

Maximización de los efectos de los análisis de género específicos para el proceso del plan nacional de adaptación



Septiembre de 2023

*Aurélie Ceinos
Angie Dazé*

Introducción

El proceso del Plan Nacional de Adaptación (PNA) representa una importante oportunidad para garantizar que las inversiones en adaptación sean eficaces y sostenibles y que generen beneficios equitativos para las personas de todos los géneros y grupos sociales, incluidos los más vulnerables a los impactos del cambio climático (Dazé & Hunter, 2022; Dekens & Dazé, 2019). El análisis de género es una herramienta esencial para los procesos de los PNA receptivos a género, que permite a los países comprender las diferencias de género en los impactos del cambio climático, el poder de decisión y las oportunidades de participar en la adaptación -y beneficiarse de ella-, así como las oportunidades y brechas en el contexto político e institucional (Dekens & Dazé, 2019; Red Global de PNA & Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático [CMNUCC], 2019). Aprovechando esta oportunidad, la Red Global del PNA ha trabajado con varios países para realizar análisis de género específicos que sirvan de base a sus procesos del PNA.

En 2019, la Red Global del PNA publicó una primera nota informativa sobre los análisis de género para el proceso del PNA (Dekens & Dazé, 2019) en la que se describían los fundamentos y el enfoque utilizados en seis países africanos¹ y se presentaban los temas comunes que surgieron del proceso, así como las lecciones aprendidas. Transcurridos unos años, esta segunda nota informativa pretende evaluar cómo se han utilizado los análisis de género a medida que los países

¹ Benín, Costa de Marfil, Etiopía, Guinea-Conakry, Madagascar y Togo.

avanzaban en sus procesos del PNA, los cambios a los que han contribuido y los factores clave que han permitido dichos cambios.

Esta evaluación se centra en una muestra de nueve países que han realizado análisis de género para sus procesos de PNA desde 2017, incluidos cinco de los seis países cubiertos en la primera nota informativa, así como cuatro análisis que se completaron posteriormente. Se basa en una revisión de los documentos de los países, incluidos los PNA, las estrategias de género y cambio climático y otros documentos relevantes (como las estrategias de implementación) para analizar cómo se han integrado las conclusiones y recomendaciones de los análisis de género. La revisión de documentos se complementó con información obtenida a través de intercambios con representantes de cuatro países². Los países pudieron responder mediante entrevistas o rellenando un cuestionario.

Al compartir estas reflexiones, pretendemos demostrar el valor de un análisis de género específico a la hora de promover acciones de adaptación que abordan las cuestiones de género, al tiempo que documentamos el aprendizaje que puede ser útil para otros países que emprendan análisis de género para sus procesos PNA. Las conclusiones se ilustran con ejemplos concretos de los países incluidos en la evaluación. Por último, se identifican los factores clave para maximizar el impacto de estos análisis en el avance de los procesos PNA receptivos a género.

Panorama de los análisis de género

El análisis de género es una herramienta que permite comprender las diferencias de género en la distribución de los recursos, las oportunidades y las limitaciones, así como los roles, las relaciones y las dinámicas de poder entre las personas de diferentes géneros. Ayuda a identificar las necesidades y prioridades específicas de género, proporcionando una base para integrar las consideraciones de género en las políticas, los programas y las instituciones (Gobierno de Canadá, 2017; Red Global de PNA y CMNUCC, 2019; Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2015; Centro de Capacitación de ONU Mujeres, 2017).

Los análisis de género incluidos en esta evaluación contaron con el apoyo de la Red Global del PNA entre 2017 y 2022. Los países y las fechas de los análisis se muestran en el gráfico 1.

Según la primera nota informativa de la Red Global del PNA sobre el análisis de género (Dekens & Dazé, 2019), los análisis de género para los procesos PNA suelen constar de cuatro componentes principales:

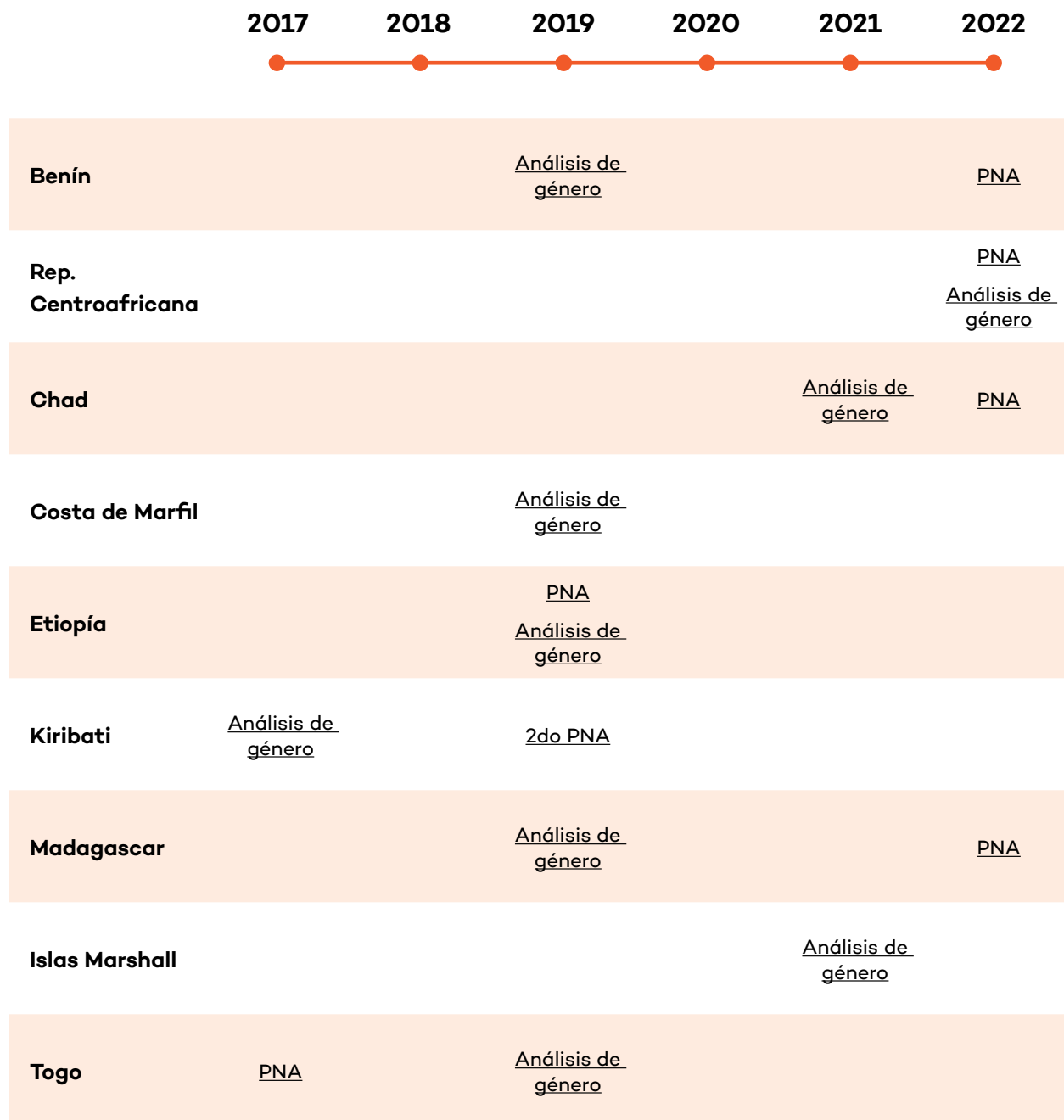
- un análisis político e institucional, cuyo objetivo es comprender cómo se vinculan, o no, el género y la adaptación al cambio climático en las políticas, estrategias y acuerdos institucionales existentes;
- un análisis técnico que explore los vínculos entre género y cambio climático -por ejemplo, en sectores prioritarios para la adaptación- con el fin de identificar consideraciones prácticas

² Benín, República Centroafricana (RCA), Chad y Costa de Marfil.

para la priorización, la implementación y el monitoreo, la evaluación y el aprendizaje (MEL- por sus siglas en inglés) de la acción de adaptación;

- análisis de las implicaciones para el proceso PNA, elaborando las conclusiones que sean pertinentes para la toma de decisiones en materia de adaptación; y
- elaboración de recomendaciones para el proceso PNA.

Gráfico 1. Calendario de los análisis de género y los PNA incluidos en la evaluación

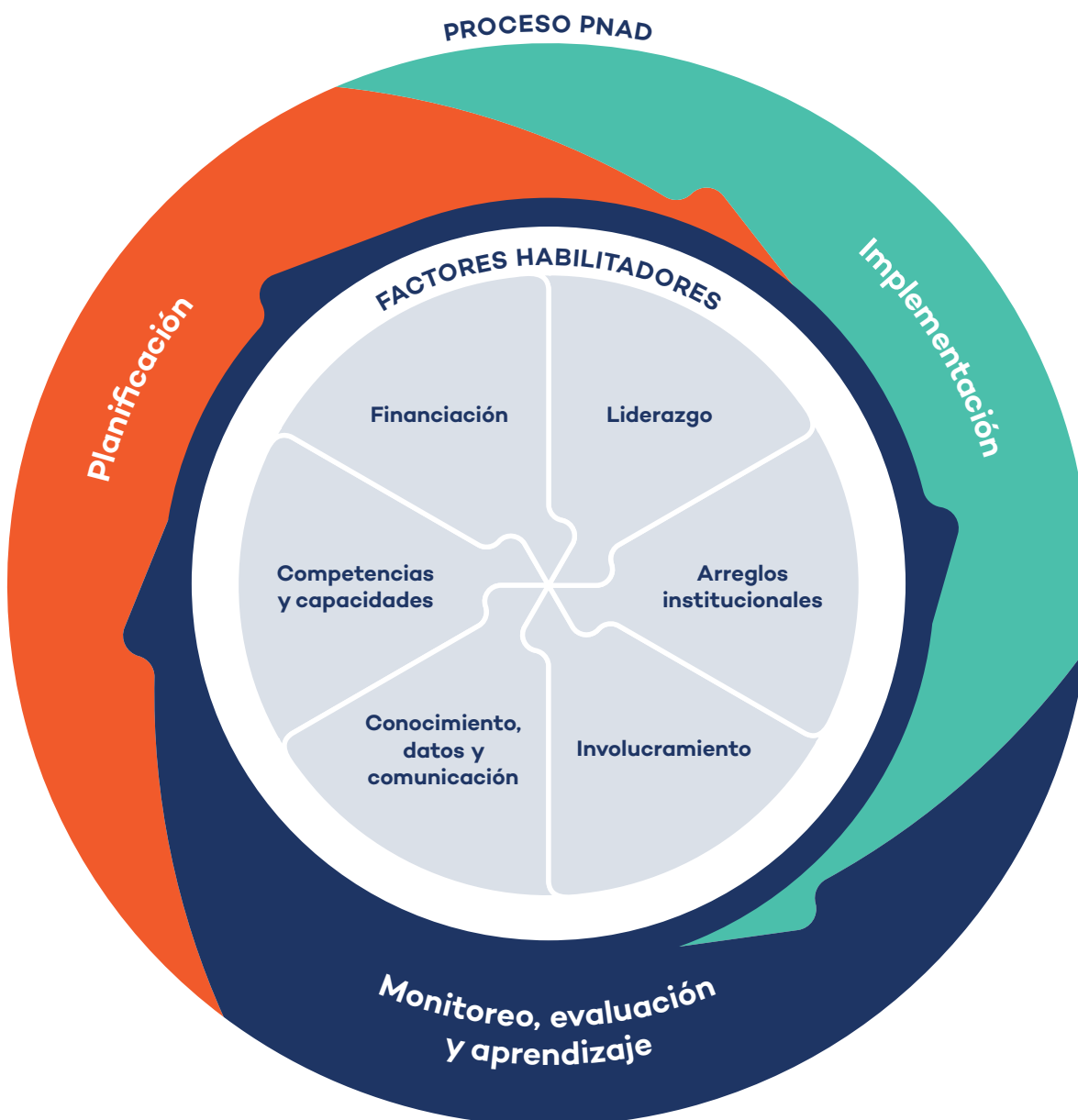


El análisis de género es útil para fundamentar la toma de decisiones a lo largo de todo el proceso PNA, desde la planificación hasta la implementación y el apoyo al MEL. También es importante para establecer los factores propicios para el proceso PNA (véase la gráfico 2) (Dekens y Dazé, 2019; Red Global del PNA y CMNUCC, 2019). Los análisis de género revisados para esta nota informativa se han llevado a cabo principalmente en las primeras fases de los procesos PNA. En dos casos (Etiopía y RCA), el análisis de género se completó al mismo tiempo que la finalización del documento PNA. Togo realizó su análisis de género después de la finalización de su documento PNA, aproximadamente 1 año después de su finalización, mientras que Kiribati utilizó el análisis de género para actualizar su PNA. Aunque la demanda es mayor al principio del proceso PNA -y las recomendaciones suelen ser más fáciles de poner en práctica-, las entrevistas con los países socios confirmaron que el análisis puede ser útil en cualquier fase del proceso.

Entre los informes de análisis de género evaluados para esta nota informativa, existe cierta variación en el énfasis puesto en los diferentes componentes mencionados anteriormente, adoptando cada país un enfoque ligeramente diferente. Por ejemplo, los cuatro componentes se abordan en el análisis realizado en la República Centroafricana; sin embargo, el análisis realizado por la República de las Islas Marshall se centró en el análisis político e institucional y no incluyó un análisis técnico. El gobierno de Chad llevó a cabo un análisis de los conocimientos, actitudes y comportamientos relacionados con el género en relación con el cambio climático, que incluía una evaluación de las barreras y oportunidades para el proceso PNA, así como recomendaciones para permitir un enfoque receptivo a género. Estos ejemplos confirman la importancia de ajustar la metodología al contexto concreto (teniendo en cuenta lo que ya se ha hecho) y a los objetivos que pretende alcanzar el equipo del PNA.

La difusión del análisis es un paso clave para garantizar su aceptación. En todos los países, el análisis se documentó en un informe que incluía las principales conclusiones y recomendaciones en la lengua o lenguas más utilizadas por el gobierno; por ejemplo, el informe de Chad estaba en francés con un resumen en árabe. Las entrevistas con los equipos de los PNA han confirmado que los informes de análisis de género se han difundido con mayor frecuencia por vía electrónica. Todos ellos se han colgado en el sitio web de la Red Global del PNA y han sido difundidos por representantes de los distintos ministerios responsables del proceso del PNA a través de correos electrónicos a las partes interesadas del PNA. Es importante señalar que muy pocos países han puesto el análisis a disposición de los interesados en sus propias páginas web gubernamentales, pero a veces lo han compartido a través de canales de comunicación informales. Por ejemplo, en el caso de Benín, el análisis se distribuyó a través de correo electrónico y WhatsApp al grupo del PNA, llegando a representantes del Ministerio de Medio Ambiente y de los ministerios sectoriales implicados en el proceso PNA (W. Mongazi, comunicación personal, junio de 2023).

Gráfico 2. Fases y factores facilitadores del proceso del PNA



Fuente: Ilustración del proceso del PNA - Red Global del PNA, 2023.

Algunos países han podido complementar este enfoque mediante la difusión de ejemplares impresos. Por ejemplo, Costa de Marfil pudo conseguir financiación para imprimir 100 ejemplares del informe y también ha elaborado un folleto en el que presenta algunas de las conclusiones. Esto ha resultado muy útil para llegar a personas que participaron menos en el proceso PNA o que tienen un acceso más limitado a Internet (J. Anaman, comunicación personal, julio de 2023).

Algunos países también se han mostrado proactivos a la hora de compartir los resultados del análisis de género de forma continuada. En un ejemplo, los miembros de la Unidad de Género e Inclusión Social del Ministerio de Medio Ambiente, así como el coordinador del PNA de Costa de Marfil, mencionan con frecuencia en presentaciones oficiales el análisis como uno de los primeros pasos de su ruta de género. Esto ha aumentado la visibilidad del análisis de género y ha creado una demanda regular del informe (J. Anaman, comunicación personal, julio de 2023). En la República Centroafricana, el gobierno también obtuvo el apoyo de organizaciones de la sociedad civil para la difusión de las conclusiones del análisis de género. El punto focal de cambio climático de la Organisation des Femmes Centrafricaines (Organización de Mujeres Centroafricanas) ha compartido las conclusiones con algunas de las asociaciones de mujeres afiliadas a su organización (C. Sekola, comunicación personal, julio de 2023).

Repercusiones del análisis de género

Según nuestra evaluación, los análisis de género han tenido repercusiones a distintos niveles dentro de los procesos PNA nacionales: han servido para influir en las decisiones y los documentos políticos; han mejorado los conocimientos y las prácticas relacionados con la adaptación receptiva a género; han aumentado la colaboración; y han motivado inversiones nuevas o mejor orientadas. Estos diferentes tipos de impacto se muestran en el gráfico 3.

Es importante señalar que algunos de los análisis son relativamente recientes, lo que significa que es algo pronto para evaluar sus repercusiones. Además, la información con la que contamos en los distintos países varía; en algunos casos, pudimos hablar directamente con los equipos de los PNA y otras personas implicadas en los análisis, mientras que en otros nos basamos en documentos de acceso público, lo que puede significar que haya resultados que no se recojan aquí. A pesar de estas limitaciones, hemos podido identificar pruebas de cambio relacionadas con los cuatro tipos de impacto, como se describe en las secciones siguientes.

Gráfico 3. Tipos de impacto resultantes de los análisis de género

CAMBIO DE POLÍTICA

Integración de la perspectiva de género en una política, estrategia o documento de planificación relacionados con la adaptación, o desarrollo de los mismos



CAMBIO DE CONOCIMIENTOS O PRÁCTICAS

Mayor conocimiento del género y la adaptación
Aplicación del aprendizaje para facilitar la adaptación con perspectiva de género



CAMBIO EN LA COLABORACIÓN

Personas e instituciones de las áreas de género o cambio climático trabajando mejor juntos o de diferentes maneras para avanzar en el proceso PNA



MAYOR INVERSIÓN EN ADAPTACIÓN

Asignación de recursos para avanzar en la integración del género en el proceso PNA en cualquiera de sus fases (elaboración de propuestas, fortalecimiento institucional...)



Fuente: Diagrama de los autores, adaptado de la Red Global del PNA, 2021.

Cambios en los conocimientos y la práctica

Aunque el proceso específico para el análisis de género varió de un país a otro, por lo general implicó algún tipo de participación de las partes interesadas, a través de talleres o entrevistas a informantes clave, o ambos. Los participantes en nuestras entrevistas confirmaron que este involucramiento les ayudó a comprender mejor y reflexionar sobre los vínculos entre adaptación y género. En algunos países, fue una oportunidad importante para explorar la mejor manera de enmarcar los conceptos de género y adaptación en su contexto particular y para desarrollar una comprensión más matizada de los vínculos. Hay algunas pruebas de que el análisis ha contribuido a prácticas específicas que apoyan la integración del género en el proceso PNA: por ejemplo, un representante de Benín indicó que estaban integrando sistemáticamente las consideraciones de género en los términos de referencia de las evaluaciones de vulnerabilidad que se realizaban (P. Jimaja, comunicación personal, abril de 2020).

En otros casos, el análisis de género ha servido de base para impartir formación sobre género y adaptación a las partes interesadas del proceso PNA. La República de las Islas Marshall y Costa de Marfil son dos ejemplos en los que el análisis proporcionó contenido y/o motivación para

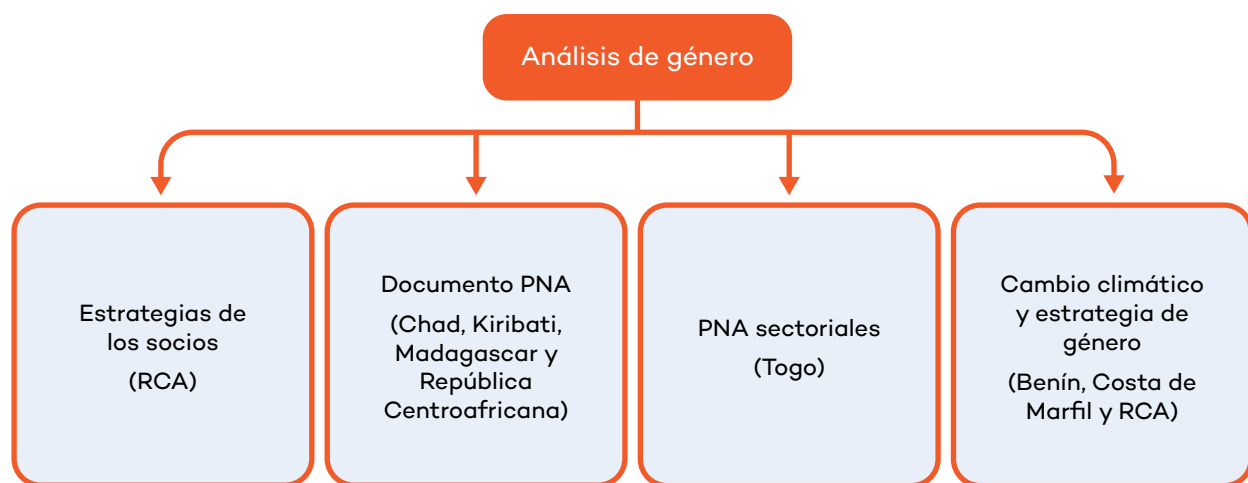
impartir formación orientada a una mejor integración de las consideraciones de género en el proceso PNA. Vincular el análisis a una formación específica puede ayudar a garantizar que las partes interesadas dispongan de los conocimientos y las herramientas que necesitan para poner en práctica las recomendaciones.

El proceso también puede contribuir a reforzar los conocimientos fuera del gobierno. El consultor que apoyó el análisis en Chad señaló que el proceso ayudó a algunas representantes de organizaciones coordinadoras de mujeres que participaron en el análisis a darse cuenta de que sus opiniones y experiencias sobre la adaptación son importantes. De hecho, antes del proceso, participaban en debates sobre cuestiones de género, pero no se daban cuenta de que podían contribuir a los debates sobre adaptación compartiendo cómo les está afectando el cambio climático y cómo se están adaptando. Desde el proceso, tienen más confianza para compartir sus conocimientos y aportar sus ideas para la adaptación en las diferentes reuniones sobre cambio climático que se han organizado (C. Benoudji, comunicación personal, 2023).

Cambios en la política

En varios países, los análisis de género fueron decisivos a la hora de configurar la integración del género en las políticas y estrategias relacionadas con la adaptación que se desarrollaron en los años siguientes. El gráfico 4 muestra la variedad de documentos estratégicos que se han basado en las conclusiones y recomendaciones de los análisis de género.

Gráfico 4. Influencia de los análisis de género en las políticas y estrategias de adaptación por país



Fuente: Diagrama de los autores.

De los nueve países incluidos en este estudio, cinco han finalizado su documento PNA y han realizado el análisis de género antes de completarlo. El examen de los documentos del PNA puso de manifiesto que todos estos países, excepto uno, hacen referencia al análisis de género en

su documento PNA. Esto se abordó de distintas formas en los distintos documentos: haciendo referencia al análisis de género como uno de los pasos del proceso PNA; incluyendo algunas de las conclusiones técnicas sobre las diferencias de género que pueden influir en las vulnerabilidades o capacidades ante el cambio climático; o integrando algunas de las recomendaciones en las medidas de adaptación prioritarias del PNA.

Por ejemplo, el PNA de Chad menciona el estudio en la sección sobre factores de vulnerabilidad, destacando algunas de las conclusiones, como las brechas en la comprensión de los conceptos de género y su relación con el cambio climático. También hace hincapié en el papel que desempeñan las barreras culturales y las desigualdades de género en la educación, las responsabilidades de cuidado y los obstáculos a la participación en la toma de decisiones como factores que agravan la vulnerabilidad de las niñas y las mujeres al cambio climático, al tiempo que dificultan su capacidad para participar en la adaptación. También incluye algunas acciones que están en consonancia con las recomendaciones del análisis de género, como el desarrollo de una base de datos desglosada y acciones para combatir las normas sociales que exacerban la desigualdad de género. Además, el análisis contribuyó a la identificación del género y la protección social como nuevo sector prioritario en el documento PNA (en comparación con la contribución determinada a nivel nacional) (República del Chad, 2022).

En el PNA de Madagascar, hay varias referencias al análisis de género en las secciones de contexto. Además, en la elaboración de las prioridades de adaptación, se incorporan las acciones recomendadas en el análisis de género. Por ejemplo, en la descripción del programa prioritario centrado en la mejora del acceso al agua potable, uno de los dos objetivos es que las prioridades específicas identificadas por las mujeres se tengan en cuenta en la planificación y ejecución de las infraestructuras de agua y saneamiento. Del mismo modo, la prioridad centrada en el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana de ciclones pretende integrar el género, y el sistema recopilará datos desglosados sobre las víctimas de estos fenómenos extremos (Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2022).

El análisis de género de Kiribati proporcionó recomendaciones específicas para la actualización del Plan de Implementación Conjunta de Kiribati para el Cambio Climático y la Gestión del Riesgo de Desastres, que sirve como su PNA (Dekens, 2017). El PNA actualizado incorpora directamente muchas de estas recomendaciones. Por ejemplo, se añadió una sección específica para describir el papel de las mujeres en la economía, reconociendo que su contribución puede estar infravalorada y que el empoderamiento económico de las mujeres puede ayudar a aumentar su resiliencia y la de sus familias. En el proceso de actualización participaron expertos locales en cuestiones de género y representantes de la División de Desarrollo de la Mujer, que entablaron un diálogo con el grupo de expertos que guiaba el proceso del PNA para reforzar las consideraciones de género. Además, el documento subraya la necesidad de una participación equitativa en materia de género y el compromiso de las organizaciones que promueven la igualdad de género en este grupo de expertos. Es importante destacar que también existe el compromiso de incorporar indicadores de igualdad de género y la evaluación de los impactos diferenciados por género de las acciones de adaptación en el sistema MEL (Gobierno de Kiribati, 2019).

En otros países, el análisis de género se ha utilizado en la elaboración de otros documentos gubernamentales relacionados con el proceso PNA. Por ejemplo, Togo utilizó su análisis para fundamentar la elaboración del PNA del sector sanitario. El PNA de salud se elaboró un año después de finalizar el análisis e incluye la alineación con el análisis de género del PNA como principio rector (Ministerio de Salud, 2020). En otro ejemplo, Etiopía incorporó las recomendaciones del análisis de género en su hoja de ruta para la implementación del PNA. Esto contribuirá a garantizar que todos los agentes implicados en la implementación de las medidas de adaptación sean conscientes de la necesidad de integrar las consideraciones de género (República Democrática Federal de Etiopía, 2020).

A partir de las recomendaciones incluidas en los análisis de género, varios países han desarrollado estrategias específicas sobre cambio climático y género, como Costa de Marfil (Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República de Costa de Marfil, 2019), Benín (Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Benín, 2022) y la República Centroafricana (de próxima publicación). Aunque su alcance es mayor que el del proceso PNA, estas estrategias permiten a los países poner en práctica las recomendaciones de los análisis de género de los PNA de varias maneras. Fomentan el compromiso con una visión compartida de la integración del género en la acción climática, incluso a través del proceso PNA. Sirven para priorizar actividades concretas que respondan a las recomendaciones de los análisis de género y para establecer funciones, responsabilidades y un calendario claro. Por ejemplo, la estrategia de Costa de Marfil incluye un plan de acción con indicadores, actores responsables y el período de implementación de las acciones prioritarias identificadas (Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República de Costa de Marfil, 2019). Contar con el análisis de género fue útil para dotar de contenido a las estrategias, pero también ayudó a convencer a los responsables de la toma de decisiones de que una estrategia de género y cambio climático era un paso útil hacia la integración de un enfoque receptivo a género en el proceso del PNA (M. Aïna, comunicación personal, 2023).

También hay indicios de que los análisis de género han tenido un impacto positivo en las estrategias de las organizaciones implicadas en el proceso. Por ejemplo, en la República Centroafricana, la Organización de Mujeres Centroafricanas está revisando actualmente su estrategia y está utilizando el análisis de género para el PNA como uno de los principales documentos de apoyo para la revisión. La Plateforme sur la Gestion Durable des Ressources Naturelles et de l'Environnement (Plataforma para la Gestión Duradera de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente) también utilizó el análisis de género para fundamentar su propia estrategia de género, y están apoyando a los miembros de su plataforma para que desarrollen sus propias estrategias de género (C. Sekola, comunicación personal, julio de 2023).

Cambios en la colaboración

El componente político e institucional de los análisis de género implicaba generalmente un ejercicio de mapeo que identificaba a los principales agentes de género activos a escala nacional, incluidos los agentes gubernamentales y no gubernamentales. Esto ayudó a los equipos del PNA

a comprender mejor los conocimientos y recursos disponibles para apoyar la integración de la perspectiva de género en el proceso PNA. En consecuencia, los análisis ayudaron a fomentar nuevas colaboraciones o a reforzar las existentes, en particular entre el ministerio encargado de las cuestiones de género y el responsable del proceso PNA, entre los agentes de género de la sociedad civil y el ministerio de medio ambiente, y entre los distintos países que trabajan para avanzar en la integración de las consideraciones de género en los procesos PNA.

En Benín, el análisis ha sido un punto de partida para reforzar la colaboración entre el Ministerio de Medio Ambiente y el Ministerio de Asuntos Sociales y Microfinanciación, encargado de las cuestiones de género (W. Mongazi, comunicación personal, 2023). Del mismo modo, en Costa de Marfil, el proceso ha reforzado la colaboración entre los ministerios responsables del cambio climático y de género, que se formalizó en un memorando de entendimiento (Red Global del PNA, 2022). En Chad, el proceso de análisis ha permitido mejorar los vínculos entre las asociaciones que trabajan en cuestiones de género y las que trabajan en cambio climático (C. Benoudji, comunicación personal, 2023).

Algunos representantes de Costa de Marfil han podido presentar su enfoque y sus conclusiones en diferentes encuentros internacionales y posicionarse como líderes en materia de integración de la perspectiva de género en el proceso PNA. Gracias a este posicionamiento, otros países, como Benín, se pusieron en contacto con ellos para hablar de su experiencia y compartir buenas prácticas y consejos para llevar a cabo un análisis de género o, más adelante, desarrollar una estrategia de género y cambio climático (A. Koffi Kouame, comunicación personal, 2023).

Cambios en la inversión en adaptación receptiva a género

Hay menos pruebas de que los análisis de género hayan facilitado las inversiones en la adaptación receptiva a género; sin embargo, hay algunos signos alentadores en Costa de Marfil, donde el análisis de género contribuyó al éxito de la propuesta del país para acceder a la financiación de la preparación del PNA del Fondo Verde para el Clima. Además, algunas de las recomendaciones del análisis se aplicarán con la financiación que se ha conseguido (J. Anaman, comunicación personal, 2023). Desde que se realizó el análisis, la Unidad de Género e Inclusión Social del Ministerio de Medio Ambiente también ha estado apoyando a los diferentes equipos para que integren el género en sus proyectos de adaptación o mitigación del cambio climático utilizando las conclusiones pertinentes del análisis. Lo han utilizado para proyectos presentados al Banco Africano de Desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo Verde para el Clima y la Asociación Internacional para la Acción contra el Carbono. Tener a mano las conclusiones y recomendaciones ha sido muy importante, ya que la integración del género es cada vez más necesaria para obtener fondos de donantes bilaterales o multilaterales (A. Koffi Kouame, comunicación personal, 2023).

Factores clave que maximizan el impacto de los análisis de género específicos para el proceso del PNA

La medida en que los análisis de género han repercutido en la capacidad de respuesta del proceso PNA varía de un país a otro. Aunque aún es pronto para evaluar las repercusiones en algunos países, la evaluación también puso de manifiesto que se han perdido algunas oportunidades de aplicar el análisis en fases posteriores de los procesos de los PNA. Sin embargo, aunque los gobiernos socios hayan tenido dificultades para aplicar las recomendaciones específicas, el proceso de realización del análisis ha contribuido a sentar las bases de una acción de adaptación receptiva a género. La evaluación también señala factores clave que pueden ayudar a maximizar el impacto de los análisis de género en el avance de los procesos PNA receptivos a género, que se describen a continuación.

Apropiación del proceso de análisis de género por los actores clave

El apoyo de los principales responsables de la toma de decisiones a un proceso PNA que aborda las cuestiones de género ha sido esencial para garantizar que el análisis se utiliza y constituye un paso en el proceso de integración de la perspectiva de género en las medidas de adaptación. Esto incluye a los actores de alto nivel, las personas clave implicadas en la dirección y coordinación del proceso PNA y los actores de género, tanto dentro como fuera del gobierno. Si los responsables influyentes no están convencidos de la importancia de la cuestión, uno de los objetivos del análisis puede ser convencerles y conseguir su implicación en futuros trabajos. Involucrarlos en momentos estratégicos (por ejemplo, cuando se determina el alcance del análisis y cuando se valida el análisis) puede ayudar a garantizar que vean el valor de realizar un análisis de género y entiendan cómo puede utilizarse en el futuro.

Participación de las principales partes interesadas y diversidad de opiniones

La participación de las partes interesadas debe estar en el centro del análisis de género para que el proceso PNA sea eficaz. La participación de diversas partes interesadas, como expertos en cuestiones de género, coordinadores gubernamentales, académicos, representantes de organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres y otros grupos que abogan por los grupos infrarrepresentados, puede ayudar a superar las brechas de datos, contextualizar el análisis y elaborar recomendaciones basadas en evidencia y aplicables. Si aún no se ha hecho, es esencial realizar un ejercicio de mapeo de las partes interesadas al inicio del proceso para identificar a los actores que deben participar, tanto en el propio análisis de género como en el proceso PNA a largo plazo.

Intercambio proactivo y continuo de los resultados del análisis de género

Dada la diversidad de actores que participan en el proceso PNA -desde ministerios sectoriales hasta gobiernos locales, pasando por actores de la sociedad civil y del sector privado-, es importante planificar y presupuestar una amplia difusión de los análisis de género. Para ser eficaces, las estrategias de difusión deben tener en cuenta las diferencias lingüísticas, de acceso

a Internet, de preferencias a la hora de acceder a la información, etcétera. Pueden ser necesarios distintos formatos para llegar a distintos públicos, como presentaciones específicas para reuniones, material impreso y versiones resumidas, garantizando que la difusión sea un esfuerzo continuo, especialmente en los puntos de decisión estratégicos a medida que avanza el proceso PNA.

Recomendaciones específicas dirigidas a puntos concretos del proceso PNA

Para ser útiles, los análisis de género deben ofrecer recomendaciones claras y concretas que los actores de los PNA puedan aplicar fácilmente. Para ello, es necesario conocer a fondo el proceso PNA y saber cuáles son los puntos concretos de entrada clave para aplicar una perspectiva de género. A continuación, las recomendaciones pueden estructurarse estratégicamente para que encajen con el enfoque del proceso PNA. Por ejemplo, las recomendaciones sectoriales pueden ser útiles en los países que adoptan un enfoque sectorial para la planificación de la adaptación. En todos los países, centrarse en los factores facilitadores del gráfico 2 puede ayudar a ampliar las oportunidades y superar los retos que puedan surgir a la hora de adoptar un enfoque receptivo a género en el transcurso del proceso PNA. El análisis de género también debe ir más allá de la planificación, ofreciendo recomendaciones para la implementación y el MEL de la adaptación.

Esfuerzos continuos para apoyar la aplicación del análisis de género en el proceso PNA

La evaluación ilustra la importancia del proceso de análisis de género para sensibilizar, involucrar a nuevas partes interesadas en el proceso PNA y aportar pruebas para la toma de decisiones. Este proceso no debe terminar con la finalización de un informe: el análisis debe aplicarse en la toma de decisiones, lo que requiere que se establezcan sistemas y capacidades para la integración continua de las consideraciones de género a lo largo de la planificación, la implementación y el MEL de la adaptación. Actividades como la formación, el refuerzo de los sistemas de gestión de datos e información y el establecimiento de mecanismos institucionales de colaboración y coordinación entre los actores del cambio climático y de género son todas ellas actividades de seguimiento útiles de los análisis de género. El apoyo técnico continuo y las aportaciones de expertos en cuestiones de género pueden ser útiles para garantizar la aplicación sistemática de enfoques que tengan en cuenta las cuestiones de género.

Conclusión

Si echamos la vista atrás y observamos los cambios provocados por los análisis de género, queda claro que han aportado un valor añadido al proceso PNA y han ayudado a los países a avanzar hacia un enfoque más receptivo a género. Los propios procesos de análisis de género han servido para aumentar la sensibilización, promover el diálogo y crear conexiones entre los actores del género y del cambio climático. También aportaron recomendaciones que se aplicaron directamente o se incluyeron en otros documentos clave, como los documentos PNA, los PNA sectoriales o planes más concretos de género y cambio climático.

Al mismo tiempo, la evaluación identificó oportunidades perdidas en la aplicación de los análisis de género en los procesos PNA. Es necesario mejorar el nivel de apropiación y de participación de las partes interesadas en el proceso para contribuir a mejorar la difusión de los resultados. Se necesitan acciones de seguimiento que pongan en marcha los sistemas y las capacidades necesarias para la integración de la perspectiva de género en los procesos PNA, a fin de aprovechar los análisis. Además, el análisis de género no es estrictamente una herramienta de planificación, sino que debe aplicarse a lo largo de toda la implementación y el MEL de la adaptación, con una clara rendición de cuentas y procesos continuos de reflexión y aprendizaje.

Referencias

- Dazé, A., y Hunter, C. (2022). *Procesos de los Planes Nacionales de Adaptación (PNA) con perspectiva de género: Progress and promising examples* (NAP Global Network synthesis report 2021-2022). Instituto Internacional de Desarrollo Sostenible. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2022/08/napgn-en-2022-gender-nap-synthesis-report.pdf>
- Dekens, J. (2017). *Strengthening gender considerations in Kiribati's National Adaptation Plan (NAP) process*. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2017/12/napgn-en-2017-strengthening-gender-considerations-kiribatis-nap-process.pdf>
- Dekens, J., & Dazé, A. (2019). *Realización de análisis de género para informar los procesos del Plan Nacional de Adaptación (PNA): Reflexiones de seis países africanos*. NAP Global Network. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/04/napgn-en-2019-conducting-gender-analysis-to-inform-nap-processes.pdf>
- Comisión de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático. (2019). *Integración de las consideraciones de género en el proceso del Plan Nacional de Adaptación (PNA) de Etiopía: Análisis y recomendaciones*. Comisión de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático de la República Democrática Federal de Etiopía. <https://napglobalnetwork.org/resource/integrating-gender-considerations-in-ethiopias-national-adaptation-plan-nap-process/>
- República Democrática Federal de Etiopía. (2020). *Ethiopia's climate resilient green economy: National Adaptation Plan (NAP) implementation roadmap*. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2020/08/napgn-en-2020-Ethiopia-climate-resilient-green-economy-nap-roadmap.pdf>
- Gobierno de Canadá. (2017). *Análisis de género*. <http://international.gc.ca/world-monde/funding-financement/gender-analysis-analyse-comparative.aspx?lang=eng>
- Gobierno de Kiribati. (2019). *Plan de Aplicación Conjunta de Kiribati para la Gestión del Cambio Climático y el Riesgo de Desastres*. <http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/09/Kiribati-Joint-Implementation-Plan-for-Climate-Change-and-Disaster-Risk-Management-2019-2028.pdf>
- Ministère de la Santé. (2020). *Plan National D'adaptation Du Secteur De La Sante Aux Effets Des Changements Climatiques (PNAS)*. Togo. <https://www.giz.de/en/downloads/plan-national-dadaptation-dusecteur-de-la-sante.pdf>
- Ministère de l'Environnement, de l'Ecologie et des Forêts de Madagascar. (2019). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre à Madagascar*. MEEFM de Madagascar et Réseau mondial de PNA/ Institut International du Développement Durable. <https://napglobalnetwork.org/resource/pour-un-processus-de-plan-national-dadaptation-pna-qui-reponde-aux-questions-de-genre-a-madagascar/>

- Ministère de l'Environnement et des Ressources Forestières du Togo. (2019). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre au Togo*. MERF du Togo et Réseau mondial de PNA/Institut International du Développement Durable. <https://napglobalnetwork.org/resource/orientations-pour-la-prise-en-compte-du-genre-dans-le-processus-de-pna-du-togo/>
- Ministère de l'Environnement et du Développement Durable ((2022). *Plan National d'Adaptation au Changement Climatique (PNA) Madagascar*. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PNA-Madagascar.pdf>
- Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable du Bénin. (2019). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre au Bénin*. MCDVV du Bénin et Réseau mondial de PNA/ Institut International du Développement Durable. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/12/napgn-fr-2019-pour-un-processus-de-plan-national-dadaptation-qui-reponde-aux-question-de-genre-au-benin.pdf>
- Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable du Bénin. (2022). *Plan d'actions générales et changements climatiques du Bénin (PAGCCB) 2023-2025*. MCDVV du Bénin et Climate Analytics.
- Ministère de l'Environnement et du Développement Durable de la République de la Côte d'Ivoire. (2019). *Stratégie Nationale Genre et Changements Climatiques de la Côte d'Ivoire - Document de stratégie et plan d'actions 2020-2024*. République de la Côte d'Ivoire. <https://www.oecd.org/fr/csao/donnees-et-dialogue/genre-ouest-afrique/Cote%20d%20Ivoire%20Strategie-genre-changement-climatique.pdf>
- Red Global del PNA. (2021). *Resiliencia en acción: Cinco años de apoyo a los procesos de los Planes Nacionales de Adaptación (PNA)*. Instituto Internacional de Desarrollo Sostenible. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2021/01/napgn-en-2021-resilience-in-action.pdf>
- Red Global del PNA. (2022). *How Côte d'Ivoire is accelerating gender mainstreaming in climate change action: Colaboración entre el Ministerio de Medio Ambiente y el Ministerio de la Mujer*. <https://napglobalnetwork.org/2022/01/cote-divoire-gender-collaboration-ministry-environment-ministry-of-women/>
- Red Global del PNA. (2023). *Lo que estamos aprendiendo sobre los procesos eficaces de los Planes Nacionales de Adaptación: Una nueva cifra refleja nuestra comprensión evolutiva*. <https://napglobalnetwork.org/2023/03/effective-national-adaptation-plan-figure/>
- Red Global del PNA y Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. (2019). *Caja de herramientas para un proceso con perspectiva de género para formular e implementar Planes Nacionales de Adaptación (PNA)*. Dazé, A. & Church, C. (autores principales). Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. <http://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans/>

República de Chad. (2022). *Primer plan nacional de adaptación al cambio climático de Chad*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CHAD-NAP_EN-web.pdf

Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo. (2015, marzo). *Análisis de género - Principios y elementos* (Caja de herramientas de género). <https://cdn.sida.se/publications/files/sida61853en-gender-analysis-principles-elements.pdf>

Centro de formación de ONU Mujeres. (2017). *Glosario de igualdad de género*. <https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36>



www.napglobalnetwork.org
info@napglobalnetwork.org
X @NAP_Network
f @NAPGlobalNetwork
in nap-global-network

Photo: iStock

© 2023 International Institute for Sustainable Development (IISD)

Financial support provided by:
Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :

Secretariat hosted by:
Secrétariat hébergé par :

