

## Stratégie du Réseau mondial de PNA à l'horizon 2025

---

Tracer la voie vers un avenir résilient  
face aux changements climatiques



## À PROPOS DU RÉSEAU MONDIAL DE PLANS NATIONAUX D'ADAPTATION (PNA)

Le Réseau mondial de PNA a été créé en 2014 pour soutenir les pays en développement dans l'avancement de leurs processus de PNA et contribuer à accélérer les efforts d'adaptation à travers le monde. À cette fin, le Réseau facilite l'apprentissage entre pairs et les échanges soutenus entre pays du Sud, soutient les actions menées au niveau national pour l'élaboration et la mise en œuvre des PNA et renforce l'appui bilatéral en faveur de l'adaptation et des secteurs sensibles au climat par la coordination des donateurs. Le Réseau est soutenu financièrement par l'Allemagne, l'Autriche, le Canada et les États-Unis. Son Secrétariat est hébergé au sein de l'Institut international du développement durable (IISD). Pour plus d'informations, veuillez consulter le site [www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org).

Les opinions exprimées dans le présent document sont celles de l'auteure et ne reflètent pas nécessairement les politiques ou les opinions du Réseau mondial de PNA, de ses bailleurs de fonds ou de ses participants.

## INFORMATIONS DE CONTACT

### Secrétariat du Réseau mondial de PNA

a/s de l'Institut international du développement durable (IISD)

111 Lombard Avenue, Suite 325

Winnipeg, Manitoba, Canada R3B 0T4

Téléphone : +1 (204) 958-7700

Courriel : [info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)

## LICENCE CREATIVE COMMONS

Le contenu de ce rapport est publié sous licence [Creative Commons Attribution - Pas d'utilisation commerciale - Partage des conditions initiales à l'identique 4.0 International](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/). Les articles figurant dans cette publication peuvent être librement cités et reproduits à condition i) que la source soit mentionnée, ii) que le matériel ne soit pas utilisé à des fins commerciales et iii) que toute adaptation du matériel soit distribuée sous la même licence.

### © 2021 Institut international du développement durable (IISD)

Toutes les images demeurent la propriété exclusive de leur source et ne peuvent être utilisées que sous réserve de l'autorisation écrite de la source.

# **Stratégie du Réseau mondial de PNA à l'horizon 2025**

---

Tracer la voie vers un  
avenir résilient face aux  
changements climatiques

**septembre 2021**

# Table des matières

|          |                                                                                                                         |    |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>1</b> | Introduction .....                                                                                                      | 1  |
| <b>2</b> | Contexte : La planification nationale de l'adaptation pour un développement résilient aux changements climatiques ..... | 3  |
|          | 2.1 Le processus de PNA .....                                                                                           | 3  |
|          | 2.2 Contexte politique .....                                                                                            | 4  |
|          | 2.3 Contexte des problématiques .....                                                                                   | 5  |
| <b>3</b> | Le Réseau mondial de PNA.....                                                                                           | 8  |
|          | 3.1 Principes de base du Réseau .....                                                                                   | 8  |
|          | 3.2 Vision .....                                                                                                        | 9  |
|          | 3.3 Mission.....                                                                                                        | 10 |
|          | 3.4 But .....                                                                                                           | 10 |
|          | 3.5 Principes.....                                                                                                      | 10 |
|          | 3.6 Objectifs .....                                                                                                     | 11 |
|          | 3.7 Rôle du Réseau mondial de PNA .....                                                                                 | 11 |
| <b>4</b> | Théorie du changement .....                                                                                             | 13 |
| <b>5</b> | Se tourner vers 2025 : La prochaine Stratégie du Réseau mondial de PNA.....                                             | 19 |
|          | 5.1 Priorités jusqu'en 2025 .....                                                                                       | 19 |
|          | 5.2 Cibles jusqu'en 2025 .....                                                                                          | 24 |
| <b>6</b> | Domaines d'activité thématiques.....                                                                                    | 26 |
|          | 6.1 Thèmes clés .....                                                                                                   | 26 |
|          | 6.2 Thèmes émergents .....                                                                                              | 28 |
| <b>7</b> | Partenariats .....                                                                                                      | 30 |
| <b>8</b> | Risques .....                                                                                                           | 33 |
| <b>9</b> | Conclusions .....                                                                                                       | 37 |

|                                                                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Annexe A. Structure du Secrétariat du Réseau mondial de PNA (2021) .....                                                                  | 38 |
| Annexe B. Termes de référence du Comité de pilotage du Réseau mondial de PNA .....                                                        | 39 |
| Annexe C. Théorie du changement du Réseau mondial de PNA .....                                                                            | 41 |
| Annexe D. Activités du Réseau mondial de PNA par pays.....                                                                                | 43 |
| Annexe E. Principales leçons tirées des cinq premières années du Réseau mondial<br>de PNA (2015–2020) .....                               | 45 |
| Annexe F. Résumé des recommandations d'une évaluation indépendante du soutien<br>apporté par les États-Unis au Réseau mondial de PNA..... | 49 |

# Liste des acronymes

|               |                                                                     |
|---------------|---------------------------------------------------------------------|
| <b>ADCOM</b>  | communication relative à l'adaptation                               |
| <b>CCNUCC</b> | Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques  |
| <b>CDN</b>    | contribution déterminée au niveau national                          |
| <b>CFAN</b>   | Réseau d'accès au financement climatique                            |
| <b>CLOM</b>   | cours en ligne ouverts et massifs                                   |
| <b>CMA</b>    | Commission mondiale sur l'adaptation                                |
| <b>CSP</b>    | Centre de soutien aux pays                                          |
| <b>FARCC</b>  | financement et assurance des risques climatiques et de catastrophes |
| <b>FVC</b>    | Fonds vert pour le climat                                           |
| <b>GEPMA</b>  | Groupe d'experts des pays les moins avancés                         |
| <b>IISD</b>   | Institut international du développement durable                     |
| <b>OCDE</b>   | Organisation de coopération et de développement économiques         |
| <b>OSC</b>    | organisation de la société civile                                   |
| <b>PMA</b>    | pays les moins avancés                                              |
| <b>PNA</b>    | plan national d'adaptation                                          |
| <b>SEA</b>    | suivi, évaluation et apprentissage                                  |
| <b>TdC</b>    | Théorie du changement                                               |



# 1

## Introduction

---

Les cinq dernières années ont vu une évolution rapide du paysage du soutien à l'adaptation. La visibilité politique de l'adaptation n'a cessé d'augmenter, étant propulsée en grande partie par l'Accord de Paris de 2015, qui a placé l'adaptation sur un pied d'égalité avec l'atténuation dans les efforts mondiaux de lutte contre les changements climatiques. Les données probantes sont devenues plus convaincantes que jamais, avec des rapports tels que *Global Warming of 1.5°C*, publié par le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, ou *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*, publié par la Plateforme intergouvernementale scientifique et politique sur la biodiversité et les services écosystémiques, qui dévoilent la nécessité urgente et les promesses de l'adaptation. Le Fonds vert pour le climat (FVC), le plus grand fonds mondial consacré aux changements climatiques, a fait des progrès significatifs vers son objectif d'affecter 50 % de son financement à l'adaptation. Et en 2019, la Commission mondiale sur l'adaptation (CMA) a publié son rapport phare plaidant en faveur d'une action accélérée en matière d'adaptation. Cela a également marqué une nouvelle ère d'investissements et de collaboration, une réalité mise en évidence lors du Sommet pour l'adaptation aux changements climatiques en janvier 2021, au cours duquel le Programme d'action pour l'adaptation 2030 a été lancé pour guider une Décennie d'action visant à accroître la résilience climatique.

Parmi ces évolutions plus vastes se trouve le rôle central et fondamental de la planification nationale de l'adaptation. L'importance de ces processus ne peut être surestimée. Ils stimulent la coordination, définissent les priorités politiques, mobilisent les ressources, répartissent le soutien et suivent les progrès réalisés par les pays dans leurs efforts pour atteindre leurs objectifs d'adaptation. Les systèmes et les capacités qui sont mis en place par le biais du processus du plan national d'adaptation (PNA) d'un pays constituent le fondement des mesures d'adaptation à grande échelle, permettant de passer d'une mosaïque de projets d'adaptation à des efforts plus coordonnés visant un changement de système.

Depuis sa création en décembre 2014, le Réseau mondial de PNA a collaboré avec plus de 45 pays en développement pour mettre l'adaptation au cœur de la prise de décision à travers leurs processus de PNA. Fort de ses leçons et de ses réalisations, le Réseau doit maintenant se tourner vers 2025. À cette fin, ce document présente un Plan stratégique pour le Réseau pour 2021–2025. La section 2 décrit le contexte dans lequel les priorités du Réseau sont établies. La section 3 résume les principes de base du Réseau et la section 4 présente sa Théorie du changement. La section 5 présente le Plan stratégique du Réseau pour 2021–2025 en décrivant ses priorités pour aboutir à ses résultats attendus à moyen et à long terme.

Ainsi, les objectifs du Plan stratégique sont de :

- Placer les orientations stratégiques du Réseau mondial de PNA dans le contexte des évolutions internationales actuelles.
- Fournir un cadre souple permettant au Réseau de gérer ses activités selon un éventail d'objectifs clés et d'apporter de la valeur à ses participants.
- Présenter un fondement pour la création de partenariats et la collecte de fonds.
- Améliorer la compréhension globale et la communication des objectifs et des activités du Réseau à différents publics.



# 2

## Contexte : La planification nationale de l'adaptation pour un développement résilient aux changements climatiques

---

### 2.1 Le processus de PNA

Le processus de PNA permet aux pays d'identifier et de répondre à leurs priorités à moyen et à long terme pour s'adapter aux changements climatiques. Il s'agit d'analyser les changements climatiques actuels et futurs et la vulnérabilité face à leurs impacts, d'identifier et de hiérarchiser les options d'adaptation, de mettre en œuvre ces options et de suivre leurs progrès et leurs résultats. Il est important de noter que le processus de PNA met également en place les systèmes et les capacités permettant d'intégrer ces efforts dans la planification et la budgétisation normales du développement plutôt que d'en faire un exercice ad hoc séparé.

Le processus de PNA a été formellement établi en 2010 en vertu du [cadre de Cancún pour l'adaptation](#) (décision 1 CP.16) de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC). Il s'agit d'un processus permanent, progressif et piloté par les pays qui s'efforcent de s'aligner sur les priorités et les objectifs de développement durable au niveau national. Tel que défini par la CCNUCC, le processus de PNA vise deux objectifs: « de réduire la vulnérabilité des pays aux incidences des changements climatiques en renforçant leur capacité d'adaptation et leur résilience » et « de faciliter l'intégration, de manière cohérente, de l'adaptation aux changements climatiques dans les politiques, programmes et travaux pertinents, nouveaux ou en cours, en particulier les processus et stratégies de planification du développement<sup>1</sup> ».

Le Groupe d'experts des pays les moins avancés (GEPMA) a publié des Directives techniques pour le processus de PNA et des orientations supplémentaires portant sur une variété de sujets ont été publiées par un éventail d'acteurs soutenant les PNA.

---

<sup>1</sup> Least Developed Countries Expert Group. (2012). *National adaptation plans: Technical guidelines for the National Adaptation Plan process*. United Nations Framework Convention on Climate Change. [http://unfccc.int/resource/docs/publications/publication\\_ldc\\_nap\\_techguidelines.pdf](http://unfccc.int/resource/docs/publications/publication_ldc_nap_techguidelines.pdf)

## 2.2 Contexte politique

Comme précisé dans l'Introduction, la visibilité des mesures d'adaptation et le soutien apporté à ces dernières se sont accrus depuis la création officielle du processus de PNA en 2010 et depuis la mise en place du Réseau mondial de PNA en 2014, entraînant des conséquences pour les activités futures du Réseau.

### L'ACCORD DE PARIS

L'engagement mondial croissant en faveur de la planification de l'adaptation se reflète dans l'historique [Accord de Paris](#), en vertu duquel « chaque Partie entreprend, selon qu'il convient, des processus de planification de l'adaptation et met en œuvre des mesures qui consistent notamment à mettre en place ou à renforcer des plans, politiques et/ou contributions utiles » (article 7.9). L'instrument clé de l'Accord en termes de mise en œuvre — la **contribution déterminée au niveau national (CDN)** — est devenu un élément central du paysage de la politique climatique. Bien que l'inclusion de l'adaptation dans les CDN soit facultative, de nombreux pays en développement optent pour cette solution. Le processus de PNA peut être utilisé pour élaborer et mettre en œuvre la composante d'adaptation de la CDN d'un pays. De même, l'Accord de Paris précise également que les Parties devraient soumettre une **communication relative à l'adaptation (ADCOM)** et l'actualiser régulièrement, ce document pouvant inclure des informations sur les priorités, les efforts, les besoins et les enseignements tirés en matière d'adaptation. Encore une fois, le processus de PNA peut être mis à profit pour préparer les ADCOM, surtout à l'approche du premier bilan mondial, qui aura lieu en 2023.

### LE FVC

En juin 2016, le conseil du FVC [a pris la décision](#) d'allouer jusqu'à 3 millions d'USD par pays pour l'élaboration de plans nationaux d'adaptation et/ou d'autres processus de planification de l'adaptation, ces fonds étant accessibles par le biais de son Programme de préparation. Cette décision souligne l'importance des PNA et des processus de planification de l'adaptation pour aider les pays à accéder aux ressources financières pour l'adaptation et à les déployer. La disponibilité d'un appui spécifique aux PNA à relativement grande échelle via le Programme de préparation du FVC a créé une nouvelle source de soutien très recherchée dans le paysage du financement des PNA ; ainsi, tous les autres fournisseurs de soutien aux PNA, y compris le Réseau mondial de PNA, devraient partir du principe que les pays élaborent ou mettent en œuvre des programmes de PNA à l'aide d'un financement du FVC, ce qui indique une importante dynamique de coordination.

### LA CMA

Lancée en 2018 et arrivée à échéance en janvier 2021 lors du Sommet pour l'adaptation aux changements climatiques, la CMA a plaidé en faveur d'une action accélérée en matière d'adaptation. Dans son rapport phare, elle a identifié trois révolutions permettant d'accélérer le rythme et d'accroître l'ampleur de l'adaptation : une révolution dans la compréhension, une

révolution dans le financement et une révolution dans la planification. Cette dernière préconisait des modifications, y compris l'intégration des risques climatiques dans la prise de décision des secteurs public et privé et une meilleure collaboration entre les secteurs et les juridictions, autant de préoccupations qui sont au cœur du processus de PNA.

## **APPEL À L'ACTION SUR L'ADAPTATION ET LA RÉSILIENCE**

Cet Appel, lancé en 2019 lors du Sommet Action Climat de l'ONU par les gouvernements du Royaume-Uni et de l'Égypte, en partenariat avec le Bangladesh, le Malawi, les Pays-Bas, Sainte-Lucie et le Programme des Nations Unies pour le développement, vise à créer une dynamique autour de l'adaptation et de la résilience. Il appelle à une action renforcée dans trois domaines, notamment en plaçant les risques climatiques au cœur de la prise de décision, et cite les PNA en tant qu'instruments clés pour y parvenir. L'Appel a été mis à profit pour former la [Coalition d'action pour l'adaptation](#), lancée en janvier 2021, dont l'objectif est de transformer l'intention et l'ambition de l'Appel en action au moyen d'axes de travail et d'événements sectoriels ciblés, l'intégration des risques climatiques dans les plans sectoriels et nationaux étant l'un des thèmes centraux de ces axes de travail.

Prises ensemble, ces évolutions politiques ont plus que renforcé l'argument en faveur du soutien aux PNA — elles ont également soulevé des attentes par rapport aux progrès qui devraient être réalisés à la fois dans l'élaboration et la mise en œuvre des PNA.

## **2.3 Contexte des problématiques**

Si nous souhaitons voir une accélération des investissements stratégiques dans le développement résilient aux changements climatiques, nous aurons besoin d'un plus grand nombre de PNA de meilleure qualité. Néanmoins, et comme précisé dans le Plan stratégique 2018–2019 du Réseau mondial de PNA, les efforts en cours pour faire progresser les processus de PNA sont entravés par une série de problématiques. Certains de ces défis ont toutefois évolué et de nouveaux défis sont apparus, comme résumé ci-dessous.

### **Défis identifiés dans le Plan stratégique 2018–2019 :**

- **Une compréhension limitée et diversifiée des processus de PNA :** Le processus de PNA concerne-t-il avant tout la production d'un document ? Les PNA peuvent-ils avoir une spécificité sectorielle ? Ce sont quelques-unes des questions généralement posées par les parties prenantes des pays ; elles reflètent certaines des lacunes en matière de connaissances qui peuvent entraver leurs progrès.
- **Relativement peu d'appropriation et de leadership du processus de PNA :** Les questions d'adaptation sont encore souvent gérées par des ministères et des départements plus petits et souvent plus faibles, disposant d'une influence, d'un pouvoir de mobilisation et de ressources limités pour diriger les discussions politiques. De plus, des mandats solides et

un soutien politique de haut niveau pour l'adaptation restent l'exception plutôt que la norme et font souvent la différence entre un projet national de planification de l'adaptation et un processus de planification de l'adaptation à part entière.

- **Des capacités et connaissances (institutionnelles et techniques) insuffisantes :** La planification du développement national est un exercice complexe et coûteux en ressources dans le meilleur des cas ; les processus de PNA présentent la complication supplémentaire de devoir incorporer des couches d'informations et de connaissances relativement nouvelles (telles que la vulnérabilité, les impacts, les capacités et le financement liés aux changements climatiques), d'être fondés sur un travail en étroite collaboration avec de nouveaux acteurs (par exemple, des climatologues ou des experts en financement climatique) et d'adopter de nouvelles approches (entraînant une incertitude dans la prise de décision). La capacité d'y parvenir reste limitée dans la plupart des pays.
- **Un soutien technique et financier insuffisant et non coordonné :** Le processus de PNA ne reçoit pas toujours le niveau de soutien nécessaire ; les bailleurs de fonds préfèrent souvent se concentrer sur des efforts de mise en œuvre de l'adaptation qui sont plus importants et plus concrets et qui démontrent rapidement leur impact plutôt que sur des investissements à plus long terme (apparemment progressifs) visant un changement du système. Bien que le financement du FVC soit une étape délibérée vers la rectification de l'approche fragmentaire du soutien aux PNA, il est limité par un plafond ; un soutien continu à plus long terme sera ainsi nécessaire pour combler les lacunes structurelles en matière de capacités et pour maintenir l'élan de la démarche.

De surcroît, le Secrétariat du Réseau a plus récemment pris note des défis suivants portant sur l'avancement des processus de PNA dans les pays en développement :

- **Les PNA ont plus de 10 ans et doivent s'adapter à de nouveaux cadrages et de nouvelles priorités.** Depuis l'établissement formel du processus de PNA en 2010, l'Accord de Paris est entré en vigueur alors que la conversation mondiale autour de l'adaptation s'est structurée autour de certaines « pistes d'action » ou certains axes de travail. Cette situation a entraîné un ensemble de défis connexes : a) les PNA paraissent dépassés et doivent donc, pour attirer l'attention, faire concurrence aux instruments d'action climatique plus récents de l'Accord de Paris tels que les CDN et les ADCOM ; b) l'appel à l'action autour des PNA est centré sur le principe du « faire davantage, mieux et plus vite », ce qui n'est pas très convaincant ; et c) la pertinence des PNA vis-à-vis des problèmes d'adaptation plus visibles tels que ceux exprimés dans les pistes d'action — par exemple, les solutions basées sur la santé et la nature — doit être mise en avant pour favoriser le soutien aux PNA.
- **Les progrès réalisés en matière de PNA paraissent lents et éloignés de la mise en œuvre.** Bien que le rapport du GEPMA de 2020 traitant de ce sujet et intitulé *Progress in the Process to Formulate and Implement National Adaptation Plans* note que 125 pays entreprennent des activités pour élaborer et mettre en œuvre des PNA, seulement 22

documents de PNA apparaissent sur le site Internet [NAP Central](#) de la CCNUCC. En revanche, tous les pays ont produit des CDN, qui ont été établies après le processus de PNA. Alors que les CDN sont fondamentalement différentes de par leur objectif et leur structure, cet écart de progrès peut donner l'impression que les PNA ne sont pas imprégnés d'un sentiment d'urgence ou d'ambition, mais qu'ils sont des processus de planification perpétuels qui mènent à des documents plutôt qu'à des actions.

- **Les impacts des processus de PNA sur le terrain ne sont ni évidents ni convaincants.**

Les PNA concernent des processus et des institutions. À un moment où l'action climatique consiste à « élever les ambitions » et où les financeurs subissent une pression croissante pour montrer des chiffres et des impacts, il peut sembler insuffisant de présenter des résultats sous la forme de structures institutionnelles, de réunions et de documents. Les étapes importantes du processus de PNA d'un pays, telle que l'inclusion de l'adaptation dans un budget national, peuvent paraître relativement progressives, même si elles signalent des changements importants dans la prise de décision gouvernementale. En outre, elles ne parviennent souvent pas à tracer une ligne directe entre les investissements dans un processus de PNA et l'amélioration des conditions sur le terrain. Sans être en mesure de mettre en évidence de tels impacts — ou du moins pas encore, car la plupart des pays en sont encore aux premiers stades de leurs processus de PNA — il peut être difficile de présenter des arguments convaincants en faveur des PNA.

- **Les dimensions sociales de l'adaptation restent sous-représentées dans les politiques nationales d'adaptation, mais la volonté de les aborder par le biais des processus de PNA se développe rapidement.** Les priorités et les stratégies d'adaptation demeurent largement structurées autour des secteurs des ressources naturelles sensibles au climat (par exemple, l'eau, l'agriculture, la pêche ou les zones côtières) et de l'environnement bâti (par exemple, les infrastructures ou les villes). Alors que la santé en tant que secteur social est une priorité dans presque tous les processus de PNA, certaines des dimensions sociales plus structurelles de la vulnérabilité climatique et de la capacité d'adaptation, comme l'égalité des genres et l'inclusion sociale, sont habituellement reconnues comme des questions contextuelles et des principes directeurs. La volonté de s'atteler à ces enjeux par le biais d'analyses dédiées, de structures institutionnelles et de mesures d'adaptation s'est considérablement accrue, ce qui met en relief un besoin croissant de capacités.

Les processus de PNA jouent un rôle fondamental et potentiellement transformateur dans l'action climatique, car ils visent à changer les systèmes pour relever un défi systémique. Les enjeux décrits ci-dessus doivent être résolus afin d'exploiter ce potentiel et d'éclairer l'orientation stratégique et les priorités du Réseau mondial de PNA.

# 3

## Le Réseau mondial de PNA

### 3.1 Principes de base du Réseau

Le but, les objectifs, les activités et la portée du Réseau à ce jour sont résumés dans la figure ci-dessous :

**Figure 1. Vue d'ensemble du Réseau mondial de PNA depuis juin 2020**

|                  |                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                              |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>But</b>       | Renforcer la planification et la mise en œuvre de l'adaptation au niveau national dans les pays en développement                                                                                                         |                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                              |
|                  |                                                                                                                                        |                                                                                                        |                                                                                                                          |
| <b>Objectifs</b> | <b>Apprentissage et échange entre pairs</b>                                                                                                                                                                              | <b>Actions menées au niveau national</b>                                                                                                                                                 | <b>Connaissances</b>                                                                                                                                                                                         |
| <b>Activités</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Événements mondiaux d'apprentissage entre pairs</li> <li>• Événements sur mesure ou régionaux d'apprentissage entre pairs</li> <li>• Programme d'échange entre pairs</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmes nationaux d'appui aux PNA (assistance à plus long terme)</li> <li>• Centre de soutien aux pays (assistance à court terme)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Analyses</li> <li>• Orientations, boîtes à outils</li> <li>• Études de cas, synthèses politiques</li> <li>• Webinaires, affiches, médias sociaux, vidéos</li> </ul> |
| <b>Portée</b>    | Plus de 350 personnes, 45 pays                                                                                                                                                                                           | 40 pays                                                                                                                                                                                  | Plus de 180 produits de la connaissance                                                                                                                                                                      |

**Création :** Le Réseau mondial de PNA a été établi en décembre 2014 par des décideurs politiques et des praticiens de l'adaptation de l'Afrique du Sud, de l'Allemagne, du Brésil, des États-Unis, de la Jamaïque, du Japon, du Malawi, du Pérou, des Philippines, du Royaume-Uni et du Togo.

**Membres :** Le Réseau mondial de PNA a été créé en 2014 pour soutenir les pays en développement dans la planification et la mise en œuvre de l'adaptation. Le Réseau met en liaison plus de 1,500 participants individuels provenant de plus de 150 pays et qui sont impliqués dans l'élaboration et la mise en œuvre des PNA ainsi que 11 membres donateurs<sup>2</sup> qui se sont affiliés au Réseau pour renforcer leur appui à l'adaptation grâce à la coordination des donateurs.

**Financement :** Un soutien financier de plus de 20 millions de CAD a été fourni au Réseau par l'Allemagne, l'Autriche, le Canada, les États-Unis et le Royaume-Uni.

**Gouvernance :** La structure de gouvernance du Réseau mondial de PNA est constituée de trois grandes composantes :

- **Le Secrétariat**, hébergé par l'Institut international du développement durable (IISD), avec du personnel occupant des postes clés à Ottawa, Winnipeg et Toronto (Canada) et à Genève (Suisse). Le Secrétariat gère les activités quotidiennes du Réseau. Il est dirigé par le Directeur principal du Programme de résilience de l'IISD et géré par le Gestionnaire du Réseau. Pour de plus amples informations sur le Secrétariat, veuillez consulter l'annexe A.
- **Une Équipe de gestion** composée de membres du Secrétariat et de représentants des organismes donateurs qui ont fourni un soutien au Réseau. Elle procède à des consultations régulières autour de questions telles que les thèmes principaux et la coordination des activités nationales et régionales.
- **Un Comité de pilotage** auquel le Secrétariat et l'Équipe de gestion doivent des comptes. Le Comité de pilotage a été créé pour fournir une orientation stratégique et une surveillance générale des activités du Réseau et ses membres jouent le rôle d'ambassadeurs du Réseau. Les termes de référence actuels du Comité de pilotage et une liste de ses membres sont fournis en annexe B.

## 3.2 Vision

Notre vision est celle d'un monde où les communautés et les pays — notamment les plus pauvres et les plus vulnérables d'entre eux — sont en mesure d'exprimer, de mettre en mouvement et de réaliser leurs aspirations en matière de développement face à un climat en évolution. Cela est rendu possible grâce à la mise en place de processus de planification de l'adaptation qui sont non seulement robustes mais aussi alignés sur les priorités et les plans de développement et efficaces lorsqu'il s'agit d'acheminer des ressources vers les populations, les lieux et les systèmes qui en ont le plus besoin.

---

<sup>2</sup> Allemagne, Australie, Autriche, Canada, Commission européenne, États-Unis, France, Japon, Pays-Bas, République tchèque, Royaume-Uni.



### 3.3 Mission

La mission du Réseau consiste à tirer parti des connaissances et ressources collectives des gouvernements, des praticiens, des donateurs et de la société civile afin de renforcer les capacités et d'accélérer l'élaboration et la mise en œuvre des processus de PNA.

### 3.4 But

Le but du Réseau est de faire avancer la planification et la mise en œuvre de l'adaptation au niveau national dans les pays en développement.

### 3.5 Principes

Guidé par les deux objectifs adoptés par la CCNUCC, le Réseau voit dans le processus de PNA une opportunité pour les pays de tracer une voie vers un développement robuste et durable face à l'accélération des impacts des changements climatiques.

Les principes qui guident les activités du Réseau mondial de PNA s'appuient sur les décisions de la CCNUCC autour d'une action renforcée en matière d'adaptation et comprennent l'apport d'un soutien qui est :

- **Piloté par les pays :** Lorsque ce sont les pays qui décident quelle approche, quel processus et quels livrables sont les mieux adaptés pour identifier leurs priorités d'adaptation et pour y répondre.
- **Réactif en matière de genre et socialement inclusif :** Lorsque les besoins et capacités d'adaptation des différents genres et des groupes sociaux marginalisés sont reconnus, la participation et l'influence en matière de processus et de prise de décision sont équitables, et les avantages découlant du soutien apporté au pays sont équitablement accessibles.
- **Souple :** Lorsque le caractère itératif et émergent des processus de PNA est reconnu, permettant ainsi aux pays de définir leurs besoins de manière continue et d'accéder au soutien en conséquence.
- **Participatif et pleinement transparent :** Lorsqu'un large éventail de parties prenantes à la fois à l'intérieur et à l'extérieur du gouvernement — notamment les autorités infranationales, le monde universitaire, la société civile et le secteur privé — sont invités à participer aux activités, et la fourniture d'un soutien aux PNA et le processus de PNA lui-même sont ouverts, communicatifs et responsables.
- **Coordonné,** lorsqu'au minimum, les activités du Réseau ne répètent pas ce qui a déjà été fait ou ce qui est déjà en cours grâce à d'autres initiatives et, dans l'idéal, lorsqu'elles agissent en collaboration avec d'autres initiatives d'adaptation en vue d'apporter un soutien plus complet et plus efficace aux processus de PNA.

## 3.6 Objectifs

Le Réseau atteindra son but en répondant aux trois objectifs généraux suivants :

- Faciliter l'apprentissage et l'échange soutenus entre pairs sur les défis et les opportunités liés à la planification et à la mise en œuvre de l'adaptation au niveau national.
- Soutenir l'action au niveau national sur l'élaboration et la mise en œuvre des PNA.
- Produire, synthétiser et partager des connaissances relatives aux processus de PNA.

En s'appuyant sur ces objectifs, et conformément au principe de la transversalité, le Réseau vise à améliorer la coordination des donateurs bilatéraux, avec les pays en développement autour de la table pour s'assurer que les programmes bilatéraux s'alignent sur les priorités qu'ils ont définies dans leurs processus de PNA.

## 3.7 Rôle du Réseau mondial de PNA

En réponse au contexte politique et aux problématiques décrits à la section 2.3, le Réseau mondial de PNA est conçu comme une initiative complémentaire de soutien aux PNA qui joue les rôles suivants :

- **Un allié technique sur le long terme :** Les pays présentent un large éventail de besoins en matière de capacités et de connaissances pour faire avancer leurs processus de PNA. Le Réseau s'efforce d'y répondre par le biais de programmes sur mesure utilisant les capacités locales ou régionales, le Secrétariat du Réseau offrant une présence constante sous la forme d'un appui technique.
- **Un combleur de lacunes et un mainteneur de l'élan :** Les processus de PNA sont complexes et complets, sont composés de différentes étapes et concernent un éventail d'acteurs ; ce sont des efforts de coordination massifs qui peuvent être difficiles à maintenir. La fourniture d'un soutien à court terme peut contribuer à garantir que les processus de PNA ne s'enlisent pas et qu'ils complètent les programmes de soutien technique existants plus importants, tels que ceux financés par le FVC.
- **Un facilitateur innovant de l'apprentissage entre pairs :** L'accélération des progrès dans les processus de PNA ne peut pas reposer uniquement sur l'assistance technique traditionnelle — l'apprentissage entre pairs a un rôle important à jouer. La création d'espaces permettant aux décideurs politiques et aux praticiens d'avoir des échanges honnêtes et ciblés sur ce qui fonctionne et ce qui ne fonctionne pas dans l'élaboration et la mise en œuvre des PNA aidera les acteurs à éviter les pièges ou les pertes de temps dans leurs processus respectifs.

- **Un leader d'opinion et un défenseur des PNA dans la conversation mondiale autour de la politique climatique :** Le Réseau est une voix clé pour rappeler aux décideurs politiques et aux praticiens la pertinence et l'importance des processus de PNA, en soulignant leur rôle structurel et leur potentiel de transformation. Le Réseau déploie également des efforts en vue d'informer de nouvelles parties prenantes dans l'optique d'élargir la base de soutien et d'action pour les processus de PNA.
- **Un communicateur et un gestionnaire de connaissances :** Compte tenu des défis de communication décrits ci-dessus, un soutien continu à l'égard des PNA exige de faire savoir que des progrès importants ont été réalisés tout en désignant les besoins restant en suspens en vue d'une action accélérée. Le Réseau s'est employé à élaborer des récits convaincants sur la manière dont les modifications des politiques, des structures institutionnelles, des relations et de l'accès aux ressources conduisent à des impacts réels sur le terrain afin de renforcer l'argumentaire en faveur des investissements dans les processus de PNA.

Le Secrétariat du Réseau s'attend à ce que l'importance accordée à l'un de ces rôles puisse changer au fur et à mesure de l'évolution du paysage politique et du soutien en matière d'adaptation ; de nouveaux rôles pourront même apparaître.

# 4

## Théorie du changement

---

Le Secrétariat du Réseau a élaboré une Théorie du changement (TdC) en 2016 afin de relier ses activités entre elles et de traduire ses buts et objectifs en une histoire de la façon dont il cherche à évoluer et des hypothèses qui sous-tendent cette évolution. La TdC a depuis lors été actualisée pour tenir compte des changements d'activités ainsi que de l'évolution du rôle du Réseau. La TdC est présentée dans son intégralité à l'annexe C.

L'impact à long terme auquel le Réseau contribue est la capacité des pays à atteindre leurs objectifs de développement durable dans un climat en évolution, ce qui elle-même sera rendue possible grâce à la réduction de la vulnérabilité des écosystèmes, des économies et des individus — notamment les femmes et les groupes sociaux marginalisés — aux impacts des changements climatiques. Et cette réduction de la vulnérabilité sera rendue possible par la réalisation de l'impact à plus court terme des investissements stratégiques accélérés dans le développement résilient aux changements climatiques.

### **RÉSULTATS À PLUS LONG TERME**

En ce qui concerne les résultats qui relèvent de la sphère d'influence du Réseau mondial de PNA, les résultats à plus long terme (cinq ans et plus) visés par le Réseau sont les suivants :

- Des processus de PNA plus efficaces et de meilleure qualité dans les pays en développement.
- Une meilleure reconnaissance politique, davantage de soutien et un leadership renforcé pour les processus de PNA.
- Une mise à disposition de ressources financières et techniques améliorées pour la mise en œuvre des priorités d'adaptation.

### **RÉSULTATS À MOYEN TEMRE**

Chacun des résultats ci-dessus sera soutenu, à des degrés divers, par trois résultats à moyen terme (trois à cinq ans) qui façonnent directement la nature et l'orientation des activités du Réseau :

- Un réseau actif d'experts, tant à l'intérieur des pays qu'entre les pays, partageant régulièrement des connaissances pour se soutenir mutuellement dans l'avancement des processus de PNA.

- De meilleures capacités techniques et institutionnelles au sein des pays pour faire avancer les processus de PNA.
- Une plus grande reconnaissance politique mondiale des processus de PNA et de la manière dont ils peuvent être mis à profit pour un développement résilient aux changements climatiques.

## **EXTRANTS**

Ces résultats seront atteints en réalisant les extrants suivants :

- Des rencontres régulières de praticiens de l'adaptation de plus de 40 pays axées sur l'acquisition de connaissances auprès de leurs pairs d'autres pays sur les défis et les pratiques exemplaires liés aux PNA.
- Un engagement d'au moins 70 pays auprès du Réseau pour demander un soutien aux PNA, exprimer leurs besoins et partager des mises à jour sur les progrès accomplis.
- Un ensemble de connaissances et d'orientations de haute qualité sur les processus de PNA qui est accessible dans de multiples formats et par divers canaux.
- Des efforts de plaidoyer continus sur la pertinence et l'importance des processus de PNA, mettant l'accent à la fois sur les progrès et les besoins des pays en développement.

Nous nous sommes efforcés de fournir ces extrants par le biais des activités spécifiques du Réseau, qui peuvent être classées selon les domaines suivants :

- Apprentissage et échange entre pairs
- Soutien aux actions menées au niveau national
- Renforcement de partenariats et soutien coordonné
- Production, synthèse et partage de connaissances
- Sensibilisation et engagement.

En résumé, le Réseau mondial de PNA fournira une série d'activités complémentaires entre elles qui feront augmenter le nombre de personnes faisant progresser efficacement les processus de PNA dans leurs pays, qui renforceront l'architecture institutionnelle nécessaire pour coordonner et intégrer l'adaptation dans la prise de décision du secteur public et qui amélioreront la visibilité politique de la planification de l'adaptation dans les conversations autour des politiques nationales et mondiales. De ce fait, les pays en développement disposeront des ressources et capacités nécessaires pour identifier et répondre à leurs priorités d'adaptation pour les années à venir et pour s'assurer que l'adaptation aux changements climatiques ne laisse personne au bord du chemin.

## **HYPOTHÈSES**

Cette TdC est sous-tendue par les hypothèses suivantes :

1. Une conception réactive et axée sur la demande augmente la pertinence et la valeur ajoutée du soutien apporté par le Réseau aux priorités identifiées dans les processus de PNA.
2. La mise à disposition d'un espace « sûr » non officiel de partage et de discussion franche engendre un engagement approfondi, tant au niveau des relations entre les pays eux-mêmes qu'entre les pays et le Réseau.
3. Une approche pluridimensionnelle, intégrée et durable de l'apprentissage renforce les capacités.
4. L'approche fondée sur les équipes de pays donne lieu à des capacités nationales élargies (par exemple, sur un éventail plus vaste d'acteurs) et durables.
5. Les pays participants trouvent que les leçons apprises à l'extérieur de leur région sont applicables et informatifs dans leur propre contexte.
6. Une absence d'analyses actualisées et d'expériences nationales documentées en matière de PNA entrave les efforts visant à faire progresser les processus de PNA.
7. La présence d'une voix cohérente et non onusienne s'exprimant sur les progrès, les enseignements, les besoins et la pertinence stratégique des PNA renforcera la perception de leur légitimité et importance.
8. Les pays disposent des capacités et ressources nécessaires pour agir en s'inspirant des leçons et des pratiques exemplaires qui émergent grâce à l'apprentissage et à l'échange entre pairs.
9. Une absence d'articulation claire des priorités d'adaptation, ainsi que des stratégies et des besoins permettant d'y répondre, a limité les investissements stratégiques dans l'adaptation.
10. De meilleures capacités techniques et institutionnelles au sein des pays entraîneront davantage de lobbying et une meilleure visibilité politique du processus de PNA.
11. Une meilleure visibilité politique du processus de PNA incitera les financeurs à mieux comprendre et soutenir les priorités d'adaptation des pays en développement.
12. La mise en œuvre des priorités des PNA conduira à un plus grand nombre d'opportunités de financement et d'investissements dans l'adaptation.
13. De meilleures capacités engendreront une meilleure identification des besoins et des demandes de soutien qui y correspondent.

14. De meilleures capacités entraîneront davantage de lobbying et une meilleure visibilité politique du processus de PNA.

La liste ci-dessus tient compte des mises à jour apportées à la TdC de 2016. De même, la décision de déplacer *renforcement de la coordination bilatérale* de la catégorie des objectifs à celle des principes transversaux a permis de donner plus de poids au rôle du Réseau en tant que défenseur des processus de PNA.

Les modifications effectuées à la TdC de 2016 du Réseau mondial de PNA sont résumées au tableau 1 et détaillées par la suite.

**Tableau 1. Ajustements apportés à la TdC du Réseau mondial de PNA**

| Section                                      | Formulation de la TdC de 2016                                                                                                                                       | Modification proposée                                                                                                                                                    | Raison de la modification                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Résultats à plus long terme (4–5 ans)</b> | De meilleures ressources financières et techniques disponibles pour appuyer le processus de PNA.                                                                    | De meilleures ressources financières et techniques disponibles pour la mise en œuvre des priorités d'adaptation.                                                         | Bien que davantage de ressources de meilleure qualité restent nécessaires pour les PNA, le soutien apporté aux PNA par le FVC constitue un grand pas en avant ; à mesure qu'un plus grand nombre de pays élaborent des PNA, l'accent est de plus en plus mis sur une transition vers la mise en œuvre. |
| <b>Résultats à moyen terme (3–5 ans)</b>     | Une communauté de pratique active au sein des pays et entre eux permettant aux pairs de s'appuyer les uns sur les autres pour faire avancer leurs processus de PNA. | Un réseau actif d'experts au sein des pays et entre eux partageant régulièrement les connaissances pour se soutenir mutuellement dans l'avancement des processus de PNA. | La tendance à délaisser le modèle d'apprentissage entre pairs fondé sur la notion de cohorte — dans lequel les mêmes pays se réunissaient chaque année pendant quatre ans — plaide pour une reconnaissance plus large des efforts d'apprentissage entre pairs.                                         |

| Section                                               | Formulation de la TdC de 2016                                                                                                                                             | Modification proposée                                                                                                                                                                      | Raison de la modification                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Résultats à moyen terme (3–5 ans) (a continué)</b> | Un soutien aux PNA mieux coordonné de la part des partenaires bilatéraux du développement qui s'aligne sur les priorités des pays et tire parti d'autres investissements. | Une plus grande reconnaissance politique mondiale des processus de PNA et de la manière dont ils peuvent être mis à profit pour un développement résilient aux changements climatiques.    | Le « renforcement du soutien bilatéral » est maintenant un principe transversal plutôt qu'un objectif, ce qui permet de donner plus de poids au rôle du Réseau en tant que défenseur des PNA. |
| <b>Extrants</b>                                       | Au moins 30 pays qui s'engagent auprès du Réseau pour demander un soutien aux PNA, exprimer leurs besoins et partager des mises à jour sur les progrès accomplis.         | Au moins 70 pays qui s'engagent auprès du Réseau pour demander un soutien aux PNA, exprimer leurs besoins et partager des mises à jour sur les progrès accomplis.                          | Actualiser le nombre de pays soutenus en vue de la cible pour 2025.                                                                                                                           |
|                                                       | Un groupe de 15–20 pays qui se rencontrent régulièrement et apprennent les uns des autres au sujet des défis et des pratiques exemplaires liés aux PNA.                   | Un groupe de praticiens de l'adaptation d'au moins 40 pays qui se rencontrent régulièrement et apprennent les uns des autres au sujet des défis et des pratiques exemplaires liés aux PNA. | Actualiser le nombre de pays impliqués dans des activités d'apprentissage entre pairs en vue de la cible pour 2025.                                                                           |
|                                                       | Un groupe d'au moins 10 donateurs bilatéraux dotés d'une meilleure compréhension des processus de PNA qui collaborent de façon active afin de fournir un soutien aux PNA. | Des efforts de plaidoyer continus sur la pertinence et l'importance des processus de PNA, mettant l'accent à la fois sur les progrès et les besoins des pays en développement.             | Refléter l'accent accru qui a été placé sur le rôle du Réseau en tant que défenseur des PNA.                                                                                                  |
| <b>Activités</b>                                      | Renforcement du soutien bilatéral.                                                                                                                                        | Renforcement de partenariats et soutien coordonné.                                                                                                                                         | Refléter les efforts croissants pour relier les enjeux liés aux PNA à plusieurs programmes et pour coordonner les activités avec d'autres fournisseurs de soutien aux PNA.                    |



Dans le cadre de cette TdC, nous avons identifié quatre domaines de changement qui se renforcent mutuellement dans le but de décrire les résultats et/ou impacts de notre travail : le changement au niveau politique, le changement au niveau de la connaissance ou de la pratique, le changement au niveau de la collaboration et l'augmentation des investissements dans l'adaptation (figure 2).

**Figure 2. Quatre types de changements permettant d'accélérer le développement résilient aux changements climatiques**



Ces domaines de changement peuvent également être compris comme des voies de changement entre les différents activités, extrants, résultats et impacts du Réseau. À titre d'exemple, l'extrant des pays « qui s'engagent auprès du Réseau pour demander un soutien aux PNA » peut susciter un changement dans les connaissances ou les pratiques qui se traduit par le résultat à moyen terme de « meilleures capacités techniques et institutionnelles au sein des pays pour faire avancer les processus de PNA », ce qui peut lui-même conduire à des changements au niveau politique et au niveau de la collaboration qui se traduisent par des résultats à plus long terme de « processus de PNA plus efficaces et de meilleure qualité » et d'« une meilleure reconnaissance politique, davantage de soutien et un leadership renforcé pour les processus de PNA ».

Nous croyons que ces changements, considérés dans leur ensemble, mènent à la transformation complète des systèmes de planification et de prise de décision qui est nécessaire à la réduction des dommages et des pertes face aux changements climatiques.

# 5

## Se tourner vers 2025 : La prochaine Stratégie du Réseau mondial de PNA

---

À l'heure actuelle, le Réseau mondial de PNA met en liaison plus de 1,500 participants individuels provenant de plus de 150 pays (voir l'annexe D pour une liste des pays impliqués dans des activités spécifiques du Réseau mondial de PNA jusqu'à ce jour). En collaboration avec nos partenaires, nous avons pu fournir une assistance technique directe à 52 pays, former plus de 3,500 personnes sur l'adaptation aux changements climatiques et produire plus de 200 produits de la connaissance.<sup>3</sup> Ces réalisations indiquent l'existence d'un contexte plus important de progrès dans la planification de l'adaptation dans les pays en développement, alors que le nombre de pays qui entreprennent un processus de PNA augmente régulièrement. Mais il reste encore beaucoup à faire.

Les enseignements tirés des cinq premières années d'activité du Réseau ont mis en évidence des fondations solides pour un soutien constant, des domaines nécessitant des améliorations et de nouvelles opportunités pour accélérer les progrès des processus de PNA. Des résumés de ces enseignements et des recommandations provenant d'une évaluation indépendante du Réseau sont fournis respectivement aux annexes E et F. Ils sont également présentés de manière synthétique dans le rapport intitulé [\*La résilience en action : Cinq ans de soutien aux processus des PNA\*](#).

### 5.1 Priorités jusqu'en 2025

Pour concrétiser les résultats et impacts décrits dans sa TdC actualisée, le Réseau continuera d'apporter son soutien aux processus de PNA à travers l'apprentissage entre pairs, le soutien technique et le partage de connaissances. Mais il y aura également quelques rééquilibrages reflétant les contextes politique et problématique exposés précédemment, considérés conjointement aux leçons et aux recommandations issues de l'évaluation des cinq premières années d'activité du Réseau. En supposant un niveau de soutien financier similaire, sinon supérieur, à celui des années précédentes, le Réseau poursuivra les priorités suivantes jusqu'en 2025 :

1. Poursuivre et élargir le soutien technique sur mesure.

---

<sup>3</sup> Au 31 août 2021.

2. Innover et expérimenter dans le domaine de l'apprentissage entre pairs.
3. Rendre les connaissances sur les PNA plus accessibles et plus convaincants.

Toutes ces priorités seront caractérisées par un engagement continu en faveur de l'égalité des genres et de l'inclusion sociale. Les activités comprendront notamment la collaboration avec les pays pour se pencher sur certains des facteurs structurels de la vulnérabilité climatique ; la création d'opportunités pour les femmes et les groupes sociaux marginalisés leur permettant de s'impliquer, d'influencer et de co-crée dans le processus de PNA ; et l'élévation des voix et des expériences des personnes les plus touchées par les impacts climatiques lors de l'élaboration des priorités d'adaptation et des récits de progrès d'un pays.

Ces priorités, accompagnées de la TdC, constitueront le fondement des décisions de programmation et des efforts de collecte de fonds pour les années à venir.

### 5.1.1 Poursuivre et élargir le soutien technique sur mesure

Grâce à la mise en œuvre de programmes de soutien à long terme au sein des pays et aux réponses apportées aux demandes de soutien à court terme via le Centre de soutien aux pays (CSP), le Réseau continuera d'offrir aux pays une assistance technique sur mesure pour les PNA. Bien que ce soutien soit orienté pour tenir compte de l'état d'avancement actuel des pays dans leurs processus de PNA et qu'il doive chercher à répondre aux lacunes et aux besoins définis par les pays, le Secrétariat du Réseau collaborera avec les pays pour :

- **Faire la transition de la planification à la mise en œuvre:** Le Réseau soutiendra les pays dans leur navigation dans la zone médiane désordonnée entre les priorités d'adaptation et l'action par le biais d'activités telles que des stratégies de financement et/ou de mise en œuvre, des notes conceptuelles de projet, des programmes d'incitation et des campagnes d'action, pour ne citer que quelques exemples.
- **Garantir la redevabilité et l'itération dans l'adaptation:** À mesure qu'un plus grand nombre de pays font des investissements en faveur du suivi, évaluation et apprentissage (SEA) dans leurs processus de PNA, le Réseau les aidera à s'assurer qu'il mène à des cycles réguliers de notification des progrès, d'apprentissage et d'actualisation dans les efforts nationaux d'adaptation.
- **Tirer profit des processus de PNA pour l'alignement des politiques :** Le Réseau aidera les pays à utiliser leurs processus de PNA pour faire avancer plusieurs programmes politiques. Cela se fera à la fois dans l'espace climatique, les PNA étant utilisés pour mettre en œuvre d'autres parties de l'Accord de Paris (par exemple, la préparation des communications relatives à l'adaptation, des CDN, des rapports biennaux de transparence, etc.), et plus généralement par le lien entre les processus de PNA et les politiques portant sur d'autres priorités de développement telles que la création d'emplois, la reprise post-pandémique, la conservation de la biodiversité, les transitions énergétiques, la consolidation de la paix et la justice raciale.

- **Impliquer la société civile dans la planification de l'adaptation :** Tenant compte des appels à une meilleure inclusion des voix locales, diversifiées et/ou sous-représentées dans la prise de décision nationale en matière d'adaptation, le Réseau offrira aux acteurs de la société civile des possibilités d'engagement mieux ciblé et plus durable vis-à-vis des processus de PNA. Cela pourrait comprendre une sensibilisation et une formation pour autonomiser les acteurs de la société civile en vue de leur participation aux échanges sur l'adaptation.

#### **Nouvelle programmation proposée : Mise en place d'une fenêtre d'Engagement de la société civile sous l'égide du Centre de soutien aux pays**

Malgré un besoin évident, les organisations de la société civile (OSC) ont souvent du mal à accéder aux financements dont elles ont besoin pour contribuer à l'action climatique. Par conséquent, leur implication dans la prise de décision et la mise en œuvre relatives aux changements climatiques n'atteint généralement pas le niveau exigé par les gouvernements pour atteindre les ambitions climatiques nationales.

En pilotant une fenêtre d'Engagement de la société civile sous l'égide du CSP, le Réseau mondial de PNA pourrait contribuer à combler cette lacune par la conception et l'administration de petites subventions ciblant les OSC qui travaillent ou qui cherchent à travailler sur les changements climatiques. Par le biais de la fenêtre d'Engagement de la société civile, le Réseau et ses partenaires fourniraient une formation et de petites subventions allant jusqu'à 25,000 à 30,000 USD aux OSC pour qu'elles participent au processus de PNA, depuis l'engagement avec les acteurs gouvernementaux pour identifier les risques et les solutions d'adaptation jusqu'à la mise en œuvre de ces solutions.

### **5.1.2 Innover et expérimenter dans le domaine de l'apprentissage entre pairs**

L'apprentissage et l'échange entre pairs constituaient l'offre de base initiale du Réseau. Après plus de cinq ans passées à fournir ces opportunités, nous avons pu tirer des leçons sur la manière de concevoir des expériences d'apprentissage, d'établir des relations qui pousseront à l'action et de suivre les impacts. La pandémie de COVID-19 a obligé le Secrétariat du Réseau à réfléchir à la façon dont ces enseignements pourraient être communiqués sur des plateformes virtuelles. Même si le monde commence à s'ouvrir à nouveau et que les réunions en face-à-face redeviennent possibles, les réunions virtuelles ne sont pas appelées à disparaître. Dans cette optique, le Réseau fera de sorte à :

- **Chercher des moyens pour reconstituer les cohortes d'apprentissage :** Le modèle des Forums thématiques ciblés, qui consistait à convoquer le même groupe de pays tous

les ans sur une période de quatre ans, a démontré la valeur de l'établissement de relations d'apprentissage au fil du temps. Alors que l'organisation de Sommets d'apprentissage par les pairs se poursuivra au cours des prochaines années, le Secrétariat du Réseau étudiera également les options permettant de réinventer le modèle des cohortes, soit dans le contexte des Sommets d'apprentissage par les pairs, soit de manière séparée, en tenant compte d'un ensemble ciblé de sujets et/ou de participants (par exemple, les femmes, les pays les moins avancés [PMA] ou les États fragiles et touchés par des conflits).

- **Explorer différentes approches pour faciliter l'apprentissage virtuel entre pairs :** Face à la prolifération des opportunités de réunion en ligne et à l'accroissement de la fatigue liée aux réunions en ligne qui en découle, l'apprentissage virtuel entre pairs doit être plus qu'un webinaire (interactif) glorifié. Le Secrétariat du Réseau examinera les options et investira dans des outils permettant de concevoir des expériences virtuelles d'apprentissage entre pairs qui encouragent la participation, qui créent de véritables opportunités d'apprentissage appliqué et qui établissent (conformément au point précédent) des relations entre les pays qui fournissent aux participants des ressources supplémentaires pour l'élaboration et la mise en œuvre des PNA.

### 5.1.3 Rendre les connaissances sur les PNA plus accessibles et plus convaincants

L'offre de connaissances du Réseau est au cœur de sa valeur ajoutée. Alors qu'un nombre croissant de pays progressent dans leurs processus de PNA, la base d'informations et de connaissances relatives aux PNA s'élargit en conséquence. L'organisation et l'exploitation de cette base de connaissances pour identifier les principales tendances et leçons seront importantes pour accélérer les progrès en matière d'adaptation. De plus, comme évoqué à la section 2, ces tendances et leçons doivent se traduire en arguments convaincants en faveur d'un soutien et en faveur de récits sur les impacts. À ce titre, le Réseau mettra l'accent sur les priorités de connaissances suivantes jusqu'en 2025 :

- **Intensifier la narration et la communication créative autour des PNA :** En s'appuyant sur des expériences pilotes telles qu'une participation de la communauté artistique ou un soutien à l'autonomisation des femmes par le photojournalisme, le Réseau continuera d'explorer de nouvelles manières de raconter des histoires sur la façon dont les processus de PNA mènent à des actions et des résultats sur le terrain.
- **Transformer les connaissances produites par le Réseau en action :** Avec plus de 200 produits de la connaissance disponibles et une demande croissante pour de nouvelles opportunités d'apprentissage, le Secrétariat du Réseau recherchera des occasions de traduire sa base de connaissances en matériel d'apprentissage en ligne autogéré et en campagnes de mobilisation innovantes.
- **Entretenir une base de données sur les PNA (nom officiel à déterminer) :** Créée en 2021, la base de données sur les PNA est un système de suivi des priorités d'adaptation

de différents pays et des approches adoptées pour y répondre. Le Secrétariat du Réseau mondial de PNA a déjà entrepris diverses analyses thématiques des documents de PNA publiés sur NAP Central pour comprendre comment des enjeux tels que l'égalité des genres, les conflits et la consolidation de la paix, les solutions basées sur la nature, la santé et les droits sexuels et reproductifs et, enfin, le financement et l'assurance des risques liés au climat et aux catastrophes se reflètent (ou non) dans les PNA. Ces analyses peuvent être actualisées et stockées dans une base de données de ce genre, tout comme des informations de base de niveau supérieur sur les risques climatiques, les secteurs et les mesures d'adaptation figurant dans les documents de PNA.

- **Renforcer les efforts de plaidoyer autour des processus de PNA :** À l'aide des diverses ressources décrites ci-dessus, le Secrétariat du Réseau redoublera ses efforts pour actualiser et améliorer en permanence les arguments en faveur du soutien aux processus de PNA et pour souligner leur rôle essentiel dans l'action climatique. Des tactiques d'engagement ciblées seront élaborées pour différents publics et des partenariats stratégiques seront établis pour amplifier les messages.

### Nouvelle programmation : Autonomisation des femmes par le photojournalisme

En 2021, au moyen d'un financement d'Affaires mondiales Canada, le Réseau mondial de PNA a lancé un partenariat avec l'entreprise sociale Lensational, dont la mission consiste à faire entendre les voix de femmes sous-représentées par le biais de la photographie. Grâce à cette collaboration, le Réseau utilise la photographie participative et une formation à la narration pour donner aux femmes les moyens de partager leurs histoires et leurs expériences relatives à l'adaptation aux changements climatiques avec les décideurs politiques et d'autres parties prenantes, éclairant ainsi les processus de PNA. Les photos et les histoires peuvent également être utilisées dans le cadre d'un effort plus large visant à souligner l'importance de ces processus et des changements qu'ils induisent. Surtout, l'autonomisation économique des participants est appuyée en offrant à la vente des photographies faites par les stagiaires sur la plateforme en ligne de Lensational, leur fournissant ainsi une source de revenus supplémentaire.

### Nouvelle programmation proposée : Modules d'apprentissage en ligne autodirigés

En s'inspirant des plus de 200 produits de la connaissance déjà réalisés, le Réseau élaborera un ensemble de cours en ligne ouverts et massifs (CLOM) pour traduire des notes d'orientation et des boîtes à outils en modules d'apprentissage en ligne dynamiques portant sur différents aspects du processus de PNA. Ces cours, qui pourront être élaborés en partenariat avec d'autres organisations, serviront à alimenter et à améliorer les expériences virtuelles d'apprentissage entre pairs.

En effet, le potentiel que représente l'amélioration des efforts d'apprentissage entre pairs est énorme. Compte tenu des restrictions de voyage liées à la pandémie, la structure de classe virtuelle pourrait offrir à la fois de meilleures opportunités d'échange que les webinaires ou les événements virtuels et une possibilité plus importante d'impliquer les participants aux CLOM dans les activités du Réseau mondial de PNA (par exemple, l'élaboration conjointe de demandes de soutien technique ou l'élaboration de commentaires de blog en tant qu'exercice de cours). De plus, les CLOM se prêtent à la certification, ce qui a constitué dans le passé un point d'intérêt pour les participants à l'apprentissage entre pairs en tant que moyen d'avancement professionnel.

## 5.2 Cibles jusqu'en 2025

Étant donnés le nombre croissant de pays en développement qui entreprennent des processus de PNA, l'importance de travailler avec les PMA pour identifier et traiter leurs priorités d'adaptation, et le besoin urgent de passer de la planification à la mise en œuvre, les cibles de niveau supérieur du Réseau mondial de PNA pour les années 2020–2025 (par rapport à une base de référence de juin 2020) sont les suivantes :

- Atteindre 30 pays en développement qui n'ont pas bénéficié auparavant d'un soutien du Réseau.
- Faire en sorte qu'au moins 30 % des opportunités de soutien technique et d'apprentissage entre pairs bénéficient aux PMA.
- Collaborer avec au moins 15 pays sur la transition de la planification à la mise en œuvre.

Ces cibles s'efforcent d'atteindre un équilibre entre l'ancien et le nouveau, en offrant suffisamment d'espace au Réseau pour qu'il puisse continuer à travailler avec les pays partenaires existants qui souhaitent accéder à un soutien.

En fonction des financements, nous chercherons à atteindre les cibles présentées à la figure 3 pour les différents objectifs et domaines d'activité.

**Figure 3. Cibles jusqu'en 2025 pour les trois domaines d'activité du Réseau mondial de PNA**

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Objectifs | Apprentissage et échange entre pairs                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Actions menées au niveau national                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Connaissances                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Cibles    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 10 Sommets d'apprentissage par les pairs (2 par an)</li> <li>• Mettre en place au moins 1 cohorte sur plusieurs années pour l'apprentissage entre pairs               <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ les PMA, le leadership des femmes</li> </ul> </li> <li>• 50 échanges entre pairs               <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 10 en milieu de travail</li> </ul> </li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3–5 programmes de soutien dans les pays (sur le plus long terme)</li> <li>• 75 requêtes au CSP (15 par an)</li> <li>• 25 demandes de conseils d'expert fournis à distance</li> <li>• Mise en place de la fenêtre d'Engagement de la société civile sous l'égide du CSP</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 100 nouveaux produits de la connaissance               <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Narration des impacts</li> </ul> </li> <li>• 3 cours en ligne autodirigés</li> <li>• Base de données sur les PNA</li> <li>• Plaidoyer autour des PNA</li> <li>• Webinaires trimestriels</li> </ul> |



# 6

## Domaines d'activité thématiques

### 6.1 Thèmes clés

Le Secrétariat du Réseau mondial de PNA a établi durant ses cinq premières années un ensemble de thèmes clés qui ont orienté une grande partie de son travail. Tout en demeurant actif sur ces thèmes, notre travail comporte également un certain nombre de thèmes émergents qui deviennent de plus en plus importants.

Une grande partie des activités de soutien technique, d'apprentissage entre pairs et de connaissances du Réseau mondial de PNA menées à ce jour ont été structurées autour des thèmes clés décrits à la figure 4.

**Figure 4. Thèmes clés du Réseau mondial de PNA**



Ces thèmes peuvent être divisés en trois grandes catégories qui caractérisent la façon dont les thèmes se rapportent au processus de PNA. Par ailleurs, au-delà des neuf thèmes représentés ci-dessus, le Réseau travaille sur plusieurs nouveaux thèmes qui relèvent également de ces catégories.

- **Catégorie 1 : Processus de PNA**, où les thèmes se concentrent sur l'avancement à travers différentes phases ou différents aspects du processus de PNA.
  - Thèmes : intégration sectorielle ; financement des processus de PNA ; suivi, évaluation et apprentissage (SEA) ; communication stratégique.
- **Catégorie 2 : Efficacité**, où les thèmes se concentrent sur la garantie que le processus de PNA prendra en compte les principales parties prenantes, questions et dynamiques.
  - Thèmes : égalité des genres, intégration verticale, engagement du secteur privé.
  - Thèmes nouveaux : conflits et consolidation de la paix ; plus généralement l'inclusion sociale.
- **Catégorie 3 : Alignement**, où les thèmes se concentrent sur l'exploitation du processus de PNA pour faire avancer d'autres objectifs politiques.
  - Thèmes : solutions basées sur la nature ; alignement des CDN et des PNA.
  - Thèmes nouveaux : ADCOM ; reprise suite à la COVID-19.

Bien que nous ayons mis l'accent sur différents thèmes clés à différents moments — en réponse aux tendances des demandes des pays et aux priorités des financeurs du Réseau — nous nous efforcerons de rester actifs dans une certaine mesure dans tous les thèmes ci-dessus pour s'assurer de l'étendue de nos activités. En effet, une partie de la raison pour laquelle le processus de PNA peut présenter des défis est son caractère si englobant, et cela devrait être reconnu dans l'éventail des questions traitées par le Réseau.

Cependant, le Réseau ne peut être leader dans tous les thèmes. Pour renforcer la valeur ajoutée et le créneau d'activité du Réseau, nous nous spécialiserons dans certains thèmes pour lesquels la demande est particulièrement forte. C'est déjà le cas pour les thèmes de l'égalité des genres, de l'intégration verticale et de l'engagement du secteur privé. Nous nous attendons à ce que cela devienne le cas pour les thèmes du SEA, des ADCOM et des solutions basées sur la nature.

À l'horizon 2025, l'équilibrage entre l'étendue et la profondeur de notre travail thématique exigera un suivi et des ajustements permanents pour garantir que nous répondons aux demandes émergentes tout en évitant de poursuivre chaque intérêt thématique qui se pourrait se présenter. Pour les thèmes où le Réseau mondial de PNA a toujours été une voix active, nous viserons à consolider les apprentissages et les expériences, tandis que pour les thèmes plus récents, nous nous concentrerons sur l'initiation de conversations et le partage d'expériences afin de construire une base de connaissances et suivre les tendances.

## 6.2 Thèmes émergents

### 6.2.1. Communications relatives à l'adaptation (ADCOM)

Un important domaine émergent de l'appui apporté aux pays par le Réseau mondial de PNA est l'élaboration des ADCOM à soumettre à la CCNUCC. Bien que ce domaine d'appui relève de la catégorie thématique de l'alignement, il est utile de l'évoquer à lui seul compte tenu de l'énorme potentiel de renforcement mutuel entre les ADCOM et les processus de PNA. Les ADCOM sont des instruments de rapport volontaires, flexibles et pilotés par les pays établis dans le cadre de l'Accord de Paris et qui présentent de multiples objectifs, notamment l'augmentation du profil et de la visibilité de l'adaptation et son équilibre vis-à-vis de l'atténuation ; le renforcement des mesures d'adaptation et du soutien aux pays en développement ; la contribution au bilan mondial des progrès vers les objectifs de l'Accord de Paris ; et l'amélioration de l'apprentissage et de la compréhension des besoins et des mesures d'adaptation.

Depuis août 2021, le Réseau mondial de PNA aide 19 pays en développement à rédiger leur première ADCOM tout en continuant à recevoir de nouvelles demandes.

Conscient de la souplesse des ADCOM et de leur pilotage par les pays, le Réseau mondial de PNA suit de près les approches et les points de vue des pays sur la valeur ajoutée de cet instrument. Le Réseau mondial de PNA encourage les pays partenaires à puiser de manière stratégique dans leurs processus de PNA lors de l'élaboration de leurs ADCOM et à réduire tout fardeau supplémentaire en s'appuyant sur la planification de l'adaptation en cours (plutôt que de créer un processus de planification parallèle). Plusieurs pays qui mettent en œuvre un PNA depuis un certain nombre d'années (comme par exemple Sainte-Lucie, la Grenade ou le Burkina Faso) associent l'élaboration de leur ADCOM à leur production de rapports d'avancement sur le PNA.

Notre travail sur les ADCOM présente des liens manifestes avec d'autres activités visant à relier le processus de PNA à d'autres mécanismes de l'Accord de Paris (par exemple, l'alignement des CDN et des PNA) mais est également doté de liens avec d'autres thèmes clés existants (par exemple, le SEA pour les pays qui établissent des liens avec la notification des progrès relatifs au PNA, et le financement des PNA pour les pays qui utilisent les ADCOM en mettant l'accent sur leurs besoins de financement pour l'adaptation).

### 6.2.2 De la planification à la mise en œuvre

Considérant qu'il existe de nombreuses étapes intermédiaires dans la transition de la planification à la mise en œuvre, et qu'il s'agit d'un moment clé auquel de l'élan peut être perdu, nous espérons démystifier ce processus et aider les pays partenaires à s'y préparer, sachant qu'un nouvel ensemble d'acteurs et de capacités peuvent être nécessaires pour effectuer cette transition.

Une fois qu'un pays a hiérarchisé les mesures d'adaptation à travers le processus de PNA, la transition vers la mise en œuvre peut exiger la sensibilisation systématique des bonnes personnes aux priorités d'adaptation ; la traduction d'une priorité en actions et étapes précises ; la conception de projets ou de programmes (c'est-à-dire des études de faisabilité ou des évaluations des besoins en matière de capacités) ; le chiffrage des mesures d'adaptation ; des stratégies de financement ou de mobilisation des ressources pour déterminer d'où viendront les fonds nécessaires ; l'accès au financement par le biais de propositions, de présentations aux donateurs ou de budgétisation gouvernementale ; des stratégies de mise en œuvre pour clarifier qui est responsable de quoi, et dans quels délais ; et l'établissement de partenariats pour mobiliser les bonnes personnes ou les bons partenaires.

### 6.2.3 Les processus de PNA sensibles aux conflits

Lorsqu'elle est correctement conçue et mise en œuvre, l'adaptation peut non seulement renforcer la capacité des pays et des communautés à affronter et à se remettre des chocs et stress climatiques, mais elle peut également contribuer à traiter les causes profondes des conflits et à consolider le fondement sur lequel repose la paix. À travers ce thème sur lequel le Réseau prépare des orientations supplémentaires concernant les Directives techniques du GEPMA, nous cherchons à comprendre comment les pays peuvent rendre le processus de PNA sensible aux conflits en tenant compte des conflits potentiels, de la fragilité et des dynamiques de pouvoir tout au long du processus et, ce faisant, veiller à ce que la planification et la mise en œuvre de l'adaptation ne contribuent pas involontairement à l'escalade des conflits et de la violence mais fassent plutôt progresser les objectifs de consolidation de la paix.

# 7

## Partenariats

---

Les partenariats sont au cœur du mode de fonctionnement du Réseau mondial de PNA. En tant que processus complets et de grande envergure qui visent à modifier fondamentalement la manière de prendre des décisions, d'allouer des ressources et de suivre les progrès, les processus de PNA ne peuvent être soutenus par une seule initiative.

Le Réseau mondial de PNA poursuit la coordination de ses activités avec d'autres initiatives de soutien aux PNA et a plus récemment attiré de nouveaux partenaires pour élargir l'éventail des publics atteints et des activités réalisées avec le soutien du Réseau. Ses partenaires comprennent :

- **Réseau d'accès au financement climatique (CFAN) :** Le Réseau mondial de PNA a rejoint en 2020 le CFAN, qui est également financé par Affaires mondiales Canada, en tant que Membre affilié afin de coordonner le soutien aux pays dans le cadre de la nouvelle initiative. Il participe régulièrement aux appels de coordination des membres du CFAN.
- **FVC :** De par sa décision d'apporter un soutien spécifique aux PNA et/ou aux processus de planification de l'adaptation via son Programme de préparation, le FVC est rapidement devenu le programme de soutien aux PNA le plus important pour les pays en développement. Le Réseau entretient des contacts fréquents avec le Secrétariat du FVC, en l'invitant aux réunions du Réseau et en collaborant à différents événements.
- **Partenariat mondial InsuResilience :** Reconnaisant que les solutions de financement et assurance des risques climatiques et de catastrophes (FARCC) peuvent jouer un rôle essentiel dans l'adaptation aux changements climatiques, permettant aux gouvernements, aux entreprises et aux particuliers de protéger leur sécurité financière en cas de chocs, le Réseau mondial de PNA et le Partenariat mondial InsuResilience collaborent pour faire converger les efforts visant à soutenir une meilleure intégration des solutions de FARCC dans les processus de PNA. Une analyse du FARCC dans les documents de PNA et dans les demandes d'appui soumises au Programme de préparation du FVC sera publiée conjointement en 2021.
- **Partenariat mondial pour les Stratégies de développement à faibles émissions :** Le Réseau mondial de PNA et le Partenariat mondial pour les Stratégies de développement à faibles émissions, avec le soutien du Projet d'appui à la mise en œuvre de l'Accord de Paris (SPA) de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), co-organisent actuellement un Sommet d'apprentissage par les pairs explorant les approches intégrées

des programmes d'adaptation, d'atténuation et de développement qui traitent également de la reprise suite à la crise de COVID-19.

- **Lensational :** Au moyen d'un soutien financier d'Affaires mondiales Canada, le Réseau mondial de PNA travaille en partenariat avec l'entreprise sociale Lensational auprès de femmes issues de groupes sous-représentés pour leur faire bénéficier d'une formation à la photographie participative et à la narration leur permettant de s'autonomiser en partageant leurs expériences et leurs points de vue avec les décideurs politiques impliqués dans les processus de planification de l'adaptation aux changements climatiques.
- **Programme d'appui global aux plans nationaux d'adaptation :** Ce programme étant la première initiative de soutien aux PNA et la plus en vue, il a été important pour le Réseau d'assurer une liaison régulière avec lui afin d'identifier les complémentarités et de maximiser la coordination dans les activités mondiales et nationales.
- **Partenariat CDN :** Les CDN étant à l'avant-garde de l'action climatique tant au niveau national qu'international, le Secrétariat du Réseau est régulièrement en contact avec l'Unité d'appui du Partenariat CDN pour identifier de quelle manière leurs activités sont liées aux processus de PNA. En 2020, le Réseau mondial de PNA a bénéficié d'un financement du Partenariat CDN à travers le Paquet de renforcement de l'action climatique pour des activités de soutien au Costa Rica et dans les Tonga.
- **Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) :** Le Réseau mondial de PNA suit les travaux du Comité d'aide au développement de l'OCDE et contribue occasionnellement à leurs activités de connaissance (par exemple par des contributions à des orientations récentes et en prenant la parole lors d'un prochain webinaire sur le thème de l'engagement du secteur privé dans l'adaptation).
- **Projet d'Appui Scientifique aux processus de Plans Nationaux d'Adaptation dans les pays francophones les moins avancés d'Afrique subsaharienne (PAS-PNA) :** Cette initiative conjointe de la GIZ et de Climate Analytics a apporté un soutien essentiel aux PMA francophones en Afrique sub-saharienne. Nous avons soutenu la réalisation de deux forums francophones du PAS-PNA traitant du processus de PNA, qui se sont inspirés des approches des Forums thématiques ciblés du Réseau mondial de PNA.
- **Programme d'appui à l'intensification de l'ambition climatique pour l'utilisation des terres et l'agriculture à travers les CDN et les PNA (Programme SCALA) :** Le programme SCALA, lancé récemment, est une collaboration entre le Programme des Nations Unies pour le développement et l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture qui table sur les réussites du programme « Intégrer l'agriculture dans les plans nationaux d'adaptation » (PNA-Ag). Le Réseau mondial de PNA a rejoint le Comité consultatif afin de coordonner notre soutien et rechercher des opportunités de collaboration sur le travail de connaissance.

- **Comité de l'adaptation de la CCNUCC** : Le Réseau a régulièrement assisté aux réunions du Comité de l'adaptation depuis 2016, en fournissant des mises à jour sur la manière dont les activités du Réseau pourraient appuyer le plan de travail du Comité et les discussions en cours.
- **Le GEPMA de la CCNUCC** : En plus d'assister aux réunions du GEPMA depuis 2016, le Réseau a travaillé avec le Secrétariat et les membres du GEPMA pour élaborer des contributions pour l'Expo PNA et pour soutenir l'examen du PNA demandé par la Conférence des Parties (décision 4/CP21). Sur ce dernier point, le Réseau entreprend une évaluation visant à déterminer dans quelle mesure les considérations liées au genre ont été intégrées dans les PNA soumis au NAP Central de la CCNUCC.
- **ONU Femmes** : Nous travaillons en coordination avec ONU Femmes pour faire avancer ensemble les efforts visant à promouvoir des processus de PNA qui répondent aux questions de genre et nous suivons de près les travaux de leur projet EnGenDER axé sur les Caraïbes, qui a pour objectif de favoriser un relèvement après catastrophe et une résilience climatique et environnementale qui répondent aux questions de genre. Nous nous associerons à ONU Femmes lors d'un événement d'apprentissage entre pairs en Asie, en juin 2021, dans le cadre du programme régional « EmPower : Des femmes pour des sociétés résilientes au climat ».

Le Réseau mondial de PNA se coordonne également de manière informelle avec d'autres acteurs avec lesquels nos travaux se recoupent, comme Adapt'Action, l'Initiative des PMA pour une adaptation et une résilience efficaces (LIFE-AR), le Réseau mondial d'adaptation (GAN), le Mécanisme de financement de l'adaptation au niveau local (LoCAL) du Fonds d'équipement des Nations unies, l'Initiative africaine d'adaptation (AAI), la Coalition d'action pour l'adaptation, le Partenariat pour la résilience du Pacifique (PRP) et la CMA.

# 8

## Risques

---

Le tableau 2 identifie les risques potentiels liés au Plan stratégique 2025 du Réseau mondial de PNA. Les risques, les probabilités correspondantes et les mesures d'atténuation feront l'objet d'un suivi et d'ajustements au fil du temps.

**Tableau 2. Matrice des risques**

| Catégorie de risque     | Description du risque                                                                                                                                                                                                                           | Probabilité | Impact | Évaluation globale du risque | Mesures d'atténuation                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Contexte externe</b> | Des retards dans le déploiement mondial de la vaccination rendent impossible ou dangereux l'apprentissage entre pairs en personne, et les modèles virtuels ne sont pas en mesure de remplacer ce pilier des objectifs du Réseau mondial de PNA. | Probable    | Modéré | Modéré                       | De nouveaux modèles virtuels seront mis à l'essai et des événements seront organisés en personne lorsqu'il sera sécuritaire de procéder ainsi (par exemple en privilégiant des événements régionaux plutôt que mondiaux). |

---



| Catégorie de risque     | Description du risque                                                                                                                                                                                                                       | Probabilité | Impact    | Évaluation globale du risque | Mesures d'atténuation                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Contexte externe</b> | L'offre de soutien technique du Réseau mondial de PNA, qui dispose d'un budget modeste par rapport à d'autres sources de financement plus importantes (telles que le Programme de préparation du FVC), devient ni pertinente ni recherchée. | Modérée     | Important | Modéré                       | Le Réseau mondial de PNA cherchera à identifier les lacunes et les sujets stratégiques qui manquent de soutien, tout comme les pays qui, à un moment donné, ont besoin d'un soutien supplémentaire (par exemple pour l'élaboration d'une proposition ou l'attente de l'approbation d'une proposition) afin de garantir le maintien de l'élan autour des PNA. |
| <b>Contexte externe</b> | Les PNA n'attirent ni le niveau de soutien politique ni le niveau de financement requis pour progresser.                                                                                                                                    | Mineure     | Important | Modéré                       | Les activités de plaidoyer et de sensibilisation du Réseau permettront d'actualiser en permanence l'argument en faveur d'un soutien aux PNA, démontrant ainsi leur pertinence stratégique en rapport avec les priorités qui attirent un soutien politique et un financement.                                                                                 |

| Catégorie de risque | Description du risque                                                                                                                               | Probabilité | Impact | Évaluation globale du risque | Mesures d'atténuation                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Exécution</b>    | Les capacités de gestion et d'exécution des projets ou programmes sont insuffisantes.                                                               | Modérée     | Modéré | Modéré                       | Le Secrétariat du Réseau mondial de PNA partage les responsabilités de gestion des projets et des programmes ainsi que l'expertise technique entre plusieurs membres du personnel pour créer des redondances en cas de roulement du personnel. Il a également une expérience des processus de recrutement en cas de roulement du personnel, bénéficiant pour cela du soutien du département des ressources humaines de l'IISD.                                                                                     |
| <b>Exécution</b>    | Un manque de capacités dans les pays en développement pour entreprendre des travaux prospectifs et/ou un manque de capacités d'expertise technique. | Modérée     | Modéré | Modéré                       | Dans les cas où l'identification d'un expert s'avère difficile, le Réseau mondial de PNA peut s'appuyer sur des organisations partenaires pour désigner un expert ayant les capacités nécessaires. Dans les cas où cela ne donne pas de résultats, le recours à un consultant régional ou international sera envisagé. Le Réseau mondial de PNA peut également fournir un appui technique plus important dans de tels cas, ce qui peut contribuer au renforcement des capacités des partenaires experts nationaux. |

| Catégorie de risque | Description du risque                                                                                                           | Probabilité | Impact    | Évaluation globale du risque | Mesures d'atténuation                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Opérationnel</b> | Le Réseau mondial de PNA ne parvient pas à attirer un financement continu permettant de poursuivre ses activités jusqu'en 2025. | Modérée     | Important | Modéré                       | Le Secrétariat du Réseau poursuivra les discussions en cours avec les donateurs pour définir les opportunités de financement et démontrer l'impact des investissements réalisés à travers le Réseau mondial de PNA.                      |
| <b>Exécution</b>    | Les émissions de carbone provenant des activités liées aux projets.                                                             | Mineure     | Mineur    | Mineur                       | Le Réseau mondial de PNA donne la priorité à l'expertise régionale et locale pour minimiser les déplacements générant de fortes émissions de carbone et achètera des crédits compensatoires lorsque ces déplacements seront nécessaires. |
| <b>Réputation</b>   | S'appuyer sur un modèle de conseil de type « navette aérienne » (en anglais, « <i>fly-in, fly-out</i> »).                       | Modérée     | Modéré    | Modéré                       | Le Réseau mondial de PNA continuera à déployer des efforts considérables pour faire appel aux consultants nationaux. Lorsqu'un expert national ne peut être identifié, il fera appel aux consultants régionaux.                          |

# 9

## Conclusions

---

En mettant en œuvre cette Stratégie du Réseau mondial de PNA à l'horizon 2025, nous pensons que les investissements réalisés dans les relations, les partenariats, les connaissances et le renforcement des capacités peuvent être mis à profit pour accélérer l'adaptation à l'échelle mondiale au moyen de processus de PNA plus efficaces.

Nous pouvons faire fructifier nos succès enregistrés jusqu'à ce jour, en réponse à la demande croissante de soutien du Réseau mondial de PNA, tout en donnant la priorité au soutien des plus vulnérables. Nous pouvons mettre en relation les praticiens de l'adaptation et les décideurs grâce à l'apprentissage entre pairs, en tirant parti de l'expertise des membres du Réseau et en élargissant l'éventail des parties prenantes impliquées. De plus, nous pouvons étendre notre rôle de leaders d'opinion et de défenseurs des processus de PNA.

Un rapport récent du Programme des Nations Unies pour l'environnement intitulé [Rapport 2020 sur l'écart entre les besoins et les perspectives en matière d'adaptation aux changements climatiques](#) a fait état de progrès significatifs dans la planification de l'adaptation au cours des 20 dernières années, indiquant que 72 % des pays ont adopté au moins un instrument de planification de l'adaptation au niveau national, tel qu'un plan, une stratégie, une politique ou une loi. Mais il a également constaté d'importantes lacunes, en particulier dans la mise en œuvre et le SEA. L'adoption généralisée de la planification de l'adaptation est une tendance positive, et la nécessité d'un soutien plus important et de meilleure qualité pour traduire les plans en actions est un rôle auquel le Réseau mondial de PNA peut et doit contribuer.

# Annexe A. Structure du Secrétariat du Réseau mondial de PNA (2021)

Le Secrétariat du Réseau est hébergé par le programme Résilience à l'Institut international du développement durable (IISD), un groupe de réflexion mondial qui œuvre à la création d'un avenir durable face aux changements climatiques.

Le Secrétariat gère les activités quotidiennes du Réseau mondial de PNA et fournit un soutien en matière de recherche, de logistique, d'administration et de stratégie.

Sous la supervision du Directeur principal du programme Résilience de l'IISD, le Secrétariat dispose d'une équipe de base d'environ six personnes qui concentrent la majeure partie de leur travail sur les activités du Réseau mondial de PNA, bénéficiant de l'appui d'équipes de conseil technique et de soutien à la recherche qui soutiennent des programmes précis du Réseau mondial de PNA selon les besoins et parallèlement à leur portefeuille principal de projets du programme Résilience de l'IISD.

# Annexe B. Termes de référence du Comité de pilotage du Réseau mondial de PNA

## Objectif, mission et portée du Comité de pilotage du Réseau mondial de PNA

Le Comité de pilotage a été mis en place pour guider le Réseau mondial de PNA. Les membres délibéreront, prendront des décisions, fourniront une orientation stratégique et agiront en tant qu'ambassadeurs du Réseau.

Les membres du Comité de pilotage fourniront les éléments suivants :

### 1. Vision et orientation stratégique du Réseau

- i. Identité du Réseau : Élaborer/peaufiner la problématique globale, le but, les objectifs, la structure d'adhésion et les principes directeurs du Réseau.
- ii. Établissement du programme : Contribuer à hiérarchiser et à déterminer l'orientation stratégique du Réseau. Plus précisément, s'assurer que les trois éléments du Réseau abordent des enjeux critiques pour la coordination, l'élaboration et la mise en œuvre des PNA à la fois aux niveaux mondial et national.
- iii. Élaboration des stratégies : Contribuer à façonner le plan de travail qui permettra au Réseau d'atteindre son but et ses objectifs déclarés. Il s'agira notamment de fournir des conseils, des informations et des orientations sur le public, le positionnement, les tâches et les matériaux liés aux éléments suivants : (i) l'augmentation de l'adhésion au Réseau ; (ii) la conception d'activités de base : événements d'apprentissage et d'échange entre pairs Sud-Sud, renforcement de la coordination bilatérale, coordination des donateurs à l'intérieur des pays ; (iii) la sensibilisation : partager le travail du Réseau mondial de PNA avec différents décideurs politiques et praticiens.

### 2. Supervision générale des activités du Réseau mondial de PNA

- i. Examen des plans de travail annuels pour s'assurer qu'ils sont structurés de manière à permettre la réalisation des buts et objectifs du Réseau, l'atteinte des publics visés, etc.
- ii. Suivi des progrès, en utilisant des jalons convenus pour évaluer si les activités sont alignées sur les objectifs établis.
- iii. Examen des extraits du Réseau mondial de PNA, y compris certains supports de communication (par exemple la brochure du Réseau) et certaines publications (par exemple les fiches d'information).

### 3. **Augmentation de la visibilité du Réseau, tant au niveau national qu'international**

- i. Promotion du Réseau mondial de PNA lors d'événements pertinents et dans différents forums aux niveaux mondial et/ou national.
- ii. Facilitation des liens vers des initiatives et processus pertinents aux niveaux mondial et/ou national.

### 4. **Assistance ciblée pour la mise en œuvre des activités du Réseau mondial de PNA**

Le Secrétariat peut solliciter un soutien ciblé de certains membres du Comité de pilotage concernant les activités du Réseau mondial de PNA qui sont directement liées à leur géographie, à leur rôle dans le processus de PNA ou à leur domaine d'expertise. Par exemple, les membres travaillant sur la planification infranationale de l'adaptation peuvent être invités à fournir des contributions pour un événement d'apprentissage entre pairs portant sur cette question.

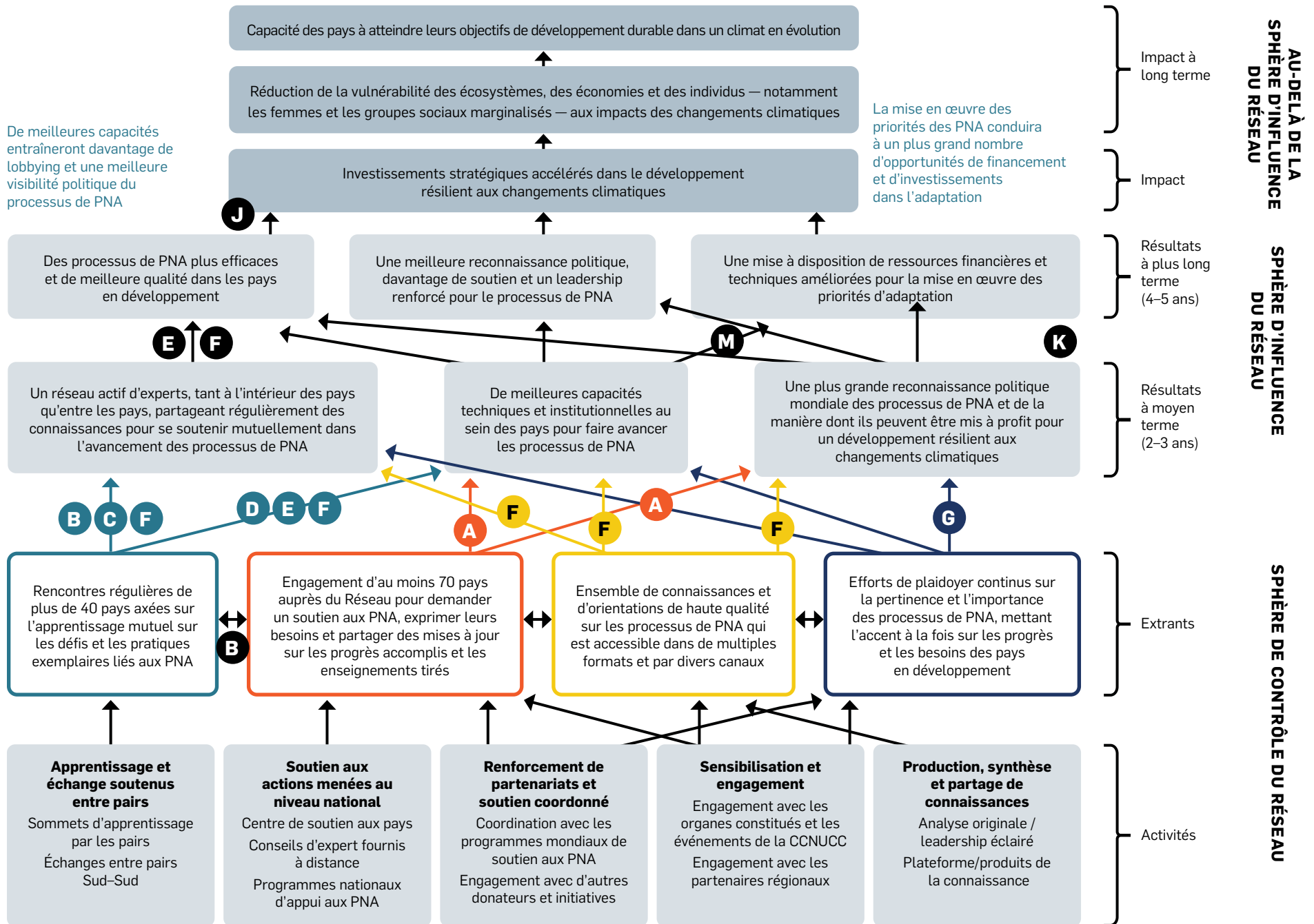
## Principes directeurs pour le fonctionnement et la participation au Comité de pilotage

- **Équilibre** : Entre les pays donateurs et les partenaires des pays en développement, les décideurs politiques et les praticiens, les hommes et les femmes, et les perspectives mondiales, nationales et infranationales.
- **Participation active** : Partager régulièrement son expertise et émettre des commentaires sur les activités du Réseau, ainsi que participer aux événements du Réseau.
- **Leadership collaboratif** : Gérer les relations et les capacités complémentaires afin de renforcer le pouvoir d'action de chaque membre du Comité de pilotage et de l'ensemble des membres du Réseau en vue d'atteindre un résultat collectif.
- **Lucidité** : Élaborer et communiquer un récit clair, convaincant et partagé autour de la proposition de valeur du processus de PNA, y compris ce que peut offrir le Réseau dans ce contexte.
- **Gestion adaptative** : Réexaminer régulièrement les buts, les objectifs et les activités du Réseau et les modifier le cas échéant, au fur et à mesure que nous augmentons notre adhésion et renforçons notre expérience.
- **Engagement en faveur de la création de valeur commune** : Développer de nouvelles connaissances sur le processus de PNA grâce à l'interaction de différentes perspectives et approches.

## Membres du Comité de pilotage depuis 2021

Depuis mai 2021, le Comité de pilotage du Réseau mondial de PNA est composé de représentants des pays suivants : Albanie, Allemagne, Canada, Colombie, Côte d'Ivoire, États-Unis, Ghana, Grenade, Kenya, Népal et Tuvalu.

# Annexe C. Théorie du changement du Réseau mondial de PNA





## HYPOTHÈSES

- A** Une conception réactive et axée sur la demande augmente la pertinence et la valeur ajoutée du soutien apporté par le Réseau aux priorités identifiées dans les processus de PNA.
- B** La mise à disposition d'un espace « sûr » non officiel de partage et de discussion franche engendre un engagement approfondi, tant au niveau des relations entre les pays eux-mêmes qu'entre les pays et le Réseau.
- C** Une approche pluridimensionnelle, intégrée et durable de l'apprentissage renforce les capacités.
- D** L'approche fondée sur les équipes de pays donne lieu à des capacités nationales élargies (par exemple, sur un éventail plus vaste d'acteurs) et durables.
- E** Les pays participants trouvent que les leçons apprises à l'extérieur de leur région sont applicables et informatifs dans leur propre contexte.
- F** Une absence d'analyses actualisées et d'expériences nationales documentées en matière de PNA entrave les efforts visant à faire progresser les processus de PNA.
- G** La présence d'une voix cohérente et non onusienne s'exprimant sur les progrès, les enseignements, les besoins et la pertinence stratégique des PNA renforcera la perception de leur légitimité et importance.
- H** Les pays disposent des capacités et ressources nécessaires pour agir en s'inspirant des leçons et des pratiques exemplaires qui émergent grâce à l'apprentissage et à l'échange entre pairs.
- I** Une absence d'articulation claire des priorités d'adaptation, ainsi que des stratégies et des besoins permettant d'y répondre, a limité les investissements stratégiques dans l'adaptation.
- J** De meilleures capacités techniques et institutionnelles au sein des pays entraîneront davantage de lobbying et une meilleure visibilité politique du processus de PNA.
- K** Une meilleure visibilité politique du processus de PNA incitera les financeurs à mieux comprendre et soutenir les priorités d'adaptation des pays en développement.
- L** La mise en œuvre des priorités des PNA conduira à un plus grand nombre d'opportunités de financement et d'investissements dans l'adaptation.
- M** De meilleures capacités engendreront une meilleure identification des besoins et des demandes de soutien qui y correspondent.
- N** De meilleures capacités entraîneront davantage de lobbying et une meilleure visibilité politique du processus de PNA.

# Annexe D. Activités du Réseau mondial de PNA par pays

Les noms des pays qui ont participé à des activités du Réseau mondial de PNA pour la première fois après juin 2020 sont indiqués par un astérisque dans le but de suivre les progrès vers les cibles pour 2025.

## Apprentissage et échange entre pairs Sud-Sud

Pays dont des représentants ont participé à des activités d'apprentissage et d'échange entre pairs Sud-Sud depuis 2015.<sup>4</sup>

Afrique du Sud, Albanie, Bénin, Botswana, Brésil, Burkina Faso, Cambodge, Colombie, Costa Rica, Côte d'Ivoire, États fédérés de Micronésie\*, Éthiopie, Fidji, Ghana, Grenade, Guinée, Haïti, Îles Cook\*, Îles Salomon, Jamaïque, Jordanie, Kenya, Kiribati, Madagascar, Malawi, Maroc, Mexique, Népal, Nigéria\*, Niue\*, Ouganda, Palau\*, Paraguay, Pérou, Philippines, République démocratique du Congo, République des Îles Marshall, Rwanda, Sainte-Lucie, Samoa, Sénégal, Sierra Leone, Somalie\*, Sri Lanka, Saint-Vincent-et-les Grenadines, Tanzanie, Thaïlande, Togo, Tonga\*, Tuvalu, Vanuatu, Viêt Nam

## Assistance technique

### **Pays ayant bénéficié d'une assistance technique à court terme :**

Afrique du Sud, Albanie, Antigua-et-Barbuda\*, Bénin, Bolivie\*, Botswana, Brésil, Burkina Faso, Cambodge, Costa Rica\*, Eswatini\*, Éthiopie, Gambie, Ghana, Grenade, Haïti, Îles Salomon, Jamaïque, Kazakhstan, Kenya, Kiribati, Libéria\*, Madagascar, Malawi, Maroc, Mexique\*, Namibie\*, Népal, Nigéria, Ouganda, Pérou, Philippines, République centrafricaine\*, République démocratique du Congo\*, République des Îles Marshall, Sierra Leone, Somalie\*, Tchad\*, Tonga\*, Turkménistan, Vanuatu, Viêt Nam, Zimbabwe

### **Pays ayant bénéficié d'une assistance technique à plus long terme par le biais d'un programme national d'appui au PNA :**

Afrique du Sud, Colombie, Côte d'Ivoire, Éthiopie, Fidji, Ghana, Guinée, Guyane, Îles Salomon, Kiribati, Ouganda, Pérou, République des Îles Marshall, Sainte-Lucie, Saint-Vincent-et-les Grenadines, Sierra Leone, Togo, Tuvalu

---

<sup>4</sup> Cette liste ne tient pas compte des webinaires et se réfère uniquement aux participants à des échanges en personne entre pairs ou à des événements entre pairs organisés virtuellement en raison de la pandémie.

## Membres donateurs ayant rejoint le Réseau

Allemagne, Australie, Autriche, Canada, Commission européenne, États-Unis, France, Japon, Pays-Bas, République tchèque, Royaume-Uni

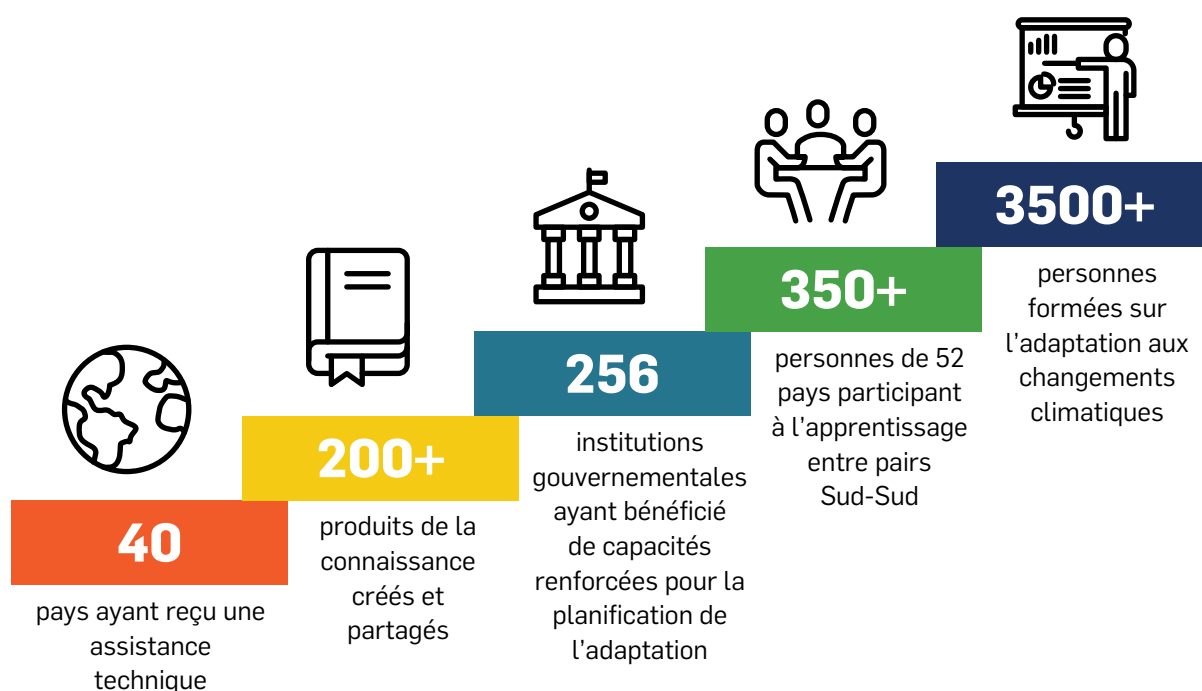
## Un soutien financier au Réseau mondial de PNA a été fourni par :

Allemagne, Autriche, Canada, États-Unis, Royaume-Uni\*

# Annexe E. Principales leçons tirées des cinq premières années du Réseau mondial de PNA (2015–2020)

Les cinq premières années du Réseau mondial de PNA peuvent être saisies de multiples façons, y compris par un regard approfondi sur certains des chiffres qui décrivent notre portée et notre niveau d'activité (figure E1).

**Figure E1. Le Réseau mondial de PNA en chiffres jusqu'en juin 2020**



Cependant, les chiffres ne suffisent pas pour illustrer l'apprentissage qui a eu lieu au cours de la même période, tant au niveau du processus de PNA qu'en termes de fourniture de soutien aux pays en développement sur les processus de PNA.

1. **Apprentissage et échange entre pairs Sud–Sud.** L'apprentissage entre pairs constituait l'offre et la priorité principales du Réseau à ses débuts, avant que l'accent ne soit mis plutôt sur le soutien direct aux pays à partir de 2017. Nous restons néanmoins convaincus de son importance et prenons note des leçons suivantes :
  - i. Le modèle des « cohortes », qui réunissait deux groupes de pairs de pays une fois par an pendant quatre années consécutives, était unique et précieux, et méritait d'être

reproduit. Cependant, cela n'a été possible qu'en raison de l'horizon de financement à plus long terme (quatre ans).

- ii. Les échanges entre pairs tels que nous les avons initialement envisagés (comme des échanges sur le lieu de travail) nécessitent beaucoup plus de ressources ; nos échanges entre pairs sont ainsi devenus plus opportunistes et davantage basés sur des rencontres.
- iii. L'impact de l'apprentissage entre pairs peut être difficile à suivre, mais ce suivi est possible si l'on dispose des bons outils et des bonnes relations ; cela conforte le bien-fondé du modèle des cohortes, qui consiste à réunir le même groupe de personnes au fil du temps.
- iv. Une communauté de pratique autour des PNA a été mise en place, quoique de manière informelle. En rétrospective, nous aurions pu prendre plus de mesures pour la formaliser, mais les communautés de pratique (efficaces) ne peuvent pas naître par la force.

## **2. Actions menées au niveau national : Programmes nationaux d'appui aux PNA à plus long terme**

- i. Crédibilité. La fourniture d'une assistance technique, notamment par le biais de programmes à plus long terme, a permis au Réseau d'accéder directement aux besoins, aux conversations et à la dynamique impliqués dans les processus de PNA. Cela a permis au Réseau mondial de PNA d'être plus qu'une plateforme de connaissances.
- ii. Travail de connaissance vérifié sur le terrain. Ces programmes ont fourni des informations sur les particularités de la progression des pays aux différentes étapes du processus de PNA, qui servaient alors de fondement aux activités de connaissance.
- iii. Il faut du temps pour être axé sur les pays. Élaborer des programmes nationaux sur mesure qui répondent aux besoins prend beaucoup de temps. La phase de lancement de nombreux programmes a été plus longue que prévue.
- iv. Le modèle de « renforcement des capacités via l'exécution » cherchait à éviter les approches de conseil de type navette aérienne (en anglais, « *fly-in, fly-out* »). Le rôle du Secrétariat du Réseau en matière de soutien technique et d'assurance qualité est devenu important.

## **3. Actions menées au niveau national : Soutien à court terme à travers le Centre de soutien aux pays**

- i. Un soutien à court terme, visant à combler les lacunes et à maintenir l'élan, est extrêmement précieux. Cela est devenu particulièrement évident une fois que le soutien à la préparation des PNA du Fonds vert pour le climat est devenu disponible.

Notre soutien est modeste en comparaison mais répond à des besoins importants d'une manière rapide et souple qui est relativement facile d'accès pour les pays.

- ii. Les coûts de transaction (pour le Secrétariat) liés à la gestion d'un mécanisme de soutien efficace à court terme sont importants par rapport à la programmation à plus long terme.
- iii. Les conseils d'experts à distance étaient sous-utilisés, mais leur potentiel était évident.
- iv. Le développement d'une « chaîne de valeur du soutien aux pays » peut accélérer le passage des connaissances à l'action. Nous avons élaboré des produits de la connaissance qui sont devenus des ressources importantes pour les événements d'apprentissage entre pairs, ce qui a ensuite incité les pays à identifier les besoins d'assistance technique qui pourraient être satisfaits par le Centre de soutien aux pays. La proposition d'un ensemble d'activités de soutien qui se renforcent mutuellement a permis aux pays de transformer leur apprentissage en action sans perdre l'élan acquis.

#### **4. Renforcement du soutien bilatéral**

- i. Il existait deux points d'entrée distincts, mais liés entre eux, pour aborder le renforcement du soutien bilatéral : les niveaux mondial et national. La quasi-totalité de notre travail dans ce domaine s'est déroulée au niveau national, afin de contribuer à rassembler les bailleurs de fonds actifs dans un pays donné.
- ii. Pour renforcer efficacement le soutien bilatéral, en particulier au niveau mondial, nous avons besoin d'un ou de plusieurs champions bilatéraux visibles qui demandaient régulièrement une meilleure coordination et conféraient au Réseau un mandat.
- iii. La coordination bilatérale nécessite beaucoup plus de ressources que ce dont nous disposions, tant au niveau mondial qu'au niveau national.
- iv. Alors que la logique consistant à se concentrer sur les donateurs bilatéraux avait du sens au départ, il semblait un peu arbitraire dans la pratique de se limiter aux donateurs bilatéraux à l'exclusion des donateurs multilatéraux. Cela allait quelque peu à l'encontre de la promotion de la coordination.

#### **5. Connaissances et communication**

- i. Il existe clairement une demande importante d'orientations, d'études de cas et d'analyses liées aux PNA. Cela est rapidement devenu une partie plus grande et plus importante de notre offre que prévu.
- ii. La coproduction de connaissances a été l'une de nos plus grandes réussites, car elle s'est traduite par l'appropriation des produits de la connaissance qui ont été élaborés.

- iii. Utilisation des connaissances : les études de cas n'ont pas seulement été partagées entre les pays, mais les participants ont utilisé des notes sur leur propre pays pour promouvoir la sensibilisation et l'engagement.
- iv. La communication sur les PNA est difficile et ingrat. Il est complexe de formuler des narrations convaincantes sur la gouvernance, et cela est particulièrement vrai de la gouvernance de l'adaptation, qui est souvent un concept mal compris.
- v. La communication au sein du processus de PNA, à la fois au sein du gouvernement et avec les parties prenantes non gouvernementales, a moins intéressé les donateurs. Il s'agit d'une demande plus douce que le suivi, l'évaluation, l'apprentissage ou le financement, mais il existe un intérêt important de la part des pays.

Ces enseignements ont éclairé la hiérarchisation des activités du Réseau mondial de PNA pour son travail jusqu'en 2025 et ont servi de fondement à la décision prise en 2020 par le Comité de pilotage d'élever « la connaissance, l'analyse et la communication » au rang de troisième objectif du Réseau tout en effectuant la transition du « renforcement de l'appui bilatéral » vers le statut de principe directeur.

# Annexe F. Résumé des recommandations d'une évaluation indépendante du soutien apporté par les États-Unis au Réseau mondial de PNA

Entre septembre 2015 et septembre 2020, l'apport des États-Unis a constitué la principale source de financement pour le développement du Réseau mondial de PNA, ce qui, parallèlement aux investissements clés du Canada, de l'Allemagne et de l'Autriche, a aidé le Réseau à accomplir des progrès en regard de sa mission. Une [évaluation indépendante](#) du travail réalisé avec le financement américain de 2015 à 2020 a été menée pour évaluer les progrès et fournir des recommandations sur la manière dont le Réseau devrait aller de l'avant.

L'évaluation menée par Le Groupe-conseil baastel ltée a révélé que « l'IISD a réussi à devenir le Secrétariat du Réseau », que le Réseau « a influencé et est influencé par la discussion mondiale sur les PNA » et que nous avons dépassé les objectifs de la convention de subvention. Elle a également noté :

Le Réseau est considéré comme un « courtier de connaissances honnête » et a créé un espace considéré comme « sûr » ou « neutre » en dehors du contexte politique de la CCNUCC où les représentants gouvernementaux peuvent discuter sans la pression et les positionnements des négociations.

L'évaluation a fourni un ensemble de 17 recommandations auxquelles le Secrétariat du Réseau [a répondu ici](#).

Voici un résumé des recommandations et des réponses :

- Examiner la Théorie du changement du Réseau pour élaborer des indicateurs quantitatifs et qualitatifs qui permettront un suivi plus complet des progrès et de l'impact allant au-delà des exigences des donateurs en matière de rapports.
- Collecter des fonds pour poursuivre les activités du Réseau mondial de PNA jusqu'en 2025. Cet objectif se reflète dans le cadre stratégique de l'IISD pour 2020–2025, qui comprend la priorité d'« accroître la résilience des pays en développement face aux chocs et aux stress climatiques, y compris en élargissant le Réseau mondial de PNA ».
- Utiliser une modalité de soutien directe du Réseau mondial de PNA, le cas échéant, en se laissant guider par deux critères : 1) les besoins et/ou préférences des pays, et 2) le renforcement des capacités de collaboration.



- Faire de la production de connaissances un objectif central.
- Poursuivre les événements d'apprentissage entre pairs et les échanges entre pairs et améliorer le suivi des résultats de ces événements et échanges pour fournir une preuve documentée de la façon dont les enseignements tirés de ces activités sont mis en pratique.
- Poursuivre la création de produits de la connaissance pour investir dans des moyens efficaces et percutants de produire des orientations permettant de faire progresser la planification de l'adaptation, de partager des expériences nationales qui inspirent et éclairent l'action dans d'autres parties du monde, de fournir des analyses et des réflexions opportunes sur les derniers développements ou tendances en matière de discussions politiques liées aux PNA, et de relater des récits autour des progrès et des impacts qui démontrent le rôle essentiel des processus de PNA pour ouvrir la voie à l'action en faveur de l'adaptation.
- Continuer à fournir un soutien direct aux pays par le biais de programmes nationaux à plus long terme et d'une assistance à court terme.
- Renforcer la phase initiale de diagnostic des activités au niveau des pays, notamment en cherchant à répondre aux besoins qui répondent à des visées multiples. Nous explorerons également les moyens de soutenir les efforts des pays pour faire progresser simultanément les mesures d'adaptation et le rétablissement suite à la pandémie.
- Fournir un suivi et une assistance continue lors du soutien aux premières phases du processus de PNA, notamment en mobilisant un soutien supplémentaire de la part des donateurs.
- Aider les pays à passer de la planification à la mise en œuvre.
- Poursuivre les efforts de plaidoyer en mettant l'accent sur les avantages des processus de PNA.
- Augmenter le nombre total de pays soutenus en se fixant pour objectif d'atteindre 30 nouveaux pays supplémentaires d'ici la fin de 2025, en accordant au moins 30 % de l'ensemble du soutien aux pays les moins avancés et aux petits États insulaires en développement.
- Donner la priorité à l'engagement de consultants nationaux (ou régionaux lorsque les consultants nationaux ne sont pas disponibles) dans la mise en œuvre des programmes de travail nationaux à plus long terme. Le personnel du Secrétariat fera des missions dans les pays un élément central de l'établissement de programmes au sein des pays tout en équilibrant les objectifs d'appropriation par les pays, de renforcement durable des capacités, de diminution du fardeau imposé aux gouvernements partenaires et de limitation des émissions de gaz à effet de serre liées aux déplacements du Secrétariat du Réseau dans les pays partenaires.

- Réfléchir aux avantages et aux coûts dérivant du fait de devenir un partenaire d'exécution du Fonds vert pour le climat (FVC) pour le Programme de préparation aux PNA du FVC, en ne remplissant ce rôle que dans un nombre relativement limité de cas dans lesquels l'appropriation par le pays est indiscutable, les relations avec les partenaires dans le pays sont très solides et l'approche du Réseau visant à fournir un soutien, c'est-à-dire un renforcement des capacités de collaboration piloté par le pays, est jugée appropriée et souhaitable.
- Intensifier la participation de spécialistes parmi les membres du Réseau, à travers des contributions permettant de construire un dialogue, des récits pour des produits de connaissance, un partage d'expertise lors des événements du Réseau et d'autres événements axés sur les PNA, et une prise en charge générale d'un rôle plus important dans les efforts de narration et de plaidoyer du Réseau autour des PNA.
- Améliorer la complémentarité et la collaboration avec d'autres initiatives aux niveaux mondial et national, en améliorant les mécanismes de coordination avec d'autres initiatives pour mieux comprendre les moyens spécifiques par lesquels le Réseau peut mieux soutenir d'autres initiatives axées sur l'adaptation et sur les PNA. Nous chercherons également à créer le rôle de Coordinateur des partenariats au sein du Secrétariat si les ressources nécessaires peuvent être obtenues.
- Renforcer le soutien apporté aux thèmes suivants : engagement du secteur privé, santé/ COVID-19, intégration verticale et intégration de l'adaptation dans les CDN.



**Coordination pour un développement  
résilient au changement climatique**

[www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)

[info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)

 [@NAP\\_Network](https://twitter.com/NAP_Network)

 [@NAPGlobalNetwork](https://www.facebook.com/NAPGlobalNetwork)

Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :

 Canada



Secrétariat hébergé par :

