



# Realización de análisis de género para orientar los procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD):

## Reflexiones de seis países de África

### 1.0 Introducción

A medida que los países avanzan en sus procesos de Planes Nacionales de Adaptación (PNAD), se centran cada vez más en cuestiones relativas a la eficacia con el objetivo de poner en práctica los principios y enfoques que se destacaron en decisiones adoptadas en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Esto incluye el Acuerdo de París, que aboga por que la acción climática tenga en cuenta las cuestiones de género (CMNUCC, 2015), y el Plan de Acción de Género, que resalta la necesidad de incorporar las consideraciones de género en las acciones y planes de adaptación (CMNUCC, 2017). El proceso PNAD, un mecanismo clave para que los países agilicen los esfuerzos de adaptación al cambio climático, representa una oportunidad importante para asegurar que las inversiones en adaptación sean eficaces y sostenibles, y que generen beneficios equitativos tanto para las mujeres como para los hombres,<sup>1</sup> incluidas las personas más vulnerables.

Desde 2018, la Red Global del PNAD ha venido trabajando con seis Gobiernos de África (Benín, Costa de Marfil, Etiopía, Guinea-Conakry, Madagascar y Togo) para llevar a cabo análisis de género específicos con el

---

<sup>1</sup> La mayoría de los documentos en los que se basa esta investigación emplean una definición binaria de género para referirse a los hombres y las mujeres. Por consiguiente, aunque reconocen que el género es, en realidad, un espectro, cabe destacar que, en esta nota informativa, debatiremos ante todo sobre las diferencias entre las mujeres y los hombres.



propósito de orientar sus procesos PNAD.<sup>2</sup> Si bien los países se encuentran en distintas etapas de la formulación y la implementación de sus PNAD, cada uno de ellos sintió que había alcanzado un momento estratégico para realizar estos análisis a fin de incidir en los siguientes pasos del proceso. Esta nota informativa describe los fundamentos y el enfoque adoptado para apoyar estos análisis de género centrados en el PNAD. Aporta información de los análisis y presenta los temas comunes que van surgiendo, así como las lecciones aprendidas del proceso. El propósito de compartir estas reflexiones es demostrar el valor que tienen los análisis de género específicos para promover medidas de adaptación que tengan en cuenta las cuestiones de género y, al mismo tiempo, documentar los aprendizajes que puedan serles de utilidad a otros países que están trabajando para incorporar las consideraciones de género en sus procesos PNAD.

## **2.0 ¿Por qué son necesarios los análisis de género específicos para orientar los procesos PNAD?**

Los análisis de género son una herramienta importante empleada en la elaboración de prácticas y políticas. Abordan las diferencias entre las mujeres, los hombres, las niñas y los niños en lo que respecta a sus roles, responsabilidades y acceso y control de los recursos. Los análisis de género también apuntan a comprender las dinámicas y roles de género, y cómo estos influyen en las respectivas necesidades y prioridades de las mujeres y hombres. Proporcionan una base para incorporar las consideraciones de género en las políticas, los programas y las instituciones con miras a lograr beneficios equitativos para las mujeres, los hombres, los niños y las niñas (Gobierno de Canadá, 2017; Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional, 2015; Centro de Capacitación de ONU Mujeres, 2017). Llevar a cabo análisis de género y aplicar sus resultados en la adopción de decisiones son pasos fundamentales para que los procesos PNAD tengan en cuenta las cuestiones de género.

Sin embargo, hallamos que, si bien la mayoría de los países se están esforzando por abordar las consideraciones de género en sus procesos PNAD, hay pocas pruebas de que se hayan realizado análisis de género específicos para cada contexto en los procesos estudiados. Por otra parte, el tema de la incorporación del género en los documentos del PNAD tiende a estar centrado solo en las mujeres, en lugar de estar en las diferencias entre las mujeres y los hombres en el mismo contexto. Esto puede llevar a hacer generalizaciones poco útiles sobre la vulnerabilidad particular de las mujeres, sin ahondar en las razones por lo que esto ocurre ni reconocer las diferencias entre las mujeres y las maneras en las que algunos hombres pueden ser vulnerables. Sin una comprensión más sutil de las dinámicas de género y cómo estas influyen en la vulnerabilidad al cambio climático y la capacidad de adaptación, existe el riesgo de que los procesos PNAD agudicen las desigualdades existentes o dejen pasar oportunidades de fomentar una participación y beneficios más equitativos. Esto repercute tanto en la eficacia como en la sostenibilidad del proceso PNAD. En consecuencia, recomendamos realizar análisis de género específicos para apoyar la adopción de decisiones fundamentadas en el proceso PNAD (Dazé y Dekens, 2018).

## **3.0 El enfoque de la Red Global del PNAD en el análisis de género centrado en el PNAD**

La Red Global del PNAD llevó a cabo una evaluación rápida de cuestiones que competen a los seis países involucrados en el estudio para orientar la adopción de decisiones en el proceso PNAD. La metodología específica varió de un país al otro, sin embargo, en general, incluyó la revisión de la documentación disponible y consultas con las partes interesadas a través de entrevistas y talleres. En cada análisis, se mantuvo una comunicación y colaboración constante con el equipo gubernamental para garantizar que el proceso PNAD sea lo más específico posible y se relacione con los nuevos puntos de entrada para su aplicación.

---

<sup>2</sup> Este análisis se basa en análisis de género llevados a cabo por los ministerios de cada uno de los seis países asociados: Ministère de l'Environnement, de l'Ecologie et des Forêts de Madagascar, 2019; Ministère de l'Environnement, des Eaux et Forêts de Guinée, en imprenta; Ministère de l'Environnement et des Ressources Forestières du Togo, en imprenta; Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable du Bénin, en imprenta; Ministère de l'Environnement et du Développement Durable de la République de la Côte d'Ivoire, 2019; Comisión de Medio Ambiente, Silvicultura y Cambio Climático, en imprenta.

Cada análisis de género constó de cuatro componentes principales:

1. Un análisis institucional y normativo sobre el género y la adaptación al cambio climático
2. Un análisis técnico donde se estudien las relaciones entre el género y el cambio climático para identificar las consideraciones prácticas que permitan priorizar, implementar, seguir y evaluar las medidas de adaptación
3. Análisis de las implicaciones para el proceso PNAD
4. Elaboración de recomendaciones para el proceso PNAD

Estos componentes se describen en las siguientes secciones.

### 3.1 Análisis institucional y normativo

El análisis de las políticas y las instituciones relevantes de un país que aborda el desarrollo sostenible, la igualdad de género y el cambio climático proporciona una base para asegurar que el proceso PNAD aproveche los mandatos, sistemas y capacidades existentes. Consiste en evaluar las políticas relevantes y las relaciones que existen entre ellas, por ejemplo, hasta qué punto el tema del género se incorpora en las políticas relativas al cambio climático y viceversa. Asimismo, examina los mecanismos de coordinación establecidos para apoyar el proceso PNAD, así como aquellos que existen para incorporar las consideraciones de género, con el fin de ayudar a identificar cualquier sinergia y deficiencia que se deba mejorar o solucionar. El análisis identifica, además, a los actores clave que cuentan con los conocimientos y las capacidades que pueden apoyar la incorporación de las consideraciones de género en el proceso PNAD, junto con las iniciativas existentes que pueden ofrecer lecciones útiles en que basarse o los puntos de entrada que pueden usarse en la implementación de los enfoques de adaptación con perspectiva de género.

### 3.2 Análisis técnico

El análisis técnico se centra en comprender las cuestiones de género que se deben tener en cuenta en la planificación, la asignación de prioridades y la implementación de las medidas de adaptación. Este análisis estudia las tres dimensiones clave de un proceso PNAD con perspectiva de género (véase la figura 1).

**Figura 1. Dimensiones de un proceso PNAD con perspectiva de género**



Fuente: Dazé y Dekens, 2017.

Para entender estas dimensiones, el análisis contempla cómo los riesgos climáticos presentes y futuros afectan de manera diferente a las mujeres y los hombres, y por qué. Esto permite determinar cómo las necesidades de adaptación pueden ser diferentes para las mujeres y los hombres. Además, tiene en cuenta otras cuestiones, como la edad, la pobreza, la raza o las estrategias de subsistencia, que pueden influir en ellas. El análisis también evalúa las capacidades existentes de adaptación al cambio climático y cómo la desigualdad de género repercute en ellas.

Para identificar las cuestiones relacionadas con la participación y la influencia en la adopción de decisiones, el proceso analiza el balance de poder de decisión entre las mujeres y los hombres en los hogares, las comunidades y las sociedades. Por último, para evaluar si los beneficios de la adaptación se distribuirán de manera equitativa, el análisis profundiza en cuestiones como el acceso y control de los recursos, la división del trabajo entre mujeres y hombres, y la igualdad de acceso a la información, los servicios y las oportunidades económicas.

### 3.3 Análisis de las implicaciones para el proceso PNAD

Los análisis técnico, institucional y normativo ofrecen una descripción general del contexto en el que se está llevando a cabo el proceso PNAD. El tercer componente del análisis evalúa cómo este contexto influirá en las oportunidades y desafíos para incorporar las consideraciones de género en la planificación y la implementación de las medidas de adaptación. Apunta a responder las siguientes preguntas:

- ¿El proceso PNAD brinda la oportunidad de **replantear** el tema de la igualdad de género?
- ¿Cómo se abordan y reflejan las cuestiones de género en los **sectores prioritarios o las opciones de adaptación** identificadas en el PNAD?
- ¿Qué **cuestiones de género** se deben considerar cuando se identifican y priorizan las opciones de adaptación?
- ¿A qué **medidas de adaptación** puede resultar difícil la participación de mujeres u hombres? ¿De cuáles pueden beneficiarse?
- ¿Existen cuestiones de género en el **acceso y control de los recursos** que pueden constituir un obstáculo para la adaptación?
- ¿La desigualdad de género crea obstáculos que dificultan la **participación** en la planificación de la adaptación y la adopción de decisiones?
- ¿Qué **agentes** deben involucrarse en los procesos de planificación de la adaptación para que se incorporen las consideraciones de género?

Las respuestas a estas y otras preguntas relevantes sirven de base para elaborar recomendaciones, como se describe en la siguiente sección.

### 3.4 Elaboración de recomendaciones para el proceso PNAD

El componente final del análisis de género consiste en elaborar recomendaciones para el proceso PNAD que está ocurriendo en el país específico. Existen dos tipos de recomendaciones: sobre el proceso y técnicas.

**Las recomendaciones sobre el proceso** abordan cómo se facilita el proceso PNAD y están dirigidas, principalmente, al equipo de coordinación del PNAD. Tratan cuestiones como los acuerdos institucionales para el proceso PNAD, las necesidades de creación de capacidades para asegurar un proceso con perspectiva de género y cómo las consideraciones de género se deben incorporar en las estrategias de comunicación y los sistemas de gestión de datos e información para el proceso PNAD. Un elemento clave en esta instancia es identificar medidas concretas que se pueden adoptar para garantizar la participación eficaz de las mujeres, los grupos de mujeres y las organizaciones que promueven la igualdad de género en los procesos de planificación de la adaptación. **Las recomendaciones técnicas** describen cómo se implementan las medidas de adaptación. Son relevantes para todos los agentes involucrados en la implementación de las medidas de adaptación: desde los ministerios sectoriales hasta las organizaciones comunitarias. Estas recomendaciones proporcionan orientación para asegurar que las inversiones en la adaptación cubran las necesidades particulares de las mujeres y los hombres, y ofrezcan beneficios equitativos. También sirven para destacar cuestiones de género que se deben tener en cuenta cuando se implementan medidas de adaptación en sectores particulares, como la agricultura, el agua y la salud. Por último, las recomendaciones pueden incluir consideraciones para las estrategias de financiación y la adopción de decisiones, así como para el seguimiento y evaluación del proceso PNAD y sus resultados.

## 4.0 Temas comunes derivados de los análisis institucional y normativo

Los siguientes son algunos de los temas comunes que surgieron de los componentes institucional y normativo de los análisis de género en los seis países.

**En todos los países analizados, existen marcos jurídicos y normativos sobre el género o las mujeres, diseñados para abordar la igualdad de género, lo que obliga a incorporar el género en los procesos PNAD.** En sus planes nacionales de desarrollo, todos los países reconocieron que la igualdad de género y el cambio climático constituyen dos prioridades normativas intersectoriales, lo que proporciona una base para incorporar el género en sus procesos PNAD. Algunas de estas políticas de género han estado en vigor durante 25 años; algunas se han actualizado hace poco (como las de Guinea-Conakry en 2017), mientras que otras están por someterse a revisión. Las prioridades comunes que se identificaron en

las políticas de género en la mayoría de los países son relevantes en el contexto del cambio climático porque se enfocan en resolver las causas profundas de las desigualdades de género, que es necesario para disminuir la vulnerabilidad a los efectos del cambio climático. En términos generales, podemos mencionar las siguientes: mejorar la igualdad de acceso a la educación y otros servicios sociales básicos, equilibrar la participación en la adopción de decisiones, el empoderamiento económico de las mujeres y la incorporación de la perspectiva de género. En algunos casos, como el de Madagascar, la revisión de la política de género está ofreciendo la oportunidad de dejar de plantear la agenda de la igualdad de género como una cuestión exclusiva de las mujeres para pasar a plantearla como una cuestión sobre las diferencias y las dinámicas entre las mujeres y los hombres. Esto sugiere que los países tienen la base normativa para asegurar que sus procesos PNAD se centren de manera explícita en disminuir las desigualdades de género.

**Al parecer, las políticas de género existentes no ayudaron demasiado a los equipos del PNAD en el país a plantear las cuestiones de género en el contexto del proceso PNAD.** Prevalecen diferentes interpretaciones sobre el “género” entre las partes interesadas involucradas en el proceso PNAD. A menudo, es difícil acceder a las políticas de género porque no están disponibles en Internet (a excepción de Togo), y los agentes sobre el cambio climático tienen escaso conocimiento de las políticas. Prácticamente no hay referencias explícitas al cambio climático, incluida la adaptación, en todas las políticas de género, hasta en las más recientes. Por ejemplo, la Política Nacional de Género revisada de 2017 en Guinea-Conakry establece que las mujeres se ven más afectadas por el cambio climático que los hombres, pero no explica cómo ni por qué. Para cubrir esta brecha, Costa de Marfil se encuentra en el proceso de elaboración de una estrategia independiente sobre el género y el cambio climático. Se espera que el proceso apoye la incorporación de la igualdad de género en el proceso PNAD, así como la del cambio climático en la actualización de la política de género. En general, si bien ya se cuenta con la base normativa para incorporar la igualdad de género, es necesario seguir trabajando para asegurar que las partes interesadas en la adaptación sean conscientes de ello y reconozcan la importancia que tiene para el proceso PNAD.

**La relación del cambio climático y la igualdad de género es nueva y aún no se ve reflejada en las políticas y los acuerdos institucionales.** Los Gobiernos están empezando a incorporar el cambio climático y la igualdad de género en la planificación del desarrollo, pero gran parte de ellos tratan estas dos prioridades normativas de manera separada.





Por ejemplo, cuando existen puntos focales temáticos dentro de un ministerio en ambas cuestiones (género y clima/medio ambiente), no realizan actividades conjuntas. Los mecanismos para conectar a los puntos focales son débiles o inexistentes, tanto dentro de los ministerios e instituciones como entre ellos. Sólo unas pocas políticas y estrategias sectoriales de adaptación climática incorporan las cuestiones de género (como el PNAD en el sector de la salud de Madagascar), y su nivel de implementación es poco claro. Un proceso PNAD con perspectiva de género puede contribuir a fortalecer las relaciones entre el cambio climático y la igualdad de género a nivel normativo e institucional. Esto reviste especial importancia porque los países están en el proceso de desarrollo de sus marcos jurídicos y normativos sobre el cambio climático y de establecimiento de comités interministeriales sobre el cambio climático o el proceso PNAD. Es una oportunidad para incorporar desde el principio las relaciones con el género en estos marcos sobre el cambio climático.

#### **Los países están construyendo la estructura**

#### **institucional para apoyar la incorporación de la perspectiva de género, pero las capacidades son limitadas.**

Todos los países analizados cuentan con un ministerio encargado de coordinar las cuestiones de género o las mujeres, sin embargo, por lo general, estos son ministerios más pequeños o constituidos hace poco con un poder de convocatoria relativamente menor. Los acuerdos institucionales sobre la igualdad de género en el ámbito nacional son muy recientes, y los recursos disponibles sobre las cuestiones de género en términos de personal calificado y financiación tienden a ser inadecuados. Por ejemplo, si bien la Dirección de Guinea para la promoción de las mujeres y el género está compuesta por unos 100 funcionarios públicos, muy pocos de ellos tienen capacidades suficientes para impartir capacitaciones sobre género (Ministère de l'Environnement, des Eaux et Forêts de Guinée, en imprenta). Además de los ministerios centrados en las cuestiones de género, los países han creado puntos focales de género (o "dependencias", "servicios" o "unidades") en otras instituciones, incluso en los sectores de la agricultura y el medio ambiente. Sin embargo, a menudo no funcionan o no son eficaces, y sus tareas no están definidas con claridad. Suelen tener demasiadas responsabilidades y, a veces, carecen de recursos humanos, financieros y materiales. En el caso particular del proceso PNAD, esto significa que el acceso a los conocimientos especializados y los recursos para la incorporación de las cuestiones de género sigue siendo un desafío, y se necesitan inversiones en el área de desarrollo de capacidades.

#### **Todos los países tienen capacidades en materia de género, en especial en los sectores de la agricultura y la salud, pero aún no se han aprovechado en el contexto del proceso PNAD.**

En todos los países, existen redes de organizaciones no gubernamentales dirigidas por mujeres o abocadas a cuestiones como la violencia doméstica, el empoderamiento de las mujeres, los problemas ambientales y la agricultura. Por ejemplo, Benín tiene un observatorio sobre género y cambio climático en la Universidad de Abomey-Calavi y una plataforma para la participación de las mujeres en la adopción de decisiones (Plateforme pour la Participation des Femmes dans les Instances de Décisions [PFID]). Madagascar tiene una plataforma nacional sobre mujeres, desarrollo sostenible y seguridad alimentaria, que incluye 18 oficinas situadas en todo el país. Costa de Marfil dispone de un fondo interprofesional para los servicios de investigación y extensión agrícola (Fonds Interprofessionnel pour la recherche et le conseil agricole [FIRCA]) con un servicio especializado en género y medio ambiente, que comprende una plataforma sobre género y agricultura integrada por múltiples partes interesadas. Además, algunos gobiernos, entre ellos Benín y Costa de Marfil, tienen observatorios encargados de hacer un seguimiento de las medidas relacionadas con las cuestiones de género. Benín cuenta asimismo con un instituto nacional para la promoción de las mujeres, que se creó en 2009 y depende de la Oficina del Presidente. Si

se brinda capacitación adecuada en adaptación climática y el proceso PNAD, estos expertos en género que se encuentran en el país pueden proporcionar recursos y análisis relevantes para apoyar la incorporación de las consideraciones de género en los procesos PNAD.

## 5.0 Temas comunes derivados de los análisis técnicos

Los siguientes son algunos de los temas comunes que surgieron de los componentes técnicos de los análisis de género en los distintos países. Este no es un resumen exhaustivo de las cuestiones derivadas de los análisis nacionales. Al contrario, extrae algunas reflexiones que subrayan la importancia de los análisis de género específicos para cada contexto a fin de determinar cómo incorporar las consideraciones de género en los procesos PNAD.

**Superar los obstáculos para acceder a los servicios básicos ayudará a liberar el potencial de las mujeres como agentes de cambio en la adaptación.** En los países analizados, aún hay diferencias entre los géneros en el acceso a la educación, la alfabetización y las oportunidades de generación de ingresos. Por ejemplo, los datos de Costa de Marfil demuestran que un tercio de las niñas entre 15 y 19 años abandonan sus estudios o su trabajo debido a matrimonios precoces o embarazos (Centre de développement de l'OCDE, 2017). En Togo, se calculó que, en 2015, casi la mitad de las mujeres adultas eran analfabetas, en comparación con tan solo el 20 % de los hombres (Banco Mundial, 2019a). La inscripción en las capacitaciones técnica y profesional en Madagascar está dominada por los hombres (75 %, datos del 2014), a excepción de los cursos orientados al sector de servicios (Gender Links, 2015). Estas disparidades revelan que las mujeres y las niñas están en desventaja en lo que se refiere al acceso de la información, la participación en los procesos de planificación y adopción de decisiones y la inversión en las medidas de adaptación. Para que las mujeres alcancen su potencial como agentes de cambio en la adaptación, estas disparidades se deben superar a través de inversiones en servicios básicos que sean específicos y tengan en cuenta las cuestiones de género.

**Las estrategias sectoriales de adaptación deben considerar la gran variedad de actividades en los sectores y los diferentes roles de las mujeres y los hombres.** Muchos países están adoptando un enfoque sectorial de planificación de la adaptación. Por ello, buscan opciones de adaptación para los sectores que se identificaron como particularmente vulnerables al cambio climático. Nuestro análisis encontró que existen grandes diferencias en los roles que desempeñan las mujeres y los hombres en estos sectores clave de los distintos países. En el sector agrícola de Costa de Marfil, por ejemplo, la mayoría de los agricultores de subsistencia son mujeres, mientras que los hombres son responsables de los cultivos comerciales, como el cacao (Ministère de l'Environnement et du Développement Durable de la République de la Côte d'Ivoire [MINEDD], 2019). En Etiopía, las mujeres representan menos del 10 % de la fuerza laboral en los sectores de la agricultura industrial, forestal y pesquero (Organismo Central de Estadística y Banco Mundial, 2014), aunque a menudo son responsables de los cultivos de subsistencia para alimentar a sus familias (Alebachew, 2001). De manera similar, en el sector pesquero de Benín, el análisis halló que los hombres, por lo general, son responsables de la pesca, mientras que las mujeres se encargan del secado y ahumado del pescado para su comercialización (Egbetowokpo, Adjakpa, Houndénou y Houssou, 2015). Para desarrollar estrategias de adaptación inclusivas y sólidas para estos sectores, los países deben comprender el gran abanico de actividades (formales e informales), en quiénes recaen las responsabilidades de estas actividades y cuáles son las necesidades de adaptación, teniendo en cuenta las diferencias de género en los roles, las responsabilidades y las oportunidades en el sector.

**Es necesario comprender el impacto de la migración en las dinámicas de género para orientar la planificación de la adaptación.** En los países estudiados, la migración es una estrategia importante, ya sea como una práctica tradicional de subsistencia, un medio para asegurar los ingresos de las familias o como un mecanismo para afrontar los períodos de escasez, incluidos aquellos provocados por los peligros naturales y el cambio climático. En cada una de estas situaciones, las dinámicas de género influyen en la decisión de migrar, así como en los efectos que tiene esta decisión en la persona o las personas migrantes y en los que se quedan. En Costa de Marfil, se observó que la zona de cultivo del cacao se ha modificado y el período entre las cosechas se ha prolongado, lo que condujo a una mayor migración por parte de los hombres en busca de actividades de generación de ingresos. Esto aumentó la carga que pesa sobre las mujeres que se quedaron (MINEDD, 2019). Las investigaciones realizadas en Etiopía descubrieron que, como las mujeres tenían

más responsabilidades cuando los hombres de la familia migraban, su poder de decisión también aumentó respecto del funcionamiento del hogar (Camfield *et al.*, 2018).

**Las mujeres siguen estando poco representadas en los ámbitos de adopción de decisiones de los sectores vulnerables al clima, lo que repercute en cómo serán las medidas de adaptación con perspectiva de género en esos sectores.** Los análisis de los países revelaron deficiencias en la participación de las mujeres en la adopción de decisiones en distintos niveles. En Guinea-Conakry, por ejemplo, se descubrió que, por lo general, las necesidades de las agricultoras no se reflejan en los mecanismos comunitarios para gestionar los sistemas de riego, en parte porque no están involucradas en los procesos relevantes de planificación y adopción de decisiones (MEEF, en imprenta). Los datos procedentes de Madagascar demostraron que las mujeres ocupaban muy pocos puestos en el sector público; para ser más precisos, solo representaban el 6 % de los encargados de adoptar decisiones en el ámbito comunitario y nacional (Banque Africaine de Développement, 2017). De manera similar, en Benín, las mujeres ocupaban únicamente el 22 % de los puestos de adopción de decisiones del sector público, un porcentaje que disminuye a medida que se asciende en la jerarquía (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2013). A pesar de que estas estadísticas no se refieren de manera puntual a los sectores del cambio climático y sectores afines, señalan las diferencias que se deben superar en la representación para que la participación de las mujeres y los hombres en la adopción de decisiones sea más equilibrada.

**Se debe prestar más atención al género en otros sectores prioritarios para la adaptación, más allá de la agricultura, el agua y la salud.** Fue relativamente sencillo encontrar información en los análisis sobre los efectos relacionados con el género y el cambio climático para los sectores de la agricultura, el agua y la salud. Si bien no se realizaron demasiadas investigaciones específicas sobre los efectos del cambio climático, se dispone de información sobre el contexto de género de estos sectores, lo que sirve como base para analizar las dimensiones de género de la adaptación. Sin embargo, en el caso de los sectores del transporte, la infraestructura y urbano, se contaba con menos información para llevar a cabo el análisis de género destinado al proceso PNAD. Por consiguiente, se necesitan más investigaciones y análisis en estos sectores para orientar la adopción de decisiones con perspectiva de género en favor de la adaptación. Esto es particularmente necesario en aquellos países que volverán a examinar sus sectores prioritarios para la adaptación al cambio climático en el contexto de la actualización de sus Contribuciones Determinadas a Nivel nacional (CDN). Por ejemplo, en Guinea-Conakry se está estudiando la posibilidad de agregar el sector urbano a la lista de prioridades, dado que la mitad de la población vive en zonas urbanas.

## 6.0 Lecciones aprendidas del proceso

Esta sección brinda algunas lecciones aprendidas del proceso de realización de análisis de género centrados en el PNAD. Destacan algunas de las cuestiones fundamentales que los gobiernos y los cooperantes para el desarrollo que los apoyan deberían tener en cuenta cuando hacen análisis similares.

- **La relevancia de un análisis de género centrado en el PNAD depende mucho del proceso empleado para llevar a cabo el análisis.** Si tenemos en cuenta que la relación del cambio climático con la igualdad de género es nueva o limitada en la mayoría de los países, el análisis de género centrado en el PNAD se puede emplear de distintas maneras para orientar el proceso PNAD de un país. Concretamente, estos análisis pueden ayudar a los gobiernos a comprender cómo plantear mejor las cuestiones de género de acuerdo con el contexto del país; detectar los conocimientos especializados y capacidades existentes que pueden apoyar la incorporación de las consideraciones de género en los procesos PNAD; identificar las entidades y las personas con experiencia en cuestiones de género que deben desarrollar sus capacidades para participar de manera eficaz en el proceso PNAD, y proponer cambios en la adhesión o los procedimientos de los acuerdos institucionales del PNAD para mejorar la incorporación de las cuestiones de género. Como es lógico, la participación en el análisis del punto focal del PNAD y otras partes interesadas involucradas en el proceso PNAD es fundamental para asegurar que las recomendaciones sean elaboradas por los agentes nacionales y se puedan implementar con los recursos disponibles o planificados. Un proceso participativo de análisis de género también sirve para concientizar sobre el proceso PNAD, las cuestiones de género y las relaciones entre ambos. Puede ayudar a establecer, o fortalecer, la relación entre el equipo del PNAD y el ministerio responsable de las cuestiones de género o las mujeres.



- **Relacionado con el punto anterior, a menudo se necesita un equipo de expertos, y no una sola persona, para realizar estos análisis.** Es muy reducido el número de expertos internacionales y nacionales en adaptación al cambio climático (incluidos los PNAD) y las cuestiones de género, un problema aún más grave en los países francófonos. A raíz de una falta general de comprensión del proceso PNAD, también existe el riesgo de que el análisis se centre en las cuestiones de género, dado que en general se relacionan con la adaptación al cambio climático, sin que sea específico del PNAD. Según nuestra experiencia, el análisis lo realiza mejor un equipo compuesto por expertos en género, adaptación y procesos PNAD. Descubrimos que contar con al menos un experto en cada equipo nacional que ya haya participado en un análisis similar en otro país es un enfoque útil para fomentar el aprendizaje y el desarrollo de capacidades relativas a la metodología. El desarrollo de capacidades en materia de género y PNAD a nivel regional, en particular en la región francófona de África, debería ser una prioridad para los cooperantes para el desarrollo a fin de tener más conocimientos especializados que permitan apoyar procesos PNAD con perspectiva de género.
- **Para brindar recomendaciones útiles, el análisis de género centrado en el PNAD no debe ser un proceso complicado.** El análisis no requiere el desarrollo ni la utilización de herramientas complejas. Se empleó un marco común basado en preguntas orientativas sobre distintos aspectos del proceso PNAD para llevar a cabo estos análisis y se recurrió a la información, las capacidades y los recursos existentes. Este marco permitió tener flexibilidad para centrarse en las cuestiones más relevantes de acuerdo con los puntos de entrada identificados en el proceso PNAD, lo que constituyó una base para elaborar recomendaciones centradas y específicas. En general, y debido a la naturaleza del proceso participativo, observamos que los países deben prever que realizar el análisis les llevará entre cuatro y seis meses.
- **Si bien, a menudo, es escasa la información específica para cada contexto sobre los efectos diferenciados del cambio climático en los hombres y las mujeres, siempre se cuenta con una base para realizar el análisis de género del proceso PNAD.** Debido a la falta frecuente de información documentada y datos desglosados por sexo disponibles y accesibles, un primer paso útil es revisar la información existente sobre el género y las mujeres (no necesariamente relacionada con el cambio climático o la variabilidad climática). Por ejemplo, los análisis de género llevados a cabo en sectores del agua, la agricultura y la salud pueden constituir una base sólida para considerar las cuestiones de género al realizar la adaptación en estos sectores. Los hallazgos de tales análisis se pueden extrapolar para analizar las implicaciones de la adaptación al cambio climático, asegurándose de cuestionar y documentar las suposiciones. Además, los agentes locales, si son guiados como corresponde, pueden empezar a documentar los efectos del cambio climático relacionados de manera específica con el género y las capacidades de adaptación de acuerdo con sus experiencias y conocimientos.
- **Los países se están centrando en el apoyo específico para sus procesos PNAD mediante el Programa de Preparación del Fondo Verde para el Clima (FVC), que requiere la incorporación de las consideraciones de género.** Esto representa un cambio fundamental en términos de apoyo a la incorporación

de las consideraciones de género en los procesos PNAD. El FVC, creado en virtud del CMNUCC, es el fondo climático multilateral más grande y la principal fuente de financiación de la adaptación multilateral. En 2016, el FVC asignó hasta USD 3 millones por país para la formulación de PNAD, lo que lo convierte en la fuente más importante de apoyo financiero a los PNAD para muchos países (Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible y Corporación Alemana para la Cooperación Internacional, 2017). Todos los países analizados se encuentran desarrollando su propuesta de preparación para el PNAD o ya enviaron sus propuestas. Hasta la fecha, de los seis países analizados, solo Costa de Marfil recibió la aprobación correspondiente. Abordar las cuestiones de género es uno de los 10 criterios empleados por la Secretaría del FVC para revisar las propuestas enviadas por los países. Por ejemplo, la propuesta de Costa de Marfil establece que la unidad de gestión del proyecto para la implementación de la propuesta incluirá una subunidad de comunicación y género para asegurar que las consideraciones de género se incorporen en todas las actividades.

## Conclusiones

Basándonos en la experiencia de estos seis países, estamos convencidos de que vale la pena realizar análisis de género centrados en el PNAD. El enfoque —la combinación de componentes normativos, institucionales y técnicos— ha proporcionado un análisis específico para cada contexto de las cuestiones de género y adaptación, así como recomendaciones para orientar el proceso PNAD en los respectivos países. Además, los procesos de análisis de género han servido para aumentar la concientización, fomentar el diálogo y crear conexiones entre los agentes sobre el cambio climático y las cuestiones de género. A través del diálogo con los países, aprendimos que hay muchos puntos en los procesos PNAD donde se puede aplicar con éxito el análisis de género:

- Al principio del proceso, para plantear el problema e identificar las posibles fuentes de información y conocimientos para apoyar la incorporación de cuestiones del género en el proceso PNAD.
- Cuando se están preparando los documentos de planificación de la adaptación, para informar cómo se reflejan las cuestiones de género (p. ej., documento del PNAD, directrices sobre la incorporación de la perspectiva de género, las estrategias sectoriales de adaptación).
- En el establecimiento de los mecanismos de coordinación y participación de las partes interesadas para el cambio climático en general, incluso para el proceso PNAD.
- Cuando se están priorizando las opciones de adaptación.
- Durante la elaboración de estrategias de implementación para las medidas de adaptación priorizadas.
- Cuando se están estableciendo las estrategias de movilización de recursos, para asegurar que la asignación de recursos tenga en cuenta las cuestiones de género.
- En el desarrollo y la implementación de propuestas de financiación, en particular, para los proveedores de financiación que priorizan la incorporación de la perspectiva de género (incluido el FVC, así como muchos cooperantes bilaterales para el desarrollo).
- Para orientar el desarrollo de sistemas de seguimiento y evaluación de la adaptación.

Es importante identificar uno o más puntos de entrada en el proceso PNAD al principio del análisis de género para asegurar que sea específico y brinde recomendaciones relevantes y concretas. Una vez establecidas las bases, el carácter iterativo del proceso PNAD ofrece oportunidades considerables para una incorporación más fundamentada y amplia de las consideraciones de género a medida que los países avanzan en el proceso.

## Referencias

- Alebachew Adem (2001). *Gender, development and migration linkages in Ethiopia: Ethiopian Development*.
- Banque Africaine de Développement (2017). *Profil genre pays: République de Madagascar*. Consultado en <[https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Project-and-Operations/Profil\\_Genre\\_Madagascar.pdf](https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Project-and-Operations/Profil_Genre_Madagascar.pdf)>.
- Camfield, L., Leavy, J., Endale, S. y Tefera, T. (2018). "People who once had 40 cattle are left only with fences": Coping with persistent drought in Awash, Ethiopia (presentación en PowerPoint). Sudáfrica: Adaptation at Scale in Semi-Arid Regions Programme (ASSAR). Consultado en <[http://www.uct.ac.za/sites/default/files/image\\_tool/images/138/AF2018/Presentations/s327\\_tilahun.pdf](http://www.uct.ac.za/sites/default/files/image_tool/images/138/AF2018/Presentations/s327_tilahun.pdf)>.
- Centre de développement de l'OCDE (2017). *Examen du bien-être et des politiques de la jeunesse en Côte d'Ivoire*. París: Projet OCDE-UE Inclusion des jeunes.
- Organismo Central de Estadística y Banco Mundial (2014). *Ethiopia rural socio-economic survey 2013 (Survey Report)*. Addis Ababa. Consultado en <[http://siteresources.worldbank.org/INTLSMS/Resources/3358986-1233781970982/5800988-1367841456879/9170025-1367841502220/ERSS\\_Survey\\_Report.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTLSMS/Resources/3358986-1233781970982/5800988-1367841456879/9170025-1367841502220/ERSS_Survey_Report.pdf)>.
- Dazé, A. y Dekens, J. (agosto de 2017). *Marco para los procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD) sensibles al género*. Red Global del PNAD. Consultado en <<https://www.iisd.org/reader/napgn-es-2017-framework-gender-considerations-adaptation-planning/1-introduccion>>.
- Dazé, A. y Dekens, J. (abril de 2018). *Towards gender-responsive NAP processes: Progress and recommendations for the way forward*. Red Global del PNAD. Consultado en <<http://napglobalnetwork.org/resource/towards-gender-responsive-nap-processes-progress-recommendations-way-forward/>>.
- Comisión de Medio Ambiente, Silvicultura y Cambio Climático (en imprenta). *Integrating gender considerations in Ethiopia's National Adaptation Plan (NAP) process: Analysis and recommendations*. Comisión de Medio Ambiente, Silvicultura y Cambio Climático de la República Federal de Etiopía.
- Egbetowokpo K. M., Adjakpa T. T., Houndenou C. y Houssou C. S. (2015). *Facteurs de la dynamique des écosystèmes marins et côtiers dans la commune de Grand-Popo au Bénin*. Consultado en <<https://vertigo.hypotheses.org/1970>>.
- Gender Links (2015). *Barometre 2014 de la SADC sur le genre et le développement*. Consultado en <<http://genderlinks.org.za/programme-web-menu/publications/barometre-de-la-sadc-sur-le-genre-et-le-dveloppement-madagascar-2015-03-17/>>.
- Gobierno de Canadá (2017). *Gender analysis*. Consultado en <[https://international.gc.ca/world-monde/funding-financement/gender\\_analysis-analyse\\_comparative.aspx?lang=eng](https://international.gc.ca/world-monde/funding-financement/gender_analysis-analyse_comparative.aspx?lang=eng)>.
- Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible y Corporación Alemana para la Cooperación Internacional (2017). *Financiamiento para procesos de Planes Nacionales de Adaptación (PNAD): Contribuir al logro de los objetivos de adaptación de la contribución nacional (CDN)* (Notas de orientación). Red Global del PNAD. Consultado en <<http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2017/08/napgn-es-2017-financing-nap-processes-contributing-to-the-achievement-of-ndc-goals.pdf>>.
- Ministère de l'Environnement, de l'Ecologie et des Forêts de Madagascar (MEEFM) (2019). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre à Madagascar*. MEEFM de Madagascar et Réseau mondial de PNA/Institut International du Développement Durable (IISD).
- Ministère de l'Environnement, des Eaux et Forêts de Guinée (MEEF) (en imprenta). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui répondent aux questions de genre en Guinée*. MEEF de Guinée et Réseau mondial de PNA/Institut International du Développement Durable (IISD).
- Ministère de l'Environnement et des Ressources Forestières du Togo (MERF) (en imprenta). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre au Togo*. MERF du Togo et Réseau mondial de PNA/Institut International du Développement Durable (IISD).
- Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable du Bénin (MCDVDD) (en imprenta). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre au Bénin*. MCDVDD du Bénin et Réseau mondial de PNA/Institut International du Développement Durable (IISD).
- Ministère de l'Environnement et du Développement Durable de la République de la Côte d'Ivoire (MINEDD) (2019). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre en Côte d'Ivoire*. MINEDD de la République de la Côte d'Ivoire et Réseau mondial de PNA/Institut International du Développement Durable (IISD).
- Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (marzo de 2015). *Gender analysis – Principles & elements* (Gender Tool Box). Consultado en <<http://www.sida.se/contentassets/3a820dbd152f4fca98bacde8a8101e15/gender-tool-analysis.pdf>>.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2013). *Situation de la femme au Bénin en 2013*. Consultado en <<https://www.undp.org/content/dam/benin/docs/emancipationdesfemes/Situation%20de%20la%20femme%20au%20B%20c3%a9nin%20en%202013.pdf>>.
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (2015). *Acuerdo de París*. Consultado en <[https://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/spanish\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/spanish_paris_agreement.pdf)>.
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (2017). Proyecto de decisión -/CP.23: Establecimiento de un plan de acción sobre el género (FCCC/SBI/2017/L.29). Consultado en <<https://unfccc.int/sites/default/files/resource/docs/2017/sbi/spa/l29s.pdf>>.
- Centro de Capacitación de ONU Mujeres (2017). *Glosario de Igualdad de Género*. Consultado en <<https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=150&mode=letter&lang=es>>.
- Banco Mundial (2019a). Datos: Togo. Consultado en <<https://datos.bancomundial.org/indicador/SE.ADT.LITR.MA.ZS?locations=TG>>



**Red  
Global  
del PNA**

**Coordinando desarrollo resiliente al cambio climático**

[www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)

[info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)

[@NAP\\_Network](https://twitter.com/NAP_Network)

[f @NAPGlobalNetwork](https://www.facebook.com/NAPGlobalNetwork)

La ayuda financiera inicial provino de:

La Secretaría está a cargo del:



Environment and  
Climate Change Canada

Environnement et  
Changement climatique Canada



Federal Ministry  
for Economic Cooperation  
and Development



**IISD**

International Institute for  
Sustainable Development