



## RÉSUMÉ ANALYTIQUE

# Possibilités de renforcer la résilience en intégrant le financement et l'assurance des risques climatiques et de catastrophes (CDRFI) dans les Plans nationaux d'adaptation (PNA)

---

Le financement et l'assurance des risques climatiques et de catastrophes (CDRFI) peuvent jouer un rôle essentiel dans l'adaptation aux changements climatiques, en permettant aux gouvernements, aux entreprises et aux particuliers de protéger leur sécurité financière en cas de chocs et en fournissant des informations et des mesures incitatives en faveur d'une meilleure gestion des risques. Au cours des prochaines années, les processus nationaux de planification de l'adaptation (PNA) orienteront l'investissement dans l'adaptation, quelle qu'en soit l'origine, des budgets nationaux, du secteur privé, ou du financement international de la lutte contre le changement climatique. Non seulement l'intégration du financement et de l'assurance des risques climatiques et de catastrophes dans les processus de PNA permettra de promouvoir encore davantage le rôle de ces instruments financiers dans le parcours d'adaptation d'un pays, mais elle servira aussi de base pour développer ces solutions de manière rapide et efficace.

L'analyse fournie dans le présent rapport permet de mieux comprendre comment les pays intègrent le CDRFI dans leurs efforts visant à formuler et à mettre en œuvre leur PNA et de déceler les occasions manquées. Cette analyse est le fruit d'une collaboration entre le Réseau mondial de PNA et le Partenariat mondial InsuResilience (IGP), dont le but est de favoriser une meilleure intégration du CDRFI dans les processus de PNA. L'analyse prend pour base l'examen

systematique de deux types de documents : les documents PNA et un échantillon des propositions d'activités préparatoires PNA soumises au FVC.

L'analyse permet de tirer les conclusions suivantes :

**Le coût des risques climatiques et de catastrophes favorise l'adaptation de nombreux pays.** Parmi les documents PNA étudiés, 48 pour cent font référence aux coûts encourus lors de catastrophes liées au climat dans les rubriques consacrées au contexte. D'une manière générale, les références sont de nature rétrospective, se référant aux coûts engagés lors de catastrophes passées. De même, 42 pour cent des propositions d'activités préparatoires FVC font référence, également de manière rétrospective la plupart du temps, au coût des catastrophes liées au climat.

**La plupart des pays font le lien entre l'adaptation et la gestion des risques de catastrophes (GRC).** Les documents PNA font, dans l'ensemble, le lien entre l'adaptation et la gestion des risques de catastrophes. La gestion des risques de catastrophes (GRC) apparaît comme un secteur ou une stratégie d'adaptation prioritaire dans un peu plus de 70 pour cent des documents analysés, et elle est liée aux mesures spécifiques identifiées dans plus de 80 pour cent d'entre eux.

**Les documents PNA identifient l'assurance comme étant la solution CDRFI privilégiée dans la plupart des cas.** La quasi-totalité des documents PNA (90 pour cent) mentionne l'assurance. Dans la plupart des cas (81 pour cent), l'assurance figure parmi les priorités et/ou les actions d'adaptation.

**L'assurance est souvent considérée comme un outil permettant de gérer et de transférer les risques climatiques dans les secteurs de l'agriculture, de l'élevage et/ou de la pêche.** Parmi les 19 pays qui ont inclus l'assurance dans leurs plans d'adaptation, 58 pour cent accordaient une attention particulière aux secteurs de l'agriculture, de l'élevage et/ou de la pêche.

**Le secteur de l'assurance est considéré comme un partenaire clé pour la mise en œuvre du PNA dans de nombreux pays.** Le secteur de l'assurance est mentionné comme allant de pair avec la mise en œuvre du PNA dans 38 pour cent des PNA.

**Certains pays reconnaissent la valeur de la protection sociale pour l'adaptation.** Bien qu'elle soit moins répandue que l'assurance, certains pays identifient aussi la protection sociale comme un moyen de renforcer la résilience climatique, notamment pour les groupes et les communautés les plus vulnérables. Parmi les PNA analysés, 33 pour cent font explicitement référence à la protection sociale.

**L'amélioration de la production, de la gestion et de l'analyse de données est une priorité dans de nombreux pays.** Un grand nombre de pays (76 pour cent) mentionne l'amélioration de la production, de la gestion et de l'analyse de données parmi les mesures identifiées dans les documents des PNA.

Les recommandations suivantes ciblent les institutions impliquées dans la coordination et la mise en œuvre du processus de PNA :

- 1. Établir un dialogue entre les acteurs de l'adaptation, les ministères des Finances et les prestataires CDRFI du secteur privé dans le but d'identifier des objectifs communs et d'éventuelles solutions.** Les processus de PNA offrent l'occasion de réunir différents acteurs, en instaurant des plates-formes de dialogue entre les acteurs de l'adaptation (y compris les ministères de l'Environnement, ainsi que les ministères sectoriels impliqués dans la mise en œuvre des mesures d'adaptation), les ministères des Finances et les prestataires CDRFI (y compris du secteur privé).
- 2. Collaborer avec les prestataires CDRFI pour favoriser l'intégration de l'analyse du risque dans la prise de décision.** Il existe peu d'informations qui permettent de croire que la modélisation des risques et l'analyse probabiliste sont utilisées de manière systématique pour évaluer les risques et les vulnérabilités liés au climat et identifier les priorités d'adaptation. Une collaboration accrue entre les acteurs de l'adaptation et des protagonistes tels que les compagnies d'assurance pourrait faciliter l'intégration de l'analyse des risques dans les processus de PNA.
- 3. Explorer encore davantage comment les processus de PNA peuvent contribuer à développer une protection sociale adaptative.** Les processus de PNA sont propices au développement d'une protection sociale adaptative, outil essentiel à la protection des groupes et des communautés les plus vulnérables dans le cadre des changements climatiques.
- 4. S'assurer de la répartition équitable des avantages issus du CDRFI pour tous les genres et les groupes sociaux.** Pour que les efforts visant à développer des solutions CDRFI soient efficaces, ils doivent être équitables du point de vue du genre et profiter aux groupes et aux communautés les plus vulnérables. Pour ce faire, les gouvernements et les prestataires CDRFI doivent s'employer à lever les obstacles.

Les acteurs internationaux concernés, y compris les initiatives de soutien aux processus de PNA et les initiatives CDRFI, les agences de mise en œuvre des projets d'activités préparatoires FVC PNA, les partenaires de développement et les prestataires de financement climatique, doivent :

- 1. Faire connaître le potentiel du CDRFI pour l'adaptation aux changements climatiques.** Les acteurs internationaux doivent redoubler d'efforts et aider les pays à comprendre le potentiel qu'offrent les solutions CDRFI, en particulier les instruments moins connus tels que les lignes de crédit préventives, et à comprendre comment les intégrer dans leurs plans d'adaptation.
- 2. Synthétiser les éléments de preuve et faciliter l'apprentissage sur les manières dont l'assurance peut faciliter l'adaptation aux changements climatiques dans tous les pays.** Il est impératif de consolider les nouveaux éléments de preuve concernant les facteurs de succès de l'intégration CDRFI pour aider les pays à réaliser leurs objectifs d'adaptation, ainsi que les nouvelles données probantes attestant de ce qui fonctionne ou ne fonctionne pas en matière d'assurance des risques climatiques en général.

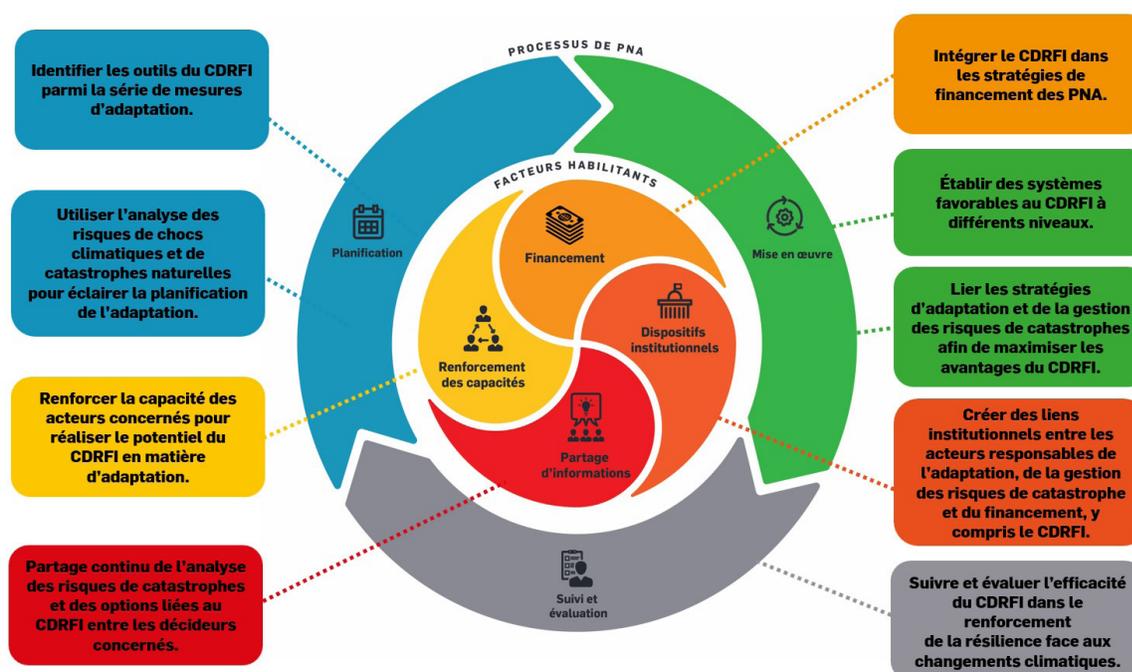
**3. Promouvoir l'investissement stratégique dans le CDRFI dans les pays vulnérables face aux changements climatiques.** Le processus de PNA peut servir à encourager l'investissement stratégique de manière à favoriser l'utilisation des CDRFI dans les stratégies d'adaptation au sens large dans les pays vulnérables aux changements climatiques, par exemple en investissant dans le renforcement des capacités des acteurs concernés afin de leur permettre de planifier et de mettre en œuvre des solutions CDRFI ou en renforçant les marchés nationaux de l'assurance.

L'examen des documents fait notamment ressortir les opportunités que présente entre autres le processus de PNA qui offre plusieurs points d'entrée à l'intégration du CDRFI. De nombreux pays ont également créé des ouvertures en mettant en place des mesures d'adaptation spécifiques et des mécanismes permettant de collaborer avec d'autres gouvernements et le secteur privé, et en s'efforçant de mieux utiliser les données pour faciliter la prise de décision.

## Exemples de pays qui intègrent le CDRFI dans le processus de PNA

Le processus du Plan national d'adaptation permet d'intégrer des solutions CDRFI de plusieurs manières, comme le montre la Figure 1. Celle-ci illustre les points d'entrée dans les étapes clés du processus de PNA, ainsi que les catalyseurs. Les points d'entrée incluent :

**Figure 1. Points d'entrée à l'intégration du CDRFI dans le processus de PNA**



Source : Adapté de Hammill, A., Dazé, A., & Dekens, J. (2020). *Le processus du Plan national d'adaptation. Questions fréquemment posées.* <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2020/08/napgn-en-2020-NAP-Process-FAQs.pdf>

Parmi les exemples qui illustrent la manière dont les pays intègrent déjà le CDRFI dans leurs PNA et les alignent sur les étapes et les catalyseurs inhérents au processus de PNA figurent les cas suivants.

**Figure 2. Exemples de pays qui intègrent le CDRFI dans le processus de PNA**





[www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)  
[info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)  
🐦 @NAP\_Network  
📘 @NAPGlobalNetwork



[www.insuresilience.org](http://www.insuresilience.org)  
[secretariat@insuresilience.org](mailto:secretariat@insuresilience.org)  
🐦 @InsuResilience

© 2021 International Institute for Sustainable Development (IISD)

[Creative Commons AttributionNonCommercial-ShareAlike 4.0 International](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

Le rapport a été élaboré par le Réseau mondial de PNA, en collaboration avec le Secrétariat du Partenariat mondial InsuResilience.

Photo : [Denis Onyod](#), IFRC/DRK/Climate Centre ([CC BY-NC 2.0](#))

This project is undertaken with the financial support of:  
Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :



Secretariat hosted by:  
Secrétariat hébergé par :

