

Procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD) con perspectiva de género: Avances y ejemplos prometedores

Red Global del PNAD Informe de Síntesis, 2021–2022



AUTORES

Angie Dazé y Cameron Hunter

CITA CORRECTA

Dazé, A., y Hunter, C. (2022). *Procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD) con perspectiva de género: Avances y ejemplos prometedores*. (Informe de síntesis de la Red Global del PNAD 2021-2022). Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. www.napglobalnetwork.org

ACERCA DE LA RED GLOBAL DEL PNAD

La Red Global del PNAD se creó en 2014 para apoyar a los países en desarrollo en el avance de sus procesos de PNAD y ayudar a acelerar los esfuerzos de adaptación en todo el mundo. Para lograrlo, la Red facilita el aprendizaje y el intercambio entre pares Sur-Sur, apoya la acción a nivel nacional en la formulación y aplicación de los PNAD, y genera, sintetiza y comparte conocimientos. Entre los miembros de la Red se encuentran participantes individuales de más de 155 países implicados en la elaboración y aplicación de los PNAD. Austria, Canadá, Alemania, Irlanda, el Reino Unido y los Estados Unidos han prestado apoyo financiero a la Red. El Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible se encarga de la secretaría. Para más información, visite www.napglobalnetwork.org.

Las opiniones expresadas en este documento son las de su(s) autor(es) y no reflejan necesariamente las políticas u opiniones de la Red Global PNAD, los financiadores o los participantes en la Red.

RECONOCIMIENTOS

El autor desea agradecer a las siguientes personas por su muy valiosa contribución al desarrollo de este informe: Julie Dekens, Julia Donaldson, Patrick Guerdat, Anne Hammill, y David Hoffman.

INFORMACIÓN DE CONTACTO

Secretaría de la Red Global PNAD

c/o International Institute for Sustainable Development (IISD)

111 Lombard Avenue, Suite 325

Winnipeg, Manitoba, Canada R3B 0T4

Teléfono: +1 (204) 958-7700

Email: info@napglobalnetwork.org

LICENCIA CREATIVE COMMONS

Este informe está bajo una licencia de [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/). Los artículos que aparecen en esta publicación pueden citarse y reproducirse libremente siempre que i) se cite la fuente, ii) el material no se utilice con fines comerciales, y iii) cualquier adaptación del material se distribuya bajo la misma licencia.

© 2022 International Institute for Sustainable Development

Foto de portada: Yaya Agor | Lensational, NAP Global Network, <https://bit.ly/photos-stories>

Todas las imágenes son propiedad exclusiva de su fuente y no pueden utilizarse para ningún fin sin la autorización escrita de la misma.

Procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD) con perspectiva de género: Avances y ejemplos prometedores

Red Global del PNAD Informe de Síntesis, 2021–2022

Junio 2022

DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

Este informe se publica únicamente con fines de información pública, incluyendo cualquier referencia a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Protocolo de Kioto y el Acuerdo de París, así como cualquier decisión pertinente al respecto. No se asume ninguna responsabilidad por la exactitud o los usos de la información proporcionada. Al tratarse de una publicación técnica, no debe entenderse que el lenguaje exacto utilizado cambie o reinterprete nada de lo contenido en estas decisiones pertinentes a las que se hace referencia. Por motivos de claridad, en particular, en todo el documento se utiliza el término conciso “proceso de los PNAD” en lugar de la frase “proceso de formulación y aplicación de los planes nacionales de adaptación” que figura en la Decisión 1/CP.16 y en las decisiones posteriores. Tal y como se recoge en las decisiones, el “proceso del PNAD” se estableció para permitir a las partes de los países menos desarrollados formular y aplicar los Planes Nacionales de Adaptación, aprovechando su experiencia en la preparación y aplicación de los Programas Nacionales de Acción para la Adaptación. Se trata de un medio para identificar las necesidades de adaptación a medio y largo plazo y para desarrollar e implementar estrategias y programas para abordar esas necesidades. Tenga en cuenta que, al seguir este enfoque, esta publicación no pretende reinterpretar ninguna decisión existente en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático ni adelantarse a posibles decisiones futuras sobre esta cuestión.

Resumen Ejecutivo

Este informe es el tercero de una serie de informes de síntesis elaborados por la Red Global de Planes Nacionales de Adaptación (PNAD) que evalúan los avances en los enfoques con perspectiva de género en los procesos de los PNAD a nivel mundial. Llega en un momento en que los países han seguido avanzando en sus procesos de PNAD a pesar de los abrumadores impactos de la pandemia del COVID-19. Coincide con el punto medio del Plan de Acción de Género de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), por lo que es un buen momento para reflexionar sobre los avances en la integración de las consideraciones de género en los procesos de los PNAD. Para ello, se hace un repaso sistemático de los documentos de los PNAD presentados a la CMNUCC, así como de ejemplos prácticos que ilustran cómo los países están adoptando un enfoque receptivo a género en sus procesos de PNAD.

En lo que tiene que ver con documentos PNAD, observamos avances en las siguientes áreas:

- **Formulación de las cuestiones de género:** Cada vez más países se refieren a la igualdad de género y a los enfoques receptivo a género en sus documentos de PNAD, junto con otros conceptos que pueden proporcionar puntos de entrada para un enfoque interseccional, como la inclusión y los derechos humanos.
- **Posicionamiento de las mujeres:** Aunque todavía hay un mayor número de PNAD que posicionan a las mujeres como un grupo especialmente vulnerable, cada vez vemos más casos en los que se reconoce el potencial de las mujeres como agentes de cambio en la adaptación.
- **Uso del análisis de género como insumo para la planificación de la adaptación:** Un número cada vez mayor de documentos del PNAD muestra pruebas de que el análisis de género se ha utilizado para informar la formulación de las cuestiones de adaptación, o para justificar la consideración de las cuestiones de género en la ejecución.
- **Consideración del género en los acuerdos institucionales para la adaptación:** La inclusión del ministerio responsable de las cuestiones de género en los acuerdos institucionales para la adaptación se indica en una proporción cada vez mayor de los documentos del PNAD, ya sea como parte de los mecanismos de coordinación o como responsable de la ejecución de determinadas.
- **Desarrollo de capacidades en materia de género y adaptación en el proceso del PNAD:** La necesidad de desarrollar capacidades específicas en materia de género y adaptación está recibiendo más atención en los documentos del PNAD presentados recientemente, con un enfoque tanto en los agentes gubernamentales como, en algunos casos, en las partes interesadas no gubernamentales.

- **Integración de las consideraciones de género en el monitoreo y la evaluación de la adaptación:** En los documentos del PNAD se reconoce cada vez más que las consideraciones de género deben integrarse en el monitoreo y la evaluación de la adaptación, mediante indicadores específicos y la recopilación de datos desglosados, entre otros enfoques.

Más allá de los documentos, hay una serie de ejemplos prometedores en los que los países han tomado medidas concretas para integrar las consideraciones de género en sus procesos del PNAD. La República Centroafricana y el Chad han llevado a cabo análisis de género específicos para fundamentar sus procesos del PNAD, y este último se ha centrado en explorar el papel de los conocimientos, las actitudes y los comportamientos relacionados con el género a la hora de avanzar en los procesos del PNAD con perspectiva de género. En Ghana y Kenia, la narración visual ha servido de base para el diálogo sobre la adaptación entre los responsables de la toma de decisiones a nivel nacional y las mujeres en primera línea del cambio climático. Los ministerios responsables del medio ambiente y del género en Costa de Marfil firmaron un memorando de entendimiento para formalizar su colaboración en materia de género y cambio climático. La formación de los agentes gubernamentales de la República de las Islas Marshall y la República Dominicana ha mejorado las capacidades para implementar un enfoque receptivo a género en sus procesos del PNAD, mientras que, en Surinam, el género se ha integrado en el marco de monitoreo, evaluación y aprendizaje del plan de adaptación del sector de los recursos hídricos.

En nuestro informe de síntesis de 2020, señalamos el potencial transformador de los próximos años en cuanto al avance de los enfoques de adaptación sensibles al género y socialmente inclusivos. Aunque todavía queda un largo camino por recorrer, hay muchas cosas que celebrar en esta revisión de los avances. Estos avances demuestran el potencial de los procesos del PNAD como mecanismo para garantizar que la acción climática aborde las desigualdades sociales y de género. Este potencial proviene de su naturaleza participativa, intersectorial e iterativa, así como del hecho de que se centran en la planificación a medio y largo plazo, reconociendo que los contextos sociales son dinámicos y que el cambio sistémico lleva tiempo. A medida que los países pasan cada vez más de la planificación a la ejecución de las acciones de adaptación, se crean más oportunidades para trabajar con diversas partes interesadas para aumentar la resiliencia, creando al mismo tiempo comunidades y sociedades más equitativas.

Índice

1	Introducción.....	1
2	Contexto.....	2
3	Procesos del PNAD receptivos a género: Consideraciones clave	5
4	Metodología de síntesis.....	8
5	El género en los documentos del PNAD: Revisión de los progresos.....	10
6	El género en los procesos de los PNAD: Ejemplos prometedores	18
7	Mirando al futuro.....	23
	Referencias.....	25

Acrónimos y Abreviaciones

CSW	Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer
FACJ	Acción feminista por la justicia climática
GAP	Plan de Acción de Género
IPCC	Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático
M&E	Monitoreo y evaluación
PNAD	Plan Nacional de Adaptación
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

1

Introducción

A pesar de los impactos abrumadores de la pandemia de COVID-19, los gobiernos de todo el mundo han seguido progresando en la promoción de los procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD). La última actualización del Grupo de Expertos de los Países Menos Desarrollados conforme al Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) informó que 129 de 154 países en vías de desarrollo habían iniciado sus procesos de PNAD, que muchos de ellos habían finalizado actividades adicionales para hacer avanzar el proceso (CMNUCC, 2021a), y que la cantidad de documentos sobre PNAD presentados a la CMNUCC se había casi triplicado desde 2018 (Central de los PNAD de la CMNUCC, s.f.). Además, el Plan de Acción sobre Género (GAP) de la CMNUCC ha llegado a su punto medio, por lo cual es un buen momento para reflexionar sobre los progresos logrados en cuanto a la integración del género en los procesos de PNAD.

Este informe es el tercero de una serie de informes de síntesis elaborados por la Red Global de PNAD que evalúa los progresos logrados en materia de enfoques receptivo a género en los procesos de PNAD en todo el mundo. El último informe, preparado en 2020, resaltó las mejoras logradas en ciertas áreas, pero también identificó áreas en las que había que invertir más esfuerzos. En este informe, actualizamos el análisis de documentos del PNAD incluyendo los nuevos documentos presentados a la CMNUCC a finales de 2021. También compartimos ejemplos prometedores de países que han dado pasos concretos para lograr enfoques receptivos a género, con la finalidad de compartir lo aprendido e inspirar a otros países en su recorrido del PNAD.

2

Contexto

Desde nuestro último informe de síntesis en 2020, el contexto más amplio para las acciones climáticas receptivas a género ha evolucionado. Es de destacar que la pandemia de COVID-19 ha tenido un impacto sin precedentes en nuestras vidas y medios de subsistencia, cambiando la forma en que vivimos, trabajamos y manejamos los riesgos para nuestra salud y la de nuestras familias y comunidades. La pandemia ha echado luz sobre las formas en que los roles y las responsabilidades de género influyen en las formas en las que la gente experimenta las crisis. Por ejemplo, las mujeres han asumido la carga de las interrupciones en la escuela y en los centros de cuidado diario durante la pandemia (Diallo et al., 2020) con datos de 16 países que muestran que las mujeres se encargaron un 29% más que los hombres del cuidado de los niños por semana (ONU Mujeres, 2022). También ha mostrado cómo las desigualdades existentes pueden agravarse por las crisis: ONU Mujeres (2022) estima que unos 47 millones más de mujeres y niñas de todo el mundo serán llevadas a la extrema pobreza por la pandemia. Estas conclusiones son pertinentes a la hora de considerar cómo el cambio climático interactúa con la desigualdad de género.

Al mismo tiempo, a nivel internacional, se está prestando más atención a los vínculos entre el género y el cambio climático. El Foro Generación Igualdad, que finalizó en París en julio de 2021, llevó al establecimiento de una coalición para la acción llamada Acción Feminista por la Justicia Climática (FACJ), una de seis en el Plan de Aceleración Mundial. Entre otros objetivos, la coalición de acción FACJ busca desarrollar la resiliencia de mujeres y niñas frente a los riesgos y desastres climáticos (Foro Generación Igualdad, 2021), lo cual está estrechamente alineado con los objetivos del proceso del PNAD. El foro vio que los gobiernos, los organismos de la ONU, la sociedad civil y el sector privado asumen compromisos para fomentar la igualdad de género durante los próximos 5 años, con más de 200 de estos grupos focalizados en la acción climática (Foro Generación Igualdad, sin fecha). Por favor, vea el Recuadro 1 si desea detalles sobre el compromiso de la Red Global del PNAD, en asociación con los gobiernos de Ghana y de la Costa de Marfil. Se está elaborando un marco de rendición de cuentas para dar seguimiento a la aplicación de esos compromisos durante los años siguientes (Foro Generación Igualdad, 2022).

En marzo de 2022, se llevó a cabo la sexagésima sexta sesión de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW, por sus siglas en inglés) con el tema prioritario de “lograr la igualdad de género y empoderamiento de todas las mujeres y las niñas en el contexto del cambio climático, las políticas ambientales y los programas de reducción de riesgos de

desastres" (CSW, 2022, pág. 1). Las conclusiones requieren la integración del género en los PNAD, junto con otros planes y políticas relacionados con la sostenibilidad ambiental y la reducción de los riesgos de desastres. Estos enfatizan la necesidad de un enfoque interseccional que aborde temáticas como el racismo, la discriminación sobre la base de religión o creencias, y la exclusión de las personas con discapacidades.

En todas las conclusiones, se resalta la necesidad de respetar los derechos humanos y garantizar la participación plena, equitativa y substantiva de las mujeres, así como su liderazgo en la toma de decisiones relativas al clima en todos los niveles. También se hace notar la importancia de un enfoque "todo gobierno" para lograr acciones climáticas que abordan las cuestiones de género (CSW, 2022).

Dentro del proceso de la CMNUCC, las negociaciones sobre género y el cambio climático en la 26ª Conferencia de las Partes (COP 26) destacaron los desafíos constantes para lograr una participación plena, equitativa y constructiva de las mujeres en delegaciones de país y en los mecanismos establecidos conforme a la Convención, el Protocolo de Kioto, y el Acuerdo de París (CMNUCC, 2021a). Una adición destacable al informe sobre composición de género fue la presentación de datos sobre la cantidad de disertaciones en plenarios y reuniones seleccionadas durante las reuniones del órgano subsidiario en 2021, que se mantuvieron de forma virtual. A pesar del hecho de que las cantidades de mujeres y de hombres en las delegaciones de las partes son casi iguales (un 49% de mujeres y un 51% de hombres), el 60% de los disertantes fueron hombres y tuvieron el 74% del tiempo de disertación en los plenarios (CMNUCC, 2021b), lo cual enfatiza la necesidad de ver más allá de los números cuando se considere mantener un equilibrio de género en la participación.

Este año marca la revisión intermedia del Plan de Acción sobre el Género (CMNUCC, 2019), que incluye el desarrollo de las capacidades para integrar el género en los PNAD como actividad específica (Actividad A.1). Además, hay una serie de otras áreas en donde los procesos de PNAD de país pueden aportar a la ejecución del Plan de Acción sobre el Género (Dazé, 2020b). Por ejemplo, los procesos de PNAD son un mecanismo clave para facilitar la participación de las partes interesadas—incluidos los grupos de mujeres y los actores trabajando sobre el género—en la toma de decisiones relativas a la adaptación (Actividad D.5). Para dar forma a sus procesos de PNAD, algunos países están realizando análisis de género que sirven para acumular una base de evidencias sobre género y cambio climático (Actividad A.4). Adicionalmente, los procesos de PNAD implican establecer sistemas de monitoreo y evaluación (MyE) para la adaptación, brindando así la oportunidad de asegurar la compilación de datos desglosados (Actividad D.7) y dar seguimiento a los progresos en materia de género mediante los procesos de PNAD (Actividad E.2) (Dazé, 2020b; CMNUCC, 2019). Por lo tanto, el progreso en los procesos de PNAD receptivos a género es un indicador del progreso en la ejecución del Plan de Acción sobre el Género.

Recuadro 1. Compromiso con los procesos de PNAD que abordan las cuestiones de género en el Foro Generación Igualdad

En el Foro Generación Igualdad de julio 2021, el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible, en su papel de Secretaría de la Red Global de PNAD, se comprometió a trabajar con los socios de los gobiernos interesados con la finalidad de promover la acción climática con perspectiva de género. Hemos asumido este compromiso en asociación con dos gobiernos que ya están demostrando su liderazgo en este aspecto: La Costa de Marfil y Ghana. El compromiso coincide con el plan de acción de la coalición Acción Feminista por la Justicia Climática, y aprovecha el potencial de los procesos de PNAD para aumentar la resiliencia de mujeres y niñas frente a los riesgos de desastres. Desde que se asumió ese compromiso, hemos trabajado con ocho países en diferentes aspectos de los enfoques receptivos a género en sus procesos de PNAD.

3

Procesos del PNAD receptivos a género: Consideraciones clave

Los enfoques receptivos a género son los que promueven activamente la igualdad de género y abordan las normas, los roles y las desigualdades de género (Red Global del PNAD y CMNUCC, 2019; Organización Mundial de la Salud, 2009). Estos enfoques son interseccionales y reconocen que las formas complejas de discriminación – basada en la raza, la orientación sexual o la discapacidad, por ejemplo – pueden superponerse para influir en las experiencias de las personas en función de sus múltiples identidades (Red Global del PNAD y CMNUCC, 2019; Merriam-Webster, s.f.; Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2015; Centro de Formación de ONU Mujeres, 2017). En el contexto del proceso del PNAD, esto significa que debe aplicarse una lente interseccional de género en todas las etapas, desde la evaluación de las vulnerabilidades, pasando por la priorización y la ejecución de las acciones de adaptación, hasta el seguimiento y la presentación de informes sobre los progresos realizados.

También hace necesario que se preste atención a las consideraciones de género en las actividades de capacitación, incluido el desarrollo de capacidades, los acuerdos institucionales, el intercambio de información y la financiación (Red Global del PNAD y CMNUCC, 2019).

La adopción de un enfoque receptivos a género suele implicar la consideración de tres conjuntos de preguntas clave (Red Global del PNAD, 2019):

- ¿Cómo difieren las necesidades y las capacidades de adaptación de las personas? ¿Por qué existen estas diferencias?
- ¿Quién tiene voz en la toma de decisiones sobre la adaptación? ¿Quién se queda fuera?
- ¿Quién se beneficiará de las inversiones en adaptación? ¿Quién quizá se quede atrás?

A continuación, explicamos por qué estas cuestiones sustentan un receptivo a género basándonos en las últimas evidencias.

¿Cómo difieren las necesidades y las capacidades de adaptación de las personas? ¿Por qué existen estas diferencias?

La vulnerabilidad de las personas a los impactos del cambio climático varía en función de una serie de factores que incluyen el lugar en el que viven, el modo en el que mantienen sus medios de subsistencia y su nivel de riqueza. Las zonas afectadas por conflictos, con una gobernanza débil o presentando dificultades en el acceso a los recursos y servicios presentan una mayor vulnerabilidad (Pörtner et al., 2022). El IPCC destaca el papel de “los patrones históricos y continuados de desigualdad, como el colonialismo” (Pörtner et al., 2022, p. 14) en la vulnerabilidad de los pueblos indígenas y de ciertas comunidades, y señala que los altos niveles de desigualdad dentro de una sociedad la vuelven menos resiliente al cambio climático (Pörtner et al., 2022). A nivel individual, el género se cruza con otros factores que impulsan la marginación, como la raza, el origen étnico, la discapacidad, la identidad indígena, la sexualidad y la identidad de género para dar forma a la vulnerabilidad (Pörtner et al., 2022). Los roles y responsabilidades que se asocian con el género y la carga de cuidados no remunerados que suelen llevar las mujeres también influyen en las experiencias de las personas con el cambio climático.

Las capacidades de adaptación también difieren según los grupos. Existe un amplio reconocimiento de que los conocimientos indígenas y tradicionales son esenciales para la adaptación (IPCC, 2022; CMNUCC, 2015) y de que las personas de diferentes géneros tienen conocimientos y experiencias vividas únicas que deben aprovecharse para una acción climática eficaz (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, 2021; Fortnam et al., 2019; CMNUCC, 2022). También han salido a la luz evidencias de que las personas que se enfrentan a la marginación son hábiles en la gestión de los riesgos, lo cual brinda una comprensión importante y útil para la gestión de los riesgos climáticos (Bell et al., 2020; Gaillard et al., 2016). Al mismo tiempo, las barreras a las que se enfrentan las mujeres y los grupos marginados para, por ejemplo, lograr tener acceso y control sobre la tierra y otros recursos naturales, pueden inhibir su capacidad para actuar en cuanto a adaptación (Castañeda Camey et al., 2020; Fortnam et al., 2019; Mbow et al., 2019). Si en los procesos de PNAD no se reconocen estas diferencias, y por qué existen, es posible que se pasen por alto conocimientos fundamentales y que se deje de lado a las personas que más necesitan apoyo para gestionar los riesgos climáticos (Dazé, 2020).

¿Quién tiene voz en la toma de decisiones sobre la adaptación? ¿Quién se queda fuera?

Se ha informado ampliamente de la escasa representación de las mujeres en la toma de decisiones relacionadas con la acción climática (véase, por ejemplo, Strumskyte et al., 2022). Esta disparidad existe en todos los niveles y en los sectores público, privado y no gubernamental (CSW, 2021; Strumskyte et al., 2022). Las personas con otras identidades interseccionales también están infrarrepresentadas; por ejemplo, un análisis reciente concluyó que hay una falta

de representación de las personas con discapacidad en los debates sobre el clima (Kett et al., 2021). Estas lagunas son importantes no sólo desde el punto de vista de los derechos, sino también para el éxito de la adaptación: el IPCC señala que “una gobernanza inclusiva que dé prioridad a la equidad y a la justicia en la planificación y la aplicación de la adaptación lleva a resultados de adaptación más eficaces y sostenibles” (IPCC, 2022, p. 30). También hay algunas pruebas de que las mujeres pueden actuar mejor como líderes durante las crisis; por ejemplo, los estudios realizados durante la pandemia de COVID-19 observaron que las jurisdicciones dirigidas por mujeres obtuvieron mejores resultados (Garikipati y Kambhampati, 2020) y que las mujeres líderes fueron percibidas como más eficaces por las personas que trabajaban con ellas (Zenger y Folkman, 2020). Por todas estas razones, para que los procesos del PNAD sean eficaces, la participación diversa y la influencia equitativa en la toma de decisiones sobre la adaptación, a todos los niveles, son esenciales.

¿Quién se beneficiará de las inversiones en adaptación? ¿Quién se quedará atrás?

El IPCC señala que “las acciones de adaptación no tienen automáticamente resultados positivos para la igualdad de género” (Pörtner et al., 2022, p. 73). Si no se presta atención a las desigualdades sociales y de género, es posible que las inversiones en adaptación no produzcan beneficios equitativos para todos los miembros de la sociedad. Por lo tanto, un enfoque receptivo a género debe considerar quién se beneficia de las inversiones en adaptación y quién quizás se quede atrás (Red Global del PNAD y CMNUCC, 2019). Esto requiere una consideración explícita durante la priorización de las acciones de adaptación, asegurándose de que no se pasen por alto las necesidades de las personas de diferentes géneros y grupos sociales. Para la elaboración de presupuestos y la asignación de recursos, es de vital importancia garantizar que el acceso a la financiación y a otros recursos para la adaptación sea equitativo. Además, la cuestión de la equidad en los beneficios debe guiar los esfuerzos de monitoreo y evaluación para permitir ajustes cuando los resultados no se distribuyan de forma justa, para evitar que se agraven las desigualdades existentes y para promover el aprendizaje en torno a lo que funciona para una adaptación inclusiva y receptiva a género (Red Global del PNAD y CMNUCC, 2019).

Los responsables de la toma de decisiones, las partes interesadas en la adaptación y los defensores de la causa deben tener presentes estas cuestiones a la hora de tomar decisiones sobre procesos e inversiones en el proceso del PNAD. El análisis de género es una herramienta esencial para explorar estas cuestiones y aplicar una lente de género interseccional en toda la toma de decisiones. Puede encontrar más información sobre las consideraciones para un proceso de PNAD receptivo a género en el *Juego de herramientas para un proceso de formulación e implementación de Planes Nacionales de Adaptación (PNAD) con perspectiva de género* (Red Global del PNAD y CMNUCC, 2019).

4

Metodología de síntesis

El análisis presentado en este informe se basa en dos fuentes de información clave:

- *Revisión sistemática de los documentos del PNAD:* En los 4 años transcurridos desde nuestro primer informe de síntesis, el número de documentos del PNAD que se han comunicado a la CMNUCC se ha triplicado con creces, pasando de nueve a 31.¹ Utilizando la misma metodología aplicada en nuestros anteriores informes de síntesis, hemos revisado sistemáticamente estos documentos, proporcionando así una base para evaluar los progresos desde nuestro primer informe de síntesis en 2018. Las conclusiones de esta evaluación se presentan en la sección 5. El Apéndice 1 ofrece una visión general de los resultados específicos, así como una lista de los países incluidos en la muestra.
- *Compromiso de los países de la Red Global de PNAD:* Hasta marzo de 2022, la Red Global del PNAD ha proporcionado apoyo técnico para los procesos de PNAD a más de 50 países, de los cuales 16 han recibido apoyo específicamente para integrar las consideraciones de género. Este compromiso nos da una mejor visión de las diferentes actividades que los países están llevando a cabo a medida que van avanzando en sus procesos de PNAD. Algunos de estos países se encuentran entre los que han comunicado sus PNAD a la CMNUCC; sin embargo, otros aún no han dado ese paso. Para compartir los ejemplos prometedores de progresos que presentamos en la sección 6, nos basamos en los conocimientos y en lo aprendido gracias a nuestro apoyo a los procesos de los PNAD de los países, reconociendo que esto no es más que una instantánea del progreso más amplio que se está produciendo en los procesos de los PNAD receptivos a género.

Lo anterior pone de manifiesto una importante distinción entre los documentos de los PNAD y los procesos de los PNAD: los documentos presentados ante la CMNUCC tienden a proporcionar una visión general de más alto nivel sobre las vulnerabilidades relacionadas con el clima, las prioridades de adaptación y la forma en que estas últimas se aplicarán. Aunque son una base importante para entender cómo los países están enfocando la adaptación, los documentos del PNAD no suelen recoger todos los pasos que los países han dado para llegar a las acciones prioritarias, ni tampoco incluyen detalles de las estrategias de aplicación o de los sistemas de M & E.

¹ Esto se refiere a los 31 documentos del PNAD presentados a la Central del PNAD hasta finales de diciembre de 2021 (Central del PNAD de la CMNUCC, s.f.).

Por lo tanto, también hemos incluido ejemplos prácticos que pueden no estar recogidos en los documentos del PNAD para ofrecer una imagen más completa de los avances. Dicho esto, cada país está adoptando un enfoque adaptado a su proceso de PNAD, por lo que estos deben tratarse como ejemplos indicativos para ilustrar cómo se pueden promover los enfoques receptivos a género.

5

El género en los documentos del PNAD: Revisión de los progresos

En esta sección, compartimos las conclusiones de la revisión sistemática de los 31 documentos de PNAD que se presentaron a la CMNUCC a finales de 2021; esto incluye los nueve documentos que se recogieron en nuestro primer informe de síntesis, otros nueve que fueron sometidos a la CMNUCC entre los informes de 2018 y 2020, y 13 que fueron sometidos desde el último informe. Presentamos aquí una evaluación de los avances en seis áreas clave: el planteamiento de las cuestiones de género, el posicionamiento de las mujeres, el uso del análisis de género, los acuerdos institucionales, el fortalecimiento de las capacidades y el monitoreo y la evaluación. Desde el último informe, hemos añadido un elemento adicional al análisis que se centra en la salud y los derechos sexuales y reproductivos (SDSR). Si desea más información, consulte el recuadro 2.

A continuación, se presentan las conclusiones sobre esas diferentes áreas.

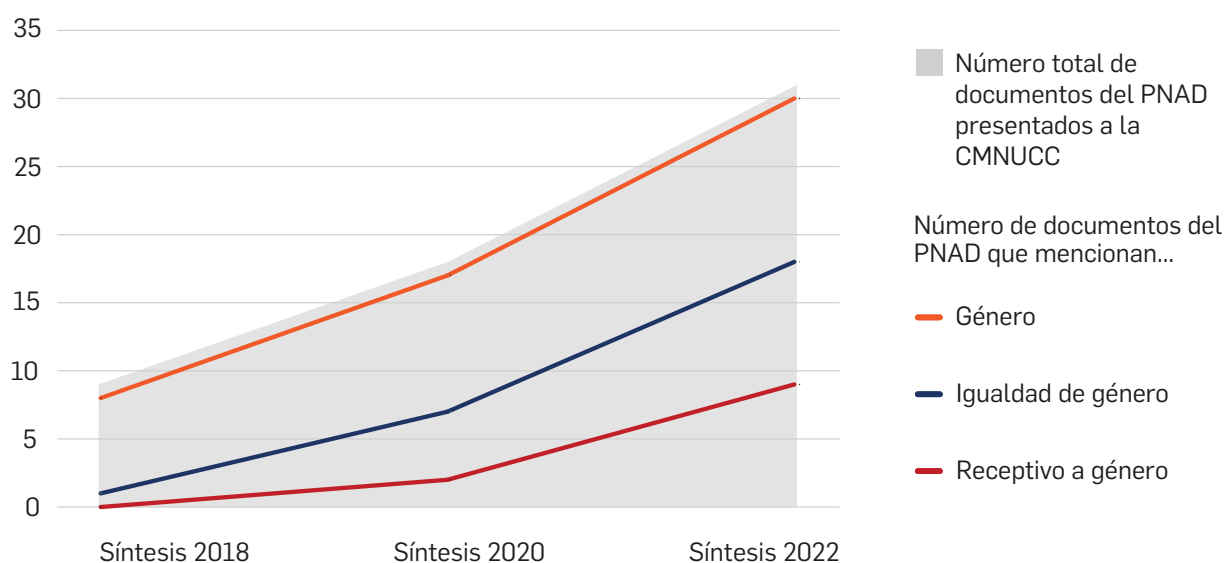
Planteamiento de las cuestiones de género

El planteamiento de las cuestiones de género en los documentos del PNAD ha evolucionado desde 2018. Ha aumentado la proporción de documentos que hacen referencia a la igualdad de género. Más de la mitad de todos los documentos del PNAD incluyen ahora este concepto, frente a un solo documento en la revisión de 2018. Los países están elaborando sus PNAD para que incluyan áreas temáticas prioritarias y acciones de adaptación que promuevan explícitamente la igualdad de género. Por ejemplo, el documento del PNAD de Nepal contiene un programa prioritario de adaptación sobre "igualdad de género e inclusión social, medios de subsistencia y gobernanza", cuyo objetivo es abordar la mayor vulnerabilidad de las mujeres y otros grupos marginados al cambio climático mediante el desarrollo de capacidades y acciones específicas para mejorar los medios de subsistencia (Gobierno de Nepal, 2021).

Casi un tercio de todos los documentos del PNAD (un 29%) se refieren ahora al enfoque receptivo a género, mientras que en la revisión de 2018 ninguno de los documentos hacía referencia a este enfoque. El mayor aumento se produjo a partir de 2020, lo cual coincide con el establecimiento del GAP mejorado; esto puede sugerir que el proceso de actualización del GAP creó más conciencia sobre la necesidad de un enfoque receptivo a género. Entre los documentos presentados

recientemente, algunos países han optado por incluir la promoción de un enfoque receptivo a género para la adaptación al cambio climático como principio rector de sus PNAD. Por ejemplo, el PNAD de Armenia indica que, al reconocer y abordar las diferencias, la adaptación puede ayudar a promover la participación de las mujeres en la toma de decisiones (Gobierno de la República de Armenia, 2021). En otro ejemplo, Timor-Leste busca formular principios para garantizar que su proceso de PNAD tenga en cuenta las cuestiones de género, que se aplicarán en las políticas, los proyectos y los programas en todos los sectores y niveles, incluido el subnacional (Secretaría de Estado de Medioambiente, 2021).

Figura 1. Planteamiento de las cuestiones de género en los documentos del PNAD



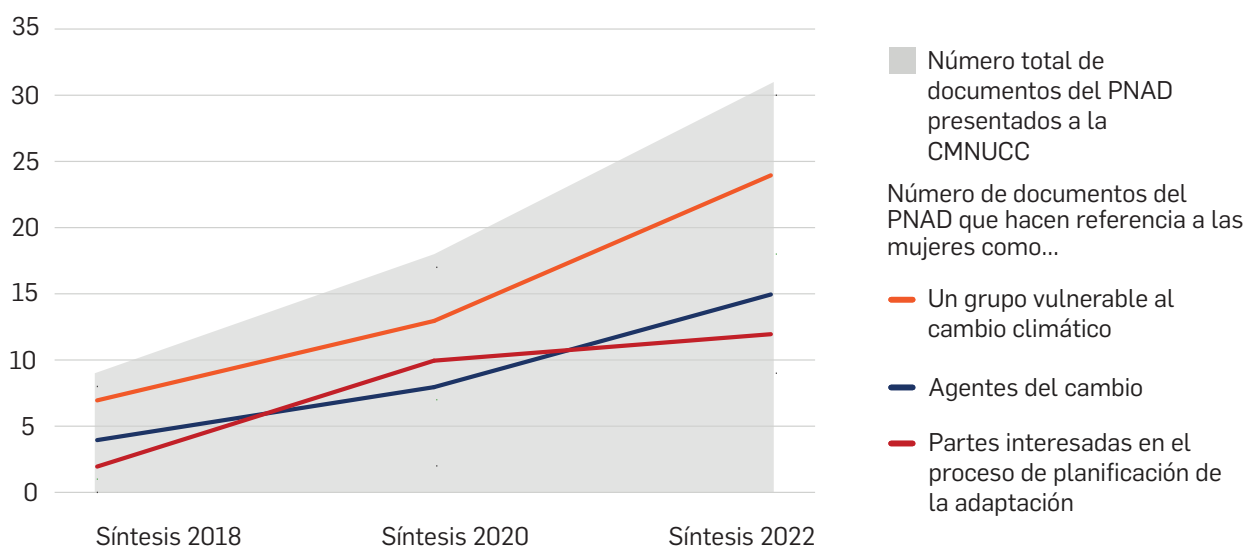
Fuente: Diagrama de los autores.

Cada vez más documentos del PNAD incluyen otros conceptos relevantes que pueden proporcionar puntos de entrada para que las consideraciones de género e inclusión social se integren en los PNAD. Por ejemplo, el 71% de todos los documentos hacen referencia a conceptos como inclusión, empoderamiento, derechos humanos y discriminación. Muchos documentos también incluyen referencias a otros grupos vulnerables, como los ancianos, los jóvenes, los pueblos indígenas, las personas con discapacidad y otras personas de otros grupos socialmente marginados. En un ejemplo, el documento del PNAD de Tonga señala que los hombres, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad, los pobres y los ancianos se ven afectados por el cambio climático de diferentes maneras. El documento contiene acciones de adaptación específicas para integrar a estos grupos en el desarrollo de los planes sectoriales (Departamento de Cambio Climático, 2018).

Posicionamiento de las mujeres en los documentos del PNAD

La proporción de documentos de PNAD que sitúan a las mujeres como un grupo especialmente vulnerable se ha mantenido relativamente constante y actualmente estos son aproximadamente las tres cuartas partes de los documentos. Algunos de los documentos presentados recientemente, como el PNAD de Sudán del Sur, hacen referencia a la relación entre la desigualdad de género y la vulnerabilidad al cambio climático. El PNAD analiza que las mujeres y las niñas son más vulnerables a los impactos del cambio climático debido a una serie de factores socioculturales, y que los impactos del cambio climático pueden afectar de forma desproporcionada a las mujeres y las niñas, con la posibilidad de aumentar la desigualdad (Ministerio de Medioambiente y Bosques, 2021).

Figura 2. Posición de las mujeres en los documentos del PNAD



Fuente: Diagrama del autor.

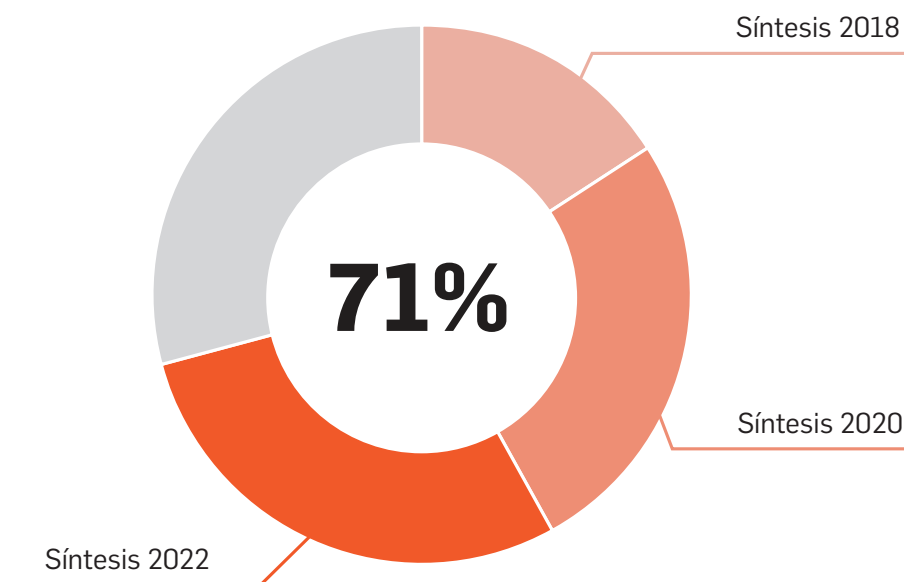
Dentro de la revisión de los nuevos documentos presentados durante el periodo 2020-2021, un número limitado identificó a las mujeres como actores interesados en el proceso de planificación de la adaptación. Esto resulta decepcionante, en vista de la importancia que tiene la participación equilibrada e inclusiva de las partes interesadas para que los procesos de los PNAD sean eficaces. Sin embargo, desde 2018 se ha producido un aumento constante del número de documentos del PNAD que reconocen a las mujeres como agentes de cambio en los procesos de planificación de la adaptación. Aproximadamente la mitad de todos los PNAD reconocen ahora que la inclusión de las mujeres y el reconocimiento de sus experiencias vividas pueden reforzar los resultados de los procesos de planificación de la adaptación. Por ejemplo, el PNAD de Liberia afirma que, aunque las mujeres son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático, "sus conocimientos

y perspectivas únicas también ofrecen oportunidades para implementar opciones de adaptación y estrategias de supervivencia inclusivas, equitativas y eficientes" (Agencia de Protección Medioambiental, 2021, p. 65). Esto refleja el creciente reconocimiento de que las mujeres y los hombres aportan perspectivas y estrategias diferentes a la adaptación.

Uso del análisis de género como base para la planificación de la adaptación

Los países siguen reconociendo la importancia de utilizar el análisis de género como base para la planificación de la adaptación. Un número significativo de documentos del PNAD (71%) demuestran que el análisis de género ha servido de base para la elaboración del documento o ha señalado la necesidad de incorporar consideraciones de género en la aplicación del PNAD. Por ejemplo, en el documento del PNAD de Sudáfrica, se señaló que las tasas de alfabetización entre las mujeres y otros grupos vulnerables siguen siendo bajas y, por lo tanto, al formular las estrategias de comunicación, es necesario tener en cuenta este aspecto para que el enfoque incluya a las personas que no saben leer ni escribir (Departamento de Silvicultura, Pesca y Medioambiente, 2021). El documento del PNAD de Camboya se compromete a crear y aplicar directrices para evaluar si los presupuestos para proyectos de adaptación en curso y futuros receptivos a género (Comité Nacional del Cambio Climático, 2013). Estos ejemplos ponen de manifiesto cómo puede utilizarse el análisis de género como base para las diferentes actividades de los PNAD.

Figura 3. Porcentaje de documentos del PNAD que incluyen pruebas de análisis de género



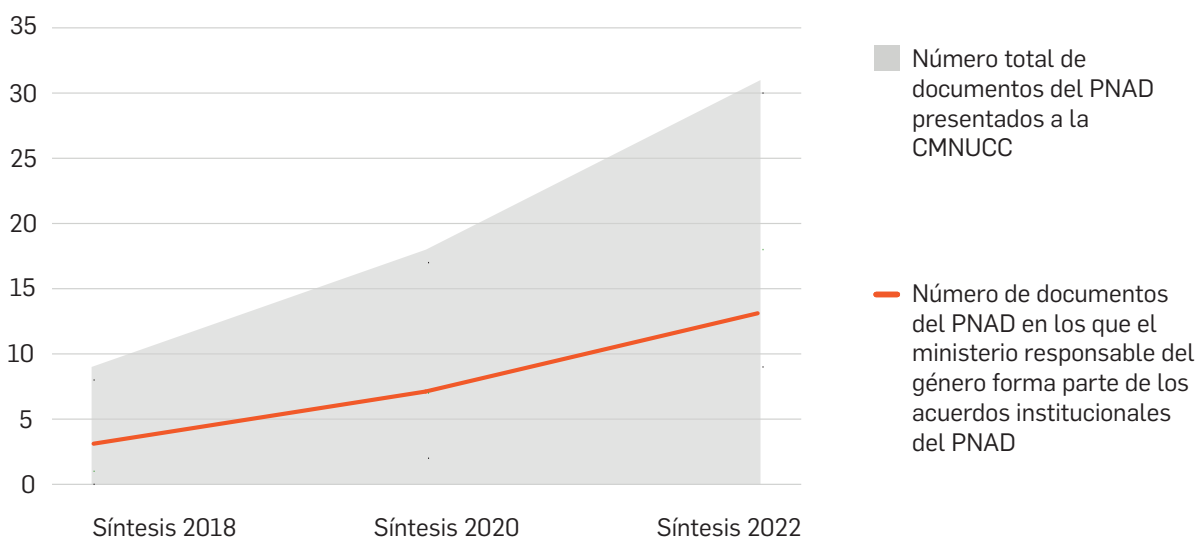
Fuente: Diagrama del autor.

Consideración del género en los acuerdos institucionales para la adaptación

Desde que se finalizó la revisión de 2020, se han logrado avances en la integración de las consideraciones de género en los acuerdos institucionales de los procesos de los PNAD de los países. Casi la mitad de los documentos presentados recientemente mencionan al ministerio o departamento responsable de la igualdad de género como parte de los acuerdos institucionales del PNAD. En general, hemos observado dos enfoques diferentes para integrar el género en los acuerdos institucionales. El primer enfoque fue la inclusión del ministerio de la mujer en los grupos de trabajo y otros mecanismos de coordinación creados para el desarrollo y la aplicación del PNAD. Por ejemplo, en Liberia, el documento del PNAD indica que el proceso será dirigido por la Agencia de Protección del Medioambiente en coordinación con otros ministerios, incluido el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social (Agencia de Protección del Medioambiente, 2021).

El segundo enfoque consistió en que el departamento de género o el ministerio de la mujer aparecieran como los organismos responsables de llevar a cabo acciones específicas de adaptación, coordinar programas de trabajo del sector temático o de dirigir el seguimiento de los indicadores en el sistema de monitoreo y evaluación. Por ejemplo, en el documento del PNAD de Nepal, el Ministerio de la Mujer, la Infancia y el Bienestar Social figura como ministerio coordinador de su sector temático de igualdad de género, inclusión social, medios de subsistencia y buena gobernanza (Gobierno de Nepal, 2021). Esto demuestra que los países están empezando a reconocer a los ministerios responsables de la igualdad de género como socios clave en la ejecución de acciones de adaptación priorizadas en los PNAD.

Figura 4. Inclusión de los ministerios responsables de la igualdad de género en los acuerdos institucionales para la adaptación

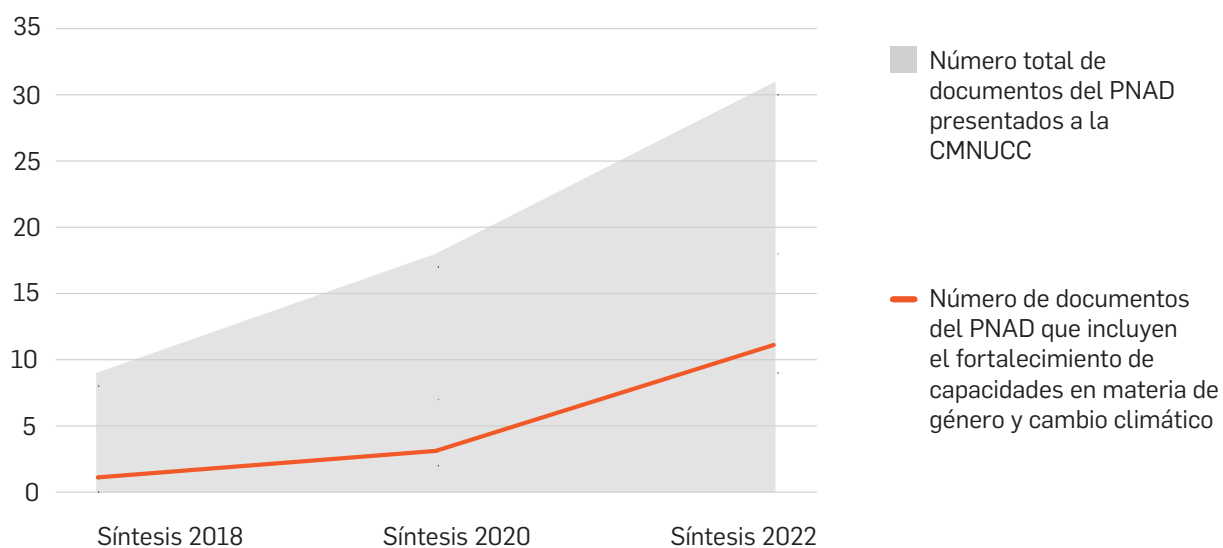


Fuente: Diagrama del autor.

Fortalecimiento de capacidades en materia de género y cambio climático en el proceso del PNAD

Nuestro informe de síntesis de 2020 destacó la necesidad de invertir más en el fortalecimiento de capacidades para los procesos de los PNAD con perspectiva de género, reconociendo que las capacidades son necesarias tanto para los actores del cambio climático como para los del género (Dazé, 2020a). En la revisión de los documentos de los PNAD presentados recientemente, hemos observado que casi dos tercios incluían referencias a actividades de fortalecimiento de capacidades en relación con el género y el cambio climático, en comparación con muy pocos de los PNAD revisados para informes de síntesis anteriores. En los documentos publicados recientemente, un mayor número de países reconoce la necesidad de desarrollar la capacidad en esta materia en sus ministerios, organismos competentes y departamentos responsables de sus PNAD. Por ejemplo, el PNAD de Tonga incluye acciones de adaptación específicas para fortalecer las capacidades en cuanto a integración del género e inclusión social en sus organismos de gestión del cambio climático y del riesgo de desastres (Departamento de Cambio Climático, 2018). Varios países reconocen la necesidad de realizar actividades de fortalecimiento de capacidades para las mujeres y los grupos marginados, como Nepal, cuyo PNAD reconoce que será necesario aumentar el acceso al fortalecimiento de capacidades y a la capacitación para reducir la vulnerabilidad climática de las mujeres y los grupos marginados (Gobierno de Nepal, 2021).

Figura 5. Documentos del PNAD que incluyen actividades de desarrollo de la capacidad en materia de género y cambio climático

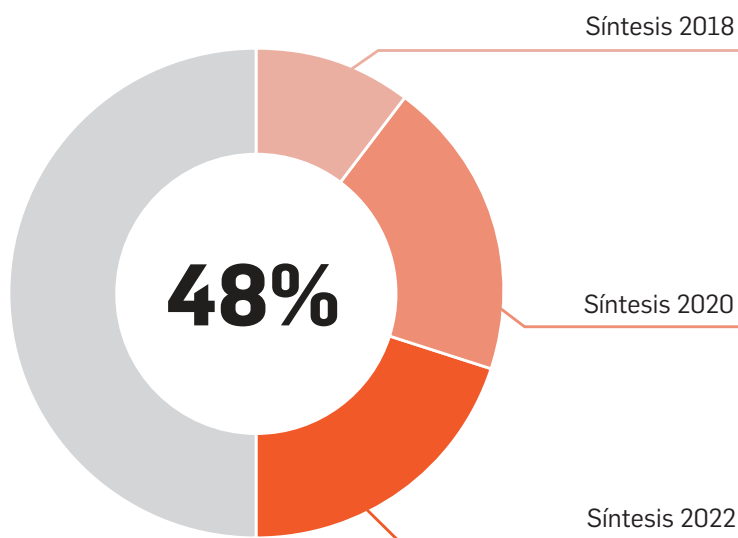


Fuente: Diagrama del autor.

Integración de las consideraciones de género en el M & E de la adaptación

Cada vez más países indican que abordarán las cuestiones de género en sus sistemas de M & E de la adaptación. Estos países representan un poco menos de la mitad de los PNAD revisados. Los países entienden que los sistemas de M & E deben facilitar la recopilación de datos desglosados por género, hacer un seguimiento de los indicadores específicos sobre la participación de los grupos de mujeres en el proceso del PNAD y permitir la identificación de nuevas oportunidades para garantizar que haya beneficios equitativos de las acciones de adaptación. Por ejemplo, el documento del PNAD de Nepal presenta el sistema de monitoreo y evaluación como una oportunidad para recopilar datos desglosados por género y datos sobre inclusión social, de modo que puedan garantizar que los recursos para las acciones de adaptación y los beneficios de éstas sean equitativos (Gobierno de Nepal, 2021). Otros países están incorporando indicadores específicos que hacen un seguimiento de la participación de los grupos de mujeres y otras organizaciones en el proceso del PNAD. Por ejemplo, el marco de M & E de Surinam incluye indicadores que hacen un seguimiento del número de grupos de mujeres que participan en actividades de capacitación y de fortalecimiento de las capacidades con el fin de evaluar hasta qué punto las acciones de adaptación reducen las desigualdades sociales y de género (Gobierno de Surinam, 2019).

Figura 6. Porcentaje de documentos del PNAD que indican que las consideraciones de género se integrarán en sus sistemas de monitoreo y evaluación



Fuente: Diagrama del autor.

Recuadro 2. La SDR en los documentos del PNAD

Basándonos en nuestro informe de 2020, elaborado conjuntamente con Women Deliver (Red Global del PNAD y Women Deliver, 2020), hemos seguido haciendo un seguimiento de cómo se reflejan la SDR en los documentos de los PNAD. El último análisis muestra que más de la mitad de los documentos de PNAD presentados hasta la fecha incluyen alguna referencia a la SDR. Esto incluye menciones a la violencia de género, el embarazo y la salud materna, y el VIH/SIDA. Por ejemplo, el PNAD de Surinam señala la necesidad de capacitación sobre violencia sexual y de género para los voluntarios que trabajan en zonas de desastre (Gobierno de Surinam, 2019).

6

El género en los procesos de los PNAD: Ejemplos prometedores

Reconociendo que los documentos de los PNAD son sólo un indicador del progreso logrado en las acciones de adaptación, esta sección presenta ejemplos prometedores de países que están adoptando medidas concretas para integrar las consideraciones de género en sus procesos de PNAD.

Análisis de género: La base para una acción receptiva a género en la República Centroafricana

El Ministerio del Medioambiente y Desarrollo Sostenible de la República Centroafricana presentó su primer PNAD a la CMNUCC en febrero de 2022. El PNAD trató el género como una cuestión transversal e incluye actividades específicas, como la incorporación del análisis de género en las evaluaciones de riesgo y vulnerabilidad, la sensibilización sobre género y cuestiones sociales en relación con el cambio climático y la integración de las consideraciones de género en los procesos de fortalecimiento de capacidades para el PNAD (República Centroafricana, 2022). Se llevó a cabo un análisis de género para sustentar la implementación receptiva a género del PNAD. El análisis hizo hincapié en el marco de igualdad de género ya existente, que incluye una política nacional para la equidad y la igualdad, una estrategia para combatir la violencia de género y un plan de acción relativo a la mujer, la paz y la seguridad. Destacó las cuestiones de género que deben tenerse en cuenta en el PNAD, incluida la prevalencia de la violencia de género, las barreras que enfrentan las mujeres en cuanto a la tenencia de la tierra y la menor matriculación en la educación para las niñas. Sin embargo, los datos recientes son limitados. La infrarrepresentación de las mujeres en las instituciones del gobierno y del sector privado también se señaló como un problema que hay que abordar (Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2022).

El análisis de género presentó recomendaciones para la ejecución del proceso del PNAD tanto para las actividades facilitadoras como para las acciones de adaptación sectoriales. Por ejemplo, para garantizar que los esfuerzos por reforzar la gobernanza y la coordinación institucional en materia de adaptación tengan en cuenta la perspectiva de género, recomendó que el gobierno fortalecerá la capacidad de los puntos focales de género en los ministerios pertinentes para apoyar los procesos de adaptación. Las recomendaciones para una adaptación receptiva a género en el sector agrícola se centraron en cuestiones como el acceso equitativo a la información, los

servicios y los mercados, así como en la necesidad de apoyar el espíritu emprendedor de las mujeres en las agroindustrias. También se incluyó en las recomendaciones la necesidad de contar con expertos en género durante todo el proceso de aplicación (Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2022).

Comprender el papel de los conocimientos, las actitudes y los comportamientos en el avance de un proceso de PNAD con perspectiva de género en Chad

El Gobierno de Chad lanzó su proceso del PNAD en 2019, el cual estuvo dirigido por el Departamento de Educación Ambiental y Lucha contra el Cambio Climático. En 2021 se llevó a cabo un análisis para comprender los conocimientos, las actitudes y los comportamientos de los actores nacionales relacionados con el vínculo entre el género y la adaptación y cómo aquellos pueden servir de base para las recomendaciones para el proceso del PNAD. El estudio contó con la participación de una serie de actores del cambio climático y del género, incluidos representantes del gobierno y de la sociedad civil. El proceso mostró que existe un cierto nivel de conocimientos sobre el vínculo que existe entre el género y el cambio climático entre los actores nacionales encuestados; sin embargo, este conocimiento no es uniforme y siguen existiendo importantes lagunas. Puso de manifiesto el papel del contexto sociocultural en la creación de una resistencia a los enfoques con perspectiva de género: por ejemplo, un número considerable de participantes creía que la violencia contra las mujeres estaba justificada, ya fuera siempre (12%) o en determinadas circunstancias (27%). Este tipo de actitudes representan importantes barreras para la inclusión de las mujeres en la toma de decisiones para la adaptación (Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Pesca, 2021).

Entre otras recomendaciones para el proceso del PNAD, el informe enfatizó la importancia de utilizar un lenguaje relacionado con el género que tenga más posibilidades de generar consenso, por ejemplo, hablando de igualdad y derechos humanos. También señaló que la mayoría de los participantes (un 77%) cree que hay otras formas de discriminación que son más importantes de abordar que el género, por lo que se necesitará un enfoque interseccional para conseguir que los responsables de la toma de decisiones y los actores de la sociedad civil se sumen al proceso. Se recomendó que las organizaciones de la sociedad civil que trabajan por la igualdad de género participen activamente en el proceso del PNAD, así como la contratación de uno o más expertos en género que acompañen el proceso para garantizar que se adopte un enfoque receptivo a género (Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Pesca, 2021). Este análisis podría repetirse en el futuro para evaluar los cambios en los conocimientos, las actitudes y los comportamientos relacionados con la igualdad de género en el ámbito de la acción climática en Chad.

La narración visual como herramienta para amplificar las voces infrarrepresentadas en el proceso del PNAD en Ghana y Kenia

Los actores del gobierno de Ghana y Kenia reconocen que, para una planificación eficaz de la adaptación, es importante escuchar a las personas que están en la primera línea del cambio climático, especialmente a las mujeres, que suelen estar poco representadas en la toma de decisiones. El desafío es cómo hacer que estos diálogos se produzcan y cómo encontrar un lenguaje común para hablar sobre el cambio climático, sus impactos y las estrategias para crear resiliencia. En colaboración con la Agencia de Protección del Medioambiente de Ghana y la Dirección de Cambio Climático del Ministerio de Medioambiente y Silvicultura de Kenia, la Red Global PNAD y Lensational, una empresa social sin ánimo de lucro que pretende elevar las voces de las mujeres de grupos y comunidades infrarrepresentadas, exploraron cómo se podía utilizar la narración visual para comunicar las perspectivas de las mujeres y promover el diálogo sobre la adaptación al cambio climático.

A través de esta iniciativa piloto, grupos de mujeres recibieron una capacitación en fotografía y nuevos métodos para narrar historias, lo que les permitió elaborar historias visuales que captan los impactos del cambio climático en sus vidas y en sus comunidades, así como sus visiones de resiliencia. Durante los diálogos políticos celebrados en marzo de 2022, las mujeres que participaron en las sesiones de capacitación tuvieron la oportunidad de compartir sus historias con los responsables a nivel nacional, incluidos los equipos del PNAD dentro del gobierno, así como con otros actores de la sociedad civil, del sector privado y de los medios de comunicación. En las mesas redondas basadas en esas historias visuales, los participantes llegaron a entender entre todos los efectos que tiene el cambio climático en la vida de las mujeres y cuáles son las prioridades de adaptación para sus comunidades. Los tomadores de decisiones se sintieron profundamente conmovidos por los diálogos y se han comprometido a fomentar este tipo de enfoque dentro de sus procesos de PNAD, mientras que las mujeres apreciaron la oportunidad de contar sus historias personales y de ser escuchadas por los responsables. (Hoffmann y Dazé, 2021; L. Kibandí, comunicación personal, 12 de mayo de 2022; Red Global del PNAD, 2022).

Formalización de los acuerdos institucionales para colaborar en la integración de la perspectiva de género en la acción climática en Costa de Marfil

Desde 2018, el Ministerio del Medioambiente y el Ministerio de la Mujer de Costa de Marfil han trabajado activamente para colaborar en la integración de la perspectiva de género en la acción climática, incluido en el proceso del PNAD del país. Comenzaron con un análisis de género para el proceso del PNAD, lo que sirvió para resaltar los vínculos específicos entre el género y el cambio climático en Costa de Marfil, y proporcionó algunas recomendaciones prácticas que podían seguirse. Esto incluyó la creación de una Plataforma Nacional de Género y Cambio Climático con el fin de promover la creación de redes entre las partes interesadas nacionales que realizan

trabajo relacionado con el cambio climático y la igualdad de género. Se hicieron esfuerzos para desarrollar las capacidades de estos expertos, equipándolos para que trabajen juntos en el nexo entre género y cambio climático (Dekens y Anaman, 2022).

Un aspecto importante del fortalecimiento de la colaboración fue su formalización mediante la firma de un memorando de entendimiento entre los dos ministerios en 2021. Eso representa un compromiso político de alto nivel, ya que es el primer acuerdo de este tipo que se firma entre esos actores gubernamentales específicos. Este compromiso a una acción compartida en tres aspectos principales: la gestión de datos y el desarrollo de conocimientos; la mejor integración de la perspectiva de género en las políticas climáticas y sectoriales y la financiación; y el monitoreo y evaluación relacionados con la acción climática. Realizar el memorando de entendimiento requirió un esfuerzo considerable; sin embargo, se considera un paso importante, que demuestra la apropiación del tema y un fuerte compromiso para abordar sistemáticamente los vínculos entre el género y el cambio climático en las respectivas políticas, estrategias y programas de los ministerios (Dekens y Anaman, 2022).

Fortalecer capacidades prácticas de los actores gubernamentales en materia de género y cambio climático en la República Dominicana y la República de las Islas Marshall

En la República Dominicana y en la República de las Islas Marshall (RIM), se priorizó la formación sobre género y cambio climático como un paso importante en la construcción de un proceso de PNAD receptivo a género. En junio de 2021, se organizó en la RIM una formación sobre procesos de PNAD receptivos a género, a la que asistieron 27 representantes del gobierno y de organizaciones internacionales. La formación, que se basó en un análisis de género y derechos humanos realizado para el proceso del PNAD, brindó a los participantes una visión general de las cuestiones que son clave para el proceso del PNAD y exploró cómo aplicar una lente de género en la identificación de las opciones de adaptación, por ejemplo, identificando y abordando las barreras específicas de género para la adaptación e identificando opciones de adaptación específicas para personas de diferentes géneros, reconociendo que otros factores más allá del género pueden influir en la vulnerabilidad y la capacidad de adaptación.

En febrero de 2022, se organizó en la República Dominicana un taller de capacitación de dos días para mejorar los conocimientos sobre los vínculos que existen entre el género y el cambio climático. Cerca de 30 actores gubernamentales participaron en este taller que representaban a diferentes ministerios, entre ellos el de medioambiente, finanzas, administración pública y género. El taller abarcó conceptos y teoría relacionados con el género, así como herramientas y métodos prácticos como el análisis de género, la participación receptiva a género de las partes interesadas y la integración de la perspectiva de género. Los participantes indicaron que la capacitación les había dotado de más capacidad para adoptar un enfoque receptivo a género en su trabajo.

Integración de las consideraciones de género en el monitoreo, la evaluación y el aprendizaje para las acciones de adaptación sectoriales en Surinam

El PNAD de Surinam, presentado a la CMNUCC en 2019, contiene el compromiso de garantizar que las acciones de adaptación reduzcan las desigualdades de género y otras desigualdades sociales (Gobierno de Surinam, 2019). Para profundizar en las prioridades identificadas en el PNAD, se elaboró una estrategia de adaptación sectorial y su plan de acción (SASAP) para el sector de los recursos hídricos.² El SASAP se elaboró para facilitar un enfoque de adaptación receptivo a género en el sector. Apunta a los mandatos ya existentes, incluido el Documento de Política de Visión de Género, que incluye el medioambiente y el cambio climático como área prioritaria (Ministerio del Interior Oficina de Asuntos de Género, 2019). Una visión general de las cuestiones de género que son importantes para la adaptación en el sector de los recursos hídricos subraya que los roles y las responsabilidades en el sector difieren según el género y destaca las brechas de género en las estructuras de gobernanza en todos los niveles del país (Gobierno de Surinam, 2022; Ministerio del Interior Oficina de Asuntos de Género, 2019).

El SASAP aplica una lente de género a la adaptación en el sector de los recursos hídricos, proporcionando así a los actores gubernamentales y a las partes interesadas del PNAD un conjunto claro de acciones que pueden llevarse a cabo, las cuales están descritas en un conjunto de notas conceptuales para las medidas de adaptación prioritarias. Es importante destacar que las consideraciones de género están integradas en el marco del monitoreo, la evaluación y aprendizaje del SASAP. Esto incluye indicadores específicos, como el equilibrio de género en las estructuras clave de toma de decisiones y datos desglosados por género sobre los participantes en las instituciones de partes interesadas sobre el cambio climático. Más allá de estos indicadores orientados a resultados, el marco ofrece orientación sobre la evaluación de resultados teniendo en cuenta las cuestiones de género, por ejemplo, comparando la reducción del tiempo que dedican las personas de diferentes géneros y edades a buscar agua potable tanto en tiempos “normales” como durante las sequías y las inundaciones. El componente de aprendizaje explora cuestiones relacionadas con los principios rectores del proceso del PNAD, incluidas las relacionadas con la forma de aumentar la participación en la toma de decisiones en el sector de los recursos hídricos de los grupos infrarrepresentados y vulnerables (Gobierno de Surinam, 2022).

² El SASAP se elaboró en el marco del proyecto “Facilitar la recuperación frente a desastres y la resiliencia climática y medioambiental en el Caribe con perspectiva de género “ y de la Fase 2 del Proyecto de Adaptación de la Alianza Mundial contra el Cambio Climático en Surinam.

7

Mirando al futuro

En nuestro informe de síntesis de 2020, señalamos el potencial transformador de los próximos años en cuanto al avance de los enfoques de adaptación receptivos a género y socialmente inclusivos. Aunque todavía queda mucho camino por recorrer, hay muchas cosas que celebrar en este repaso de los avances. La mayor atención prestada a los vínculos entre el género y el cambio climático a nivel internacional demuestra el impulso logrado para abordar este nexo de forma integrada. La evolución en el planteamiento de las cuestiones de género, con una perspectiva más matizada e interseccional, muestra que la comunidad de adaptación y de género está aprendiendo y ajustándose y que este aprendizaje lo están recogiendo los responsables nacionales y las partes interesadas en los procesos de los PNAD. Los países están tratando cada vez más el tema del género como una cuestión transversal a los procesos de los PNAD, mediante planificación, implementación y dando seguimiento a los avances, y reconociendo que esto requiere un fortalecimiento de capacidades específicas y acuerdos institucionales que faciliten la colaboración entre los actores del género y del clima.

En 2020, enfatizamos la necesidad de realizar más esfuerzos en tres áreas: el fortalecimiento de capacidades para integrar las consideraciones de género en los procesos de los PNAD; el fortalecimiento de los vínculos entre los procesos de adaptación subnacionales y nacionales; y la financiación de la adaptación receptiva a género. Los documentos de los PNAD demuestran algunos avances en relación con los compromisos de fortalecer capacidades para enfoques receptivos a género, mientras que los ejemplos prácticos de la República Dominicana y la RIM demuestran cómo puede hacerse. Se necesitaría más información y análisis para evaluar eficazmente los avances en las otras dos áreas: la integración vertical y la financiación. Sin embargo, creemos que estas seguirán necesitando atención e inversión continuas, sobre todo a medida que los países pasen de la planificación a la ejecución en sus procesos de PNAD.

En este punto medio del Plan de Acción sobre Género (GAP), los progresos realizados en cuanto a promover los procesos de los PNAD receptivo a género demuestran su potencial como mecanismo para garantizar que la acción climática aborde las desigualdades sociales y de género. Como procesos participativos, intersectoriales y centrados en la planificación a mediano y largo plazo, los PNAD presentan oportunidades únicas para analizar y abordar las cuestiones sociales y de género que deben abordarse para que los resultados de la adaptación sean equitativos. Su naturaleza iterativa permite el aprendizaje y el ajuste, reconociendo que los contextos sociales son dinámicos y que el cambio sistémico lleva tiempo. A medida que los países pasan cada vez más

de la planificación a la ejecución de las acciones de adaptación, se crean más oportunidades para trabajar con diversas partes interesadas a fin de aumentar la resiliencia y, al mismo tiempo, crear comunidades y sociedades más equitativas.

Referencias

- Agencia de Protección Medioambiental. (2021). *Liberia National Adaptation Plan 2020–2030*. República de Liberia. https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/LIBERIA_%20NAP_%20FINAL_%20DOCUMENT.pdf
- Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo. (2015, Marzo). *Análisis de Género – Principios y elementos* (Gender Tool Box). <https://cdn.sida.se/publications/files/sida61853en-gender-analysis-principles-elements.pdf>
- Bell, S. L., Tabe, T., y Bell, S. (2020). Seeking a disability lens within climate change migration discourses, policies and practices. *Disability and Society*, 35(4), 682–687. <https://doi.org/10.1080/09687599.2019.1655856>
- Boniol, M., Mclsaac, M., Xu, L., Wuliji, T., Diallo, K., y Campbell, J. (2019). *Gender equity in the health workforce: Analysis of 104 countries*. World Health Organization. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/311314>
- Castañeda Camey, I., Sabater, L., Owren, C., y Boyer, A. E. (2020). *Gender-based violence and environment linkages: The violence of inequality*. J. Wen (Ed.). <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2020-002-En.pdf>
- Centro de Formación de Mujeres de las Naciones Unidas (2017). *Glosario de igualdad de género*. <https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36>
- Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer. (2021). *La participación plena y efectiva de las mujeres y la toma de decisiones en la vida pública, así como la eliminación de la violencia, para lograr la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas* (Informe del Secretario General E/CN.6/2021/3). <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=E%2FCN.6%2F2021%2F3&Language=Es&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>
- Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer. (2022). *Lograr la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas en el contexto de las políticas y programas de cambio climático, medio ambiente y reducción del riesgo de desastres. CSW 66 Conclusiones acordadas. Versión preliminar sin editar*. https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-03/CSW66%20Agreed%20Conclusions_Advance%20unedited%20version_25%20March%202022.pdf
- Comité Nacional de Cambio Climático. (2013). *Plan estratégico de cambio climático de Camboya 2014-2023*. Royal Gobierno de Camboya. https://www4.UNFCCC.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Cambodia_CCCSP.pdf

- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2015). *Acuerdo de París*. https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2019). *Género y cambio climático: Programa de trabajo de Lima mejorado en materia de género y su plan de acción en materia de género* (FCCC/CP/2019/L.3). [https:// UNFCCC.int/sites/default/files/resource/cp2019_L03E.pdf](https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/cp2019_L03E.pdf)
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2021a). *Avances en el proceso de formulación y aplicación de los planes nacionales de adaptación: Nota de la secretaría* (FCCC/SBI/2021/ INF.7). https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/sbi2021_inf07.pdf
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2021b). *Composición de género: Informe de la secretaría* (FCCC/CP/2021/4). https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/cp2021_04E.pdf
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2022). *Introducción al género y el cambio climático*. <https://UNFCCC.int/gender>
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático PNAD Central. (n.d.). *Planes nacionales de adaptación: PNAD de países en desarrollo*, <https://www4.UNFCCC.int/sites/NAPC/Pages/national-adaptation-plans.aspx>
- Dazé, A. (2020a). *Promover la acción climática con perspectiva de género a través de los procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD)* (Informe de Síntesis de la Red Global de PNAD 2019–2020). International Institute for Sustainable Development. <http://napglobalnetwork.org/resource/gender-responsive-nap-processes-synthesisreport-2019-2020>
- Dazé, A. (2020b). *NAPs and the GAP: Five ways National Adaptation Plan processes can support implementation of the enhanced Gender Action Plan*. <https://napglobalnetwork.org/2020/01/naps-and-the-gap-five-ways-national-adaptation-plan-processes-can-support-implementation-of-the-enhanced-gender-action-plan/>
- Dekens, J., y Anaman, J. D. (2022). *How Côte d'Ivoire is accelerating gender mainstreaming in climate change action: Collaboration between the Ministry of the Environment and the Ministry of Women*. NAP Global Network Blog. <https://napglobalnetwork.org/2022/01/cote-divoire-gender-collaboration-ministry-environment-ministry-of-women/>
- Departamento de Bosques, Pesca y Medio Ambiente. (2021). *Estrategia nacional de adaptación al cambio climático*. República de Sudáfrica. https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/South-Africa_NAP.pdf

- Departamento de Cambio Climático. (2018). *Plan de Acción Nacional Conjunto 2 sobre cambio climático y gestión del riesgo de desastres (JNAP 2) 2018-2028*. Ministerio de Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones. Gobierno de Tonga. https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/JNAP2_Final-2018-2028.pdf
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. (2021). *Toward gender-responsive Ecosystem-based adaptation: Why it's needed and how to get there*. Authors: Dazé, A., y Terton, A. <https://www.iisd.org/publications/toward-gender-responsive-EbA>
- Diallo, B., Qayum, S., y Staab, S. (2020). *COVID-19 and the care economy: Immediate action and structural transformation for a gender-responsive recovery* (UN Women Policy Brief No. 16). <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/06/policy-brief-covid-19-and-the-care-economy>
- Foro Generación Igualdad. (2021). *Action Coalitions Global Acceleration Plan*. <https://forum.generationequality.org/sites/default/files/2021-06/UNW%20-%20GAP%20Report%20-%20EN.pdf>
- Foro Generación Igualdad. (2022). *Generation equality action coalitions monitoring and accountability framework: Brief overview*. Draft.
- Foro Generación Igualdad. (n.d.). *Action coalitions commitments dashboard*. <https://commitments.generationequality.org/dashboard/directory/>
- Fortnam, M., Brown, K., Chaigneau, T., Crona, B., Daw, T. M., Goncalves, D., Hicks, C., Revmatas, M., Sandbrook, C., y Schule-Herbruggen, B. (2019). The gendered nature of ecosystem services. *Ecological Economics* 159(2019), 312–325. <https://doi.org/10.1016/j.ecolecon.2018.12.018>
- Gaillard, J. C., Sanz, K., Balgos, B. C., Dalisay, S. N. M., Gorman-Murray, A., Smith, F., y Toelupe, V. (2017). Beyond men and women: A critical perspective on gender and disaster. *Disasters*, 41(3), 429–447. <https://doi.org/10.1111/disa.12209>
- Garikipati, S., y Kambhampati, U. (2020). *Leading the fight against the pandemic: Does gender-“really” matter?* <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3617953>
- Gestión de desastres, medio ambiente, cambio climático y comunicaciones. Gobierno de Tonga. https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/JNAP2_Final-2018-2028.pdf
- Gobierno de la República de Armenia. (2021). *Plan Nacional de Adaptación: Programa nacional de adaptación al cambio climático y la lista de medidas para 2021–2025*. https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/NAP_Armenia.pdf
- Gobierno de Nepal. (2021). *Plan Nacional de Adaptación (PNAD) 2021-2050: Summary for policy-makers*. https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/NAP_Nepal.pdf

- Gobierno de Surinam (2022). *Estrategia y plan de acción de adaptación del sector (SASAP) para los recursos hídricos en Surinam*. <https://napglobalnetwork.org/resource/sasap-for-water-resources-in-suriname/>
- Gobierno de Surinam. (2019). *Plan Nacional de Adaptación de Surinam*. https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Suriname%20Final%20NAP_apr%202020.pdf
- Hoffmann, D. y Dazé, A. (2021). *Elevating women's voices in climate change adaptation through visual storytelling*. NAP Global Network. <https://napglobalnetwork.org/stories/elevating-womens-voices-in-climate-change-adaptation-through-visual-storytelling/>
- Kett, M., Sriskanthan, G., y Cole, E. (2021). *Disability and climate justice: A research project*. Open Society Foundations. https://www.ucl.ac.uk/epidemiology-health-care/sites/epidemiology_health_care/files/disability_and_climate_justice_research_project_final_to_share.pdf
- Mbow, C., Rosenzweig, C, Barioni, L. G., Benton, T. G., Herrero, M., Krishnapillai, M., Liwenga, E., Pradhan, P., Rivera-Ferre, M. G., Sapkota, T., Tubiello, F. N., and Xu, Y. (2019). Chapter 5: Food security. In N. Benkeblia, A. Challinor, A. Khan, y J. Porter (Eds.), *IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems*. <https://www.ipcc.ch/srccl/>
- Merriam-Webster. (n.d.). *Intersectionality*. In *Merriam-Webster.com dictionary*. Retrieved May 16, 2022. <https://www.merriam-webster.com/dictionary/intersectionality>
- Ministère de l'Environnement et du Développement Durable/Coordination Nationale Climat. (2022). *Pour un processus du Plan national d'Adaptation (PNA) qui répond aux questions de genre en République Centrafricaine*. Ministère de l'Environnement et du Développement Durable et Réseau mondial de PNA/Institut international du développement durable. <https://napglobalnetwork.org/resource/pna-genre-republique-centrafricaine-rca/>
- Ministère de l'Environnement, de l'Eau et de la Pêche. (2021). *Connaissances, attitudes et comportements en lien avec le genre et les changements climatiques au Tchad. Pistes de réflexion pour éclairer le processus de plan national d'adaptation (PNA)*. Ministère de l'Environnement, de l'Eau et de la Pêche du Gouvernement du Tchad et le Réseau mondial de PNA. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2022/01/napgn-fr-2021-comportements-genre-changements-climatiques-Tchad.pdf>
- Ministerio de Medio Ambiente y Bosques. (2021). *Primer plan nacional de adaptación al cambio climático. República de Sudán del Sur*. <https://CMNUCC.int/sites/default/files/resource/South-Sudan-First-NAP%20.pdf>
- Oficina de Asuntos de Género del Ministerio del Interior. (2019). *Documento de política sobre la visión de género 2021– 2035*. <http://homeaffairs.gov.sr/media/1058/3-juli-engelse-printversie-gender-vision-policy-document-2021-2035-1.pdf>

- ONU Mujeres. (2022). *COVID-19: Reconstruir para la resiliencia*. https://www.unwomen.org/en/hq-complex-page/covid-19-rebuilding-for-resilience?gclid=Cj0KcQjw060TBhC_ARIsAAU1yOW-44cBwzRAk-r6qEQzVL2UAnAVOSutYd1mxPi4E5etVuQ7luJJAU80aAgKAEALw_wcB
- Organización Mundial de la Salud. (2009). *Integrar género a los programas de VIH/SIDA en el sector salud: Herramienta para mejorar la respuesta a las necesidades de las mujeres*. https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK143049/pdf/Bookshelf_NBK143049.pdf
- Pörtner, H.-O., Roberts, D. C., Adams, H., Adelekan, I., Adler, C., Adrian, R., Aldunce, P., Ali, E., Ara Begum, R., Bednar-Friedl, B., Bezner Kerr, R., Biesbroek, R., Birkmann, J., Bowen, K., Caretta, M. A., Carnicer, J., Castellanos, E., Cheong, T. S., Chow, W., ... Zaiton Ibrahim, Z. (2022). Technical summary. In H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, M. Tignor, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, y A. Okem (Eds.), *Climate change 2022: Impacts, adaptation, and vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge University Press. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_SummaryFor-Policymakers.pdf
- Red Global PNAD & Women Deliver. (2020). *La salud y los derechos sexuales y reproductivos en los procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNAD): Explorando una vía para hacer realidad los derechos y la resiliencia*. Dazé, A. (autor principal). International Institute for Sustainable Development. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2021/02/napgn-en-2021-srhr-in-nap-processes.pdf>
- Red Global PNAD (2019, Junio 3). *Abordar la igualdad de género en la adaptación al cambio climático: de los principios a la práctica* [Infográfico]. <http://napglobalnetwork.org/resource/infographic-ad-dressing-gender-equality-in-climate-change-adaptation/>
- Red Global PNAD. (2022). *La voz de las mujeres en la acción climática: El poder de la narración visual* [Video]. <https://www.youtube.com/watch?v=2mPGmD95u8o>
- Red mundial NAP y Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2019). *Caja de herramientas para un proceso con perspectiva de género para formular y aplicar los Planes Nacionales de Adaptación (PNAD)*. Dazé, A., and Church, C. (autores principales). International Institute for Sustainable Development. <http://napglobalnetwork.org/resource/tool-kit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans/>
- République Centrafricaine. (2022). *Plan National Initial d'Adaptation aux Changements Climatiques de la République Centrafricaine*. Ministère de l'Environnement et du Développement Durable. <https://UNFCCC.int/sites/default/files/resource/CAR-NAP-FR-web.pdf>

- Secretaría de Estado de Medio Ambiente, Ministro Coordinador de Asuntos Económicos. (2021). *Plan Nacional de Adaptación de Timor-Oriental: Abordar los riesgos climáticos y construir la resiliencia climática*. República Democrática de Timor-Oriental. <https://www4.UNFCCC.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Timor%20Leste%20NAP.pdf>
- Strumskyte, S., Ramos Magaña, S., y Bendig, H. (2022), *Women's leadership in environmental action* (OECD Environment Working Papers No. 193). Organisation for Economic Co-operation and Development. <https://doi.org/10.1787/f0038d22-en>
- Zenger, J. y Folkman, J. (2020). *Research: Women are better leaders during a crisis*. Harvard Business Review. <https://hbr.org/2020/12/research-women-are-better-leaders-during-a-crisis>

Apéndice 1. Visión general de las revisiones de género de los documentos PNAD

Se hicieron las revisiones para los 31 documentos PNAD de los siguientes países:

- Informe de Síntesis 2018: Brasil, Burkina Faso, Camerún, Chile, Kenia, Palestina, Sri Lanka, Sudan, y Togo
- Informe de Síntesis 2020: Colombia, Etiopía, Fiji, Granada, Guatemala, Kiribati, Saint Lucia, San Vicente y las Granadinas, y Uruguay
- Informe de Síntesis 2022: Albania, Armenia, Camboya, Kuwait, Liberia, Nepal, Paraguay, Perú, Sudáfrica, Sudán del Sur, Surinam, Timor-Oriental, y Tonga



NOTA: La falta de evidencia en el documento no significa necesariamente que no se haya tenido en cuenta el género en un aspecto concreto del proceso del PNA; puede deberse simplemente a la falta de documentación o a que haya que hacer un trabajo adicional para elaborar aspectos concretos del plan.



Coordinando desarrollo resiliente al cambio climático

www.napglobalnetwork.org

info@napglobalnetwork.org

[@NAP_Network](https://twitter.com/NAP_Network)

[@NAPGlobalNetwork](https://www.facebook.com/NAPGlobalNetwork)

Financial support provided by:

Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :

Canada 



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development



Secretariat hosted by:

Secrétariat hébergé par :

