



Estrategia de la Red Global del PNAD hasta 2025

Trazar el rumbo hacia un futuro resiliente al clima



ACERCA DE LA RED GLOBAL DEL PNAD

La Red Global del PNAD se creó en 2014 para ayudar a los países en desarrollo a promover sus procesos de PNAD y para contribuir a agilizar los esfuerzos de adaptación en todo el mundo. Para lograrlo, la Red facilita el aprendizaje y el intercambio sostenido entre los países en desarrollo, apoya la acción a nivel nacional para el desarrollo y la implementación de los PNAD, y fortalece el apoyo bilateral para la adaptación y a los sectores sensibles al clima a través de la coordinación de los donantes. Austria, Canadá, Alemania y los Estados Unidos han proporcionado apoyo financiero para la Red. La Secretaría está a cargo del Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IIDS). Para más información visite www.napglobalnetwork.org.

Las opiniones expresadas en este documento son las de su(s) autor(es) y no reflejan necesariamente las políticas u opiniones de la Red Global del PNAD, de los financiadores o de los participantes en la Red.

INFORMACIÓN DE CONTACTO

Secretaría de la Red Global del PNAD

c/o Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IIDS)

111 Lombard Avenue, Suite 325

Winnipeg, Manitoba, Canadá R3B 0T4

Teléfono: +1 (204) 958-7700

Correo electrónico: info@napglobalnetwork.org

LICENCIA CREATIVE COMMONS

Este informe cuenta con permisos bajo una [Licencia Internacional de Creative Commons Atribución-No ComercialCompartirIgual 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/). Los artículos que aparecen en esta publicación pueden ser citados y reproducidos libremente siempre y cuando: i) se reconozca la fuente; ii) que el material no se utilice con fines comerciales; y iii) cualquier adaptación del material se distribuya bajo la misma licencia.

© 2021 Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IIDS)

Todas las imágenes son propiedad exclusiva de sus autores y no pueden utilizarse para ningún fin sin su autorización por escrito.

Estrategia de la Red Global del PNAD hasta 2025

Trazar el rumbo hacia un futuro
resiliente al clima

Septiembre de 2021

Índice

1	Introducción.....	1
2	Contexto: Planificación nacional de la adaptación para un desarrollo resiliente al clima	3
	2.1 El proceso PNAD	3
	2.2 Contexto político.....	4
	2.3 Contexto del problema	5
3	La Red Global del PNAD	8
	3.1 Aspectos básicos de la Red	8
	3.2 Visión	9
	3.3 Misión	10
	3.4 Meta	10
	3.5 Principios	10
	3.6 Objetivos	11
	3.7 El papel de la Red Global del PNAD.....	11
4	Teoría del Cambio	13
5	De cara a 2025: La próxima estrategia global de la Red Global del PNAD.....	19
	5.1 Prioridades hasta 2025.....	19
	5.2 Metas hasta 2025.....	24
6	Áreas Temáticas de Trabajo	25
	6.1 Temas clave	25
	6.2 Temas emergentes	27
7	Relaciones de asociación	29
8	Riesgos	32
9	Conclusión	36

Apéndice A. Estructura de la Secretaría de la Red Global del PNAD (2021).....	37
Apéndice B. Mandato del Comité Directivo de la Red Global del PNAD	38
Apéndice C. Teoría del Cambio de la Red Global del PNAD.....	40
Apéndice D. Actividades de la Red Global del PNAD por países	42
Apéndice E. Lecciones clave de los primeros 5 años de la Red Global del PNAD (2015-2020)	44
Apéndice F. Resumen de las recomendaciones de una evaluación independiente del apoyo estadounidense a la Red Global del PNAD.....	48

Abreviaturas

ADCOM	Comunicación sobre la Adaptación
CAA	Coalición de Acción para la Adaptación
CDN	Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional
CDRFI	Financiamiento y seguros de riesgos climáticos y de desastres
CFAN	Red de Asesores sobre Financiamiento del Clima
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CSH	Centro de Apoyo a los Países
FVC	Fondo Verde para el Clima
GCA	Comisión Global de Adaptación
GEPMA	Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados
IISD	Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible
LEDS	Estrategias de Desarrollo con Bajas Emisiones
MEL	monitoreo, evaluación y aprendizaje
MOOC	Cursos Online Masivos y Abiertos
NDCP	Asociación por las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OSC	organizaciones de la sociedad civil
PMA	países menos adelantados
PNAD	Plan Nacional de Adaptación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TdC	Teoría del Cambio

1

Introducción

En los últimos cinco años, el panorama del apoyo a la adaptación ha evolucionado rápidamente. El perfil político de la adaptación no ha dejado de crecer, impulsado en gran medida por el Acuerdo de París de 2015, que situó la adaptación al mismo nivel que la mitigación en el esfuerzo mundial por combatir el cambio climático. La base empírica es ahora más convincente que nunca, con informes como *Calentamiento global de 1,5 °C* del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, o el *Informe de la Evaluación Mundial sobre la Diversidad Biológica y los Servicios de los Ecosistemas* de la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES), que ponen de manifiesto la necesidad urgente y la promesa de la adaptación. El Fondo Verde para el Clima (FVC), el mayor fondo del mundo dedicado al cambio climático, ha avanzado significativamente hacia la asignación del 50% de su financiamiento a la adaptación. Además, en 2019, la Comisión Global de Adaptación (GCA, por sus siglas en inglés) lanzó su informe insignia, abogando por una acción acelerada en materia de adaptación. También señaló una nueva era de inversiones y colaboración, que se puso de manifiesto en la Cumbre sobre Adaptación Climática de enero de 2021, en la que se lanzó la Agenda de Acción para la Adaptación 2030 con el fin de orientar una Década de Acción para aumentar la resiliencia climática.

En medio de estos grandes avances se encuentra el papel central y fundamental de la planificación nacional de la adaptación. No se puede exagerar la importancia de estos procesos. Impulsan la coordinación, establecen las prioridades políticas, movilizan recursos, asignan ayudas y realizan un seguimiento de los avances de los países en conseguir sus objetivos de adaptación. Los sistemas y capacidades que se establecen a través del proceso del Plan Nacional de Adaptación (PNAD) de un país son la base para la acción de adaptación a gran escala, para pasar de un conjunto de proyectos de adaptación a un esfuerzo más coordinado de cambio del sistema. Desde su creación en diciembre de 2014, la Red Global del PNAD ha trabajado con más de 45 países en desarrollo para posicionar a la adaptación en el centro de la toma de decisiones a través de los procesos de sus PNAD. Sobre la base de sus lecciones y logros, la Red debe ahora mirar hacia 2025. Para ello, este documento establece un Plan Estratégico para 2021-2025 para la Red. La Sección 2 describe el contexto en el que se establecen las prioridades de la Red. La Sección 3 resume los conceptos básicos de la Red, y la Sección 4 presenta su Teoría del Cambio. La Sección 5 describe el Plan Estratégico de la Red para 2021-2025, describiendo sus prioridades para lograr sus resultados a mediano y largo plazo.

Por lo tanto, los objetivos del Plan Estratégico son:

- Situar las orientaciones estratégicas de la Red Global del PNAD en el contexto del desarrollo internacional actual.
- Proporcionar un marco flexible para que la Red gestione sus actividades a través de una serie de objetivos clave y aporte valor a sus participantes.
- Presentar una base para la creación de relaciones de asociación y la recaudación de fondos.
- Mejorar la comprensión general y la comunicación de los objetivos y actividades de la Red a diferentes audiencias.

2

Contexto: Planificación nacional de la adaptación para un desarrollo resiliente al clima

2.1 El proceso PNAD

El proceso PNAD permite a los países identificar y abordar sus prioridades a mediano y largo plazo para adaptarse al cambio climático. Implica analizar el cambio climático actual y futuro y la vulnerabilidad a sus efectos, identificar y priorizar las opciones de adaptación, aplicar estas opciones y hacer un seguimiento de su progreso y resultados. Y lo que es más importante, el proceso PNAD también establece los sistemas y capacidades para que este esfuerzo forme parte de la planificación y presupuestación habituales del desarrollo, en lugar de ser un ejercicio ad hoc separado.

El proceso PNAD se estableció formalmente en 2010 bajo el [Marco de Adaptación de Cancún](#) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (Decisión 1 CP.16). Es continuo, progresivo e impulsado por los países, y se esfuerza por alinearse con las prioridades nacionales y los objetivos de desarrollo sostenible. Así como lo define la CMNUCC, el proceso PNAD tiene dos objetivos: “reducir la vulnerabilidad a los impactos del cambio climático, mediante el fomento de la capacidad de adaptación y la resiliencia” y “facilitar la integración de la adaptación al cambio climático, de manera coherente, en las políticas, programas y actividades pertinentes, nuevos y existentes, en particular en los procesos de planificación del desarrollo”.¹

El Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados (GEPMA) publicó [directrices técnicas](#) para el proceso PNAD, y diversos actores de apoyo a los PNAD han publicado orientaciones complementarias sobre diversos temas.

¹ Least Developed Countries Expert Group. (2012). *National adaptation plans: Technical guidelines for the National Adaptation Plan process*. United Nations Framework Convention on Climate Change. http://unfccc.int/resource/docs/publications/publication_ldc_nap_techguidelines.pdf

2.2 Contexto político

Como se señala en la Introducción, el perfil y el apoyo a las acciones de adaptación han crecido desde el establecimiento formal del proceso PNAD en 2010 y desde la creación de la Red Global del PNAD en 2014, todo lo cual tiene implicaciones para las futuras actividades de la Red.

ACUERDO DE PARÍS

El creciente involucramiento mundial con la planificación de la adaptación se refleja en el histórico [Acuerdo de París](#), en virtud del cual las partes “participarán, según proceda, en procesos de planificación de la adaptación y en la implementación de medidas, incluida la elaboración o mejora de planes, políticas y/o contribuciones pertinentes” (artículo 7.9). El vehículo de implementación del Acuerdo –las **contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN)**– se ha convertido en un elemento central de la política climática. Aunque la inclusión de la adaptación en las CDN es voluntaria, muchos países en desarrollo están optando por hacerlo. El proceso PNAD puede utilizarse para desarrollar y aplicar el componente de adaptación de las CDN de un país. Del mismo modo, el Acuerdo de París también establece que las Partes deben presentar y actualizar periódicamente una **Comunicación sobre Adaptación (ADCOM)**, que puede incluir información sobre prioridades, esfuerzos, necesidades y lecciones en materia de adaptación. Una vez más, el proceso PNAD puede aprovecharse para preparar las ADCOM, sobre todo antes de la primera evaluación mundial, que tendrá lugar en 2023.

EL FVC

En junio de 2016, la Junta del FVC [aprobó una decisión](#) para asignar hasta 3 millones de USD por país para “la formulación de planes nacionales de adaptación y/u otros procesos de planificación de la adaptación”, a los que se puede acceder a través de su Programa de Preparación. Esta decisión subraya la importancia de los PNAD/procesos de planificación de la adaptación para ayudar a los países a acceder y desplegar recursos financieros para la adaptación. La disponibilidad de ayudas específicas para los PNAD a escala relativamente grande a través del Programa de Preparación del FVC introdujo una nueva y muy solicitada fuente de ayuda en el panorama del financiamiento de los PNAD; todos los demás proveedores de apoyo a los PNAD – incluida la Red Global del PN– deberían asumir que los países están desarrollando o aplicando programas de PNAD con financiamiento del FVC, lo que apunta a una importante dinámica de coordinación.

LA GCA

Lanzada en 2018 y con fecha de expiración en enero de 2021 en la Cumbre sobre Adaptación Climática, la Comisión Global de Adaptación (GCA, por sus siglas en inglés) abogó por una acción acelerada en materia de adaptación. En su informe emblemático, identificó tres revoluciones para aumentar el ritmo y la escala de la adaptación: una revolución en la comprensión, una revolución

en el financiamiento y una revolución en la planificación. Esta última exigía cambios, como integrar el riesgo climático en la toma de decisiones de los sectores público y privado, y trabajar mejor en todos los sectores y jurisdicciones, todos ellos aspectos fundamentales en el proceso PNAD.

LLAMAMIENTO A LA ACCIÓN PARA LA ADAPTACIÓN Y LA RESILIENCIA

En la Cumbre de Acción Climática de la ONU en 2019, los gobiernos de Reino Unido y Egipto, en asociación con Bangladesh, Malawi, Los Países Bajos, Santa Lucía, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) hicieron el lanzamiento del Llamamiento a la Acción, cuyo objetivo es impulsar la adaptación y la resiliencia. Esta iniciativa convoca a mejorar la actuación en tres ámbitos, incluido el de situar el riesgo climático en el centro de la toma de decisiones, y cita los PNAD como vehículos clave para hacerlo. El Llamamiento se desarrolló para formar la [Coalición de Acción para la Adaptación \(CAA\)](#), lanzada en enero de 2021, cuyo propósito es convertir la intención y la ambición del Llamamiento en acciones a través de flujos de trabajo y eventos sectoriales específicos; la integración del riesgo climático en los planes sectoriales y nacionales es un tema central en los flujos de trabajo.

En conjunto, estos avances políticos no sólo han reforzado la necesidad de apoyar los PNAD, sino que también han aumentado las expectativas en torno al progreso que debe realizarse tanto en su elaboración como en su implementación.

2.3 Contexto del problema

Si queremos que se aceleren las inversiones estratégicas en desarrollo resiliente al clima, vamos a necesitar un mayor número de PNAD y de mayor calidad. Sin embargo, y como se señala en el Plan Estratégico 2018-2019 de la Red Global del PNAD, los esfuerzos en curso para avanzar en los procesos PNAD se ven obstaculizados por una serie de problemas. Sin embargo, algunos de estos retos han evolucionado y han surgido otros nuevos, como se resume a continuación.

Retos identificados en el Plan Estratégico 2018-2019:

- **Comprensión limitada y diversa de los procesos PNAD:** ¿Consiste esencialmente en elaborar un documento? ¿Pueden los PNAD tener un enfoque sectorial? Éstas son algunas de las preguntas que suelen plantearse las partes interesadas de los países y que reflejan algunas de las brechas de conocimiento pendientes que pueden impedir su avance.
- **Relativamente poco involucramiento y liderazgo en el proceso PNAD:** Las cuestiones relacionadas con la adaptación siguen siendo gestionadas por ministerios y departamentos más pequeños y, a menudo, más débiles, con una influencia, un poder de convocatoria y unos recursos limitados para impulsar los debates políticos. Además, los mandatos firmes y el apoyo político de alto nivel a la adaptación siguen siendo la excepción y no la regla, y a menudo marcan la diferencia entre un proyecto nacional de planificación de la adaptación y un proceso de planificación de la adaptación plenamente desarrollado.

- **Capacidad y conocimientos (institucionales y técnicos) insuficientes:** Aún en las mejores condiciones, la planificación nacional del desarrollo es un ejercicio complejo y que requiere muchos recursos; los procesos PNAD tienen la complicación añadida de tener que incorporar capas relativamente nuevas de información y conocimientos (por ejemplo, vulnerabilidad, impactos, capacidad y financiamiento relacionados con el cambio climático), trabajar en estrecha colaboración con nuevos actores (por ejemplo, científicos del clima, expertos en financiamiento climático) y adoptar nuevos enfoques (por ejemplo, incertidumbre en la toma de decisiones). La capacidad para hacerlo sigue siendo limitada en la mayoría de los países.
- **Apoyo técnico y financiero insuficiente y descoordinado:** El proceso PNAD no siempre recibe el nivel de apoyo necesario; a menudo, los financiadores prefieren centrarse en esfuerzos de implementación de la adaptación más grandes y tangibles que demuestren rápidamente su impacto, en lugar de en inversiones a más largo plazo (aparentemente incrementales) en el cambio del sistema. Aunque el financiamiento del FVC es un paso deliberado para rectificar el enfoque poco sistemático del apoyo a los PNAD, tiene un límite; será necesario un apoyo continuo a más largo plazo para colmar las brechas estructurales de capacidad y mantener el impulso.

Además de los problemas actuales, la Secretaría de la Red ha tomado nota más recientemente de los siguientes retos para hacer avanzar los procesos PNAD en los países en desarrollo:

- **Los PNAD tienen más de 10 años y deben adaptarse a nuevos marcos y prioridades.** Desde que se estableció formalmente el proceso PNAD en 2010, el Acuerdo de París entró en vigor al tiempo que el debate mundial sobre la adaptación se estructuraba en torno a determinadas "vías de acción" o canales de trabajo. Esto ha dado lugar a una serie de desafíos relacionados: a) los PNAD son noticias de ayer y compiten por la atención con los vehículos de acción climática más nuevos del Acuerdo de París, como las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN) y las ADCOM; b) el llamado a la acción en torno a los PNAD se centra en "hacer más, mejor y más rápido", lo cual no es muy convincente; y c) para atraer apoyo, debe destacarse la relevancia de los PNAD para cuestiones de adaptación más visibles como las captadas en las líneas de acción -por ejemplo, la salud y las soluciones basadas en la naturaleza.
- **El progreso de los PNAD parece lento y alejado de la implementación.** Aunque el informe del GEPMA 2020 *Avances en el proceso de formulación e implementación de los Planes Nacionales de Adaptación* señala que 125 países están llevando a cabo actividades para formular y aplicar los PNAD, sólo 22 documentos de PNAD aparecen en la [Central de PNAD de la CMNUCC](#). Por otro lado, todos los países han elaborado CDN, que se establecieron después del proceso PNAD. Si bien las CDN son fundamentalmente diferentes en cuanto a su propósito y estructura, este contraste en el progreso puede dar la impresión de que los PNAD no están imbuidos de un sentido de urgencia o ambición, sino que más bien son procesos de planificación perpetuos que conducen a documentos en lugar de a la acción.

- **Las repercusiones sobre el terreno de los procesos PNAD no son evidentes ni convincentes.** Los PNAD son procesos e instituciones. En un momento en el que la acción por el clima se basa en “aumentar la ambición” y los financiadores se ven cada vez más presionados para mostrar cifras e impactos, obtener resultados en forma de estructuras institucionales, reuniones y documentos puede parecer insuficiente. Los hitos en el proceso PNAD de un país -como la inclusión de la adaptación en un presupuesto nacional- pueden parecer relativamente graduales, aunque señalen cambios importantes en la toma de decisiones del gobierno. Y a menudo no llegan a trazar una línea directa entre las inversiones en un proceso PNAD y la mejora de las condiciones sobre el terreno. Si no se pueden señalar esas repercusiones -al menos por el momento, ya que la mayoría de los países aún se encuentran en las primeras fases de sus procesos de elaboración de PNAD-, puede resultar difícil defender los PNAD de manera convincente.
- **Las dimensiones sociales de la adaptación aún están subrepresentadas en las políticas nacionales de adaptación, pero el interés por abordarlas a través de los procesos PNAD está creciendo rápidamente.** Las prioridades y estrategias de adaptación siguen estructurándose en gran medida en torno a sectores de recursos naturales sensibles al clima (por ejemplo, agua, agricultura, pesca, zonas costeras) y al entorno construido (por ejemplo, infraestructuras, ciudades). Si bien la salud como sector social es una prioridad en casi todos los procesos de los PNAD, algunas de las dimensiones sociales más estructurales de la vulnerabilidad climática y la capacidad de adaptación, como la igualdad de género y la inclusión social, suelen reconocerse como cuestiones contextuales y principios rectores. El interés por abordar estas cuestiones mediante análisis específicos, estructuras institucionales y medidas de adaptación ha crecido notablemente, lo que apunta a una creciente necesidad de capacidad.

Los procesos PNAD desempeñan un papel fundamental y potencialmente transformador en la agenda de acción por el clima: se trata de cambiar los sistemas para abordar un desafío sistémico. Las cuestiones descritas anteriormente deben abordarse para aprovechar este potencial y orientar la dirección estratégica y las prioridades de la Red Global del PNAD.

3

La Red Global del PNAD

3.1 Aspectos básicos de la Red

La meta, los objetivos, las actividades y el alcance de la Red hasta la fecha se resumen en el siguiente gráfico:

Figura 1. Descripción general de la Red Global del PNAD en junio de 2020

Meta	Mejorar la planificación nacional de adaptación y sus acciones en los países en desarrollo		
			
Objetivos	Aprendizaje e intercambio entre pares	Acción a nivel nacional	Conocimientos
Actividades	<ul style="list-style-type: none">• Eventos mundiales de aprendizaje entre pares• Eventos de aprendizaje entre pares adaptados/ regionales• Programa de intercambio entre pares	<ul style="list-style-type: none">• Programas nacionales de apoyo a los PNAD (a largo plazo)• Centro de Apoyo a los Países (ayuda a corto plazo)	<ul style="list-style-type: none">• Análisis• Orientación, herramientas• Estudios de caso, informes políticos• Seminarios web, carteles, redes sociales, videos
Alcance	Más de 350 personas, 45 países	40 países	Más de 180 productos de conocimiento

Creación: La Red Global del PNAD fue establecida en diciembre de 2014 por profesionales y responsables políticos del área de adaptación de Brasil, Alemania, Jamaica, Japón, Malawi, Perú, Filipinas, Sudáfrica, Togo, Reino Unido y Estados Unidos.

Miembros: La Red Global del PNAD se creó en 2014 para apoyar a los países en desarrollo en el avance de la planificación y la acción para la adaptación. La Red conecta a más de 1.500 miembros individuales de más de 150 países involucrados en el desarrollo e implementación de los PNAD, así como a 11 miembros donantes² que se han unido para mejorar su apoyo a la adaptación a través de la coordinación de los donantes.

Financiamiento: Austria, Canadá, Alemania, el Reino Unido y Estados Unidos han aportado más de 20 millones de CAD de ayuda financiera a la Red.

Gobernanza: La estructura de gobierno de la Red Global del PNAD comprende tres componentes principales:

- **La Secretaría**, ejercida por el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD), cuenta con personal clave en Ottawa, Winnipeg y Toronto (Canadá) y Ginebra (Suiza). La Secretaría gestiona las operaciones cotidianas de la Red y está dirigida por el Director Principal del Programa de Resiliencia del IISD y gestionada por el Director de la Red. En el Apéndice A se ofrece más información sobre la Secretaría.
- **Un Equipo de Gestión**, formado por miembros de la Secretaría y representantes de los organismos donantes que han prestado apoyo a la Red, que consulta periódicamente sobre cuestiones como los temas de interés y la coordinación de las actividades nacionales y regionales.
- **Un Comité Directivo** ante el que rinden cuentas la Secretaría y el Equipo Directivo. El Comité Directivo se creó para proporcionar una dirección estratégica y una amplia supervisión de las actividades de la Red, y actúa como embajador de esta. El mandato y la composición actuales del Comité Directivo figuran en el Apéndice B.

3.2 Visión

Nuestra visión es un mundo en el que las comunidades y los países -especialmente los más pobres y vulnerables- puedan coordinar, trabajar y hacer realidad sus aspiraciones de desarrollo en un clima cambiante. Esto es posible si se cuenta con procesos sólidos de planificación de la adaptación que estén alineados con las prioridades y los planes de desarrollo y sean eficaces en la canalización de recursos a las personas, los lugares y los sistemas que más los necesitan.

² Alemania, Australia, Austria, Canadá, Comisión Europea, Estados Unidos, Francia, Japón, Países Bajos, Reino Unido, República Checa.

3.3 Misión

La misión de la Red es aprovechar el conocimiento y los recursos colectivos de los gobiernos, los profesionales, los donantes y la sociedad civil para desarrollar capacidades y acelerar la formulación e implementación de los procesos de los PNAD.

3.4 Meta

La meta de la Red es impulsar la planificación y las acciones nacionales de adaptación en los países en desarrollo.

3.5 Principios

La red tiene como guía los dos objetivos adoptados por la CMNUCC, y considera que el proceso PNAD es una oportunidad para que los países tracen un camino hacia la consecución de un desarrollo sólido y sostenible frente a la aceleración de los impactos del cambio climático.

Los principios por los que se rigen las actividades de la Red Global del PNAD se basan en las decisiones de la CMNUCC relacionadas con el mejoramiento de la labor de adaptación, e incluyen la prestación de un apoyo que sea:

- **Impulsado por los países:** Los países deciden qué enfoque, proceso y resultados son los más adecuados para identificar y abordar sus prioridades de adaptación.
- **Sensible a las cuestiones de género y socialmente inclusivo:** Donde se reconocen las necesidades de adaptación y las capacidades de los diferentes géneros y grupos sociales marginados, la participación e influencia en los procesos y decisiones son equitativas, y los beneficios resultantes del apoyo del país son accesibles equitativamente.
- **Flexible:** Se reconoce la naturaleza iterativa y emergente de los procesos de los PNAD, lo que permite a los países definir sus necesidades de forma continua y acceder al apoyo apropiado.
- **Participativo y totalmente transparente:** Se invita a participar en las actividades a una amplia gama de partes interesadas, tanto dentro como fuera del gobierno -autoridades subnacionales, la academia, la sociedad civil, el sector privado-, y tanto la provisión de apoyo al PNAD, como el propio proceso PNAD son abiertos, comunicativos y rinden cuentas.
- **Coordinado,** donde, como mínimo, las actividades de la Red no repitan lo que ya se ha hecho o está en marcha a través de otras iniciativas e, idealmente, trabajen con otras iniciativas de adaptación para ofrecer un apoyo más completo y eficaz a los procesos de los PNAD.

3.6 Objetivos

La Red alcanzará su meta cumpliendo los siguientes tres objetivos generales:

- Facilitar el aprendizaje entre pares y el intercambio sobre los desafíos y las oportunidades de la planificación y la implementación de la adaptación nacional.
- Apoyar las acciones nacionales de elaboración e implementación de los PNAD.
- Generar, sintetizar y compartir conocimientos sobre los procesos PNAD.

Apuntalando estos objetivos, como principio transversal, la Red pretende mejorar la coordinación de los donantes bilaterales con los países en desarrollo en la mesa de negociación para garantizar que los programas bilaterales se ajusten a las prioridades que establecen en sus procesos PNAD.

3.7 El papel de la Red Global del PNAD

En respuesta a los contextos políticos y problemáticos descritos en el apartado 2.3, la Red Global del PNAD se ha diseñado como una iniciativa complementaria de apoyo al PNAD que desempeña las siguientes funciones:

- **Aliado técnico a largo plazo:** Los países tienen una amplia gama de necesidades de capacidad y conocimientos para avanzar en la elaboración de sus procesos PNAD. La Red se esfuerza por satisfacerlas mediante programas a la medida que utilizan la capacidad local o regional, y la Secretaría de la Red ofrece una presencia de apoyo técnico constante.
- **Responsable de cubrir brechas y mantener el impulso:** Los procesos PNAD son complejos y exhaustivos, están compuestos de diferentes fases y de una serie de actores; son enormes esfuerzos de coordinación que pueden resultar difíciles de mantener. La prestación de apoyo a corto plazo puede ayudar a garantizar que los procesos PNAD no se estanquen y sean complementarios a programas de apoyo técnico existentes más amplios, como los financiados por el FVC.
- **Facilitador de aprendizaje entre pares innovador:** El progreso acelerado en los procesos PNAD no puede depender únicamente de la asistencia técnica tradicional: el aprendizaje entre pares tiene un papel importante que desempeñar. La creación de espacios que permitan a responsables políticos y profesionales mantener intercambios sinceros y centrados en lo que funciona y lo que no funciona a la hora de formular y aplicar los PNAD ayudará a los actores a evitar obstáculos o pérdida de tiempo en sus respectivos procesos.
- **Líder de opinión y defensor de los PNAD en el debate mundial sobre política climática:** La Red es una voz clave a la hora de recordar a los responsables políticos y a los profesionales la relevancia e importancia de los procesos PNAD, resaltando su papel

estructural y su potencial transformador. La Red también trabaja para educar a nuevas partes interesadas con el fin de ampliar la base de apoyo y acción para los procesos PNAD.

- **Comunicador y gestor del conocimiento:** Dados los retos de comunicación descritos anteriormente, el apoyo continuo a los PNAD implica transmitir que se han logrado avances importantes y, al mismo tiempo, llamar la atención sobre las necesidades pendientes para acelerar la acción. La Red ha estado trabajando en la creación de narrativas convincentes sobre la manera en que los cambios en las políticas, las estructuras institucionales, las relaciones y el acceso a los recursos se traducen en impactos reales sobre el terreno para reforzar los argumentos a favor de las inversiones en los procesos PNAD.

La Secretaría de la Red anticipa que el énfasis dado a cualquiera de estas funciones puede cambiar a medida que evolucione el panorama de la política y el apoyo a la adaptación; incluso pueden surgir nuevas funciones.

4

Teoría del Cambio

En 2016, la Secretaría de la Red elaboró una Teoría del Cambio (TdC) para conectar sus actividades y traducir sus metas y objetivos en una narrativa sobre cómo pretende cambiar y los supuestos que la sustentan. La TdC se ha actualizado desde entonces para reflejar los cambios en las actividades, así como la evolución del papel de la Red. La TdC completa figura en el Apéndice C.

El impacto a largo plazo al que contribuye la Red es que los países puedan alcanzar sus objetivos de desarrollo sostenible en un clima cambiante, lo que a su vez será posible gracias a la reducción de la vulnerabilidad de los ecosistemas, las economías y las personas -especialmente las mujeres y los grupos sociales marginados- ante los efectos del cambio climático. Y esta reducción de la vulnerabilidad será posible gracias a los efectos a corto plazo de la aceleración de las inversiones estratégicas en un desarrollo resiliente al clima.

RESULTADOS A LARGO PLAZO

En cuanto a los resultados que entran dentro del ámbito de influencia de la Red Global del PNAD, los resultados a más largo plazo (más de 5 años) por los que trabaja la Red son:

- Procesos PNAD de mayor calidad y eficacia en los países en desarrollo
- Mayor reconocimiento político, apoyo y liderazgo para los procesos PNAD
- Mejores recursos financieros y técnicos disponibles para la implementación de las prioridades de adaptación.

RESULTADOS A MEDIANO PLAZO

Cada uno de ellos estará respaldado, en diversa medida, por tres resultados a mediano plazo (3-5 años) que determinarán directamente la naturaleza y dirección de las actividades de la Red:

- Una red activa de expertos dentro de los países y entre ellos que intercambian periódicamente conocimientos para apoyarse mutuamente en el avance de los procesos PNAD
- Aumento de la capacidad técnica e institucional de los países para impulsar los procesos PNAD
- Mayor reconocimiento político global de los procesos PNAD y de cómo pueden aprovecharse para un desarrollo resiliente al clima.

PRODUCTOS

Estos resultados se lograrán mediante la obtención de los siguientes productos:

- Profesionales de la adaptación de más de 40 países se reúnen periódicamente y aprenden de sus homólogos de otros países sobre los retos y las mejores prácticas relacionados con los PNAD
- Más de 70 países se comprometen con la Red y solicitan su apoyo, exponen sus necesidades y comparten información actualizada sobre los progresos obtenidos
- Un corpus de conocimientos y orientaciones de alta calidad sobre los procesos PNAD, accesible en múltiples formatos y a través de diversos canales
- Esfuerzos continuos de promoción sobre la pertinencia e importancia de los procesos PNAD, haciendo énfasis tanto en los avances como en las necesidades de los países en desarrollo.

Intentamos obtener estos resultados a través de las actividades específicas de la Red, que pueden clasificarse en las siguientes categorías:

- Aprendizaje e intercambio entre pares
- Apoyo a las acciones a nivel nacional
- Creación de relaciones de asociación y apoyo coordinado
- Generación, síntesis y distribución de conocimientos
- Divulgación e involucramiento.

En resumen, la Red Global del PNAD llevará a cabo una serie de actividades que se refuerzan mutuamente y que ampliarán el número de personas que impulsan eficazmente los procesos PNAD en sus países, reforzarán la arquitectura institucional necesaria para coordinar e integrar la adaptación en la toma de decisiones del sector público, y aumentarán la visibilidad política de la planificación de la adaptación en las conversaciones sobre políticas nacionales y mundiales. De este modo, los países en desarrollo dispondrán de los recursos y capacidades necesarios para identificar y abordar sus prioridades de adaptación en los años venideros y asegurar que la adaptación al cambio climático no deje a nadie atrás.

SUPUESTOS

En la base de esta TdC se encuentran los siguientes supuestos:

1. El diseño impulsado por la demanda y con capacidad de respuesta, aumenta la pertinencia y el valor añadido del apoyo de la Red a las prioridades identificadas en los procesos PNAD.
2. La creación de un espacio “seguro” no oficial para compartir y debatir con franqueza conduce a un involucramiento más profundo tanto entre países, como entre los países y la Red.

3. Un enfoque multidimensional, integrado y sostenido del aprendizaje mejora la capacidad.
4. El enfoque de equipo país conduce a una capacidad ampliada (por ejemplo, a través de una gama más amplia de actores) y sostenida en el país.
5. Los países participantes consideran que las lecciones aprendidas fuera de sus regiones son aplicables e informativas en sus propios contextos.
6. La ausencia de análisis actualizados y de experiencias documentadas de los países con PNAD está limitando los esfuerzos para hacer avanzar los procesos PNAD.
7. La presencia de una voz coherente, ajena a las Naciones Unidas, sobre el progreso, las lecciones, las necesidades y la relevancia estratégica de los PNAD reforzará la percepción de su legitimidad e importancia.
8. Los países tienen la capacidad y los recursos necesarios para aprovechar las lecciones y las mejores prácticas que surgen del aprendizaje y el intercambio entre pares.
9. La falta de una articulación clara de las prioridades de adaptación, así como de estrategias y necesidades para abordarlas, ha limitado las inversiones estratégicas en adaptación.
10. Una mayor capacidad técnica e institucional en el país propiciará mayor lobby y visibilidad política del proceso PNAD.
11. Un mayor perfil político del proceso PNAD animará a los financiadores a comprender mejor y apoyar las prioridades de adaptación de los países en desarrollo.
12. La implementación de las prioridades del PNAD incentivará más oportunidades de financiamiento e inversiones en adaptación.
13. Una mayor capacidad permitirá identificar mejor las necesidades y solicitar el apoyo correspondiente.
14. Una mayor capacidad redundará en mayor lobby y visibilidad política del proceso PNAD.

La lista anterior refleja las actualizaciones de la TdC de 2016. Del mismo modo, la decisión de que la *mejora de la coordinación bilateral* pasara de ser un objetivo a ser un principio transversal, brindó la oportunidad de dar mayor peso al papel de la Red como defensora de los procesos de los PNAD.

Por ello, en la Tabla 1 se resumen las siguientes modificaciones en la TdC de la Red Global del PNAD de 2016.

Tabla 1. Ajustes de la TdC de la Red Global del PNAD

Sección	Formulación de la TdC de 2016	Cambio propuesto	Razón del cambio
Resultados a largo plazo (4-5 años)	Mejores recursos financieros y técnicos disponibles para apoyar el proceso PNAD.	Mejores recursos financieros y técnicos disponibles para la implementación de las prioridades de adaptación.	Aunque todavía se necesitan más y mejores recursos para los PNAD, el apoyo del FVC a los PNAD es un importante paso hacia adelante; a medida que más países elaboran PNAD, el enfoque está cambiando cada vez más hacia una transición a la implementación.
Resultados a mediano plazo (3-5 años)	Una comunidad de práctica activa dentro de los países y entre ellos que permita a los homólogos pedir ayuda mutua para avanzar en sus procesos de PNAD.	Red activa de expertos dentro de los países y entre ellos que intercambian conocimientos con regularidad para apoyarse mutuamente en el avance de los procesos de los PNAD.	El alejamiento del modelo de cohortes de aprendizaje entre pares -en el que los mismos países se reunían cada año durante 4 años- exige un reconocimiento más amplio de los esfuerzos de aprendizaje entre pares.
	Un apoyo al PNAD mejor coordinado por parte de los socios de desarrollo bilaterales que se ajuste a las prioridades del país y aproveche otras inversiones.	Mayor reconocimiento político mundial de los procesos PNAD y de cómo pueden aprovecharse para un desarrollo resiliente al clima.	"Aumentar el apoyo bilateral" es ahora un principio transversal en lugar de un objetivo; oportunidad para dar más peso al papel de la Red de promoción del PNAD.

Sección	Formulación de la TdC de 2016	Cambio propuesto	Razón del cambio
Resultados	Más de 30 países se comprometen con la Red y solicitan su apoyo, exponen sus necesidades y comparten información actualizada sobre los progresos realizados.	Más de 70 países se comprometen con la Red y solicitan su apoyo, exponen sus necesidades y comparten información actualizada sobre los progresos realizados.	Actualizar el número de países alcanzados con el apoyo al objetivo de 2025.
	Grupo de 15-20 países que se reúnen periódicamente y aprenden unos de otros, sobre los desafíos y las mejores prácticas relacionadas con los PNAD.	Grupo de profesionales de la adaptación de más de 40 países que se reúnen periódicamente y aprenden unos de otros sobre los desafíos y las mejores prácticas relacionadas con los PNAD.	Actualizar el número de países involucrados en actividades de aprendizaje entre pares para alcanzar el objetivo de 2025.
	Grupo de más de 10 donantes bilaterales con un mayor conocimiento de los procesos PNAD que colaboran activamente entre sí para prestar apoyo al PNAD.	Esfuerzos continuos de promoción sobre la pertinencia e importancia de los procesos de los PNAD, haciendo énfasis tanto en los avances como en las necesidades de los países en desarrollo.	Reflejar el mayor énfasis en el papel de promoción del PNAD de la Red.
Actividades	Aumentar el apoyo bilateral.	Creación de relaciones de asociación y apoyo coordinado.	Reflejar los crecientes esfuerzos por vincular los temas del PNAD a múltiples agendas y coordinar las actividades con otros proveedores de apoyo al PNAD.

Como parte de esta TdC, hemos identificado cuatro áreas de cambio que se refuerzan mutuamente para describir los resultados y/o impactos de nuestro trabajo: cambio en la política, cambio en el conocimiento o la práctica, cambio en la colaboración y aumento de la inversión en adaptación (Figura 2).

Figura 2. Cuatro tipos de cambios para acelerar el desarrollo resiliente al clima



Estas áreas de cambio también pueden entenderse como vías de cambio entre las diferentes actividades, productos, resultados e impactos de la Red. Por ejemplo, el hecho de que los países “se comprometan con la Red y soliciten su apoyo” puede conducir a un cambio en el conocimiento o la práctica que desemboque en el resultado a mediano plazo de “una mayor capacidad técnica e institucional en el país para avanzar en los procesos PNAD”, que a su vez puede conducir a cambios en la política y la colaboración que desemboquen en los resultados a más largo plazo de “procesos PNAD más eficaces y de mayor calidad” y “un mayor reconocimiento político, apoyo y liderazgo para el proceso PNAD”.

Creemos que estos cambios –tomados en conjunto– conducen a la transformación total de los sistemas de planificación y toma de decisiones necesaria para reducir los daños y las pérdidas frente al cambio climático.

5

De cara a 2025: La próxima estrategia global de la Red Global del PNAD

En la actualidad, la Red Global del PNAD cuenta con más de 1.500 miembros individuales de más de 150 países (en el Apéndice D figura una lista de los países que han participado en actividades específicas de la Red Global del PNAD hasta la fecha). En colaboración con nuestros socios, hemos sido capaces de proporcionar asistencia técnica directa a 52 países, formar a más de 3.500 personas en adaptación al clima y elaborar más de 200 productos de conocimiento³. Estos logros apuntan a una historia más amplia de progreso en la planificación de la adaptación en los países en desarrollo, a medida que el número de países que emprenden el proceso PNAD crece de forma constante. Pero aún queda mucho por hacer.

Las enseñanzas extraídas de los primeros cinco años de actividades de la Red han señalado la existencia de bases exitosas para seguir prestando un apoyo continuo, áreas que necesitan mejoras, y nuevas oportunidades para acelerar el progreso de los procesos de los PNAD. En los Apéndices E y F se ofrece un resumen de estas lecciones y recomendaciones de una evaluación independiente de la Red, respectivamente. También se sintetizan en el informe [Resiliencia en acción: Cinco años de apoyo a los procesos de los PNAD](#).

5.1 Prioridades hasta 2025

Para lograr los resultados e impactos descritos en su TdC actualizada, la Red seguirá apoyando los procesos PNAD mediante el aprendizaje entre pares, el apoyo técnico y el intercambio de conocimientos. Pero también habrá algunos cambios de énfasis, que reflejen el contexto político y problemático descrito anteriormente, junto con las lecciones y recomendaciones de evaluación de los primeros cinco años de actividad de la Red. Asumiendo un nivel de apoyo financiero similar, si no superior, al de años anteriores, la Red se dedicará a las siguientes prioridades hasta 2025:

1. Continuar y ampliar el apoyo técnico a medida
2. Innovar y experimentar con el aprendizaje entre pares
3. Hacer que los conocimientos sobre los PNAD sean más accesibles y convincentes.

³ Al 31 de agosto de 2021.

En todas estas prioridades se mantendrá el involucramiento con la igualdad de género y la inclusión social. Las actividades incluirán la colaboración con los países para abordar algunos de los factores estructurales de la vulnerabilidad climática; la creación de oportunidades para que las mujeres y los grupos sociales marginados participen, influyan y colaboren en el proceso PNAD; y la elevación de las voces y experiencias de los más afectados por los impactos climáticos en la configuración de las prioridades de adaptación de un país y las historias de progreso.

Estas prioridades, junto con la TdC, constituirán la base de las decisiones de programación y los esfuerzos de recaudación de fondos en el futuro.

5.1.1 Continuar y ampliar la asistencia técnica personalizada

Mediante la puesta en marcha de programas de apoyo a largo plazo en los países y la respuesta a solicitudes de apoyo a más corto plazo a través del Centro de Apoyo a los Países (CSH, por sus siglas en inglés), la Red seguirá ofreciendo a los países asistencia técnica personalizada sobre los PNAD. Aunque este apoyo se dirigirá a los países en el punto en el que se encuentren en sus procesos de elaboración de PNAD y deberá responder a las carencias y necesidades que los países definan, la Secretaría de la Red trabajará con los países para:

- **Pasar de la planificación a la ejecución:** La Red ayudará a los países a navegar entre las prioridades de adaptación y la acción a través de actividades como estrategias de financiamiento y/o ejecución, Documento de concepto de proyecto, planes de incentivos y campañas para la acción, por citar algunos ejemplos.
- **Garantizar la rendición de cuentas y la iteración en la adaptación:** A medida que más países inviertan en el monitoreo, la evaluación y el aprendizaje en sus procesos de PNAD, la Red les ayudará a garantizar que se traduzca a ciclos regulares de notificación de avances, aprendizaje y actualización de los esfuerzos nacionales de adaptación.
- **Aprovechar los procesos PNAD para alinear las políticas:** La Red apoyará a los países en el uso de sus procesos de PNAD para avanzar en múltiples agendas políticas. Esto será tanto dentro del espacio climático, con los PNAD utilizados para implementar otras partes del Acuerdo de París (por ejemplo, la preparación de las comunicaciones de adaptación, las CDN, los informes bianuales de transparencia, etc.), y más ampliamente con los procesos PNAD vinculados a las políticas que abordan otras prioridades de desarrollo como, por ejemplo, la creación de empleo, la recuperación de pandemias, la conservación de la biodiversidad, las transiciones energéticas, la consolidación de la paz y la justicia racial.
- **Involucrar a la sociedad civil en la planificación de la adaptación:** Atendiendo a los llamados para una mayor inclusión de voces locales, diversas y/o subrepresentadas en la toma de decisiones nacionales sobre adaptación, la Red ofrecerá oportunidades para un involucramiento más específico y sostenido con los actores de la sociedad civil en los procesos PNAD. Esto podría incluir la sensibilización y la formación para capacitar a los actores de la sociedad civil para participar en conversaciones sobre la adaptación.

Nueva programación propuesta: Creación de una ventanilla de Participación de la Sociedad Civil en el marco del Centro de Apoyo a los Países

A pesar de que existe una clara necesidad, las organizaciones de la sociedad civil (OSC) suelen tener dificultades para acceder al financiamiento que necesitan para contribuir a la acción por el clima. Por ello, no suelen participar en la toma de decisiones y la implementación de medidas climáticas al nivel que exigen los gobiernos para cumplir los objetivos climáticos nacionales.

Mediante la puesta en marcha de una ventanilla de Participación de la Sociedad Civil en el marco del Centro de Apoyo a los Países, la Red Global del PNAD podría contribuir a colmar esta brecha diseñando y administrando pequeñas subvenciones destinadas a las OSC que trabajen o deseen trabajar en el ámbito del cambio climático. A través de la ventanilla de Participación de la Sociedad Civil, la Red y sus socios ofrecerían formación y pequeñas subvenciones de hasta 25.000-30.000 dólares a las OSC para que participen en el proceso PNAD, desde la colaboración con los actores gubernamentales en la identificación de riesgos y soluciones de adaptación hasta la implementación de dichas soluciones.

5.1.2 Innovar y experimentar con el aprendizaje entre pares

El aprendizaje y el intercambio entre pares constituyeron la oferta principal inicial de la Red. Más de cinco años de ofrecer este tipo de oportunidades han producido lecciones respecto de cómo diseñar experiencias de aprendizaje, crear relaciones que inspiren la acción y hacer un seguimiento de los impactos. La pandemia de la COVID-19 obligó a la Secretaría de la Red a reflexionar sobre cómo trasladar estas lecciones a las plataformas virtuales. Aunque el mundo empiece a abrirse y las reuniones cara a cara vuelvan a ser posibles, las convocatorias virtuales están aquí para quedarse. Con todo esto en mente, la Red:

- **Buscará formas de construir nuevamente cohortes de aprendizaje:** El modelo del Foro de Temas Específicos de convocar al mismo grupo de países cada año durante 4 años demostró el valor de construir relaciones de aprendizaje a lo largo del tiempo. A medida que se sigan organizando Cumbres de Aprendizaje entre Pares en los próximos años, la Secretaría de la Red también explorará opciones para recrear el modelo de cohortes -ya sea como parte de las Cumbres de Aprendizaje entre Pares o por separado- en torno a un conjunto específico de temas y/o participantes (por ejemplo, mujeres, países menos adelantados [PMA], Estados frágiles y afectados por conflictos).
- **Explorará distintos enfoques para facilitar el aprendizaje virtual entre pares:** Con la proliferación de oportunidades de reunión en línea y el consiguiente aumento de la fatiga de las reuniones en línea, el aprendizaje virtual entre pares debe ser algo más que un seminario

web (interactivo) glorificado. La Secretaría de la Red explorará opciones e invertirá en herramientas para diseñar experiencias virtuales de aprendizaje entre pares que incentiven la participación, creen auténticas oportunidades de aprendizaje aplicado y (en relación con el punto anterior) establezcan relaciones entre países que proporcionen a los participantes recursos adicionales para el desarrollo y la implementación de los PNAD.

5.1.3 Hacer más accesibles y convincentes los conocimientos sobre los procesos PNAD

La oferta de conocimientos de la Red es fundamental para su valor agregado. A medida que cada vez más países avanzan en sus procesos de elaboración de los PNAD, la base de información y conocimientos sobre los PNAD se amplía en consonancia. Organizar y explotar esta base de conocimientos para identificar tendencias y lecciones clave será importante para acelerar el progreso en la adaptación. Además, como se señala en la sección 2, estas tendencias y lecciones deben traducirse en argumentos convincentes para congregarse apoyo y en historias de impacto. Por ello, la Red hará énfasis en las siguientes prioridades de conocimiento hasta 2025:

- **Incrementar la narración de historias y la comunicación creativa en torno a los PNAD:** a partir de experiencias piloto como la participación de la comunidad artística o el apoyo a la capacitación de las mujeres mediante el fotoperiodismo, la Red seguirá explorando nuevas formas de contar historias sobre cómo los procesos PNAD conducen a la acción y a resultados en el terreno.
- **Convertir en acción los conocimientos generados por la Red:** Con más de 200 productos de conocimiento disponibles y una creciente demanda de nuevas oportunidades de aprendizaje, la Secretaría de la Red buscará oportunidades para traducir su base de conocimientos en materiales de aprendizaje en línea autodirigidos y campañas de involucramiento innovadoras.
- **Mantener una base de datos de PNAD (nombre oficial por determinar):** Creada en 2021, la base de datos de los PNAD es un sistema de seguimiento de las prioridades de adaptación de los distintos países y de los enfoques para abordarlos. La Secretaría de la Red Global del PNAD ya ha realizado varios análisis temáticos de los documentos de los PNAD publicados en la Central del PNAD para comprender cómo se reflejan (o no) en los PNAD cuestiones como la igualdad de género, los conflictos y la consolidación de la paz, las soluciones basadas en la naturaleza, la salud y los derechos sexuales y reproductivos, y el financiamiento y seguros contra riesgos climáticos y de catástrofes. Estos análisis pueden actualizarse y almacenarse en una base de datos de este tipo, junto con información básica del más alto nivel sobre los riesgos climáticos, los sectores y las acciones de adaptación que contienen los documentos de los PNAD.

- **Fortalecer los esfuerzos de promoción en torno a los procesos PNAD:** Utilizando los diferentes recursos descritos anteriormente, la Secretaría de la Red redoblará sus esfuerzos para actualizar y mejorar continuamente los argumentos a favor de apoyar los procesos PNAD y subrayar su papel fundamental en la acción por el clima. Se desarrollarán tácticas de involucramiento específicas para diferentes audiencias y se establecerán alianzas estratégicas para amplificar los mensajes.

Nueva programación: El empoderamiento de las mujeres a través del fotoperiodismo

Con financiamiento de Global Affairs Canada, en 2021 la Red Global del PNAD se asoció con la empresa social Lensational, cuya misión es dar voz a las mujeres subrepresentadas a través de la fotografía. A través de esta colaboración, la Red está utilizando la fotografía participativa y la capacitación en narración de historias para capacitar a las mujeres a compartir sus historias y experiencias relacionadas con la adaptación al cambio climático con los responsables políticos y otras partes interesadas, orientando así a los procesos PNAD. Las fotos y las historias también pueden utilizarse como parte de un esfuerzo más amplio para destacar la importancia de estos procesos y los cambios que impulsan. Es importante destacar que el empoderamiento económico de las participantes se apoya ofreciendo la venta de las fotografías de los aprendices en la plataforma en línea de Lensational, lo que supone una fuente de ingresos adicional.

Nueva programación propuesta: Módulos de aprendizaje autodirigidos en línea

A partir de los más de 200 productos de conocimiento ya elaborados, la Red desarrollará un conjunto de cursos online masivos y abiertos (MOOC, por sus siglas en inglés) para traducir las notas de orientación y los conjuntos de herramientas en módulos dinámicos de aprendizaje en línea, centrados en diferentes aspectos del proceso PNAD. Estos cursos podrán desarrollarse en colaboración con otras organizaciones y alimentar y mejorar las experiencias virtuales de aprendizaje entre pares.

De hecho, el potencial de mejorar los esfuerzos de aprendizaje entre pares es grande. Dadas las restricciones de viaje relacionadas con la pandemia, la estructura de clase virtual podría proporcionar una mayor oportunidad de intercambio que los seminarios web o los eventos virtuales, así como una mayor oportunidad de involucrar a los participantes del MOOC en las actividades de la Red Global del PNAD (por ejemplo, co-desarrollando solicitudes de apoyo técnico, desarrollando comentarios de blog como ejercicio del curso). Además, los MOOC se prestan a la certificación, que ha sido un punto de interés para los participantes en el aprendizaje entre pares en el pasado como medio de promoción profesional.

5.2 Metas hasta 2025

Reconociendo el creciente número de países en desarrollo que están llevando a cabo procesos PNAD, la importancia de trabajar con los PMA para identificar y abordar sus prioridades de adaptación, y la urgente necesidad de pasar de la planificación a la ejecución, los objetivos de más alto nivel de la Red Global del PNAD para 2020-2025 (en relación con una base de referencia de junio de 2020) son:

- Llegar a 30 países en desarrollo que hasta ahora no habían tenido acceso a la ayuda de la Red
- Garantizar que al menos el 30% del apoyo técnico y las oportunidades de aprendizaje entre pares se destinen a los PMA
- Trabajar con al menos 15 países en la transición de la planificación a la ejecución.

Estos objetivos pretenden lograr un equilibrio entre lo antiguo y lo nuevo, dejando espacio suficiente para que la Red pueda seguir trabajando con los países socios existentes que estén interesados en acceder a la ayuda.

En función del financiamiento, trataremos de alcanzar las metas presentadas en la Figura 3 dentro de los distintos objetivos y áreas de actividad.

Figura 3. Objetivos hasta 2025 en las tres áreas de actividad de la Red Global del PNAD

	 Aprendizaje e intercambio entre pares	 Acción a nivel nacional	 Conocimientos
Objetivos			
Targets	<ul style="list-style-type: none"> • 10 cumbres de aprendizaje entre pares (2 al año) • Establecer al menos 1 cohorte plurianual de aprendizaje entre pares <ul style="list-style-type: none"> ◦ PMA, liderazgo femenino • 50 intercambios entre pares <ul style="list-style-type: none"> ◦ 10 "en el trabajo" 	<ul style="list-style-type: none"> • 3-5 programas de apoyo en el país (a más largo plazo) • 75 solicitudes al CSH (15 al año) • 25 solicitudes de asesoramiento a distancia • Creación de una ventanilla de Participación de la Sociedad Civil en el marco del CSH 	<ul style="list-style-type: none"> • 100 nuevos productos de conocimiento <ul style="list-style-type: none"> ◦ Narrativa de impacto • 3 cursos online autodirigidos • Base de datos de PNAD • Promoción del PNAD • Seminarios web trimestrales

6

Áreas Temáticas de Trabajo

6.1 Temas clave

La Secretaría de la Red Global del PNAD estableció una serie de temas clave en sus primeros cinco años que centraron gran parte de su trabajo. Además de seguir trabajando en estos temas, hay otros nuevos que cada vez son más importantes para nuestra labor.

Hasta la fecha, gran parte del apoyo técnico, el aprendizaje entre pares y las actividades de conocimiento de la Red Global del PNAD se han estructurado en torno a los temas clave descritos en la Figura 4.

Figura 4. Temas clave de la Red Global del PNAD



Estos temas pueden dividirse en tres grandes categorías que caracterizan la forma en que los temas se relacionan con el proceso PNAD. Además de los nueve temas descritos anteriormente, la Red ha estado trabajando en otros nuevos que también entran dentro de estas categorías.

- **Categoría 1: El proceso PNAD**, donde los temas se centran en el avance a través de diferentes fases o aspectos del proceso PNAD.
 - Temas: integración sectorial; financiamiento de los procesos PNAD; seguimiento, evaluación y aprendizaje; comunicaciones estratégicas.
- **Categoría 2: Eficacia**, en la que los temas se centran en garantizar que el proceso PNAD tenga en cuenta a las partes interesadas, los problemas y las dinámicas clave.
 - Temas: igualdad de género, integración vertical, participación del sector privado.
 - Nuevos temas: conflictos y consolidación de la paz; inclusión social en sentido más amplio.
- **Categoría 3: Alineación**, en la que los temas se centran en aprovechar el proceso PNAD para impulsar otros objetivos políticos.
 - Temas: soluciones basadas en la naturaleza; alineación de las CDN y el PNAD.
 - Nuevos temas: ADCOM; recuperación COVID-19.

Aunque hemos hecho énfasis en diferentes temas clave en distintos momentos -en respuesta a las tendencias de las solicitudes de los países y a las prioridades de los financiadores de la Red-, intentaremos seguir trabajando en todos los temas mencionados en cierta medida para garantizar nuestra amplitud. De hecho, una de las razones por las que el proceso PNAD puede resultar difícil es que lo abarca todo, y esto debe reconocerse en la gama de temas que aborda la Red.

Sin embargo, la Red no puede ser líder en todos los temas. Para reforzar el valor agregado y el nicho de la Red, nos especializaremos en determinados temas en los que exista una demanda especialmente fuerte. Este ya es el caso de la igualdad de género, la integración vertical y la participación del sector privado. Prevemos que esto ocurra también con los temas de monitoreo, evaluación y aprendizaje, las ADCOM y las soluciones basadas en la naturaleza.

De cara a 2025, el equilibrio entre la amplitud y la profundidad de nuestro trabajo temático requerirá de un seguimiento y ajuste continuos para garantizar que respondemos a las demandas emergentes, pero sin perseguir todos los intereses temáticos que surjan. En los temas en los que la Red Global del PNAD ha sido una voz activa y constante, trataremos de consolidar el aprendizaje y las experiencias, mientras que en los temas más nuevos nos centraremos en iniciar conversaciones y compartir experiencias para crear una base de conocimientos y seguir las tendencias.

6.2 Temas emergentes

6.2.1. Comunicaciones sobre la Adaptación (ADCOM)

Un área emergente importante del apoyo de la Red Global del PNAD a los países es el desarrollo de las ADCOM para presentarlas a la CMNUCC. Aunque esta área de apoyo se enmarca en la categoría temática de alineación, merece la pena destacarla por sí sola dado el enorme potencial de refuerzo mutuo entre las ADCOM y los procesos PNAD. Las ADCOM son instrumentos de presentación de informes voluntarios, flexibles e impulsados por los países, establecidos en virtud del Acuerdo de París con múltiples objetivos, entre los que se incluyen aumentar la visibilidad y el perfil de la adaptación y equilibrarla con la mitigación; reforzar las acciones de adaptación y el apoyo a los países en desarrollo; realizar aportaciones al balance mundial de los avances hacia los objetivos del Acuerdo de París; y mejorar el aprendizaje y la comprensión de las necesidades y acciones de adaptación.

Hasta agosto de 2021, la Red Global del PNAD está ayudando a 19 países en desarrollo a redactar su primera ADCOM, al tiempo que sigue recibiendo nuevas solicitudes.

Reconociendo la flexibilidad de las ADCOM y el hecho de que son conducidas por los países, la Red Global del PNAD está siguiendo de cerca los enfoques y las opiniones de los países sobre el valor agregado de este instrumento. La Red Global del PNAD ha animado a los países socios a aprovechar estratégicamente sus procesos PNAD a la hora de desarrollar sus ADCOM y a reducir cualquier carga adicional aprovechando la planificación de la adaptación que ya esté en marcha (en lugar de crear un proceso de planificación paralelo). Varios países que llevan varios años aplicando un PNAD (por ejemplo, Santa Lucía, Granada y Burkina Faso) están vinculando el desarrollo de sus ADCOM a la presentación de informes sobre los avances de sus PNAD.

Nuestro trabajo sobre las ADCOM tiene vínculos claros con otras actividades de vinculación del proceso PNAD con otros vehículos del Acuerdo de París (por ejemplo, la alineación de las CDN con los PNAD), pero también tiene vínculos con otros temas clave existentes (por ejemplo, el monitoreo, evaluación y aprendizaje para los países que establecen vínculos con los informes de progreso de los PNAD, y financiamiento de los PNAD para los países que utilizan las ADCOM haciendo énfasis en sus necesidades de financiamiento de adaptación).

6.2.2 De la planificación a la implementación

Reconociendo que hay muchos pasos intermedios en la transición de la planificación a la ejecución -y que éste es un momento clave en el que puede perderse el impulso-, esperamos desmitificar este proceso y ayudar a los socios nacionales a prepararse para él, entendiendo que puede ser necesario un nuevo conjunto de actores y capacidades para llevar a cabo esta transición.

Una vez que un país ha priorizado las acciones de adaptación a través del proceso PNAD, la transición a la implementación puede requerir que las personas adecuadas sean conscientes de las prioridades de adaptación; traducir una prioridad en acciones y pasos específicos; diseñar proyectos o programas (es decir, estudios de viabilidad, evaluaciones de las necesidades de capacidad); calcular el costo de las acciones de adaptación; financiar o movilizar estrategias para identificar de dónde procederá el dinero; acceder al financiamiento a través de propuestas, contacto con donantes y presupuestos gubernamentales; implementar estrategias para aclarar quién es responsable de qué y cuándo; y crear alianzas para conseguir que participen las personas o socios adecuados.

6.2.3 Procesos PNAD sensibles al conflicto

Cuando se diseña e implementa adecuadamente, la adaptación no sólo puede mejorar la capacidad de los países y las comunidades para hacer frente y recuperarse de las perturbaciones y tensiones climáticas, sino que también puede ayudar a abordar las causas profundas de los conflictos y fortalecer los cimientos sobre los que se construye la paz. A través de este tema, sobre el que la Red está preparando orientaciones complementarias a las Directrices Técnicas del GEPMA, pretendemos entender cómo pueden los países hacer al proceso PNAD “sensible a conflictos”, teniendo en cuenta los posibles conflictos, la fragilidad y las dinámicas de poder a lo largo de todo el proceso y, de este modo, garantizar que la planificación y la implementación de la adaptación no contribuyan involuntariamente a la escalada de los conflictos y la violencia, sino que, por el contrario, ayuden a avanzar en los objetivos de consolidación de la paz.

7

Relaciones de asociación

El trabajo con socios es el núcleo del modus operandi de la Red Global del PNAD. Al tratarse de procesos integrales y de amplio alcance que pretenden cambiar radicalmente la forma en la que se toman las decisiones, se asignan los recursos y se realiza el seguimiento de los avances, los procesos PNAD no pueden apoyarse en una sola iniciativa.

La Red Global del PNAD ha seguido coordinando sus actividades con otras iniciativas de apoyo al PNAD y, más recientemente, ha comprometido a nuevos socios para ampliar la gama de audiencias a las que llega y las actividades que realiza con el apoyo de la Red. Entre los socios figuran:

- **Red de Asesores sobre Financiamiento del Clima (CFAN, por sus siglas en inglés):** La Red Global del PNAD se unió a la CFAN, financiada también por Global Affairs Canada, como miembro afiliado en 2020 para coordinar el apoyo a los países con la nueva iniciativa. Participa regularmente en las convocatorias de coordinación de los miembros de la CFAN.
- **FVC:** Con su decisión de ofrecer apoyo específico a los PNAD y/o a los procesos de planificación de la adaptación a través de su Programa de Preparación, el FVC se ha convertido rápidamente en el programa de apoyo a los PNAD más importante para los países en desarrollo. La Red mantiene contactos regulares con la Secretaría del FVC, invitándoles a las reuniones de la Red y colaborando en diferentes eventos.
- **Asociación Global InsuResilience:** Reconociendo que las soluciones de seguros y financiamiento del riesgo climático y de catástrofes (CDRFI, por sus siglas en inglés) pueden desempeñar un papel esencial en la adaptación al cambio climático -permitiendo a gobiernos, empresas y particulares proteger su seguridad financiera en caso de crisis-, la Red Global del PNAD y la Asociación Global InsuResilience están colaborando para aunar esfuerzos con el fin de apoyar una mejor integración de las soluciones CDRFI en los procesos PNAD. En 2021 se publicará conjuntamente un análisis del CDRFI en los documentos de los PNAD y en las propuestas de preparación del FVC.
- **Asociación Mundial para las Estrategias de Desarrollo con Bajas Emisiones (LEDS, por sus siglas en inglés):** La Red Global del PNAD y la Asociación Global LEDS, con el apoyo del proyecto de Apoyo a la implementación del Acuerdo de París (SPA, por sus siglas en inglés) de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), están coorganizando actualmente una Cumbre de Aprendizaje entre pares que explora enfoques

integrados para la adaptación, la mitigación y las agendas de desarrollo que también abordan la recuperación de la crisis de la COVID-19.

- **Lensational:** Gracias a la ayuda financiera de Global Affairs Canada, la Red Global del PNAD se asocia con la empresa social Lensational para impartir formación sobre fotografía participativa y narración de historias con el fin de capacitar a mujeres de grupos subrepresentados para que compartan sus experiencias y perspectivas con los responsables políticos que participan en los procesos de planificación de la adaptación al cambio climático.
- **Programa de Apoyo Global para los PNAD (NAP-GSP, por sus siglas en inglés):** Al tratarse de la primera iniciativa de apoyo al PNAD, y la de mayor repercusión, ha sido importante que la Red mantenga contactos periódicos con el NAP-GSP para identificar complementariedades y maximizar la coordinación tanto en las actividades mundiales como en las nacionales.
- **Asociación por las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCP, por sus siglas en inglés):** Debido a que las CDN están impulsando tanta acción climática a nivel nacional tanto como internacional, la Secretaría de la Red se conecta regularmente con la Unidad de Apoyo de la NDCP para identificar cómo sus actividades están vinculadas a los procesos PNAD. En 2020, la Red Global del PNAD accedió a financiamiento del PNAD a través del Paquete de Mejora de la Acción Climática para actividades de apoyo en Costa Rica y Tonga.
- **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE):** La Red Global del PNAD sigue de cerca la labor del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE y contribuye ocasionalmente a sus actividades de conocimiento (por ejemplo, aportaciones a insumos recientes y ponencias en un próximo seminario web sobre el tema de la participación del sector privado en la adaptación).
- **Projet d'Appui Scientifique aux processus de Plans Nationaux d'Adaptation dans les pays francophones les moins avancés d'Afrique subsaharienne (PAS-PNA):** Esta iniciativa de GIZ y Climate Analytics ha proporcionado un apoyo esencial a los PMA francófonos del África subsahariana. Hemos apoyado la ejecución de dos foros francófonos PAS-PNA sobre el proceso PNAD, que se basaron en los enfoques de los Foros de Temas Específicos de la Red Global del PNAD.
- **Programa de Apoyo a la Ampliación de la Ambición Climática sobre el Uso de la Tierra y la Agricultura a través de las CDN y los PNAD (SCALA, por sus siglas en inglés):** El programa SCALA, lanzado recientemente, es una colaboración entre el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, que se basa en los éxitos del programa de Integración de la Agricultura en los Planes Nacionales de Adaptación (PNAD-Ag). La Red Global del PNAD se ha unido al Comité Asesor para coordinar nuestro apoyo y buscar oportunidades de colaborar en el trabajo de conocimiento.

- **Comité de Adaptación de la CMNUCC:** La Red ha asistido regularmente a las reuniones del Comité de Adaptación desde 2016, proporcionando actualizaciones sobre cómo las actividades de la Red podrían apoyar el plan de trabajo del Comité y los debates en curso.
- **GEPMA de la CMNUCC:** Además de asistir a las reuniones del GEPMA desde 2016, la Red ha trabajado con la Secretaría y los miembros del GEPMA en la elaboración de aportaciones para la Expo de los PNAD y para apoyar la revisión de los PNAD solicitada por la Conferencia de las Partes (decisión 4/CP21). En relación con esta última, la Red está llevando a cabo una evaluación del grado de integración de las consideraciones de género en los PNAD presentados a la Central del PNAD de la CMNUCC.
- **ONU Mujeres:** Hemos coordinado con ONU Mujeres avanzar conjuntamente en los esfuerzos para promover procesos de PNAD sensibles al género y seguir de cerca el trabajo de su proyecto EnGenDER (Enabling Gender-Responsive Disaster Recovery, Climate and Environmental Resilience in the Caribbean). Colaboraremos con ONU Mujeres en un evento de aprendizaje entre pares en Asia, en el marco del programa regional EmPower: Women for Climate-Resilient Societies en junio de 2021.

La Red Global del PNAD también coordina de manera informal con otros actores con los que se relaciona su trabajo, como Adapt'Action, la Iniciativa de los PMA para la Adaptación y la Resiliencia Eficaces (LIFE-AR), la Red Global de Adaptación (GAN), el Fondo Local de Adaptación al Clima (LoCAL, por su sigla en inglés) del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo del Capital (FNUDC), la Iniciativa Africana de Adaptación (AAI), la Coalición de Acción para la Adaptación (AAC), la Alianza para la Resiliencia del Pacífico (PRP) y la GCA.

8

Riesgos

La Tabla 2 identifica los riesgos potenciales asociados al Plan Estratégico 2025 de la Red Global del PNAD. Los riesgos, las probabilidades asociadas y las medidas de mitigación se supervisarán y ajustarán con el tiempo.

Tabla 2. Matriz de riesgos

Categoría de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad	Impacto	Calificación global del riesgo	Medidas de mitigación
Contexto externo	Los retrasos en el despliegue mundial de la vacunación hacen que el aprendizaje entre pares en persona sea imposible o inseguro, y los modelos virtuales no pueden sustituir este pilar de los objetivos de la Red Global del PNAD.	Probable	Moderado	Moderado	Se pondrán a prueba nuevos modelos virtuales y se organizarán actos en persona cuando sea seguro hacerlo (por ejemplo, actos regionales en lugar de mundiales).
Contexto externo	La oferta de apoyo técnico de la Red Global del PNAD, que cuenta con un presupuesto modesto en comparación con otras fuentes de financiamiento más importantes (por ejemplo, el Programa de Preparación del FVC), deja de ser relevante o solicitada.	Moderado	Significativo	Moderado	La Red Global del PNAD tratará de identificar las brechas y los temas estratégicos que no reciben suficiente apoyo, así como los países que se encuentren en un momento en el que necesitan apoyo adicional (por ejemplo, desarrollando una propuesta, esperando a que se apruebe una propuesta) para garantizar que se mantenga el impulso en torno a los PNAD.

Categoría de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad	Impacto	Calificación global del riesgo	Medidas de mitigación
Contexto externo	Los PNAD no atraen el nivel de apoyo político y el financiamiento necesarios para avanzar.	Menor	Significativo	Moderado	Las actividades de promoción y divulgación de la Red actualizarán continuamente los argumentos a favor del PNAD, demostrando su relevancia estratégica para las prioridades que están atrayendo apoyo político y financiamiento.
Cumplimiento	Capacidad inadecuada de gestión y ejecución de proyectos/ programas.	Moderado	Moderado	Moderado	La Secretaría de la Red Global del PNAD comparte las responsabilidades de gestión de proyectos y programas, así como los conocimientos técnicos, entre varios miembros de su personal para crear redundancia en caso de rotación. También cuenta con un historial de procesos de contratación en casos de rotación, respaldados por el departamento de Recursos Humanos del IISD.

Categoría de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad	Impacto	Calificación global del riesgo	Medidas de mitigación
Cumplimiento	Falta de capacidad en los países en desarrollo para emprender trabajos prospectivos y/o falta de capacidad de expertos técnicos.	Moderado	Moderado	Moderado	En los casos en que la identificación de un experto resulte difícil, la Red Global del PNAD puede confiar en las organizaciones asociadas para que le remitan a un experto con las capacidades necesarias. En los casos en que esto no dé resultados, se considerará la posibilidad de recurrir a consultores regionales o internacionales. En estos casos, la Red Global del PNAD también puede ofrecer un mayor apoyo técnico, lo que puede contribuir a reforzar la capacidad de los socios expertos nacionales.
Operativo	La Red Global del PNAD no puede atraer financiamiento continuo para proseguir sus actividades hasta 2025.	Moderado	Significativo	Moderado	La Secretaría de la Red seguirá manteniendo conversaciones con los donantes para perfilar las oportunidades de financiamiento y demostrar el impacto de las inversiones a través de la Red Global del PNAD.

Categoría de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad	Impacto	Calificación global del riesgo	Medidas de mitigación
Cumplimiento	Emisiones de carbono de las actividades del proyecto.	Menor	Menor	Menor	La Red Global del PNAD da prioridad a la experiencia regional y local para minimizar los viajes intensivos en carbono y comprará compensaciones cuando sea necesario realizar viajes intensivos en carbono.
Reputación	Basarse en un modelo de consultoría "fly-in, fly-out" (entrada y salida).	Moderado	Moderado	Moderado	La Red Global del PNAD seguirá haciendo un gran esfuerzo por contratar a consultores nacionales y regionales en los casos en que no se pueda identificar a un experto nacional.

9

Conclusión

Mediante la implementación de esta estrategia de la Red Global del PNAD hasta 2025, creemos que la inversión realizada en relaciones, alianzas, conocimientos y desarrollo de capacidades puede aprovecharse para acelerar la adaptación a escala mundial a través de procesos de PNAD más eficaces.

Podemos basarnos en nuestros éxitos hasta la fecha, respondiendo a la creciente demanda de apoyo de la Red Global del PNAD y podemos priorizar el apoyo a los más vulnerables. Podemos conectar a los profesionales de la adaptación y a los responsables de la toma de decisiones a través del aprendizaje entre pares, aprovechando la experiencia de los miembros de la Red y ampliando la gama de partes interesadas con las que nos relacionamos. Y podemos ampliar nuestro papel como líderes de opinión y defensores de los procesos PNAD.

El reciente [Informe sobre la Brecha de Adaptación 2020](#) del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente reconoce un avance significativo en la planificación de la adaptación en los últimos 20 años, informando que el 72% de los países han adoptado al menos un instrumento de planificación de la adaptación a nivel nacional, como un plan, una estrategia, una política o una ley. Pero también reconoce la existencia de importantes brechas, especialmente en lo que respecta a la aplicabilidad, y al monitoreo, evaluación y aprendizaje. La amplia adopción de la planificación de la adaptación es una tendencia positiva, y la necesidad de más y mejor apoyo para traducir los planes en acciones es una función a la que la Red Global del PNAD puede y debe contribuir.

Apéndice A. Estructura de la Secretaría de la Red Global del PNAD (2021)

La Secretaría de la Red está a cargo del Programa de Resiliencia del Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD), un grupo de reflexión global que trabaja para crear un futuro sostenible en nuestro clima cambiante.

La Secretaría gestiona las operaciones cotidianas de la Red Global del PNAD y presta apoyo en materia de investigación, logística, administración y estrategia.

Bajo la dirección del Director Principal del Programa de Resiliencia del IISD, la Secretaría cuenta con un equipo básico de aproximadamente seis personas que centran la mayor parte de su trabajo en las actividades de la Red Global del PNAD, con el apoyo de equipos de asesoramiento técnico y de investigación que respaldan la programación específica de la Red Global del PNAD según sea necesario, junto con su portafolio principal de proyectos del Programa de Resiliencia del IISD.

Apéndice B. Mandato del Comité Directivo de la Red Global del PNAD

Propósito, misión y alcance del Comité Directivo de la Red Global del PNAD

El Comité Directivo se ha creado para guiar a la Red Global del PNAD. Sus miembros deliberarán, tomarán decisiones, proporcionarán dirección estratégica y actuarán como embajadores de la Red.

Los miembros del Comité Directivo aportarán lo siguiente:

1. Visión y dirección estratégica de la Red

- i. Identidad de la Red: Desarrollar y perfeccionar el planteamiento general del problema, la meta, los objetivos, la estructura de los miembros y los principios rectores de la Red.
- ii. Establecimiento de la agenda: Ayudar a priorizar y determinar el enfoque estratégico de la Red. En concreto, garantizar que los tres elementos de la Red aborden cuestiones de importancia crítica para la coordinación, formulación y ejecución de los PNAD, tanto a escala mundial como nacional.
- iii. Desarrollo de estrategias: Ayudar a dar forma al plan de trabajo que permitirá a la Red cumplir su meta y objetivos declarados. Esto incluirá proporcionar asesoramiento, información y orientación sobre la audiencia, el posicionamiento, las tareas y los materiales asociados: (i) aumentar el número de miembros de la Red; (ii) diseñar actividades básicas: Eventos de aprendizaje e intercambio entre pares Sur-Sur, mejora de la coordinación bilateral, coordinación de donantes dentro del país; (iii) divulgación: compartir el trabajo de la Red Global del PNAD con diferentes responsables políticos y profesionales.

2. Amplia supervisión de las actividades de la Red Global del PNAD

- i. Revisar los planes de trabajo anuales para garantizar que están estructurados para cumplir las metas y objetivos de la Red, llegar a los destinatarios previstos, etc.
- ii. Realizar un seguimiento de los progresos, utilizando hitos acordados para evaluar si las actividades se ajustan a los objetivos establecidos.
- iii. Revisar los productos de la Red Global del PNAD, incluidos determinados materiales de comunicación (por ejemplo, el folleto de la Red) y publicaciones (por ejemplo, fichas informativas).

3. Aumentar la visibilidad de la Red, tanto a escala nacional como internacional

- i. Promover la Red Global del PNAD en eventos relevantes y en distintos foros a escala global y/o nacional.
- ii. Facilitar los vínculos con iniciativas y procesos pertinentes a escala mundial y/o nacional.

4. **Asistencia específica para la ejecución de las actividades de la Red Global del PNAD**

La Secretaría puede solicitar el apoyo específico de determinados miembros del Comité Directivo en actividades de la Red Global del PNAD que estén directamente relacionadas con su geografía, su papel en el proceso PNAD o su área de especialización. Por ejemplo, se puede pedir a los miembros que trabajan en la planificación de la adaptación subnacional que aporten información para un evento de aprendizaje entre pares centrado en este tema.

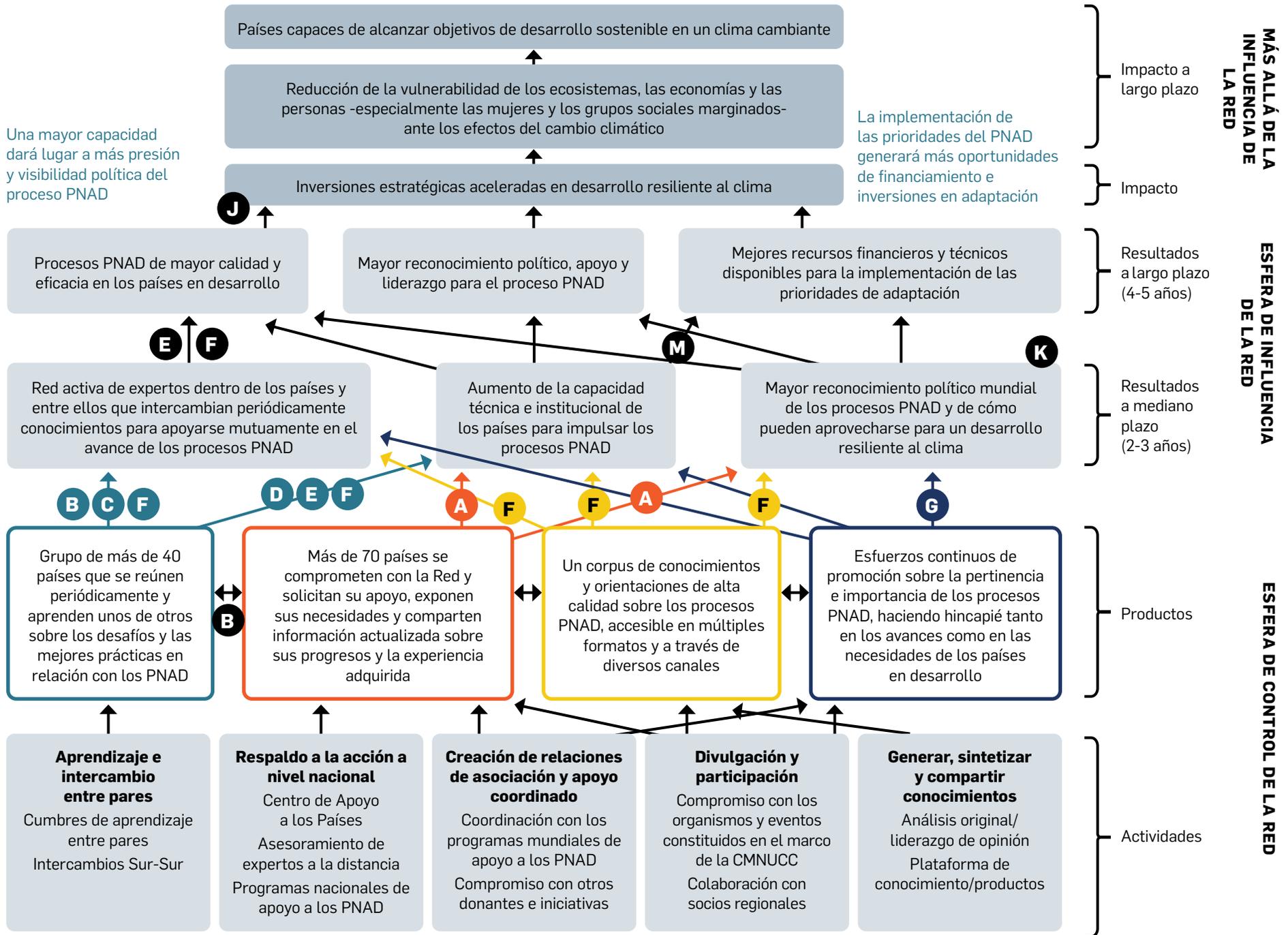
Principios rectores del funcionamiento y la participación del Comité

- **Equilibrio:** Entre países donantes y socios de países en desarrollo, responsables políticos y profesionales, hombres y mujeres, y perspectivas globales-nacionales-subnacionales.
- **Participación activa:** Intercambio periódico de conocimientos y opiniones sobre las actividades de la Red, así como participación en sus eventos.
- **Liderazgo colaborativo:** Gestionar las relaciones y las capacidades complementarias para capacitarse mutuamente y a los miembros de la Red en general para lograr un resultado colectivo.
- **Claridad de visión:** Desarrollar y comunicar una narrativa clara, convincente y compartida en torno a la propuesta de valor del proceso PNAD, incluido lo que la Red puede ofrecerle.
- **Gestión adaptativa:** Revisar periódicamente las metas, objetivos y actividades de la Red y modificarlos según convenga a medida que aumentamos el número de miembros y la experiencia.
- **Compromiso con la creación conjunta de valor:** Desarrollo de nuevos conocimientos sobre el proceso PNAD mediante la interacción de diferentes perspectivas y enfoques.

Composición del Comité Directivo 2021

En mayo de 2021, el Comité Directivo de la Red Global del PNAD está compuesto por representantes de los siguientes países: Albania, Alemania, Canadá, Colombia, Costa de Marfil, Estados Unidos, Ghana, Granada, Kenia, Nepal y Tuvalu.

Apéndice C. Teoría del Cambio de la Red Global del PNAD



SUPUESTOS

- A** El diseño impulsado por la demanda y con capacidad de respuesta aumenta la pertinencia y el valor añadido del apoyo de la Red a las prioridades identificadas en los procesos PNAD.
- B** La creación de un espacio "seguro" no oficial para compartir y debatir con franqueza conduce a un involucramiento más profundo tanto entre los países como entre los países y la Red.
- C** Un enfoque multidimensional, integrado y sostenido del aprendizaje mejora la capacidad.
- D** El enfoque de equipo de país conduce a una capacidad ampliada (por ejemplo, a través de una gama más amplia de actores) y sostenida en el país.
- E** Los países participantes consideran que las lecciones aprendidas fuera de sus regiones son aplicables e informativas en sus propios contextos.
- F** La ausencia de análisis actualizados y de experiencias documentadas de los países con los PNAD está limitando los esfuerzos para hacer avanzar los procesos PNAD.
- G** La presencia de una voz coherente, ajena a las Naciones Unidas, sobre el progreso, las lecciones, las necesidades y la relevancia estratégica de los PNAD reforzará su legitimidad e importancia percibidas.
- H** Los países tienen la capacidad y los recursos necesarios para aprovechar las lecciones y las mejores prácticas que surgen del aprendizaje y el intercambio entre pares.
- I** La falta de una articulación clara de las prioridades de adaptación, así como de estrategias y necesidades para abordarlas, ha venido limitando las inversiones estratégicas en adaptación.
- J** Una mayor capacidad técnica e institucional en el país conducirá a una mayor presión y visibilidad política del proceso PNAD.
- K** Un mayor perfil político del proceso PNAD animará a los financiadores a comprender y apoyar mejor las prioridades de adaptación de los países en desarrollo.
- L** La implementación de las prioridades del PNAD generará más oportunidades de financiamiento e inversiones en adaptación.
- M** Una mayor capacidad permitirá identificar mejor las necesidades y solicitar el apoyo correspondiente.
- N** Una mayor capacidad conllevará más presión y visibilidad política del proceso PNAD.

Apéndice D. Actividades de la Red Global del PNAD por países

Los países que participaron en las actividades de la Red Global del PNAD por primera vez después de junio de 2020 están marcados con un asterisco a efectos de seguimiento de los avances hacia los objetivos de 2025.

Aprendizaje e intercambio entre pares Sur-Sur

Países cuyos representantes han participado en actividades de aprendizaje e intercambio entre pares Sur-Sur desde 2015⁴.

Albania, Benín, Botsuana, Brasil, Burkina Faso, Camboya, Colombia, Costa Rica, Costa de Marfil, Etiopía, Estados Federados de Micronesia*, Fiyi, Ghana, Granada, Guinea, Haití, Islas Cook*, Jamaica, Jordania, Kenia, República Democrática del Congo, Kiribati, Madagascar, Malawi, México, Marruecos, Nepal, Nigeria*, Niue*, Palau*, Paraguay, Perú, Filipinas, República de las Islas Marshall, Ruanda, Santa Lucía, Samoa, Senegal, Sierra Leona, Islas Salomón, San Vicente y las Granadinas, Somalia*, Sudáfrica, Sri Lanka, Tanzania, Tailandia, Togo, Tonga*, Tuvalu, Uganda, Vanuatu y Vietnam

Asistencia técnica

Países que han accedido a la asistencia técnica a corto plazo:

Albania, Antigua y Barbuda*, Benín, Bolivia*, Botsuana, Brasil, Burkina Faso, Camboya, República Centroafricana*, Chad*, Costa Rica*, República Democrática del Congo*, Eswatini*, Etiopía, Ghana, Granada, Haití, Jamaica, Kazajstán, Kenia, Kiribati, Liberia*, Madagascar, Malawi, Marruecos, México*, Namibia*, Nepal, Nigeria, Perú, Filipinas, República de las Islas Marshall, Sierra Leona, Islas Salomón, Somalia*, Sudáfrica, Gambia, Tonga*, Turkmenistán, Uganda, Vanuatu, Vietnam, Zimbabue

Países que han accedido a asistencia técnica a largo plazo a través de un programa nacional de apoyo al PNAD:

Colombia, Costa de Marfil, Etiopía, Fiyi, Ghana, Guinea, Guyana, Kiribati, Perú, República de las Islas Marshall, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Sierra Leona, Islas Salomón, Sudáfrica, Togo, Tuvalu y Uganda

⁴ Esta cifra no incluye los seminarios web y se refiere únicamente a los participantes en intercambios entre pares en persona o en eventos entre pares organizados virtualmente debido a la pandemia.

Miembros donantes que han adherido a la Red

Alemania, Australia, Austria, Canadá, Comisión Europea, Estados Unidos, Francia, Japón, Países Bajos, Reino Unido, República Checa

El apoyo financiero a la Red Global del PNAD ha sido proporcionado por:

Alemania, Austria, Canadá, Estados Unidos, Reino Unido*

Apéndice E. Lecciones clave de los primeros 5 años de la Red Global del PNAD (2015-2020)

Los cinco primeros años de la Red Global del PNAD pueden reflejarse de muchas maneras, por ejemplo, echando un vistazo a algunas de las cifras que describen nuestro alcance y nivel de actividad (Figura E1).

Figura E1. Red Global del PNAD en cifras hasta junio de 2020



Sin embargo, los números no reflejan el aprendizaje que tuvo lugar durante el mismo periodo, tanto en lo que se refiere al proceso PNAD como a la prestación de apoyo a los países en desarrollo en los procesos PNAD.

1. **Aprendizaje e intercambio entre pares Sur-Sur.** El aprendizaje entre pares comenzó siendo la principal oferta y enfoque de la Red antes de un cambio de orientación hacia el apoyo directo a los países en 2017. No obstante, seguimos convencidos de su importancia y tomamos nota de las siguientes lecciones:
 - i. El modelo de “cohortes”, que reunió a dos grupos de países homólogos una vez al año durante cuatro años consecutivos, fue único, valioso y digno de reproducirse. Sin embargo, sólo fue posible gracias al horizonte de financiamiento a más largo plazo (cuatro años).
 - ii. Los intercambios entre pares, tal y como los habíamos concebido en un principio (como intercambios en el puesto de trabajo), requieren muchos más recursos; nuestros intercambios entre pares se hicieron más oportunistas y basados en reuniones.
 - iii. El impacto del aprendizaje entre pares puede ser difícil de seguir, pero es posible con las herramientas y relaciones adecuadas; esto refuerza el valor del modelo de cohortes de reunir al mismo grupo de personas a lo largo del tiempo.
 - iv. Se creó una comunidad de práctica en torno a los PNAD, aunque de manera informal. En retrospectiva, podríamos haber dado más pasos para formalizarla, pero las comunidades de práctica (eficaces) no pueden forzarse.
2. **Acción a nivel nacional: Programas de apoyo a largo plazo a los PNAD nacionales**
 - i. Credibilidad. La prestación de asistencia técnica, especialmente a través de programas a largo plazo, proporcionó a la Red una línea directa con las necesidades, conversaciones y dinámicas implicadas en los procesos PNAD. Permitió que la Red Global del PNAD fuera algo más que una plataforma de conocimientos.
 - ii. Trabajo de conocimiento sobre el terreno. Estos programas aportaron información sobre la forma en que los países avanzan en las distintas fases del proceso de elaboración de los PNAD, que sirvió de base para las actividades de conocimiento.
 - iii. La orientación nacional requiere tiempo. Desarrollar programas nacionales a medida que respondan a las necesidades requiere mucho tiempo. La fase inicial de muchos programas fue más larga de lo previsto.
 - iv. El modelo de “refuerzo de las capacidades a través de la ejecución” pretendía evitar los enfoques de consultoría “fly-in, fly-out”. El papel de la Secretaría de la Red como apoyo técnico y garantía de calidad cobró importancia.
3. **Acción a nivel nacional: Respaldo a corto plazo a través del Centro de Apoyo a los Países**
 - i. El apoyo a corto plazo para llenar brechas y mantener el impulso es muy valioso. Esto quedó especialmente claro cuando el Fondo Verde para el Clima puso a

disposición de los países la ayuda para la preparación de los PNAD. Nuestro apoyo es pequeño en comparación, pero aborda necesidades importantes de forma rápida, flexible y relativamente fácil de acceder para los países.

- ii. Los costos de transacción (para la Secretaría) de gestionar un mecanismo eficaz de apoyo a corto plazo son significativos en comparación con la programación a más largo plazo.
- iii. El asesoramiento de expertos a la distancia estaba infrautilizado, pero su potencial era evidente.
- iv. El desarrollo de una "cadena de valor de apoyo a los países" puede acelerar el paso del conocimiento a la acción. Desarrollamos productos de conocimiento que se convirtieron en importantes recursos para los eventos de aprendizaje entre pares, lo que, a su vez, impulsó a los países a identificar necesidades de apoyo técnico que podrían abordarse a través del Centro de Apoyo a los Países. La oferta de un paquete de actividades de apoyo que se refuerzan mutuamente permitió a los países convertir su aprendizaje en acción sin perder el impulso.

4. **Intensificar el apoyo bilateral**

- i. Existen dos puntos de entrada distintos, aunque relacionados, para abordar la mejora del apoyo bilateral: el mundial y el nacional. Casi todo nuestro trabajo en este ámbito se realizó a nivel nacional, ayudando a congregarse a los donantes activos en un país en particular.
- ii. Para mejorar eficazmente el apoyo bilateral –especialmente a escala mundial– necesitábamos uno o varios *champions* bilaterales visibles que solicitaran regularmente una mayor coordinación y otorgaran un mandato a la Red.
- iii. La coordinación bilateral requiere muchos más recursos de los que teníamos, tanto a escala mundial como nacional.
- iv. Aunque la justificación de centrarse en los donantes bilaterales tenía sentido en un principio, en la práctica parecía un poco arbitrario limitarse a los donantes bilaterales excluyendo a los multilaterales. En cierto modo, iba en contra del fomento de la coordinación.

5. **Conocimientos y comunicación**

- i. Es evidente que existe una gran demanda de orientaciones, estudios de caso, y análisis relacionados con los PNAD. Esto se ha convertido rápidamente en una parte de nuestra oferta mayor y más importante de lo esperado.
- ii. La coproducción de conocimientos fue uno de nuestros mayores éxitos, ya que se tradujo en la apropiación del producto de conocimiento desarrollado.

- iii. Uso de los conocimientos: Los estudios de caso no sólo se compartieron entre países; los participantes utilizaron los resúmenes sobre sus propios países para sensibilizar e involucrarse.
- iv. Comunicar sobre los PNAD es difícil e ingrato. Contar historias convincentes sobre la gobernanza es todo un reto, especialmente en el caso de la gobernanza de la adaptación, un concepto que a menudo no se entiende bien.
- v. Las comunicaciones dentro del proceso PNAD -tanto entre el gobierno como con las partes interesadas no gubernamentales- han despertado menos interés entre los donantes. Se trata de una petición menos exigente en comparación con el monitoreo, la evaluación, el aprendizaje o el financiamiento, pero hay mucho interés por parte de los países.

Estas lecciones han servido de base para que la Red Global del PNAD estableciera las prioridades de sus actividades hasta 2025 y para que el Comité Directivo de 2020 decidiera elevar “el conocimiento, el análisis y la comunicación” al tercer objetivo de la Red y convertir “la mejora del apoyo bilateral” en un principio rector.

Apéndice F. Resumen de las recomendaciones de una evaluación independiente del apoyo estadounidense a la Red Global del PNAD

Entre septiembre de 2015 y septiembre de 2020, Estados Unidos proporcionó la mayor fuente de financiamiento para ampliar la Red Global del PNAD, lo que, junto con las inversiones clave de Canadá, Alemania y Austria, ayudó a la Red a avanzar hacia su misión. Se llevó a cabo una [evaluación independiente](#) del trabajo realizado con financiamiento estadounidense entre 2015 y 2020 para valorar los progresos y ofrecer recomendaciones sobre cómo debe avanzar la Red.

La evaluación realizada por Le Groupe-conseil baastel ltée constató que “el IISD consiguió convertirse en la Secretaría de la Red”, que ésta “ha influido y se ve influida por el debate mundial sobre los PNAD” y que superamos los objetivos fijados en el acuerdo de subvención. También señaló:

La Red se considera un “intermediario honesto del conocimiento” y estableció un espacio que se considera “seguro” o “neutral” fuera del contexto político de la CMNUCC, donde los representantes de los gobiernos pueden debatir sin las presiones y posturas de las negociaciones.

La evaluación proporcionó un conjunto de 17 recomendaciones, a las que la Secretaría de la Red [respondió aquí](#).

A continuación, un resumen de las recomendaciones y respuestas:

- Revisar la Teoría del Cambio de la Red para desarrollar indicadores cuantitativos y cualitativos que permitan un seguimiento más exhaustivo del progreso y el impacto más allá de los requisitos de información de los donantes.
- Recaudación de fondos para continuar las actividades de la Red Global del PNAD hasta 2025. Este objetivo se refleja en el marco estratégico del IISD para 2020-2025, que incluye la prioridad de “aumentar la resiliencia de los países en desarrollo a las perturbaciones y tensiones climáticas, incluso mediante el crecimiento de la Red Global del PNAD.”
- Utilizar una modalidad directa de apoyo de la Red Global del PNAD cuando proceda, guiándose por dos criterios: 1) necesidades y/o preferencias de los países, y 2) fortalecimiento de la capacidad de colaboración.
- Hacer de la producción de conocimientos un objetivo central.

- Continuar con los eventos e intercambios de aprendizaje entre pares y mejorar el seguimiento de los resultados de dichos eventos e intercambios para documentar cómo se ponen en práctica las lecciones aprendidas a través de estas actividades.
- Continuar la generación de productos de conocimiento para invertir en formas eficientes e impactantes de producción de orientaciones para fomentar la planificación de la adaptación, compartiendo las experiencias de los países que inspiran y orientan la acción en otras partes del mundo, proporcionando análisis y reflexiones oportunas sobre los últimos avances o tendencias en los debates políticos relacionados con los PNAD, y contando historias de progreso e impacto que demuestran el papel fundamental de los procesos PNAD a la hora de posibilitar las acciones de adaptación.
- Seguir prestando apoyo directo a los países mediante programas nacionales a largo plazo y asistencia a corto plazo.
- Reforzar la fase de diagnóstico inicial de las actividades a escala nacional, entre otras cosas tratando de abordar las necesidades que cumplen múltiples agendas. También exploraremos formas de apoyar los esfuerzos de los países para avanzar simultáneamente en la acción de adaptación y en la recuperación de la pandemia.
- Proporcionar seguimiento y asistencia continua al apoyar las fases iniciales del proceso PNAD, incluso mediante la captación de apoyo adicional de los donantes.
- Ayudar a los países a pasar de la planificación a la ejecución.
- Continuar los esfuerzos de promoción haciendo énfasis en las ventajas de los procesos PNAD.
- Aumentar el número total de países apoyados fijando el objetivo de llegar a otros 30 nuevos países para finales de 2025, destinando al menos el 30% de todo el apoyo a los países menos desarrollados y a los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.
- Dar prioridad a la contratación de consultores nacionales (o regionales cuando no se disponga de consultores nacionales) en la ejecución de programas de trabajo a largo plazo en los países. El personal de la Secretaría hará de las misiones en los países una parte fundamental del establecimiento de los programas nacionales, equilibrando los objetivos de apropiación nacional, capacidad sostenida y coordinación de los países socios, y limitando las emisiones de gases de efecto invernadero asociadas a los viajes de la Secretaría de la Red a los países socios.
- Reflexionar sobre las ventajas y los costos de convertirse en socio de ejecución del Fondo Verde para el Clima (FVC) para el Programa de Preparación de los PNAD del FVC, desempeñando este papel sólo en un número relativamente limitado de casos en los que la apropiación nacional sea indiscutible, las relaciones con los socios nacionales sean muy sólidas y el enfoque de la Red para proporcionar apoyo –es decir, el desarrollo colaborativo de capacidades impulsado por el país– se considere adecuado y deseable.

- Aumentar la participación de expertos entre los miembros de la Red, recabando contribuciones para -fortalecer el diálogo, invitando a escribir historias para productos de conocimiento, compartiendo experiencias en eventos de la Red y otros PNAD y, en general, desempeñando un papel más importante en los esfuerzos de narración y promoción de la Red en torno a los PNAD.
- Aumentar la complementariedad y la colaboración con otras iniciativas tanto a nivel mundial como nacional, mejorando los mecanismos de coordinación con otras iniciativas para comprender mejor las formas específicas en las que puede apoyar mejor a otras iniciativas centradas en la adaptación y los PNAD. También intentaremos crear la función de Coordinador de Asociaciones dentro de la Secretaría, si se pueden conseguir recursos.
- Seguir apoyando los siguientes temas: participación del sector privado, salud/COVID-19, integración vertical, e integración de la adaptación en las CDN.



**Coordinando desarrollo resiliente
al cambio climático**

www.napglobalnetwork.org

info@napglobalnetwork.org

 [@NAP_Network](https://twitter.com/NAP_Network)

 [@NAPGlobalNetwork](https://www.facebook.com/NAPGlobalNetwork)

Apoyo financiero proporcionado por:

 Canada



Secretaría organizada por:

