el proceso PNAD para agregar valor y mejorar el objetivo de adaptación de la CDN de un país.**

Los equipos de PNAD podrían participar de una manera más dinámica con la actualización de la CDN para su presentación en 2020. Los esfuerzos podrían centrarse en mejorar el objetivo y la ambición de adaptación de un país a través del aumento del alcance de un objetivo y el reconocimiento explícito del proceso de PNAD, así como su papel en la implementación de la CDN y los nuevos compromisos basados en el proceso PNAD y sus resultados (siguiendo el primera ronda de CDN).

Más de 90 países han lanzado el proceso para formular e implementar su PNAD (Grupo de Expertos de Países Menos Desarrollados, 2018), un proceso clave que proporciona un enfoque coordinado e impulsado a nivel nacional para reducir los riesgos que enfrentan por el cambio climático. En 2020, los países tienen la opción de comunicar las CDN nuevas o actualizadas. Esta es una oportunidad clave para que usen el proceso PNAD para (1) informar el desarrollo de futuras CDN, (2) mejorar la calidad de la información relacionada con la adaptación y (3) agregar valor y mejorar el objetivo de adaptación de un país.

## 6. Mirando más allá de la CDN y los procesos PNAD

La alineación de la CDN y el proceso PNAD representa un paso inicial hacia una alineación más amplia para el desarrollo resistente al clima. En particular, debido a que el proceso PNAD apunta explícitamente a integrar la adaptación en la planificación del desarrollo en todos los sectores y niveles, puede proporcionar una base sólida para una mayor alineación con los procesos de políticas relacionados con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Sobre la base de los vínculos CDN-PNAD, existen numerosas oportunidades para una mayor alineación, por ejemplo:

- Los marcos generales de políticas para el PNAD y la CDN también pueden incorporar estrategias y objetivos relevantes para la reducción del riesgo de desastres (RRD) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- Con arreglos institucionales efectivos para coordinar la planificación y la implementación de la adaptación, puede ser más fácil establecer vínculos con los mecanismos de coordinación para la implementación de RRD y ODS.

- Los mecanismos de participación de las partes interesadas establecidos para las CDN y los procesos PNAD pueden proporcionar una plataforma para el diálogo sobre la implementación de la RRD y / o los ODS.
- Los recursos asignados para la implementación del proceso PNAD pueden contribuir al logro de los objetivos relacionados con la RRD y los ODS.
- Las revisiones y actualizaciones de la CDN y PNAD brindan oportunidades para mejorar la alineación con los ODS y las estrategias de RRD.
- Los sistemas integrados de monitoreo y evaluación para la adaptación se pueden aprovechar para controlar el progreso en los ODS relevantes y las estrategias de RRD.

## 7. Próximos pasos

Este es el último resumen de esta serie, destaca el valor potencial de la alineación CDN-PNAD como punto de partida para los países que buscan mejorar la coherencia, la eficiencia y la eficacia en los procesos de políticas relacionadas con el desarrollo resiliente al clima. En los próximos meses, trabajaremos con un grupo selecto de países para explorar los desafíos y oportunidades relacionados con la alineación con más detalle. Estas experiencias se documentarán en una serie de estudios de casos, que proporcionarán ideas prácticas para otros países sobre cómo proceder con la alineación en sus contextos particulares.

## Referencias

Dazé, A., Terton, A., & Maass, M. (2018). *Alignment to advance climate-resilient development – Overview Brief 1: Introduction to alignment*. Introduction to alignment (Alineación para avanzar en el desarrollo resistente al clima: Resumen Breve 1: Introducción a la alineación). Consultado en <http://napglobalnetwork.org/resource/alignment-to-advance-climate-resilient-development-2/>

Dazé, A., Terton, A., & Maass, M. (2019). *Alignment to advance climate-resilient development – Overview Brief 2: Getting started on alignment*. Consultado en <http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/03/napgn-en-2019-alignment-to-advance-climate-resilient-development.pdf>

Gobierno de Nepal. (2016) *Contribuciones determinadas a nivel nacional*. Ministerio de Población y Medio Ambiente. Recuperado de <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Nepal%20First/Nepal%20First%20NDC.pdf>

Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados (GEPMA). (2018) *Planes nacionales de adaptación 2018 Progreso en el proceso para formular e implementar Planes de Adaptación nacionales*. Consultado en <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Progress%20in%20the%20process%20to%20formulate%20and%20implement%20NAPs.pdf>

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (2010) Decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes (Decisión 1 / CP.16: los Acuerdos de Cancún). Resultado del Grupo de trabajo especial sobre la acción cooperativa a largo plazo en virtud de la Convención. Informe de la Conferencia de las Partes sobre su decimosexta sesión, celebrada en Cancún del 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010. Consultado en <http://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2015) *Acuerdo de París*. Consultado en [https://unfccc.int/sites/default/files/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf)



**Red  
Global  
del PNA**

**Coordinación del desarrollo resistente al clima**

[www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)

[info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)

[@NAP\\_Network](https://twitter.com/NAP_Network)

Este breve resumen es un producto del Proyecto de Apoyo para la Implementación del Acuerdo de París (SPA), que es financiado por el Ministerio Federal Alemán para el Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU) bajo su Iniciativa Climática Internacional (IKI) y es producido en conjunto por IISD y GIZ.

Apoyo financiero de Alemania y Estados Unidos

La Secretaría la ejerce IISD

