

NOTE D'ORIENTATION

# Paix, conflits et processus de plans nationaux d'adaptation (PNA)



Réseau  
mondial  
de PNA



## AUTEURS

Alec Crawford, Anne Hammill et Anne Tadgell

## RÉFÉRENCE EXACTE

Crawford, A., Hammill, A., & Tadgell, A. (2023). *Paix, conflits et processus de plans nationaux d'adaptation (PNA)* (Le Réseau mondial de PNA note d'orientation). Institut international du développement durable. <https://www.napglobalnetwork.org>

## À PROPOS DU RÉSEAU MONDIAL DE PLANS NATIONAUX D'ADAPTATION (PNA)

Le Réseau mondial de PNA a été créé en 2014 pour soutenir les pays en développement dans l'avancement de leurs processus de PNA et contribuer à accélérer les efforts d'adaptation à travers le monde. À cette fin, le Réseau facilite l'apprentissage entre pairs et les échanges soutenus entre pays du Sud, soutient les actions menées au niveau national pour l'élaboration et la mise en œuvre des PNA et renforce l'appui bilatéral en faveur de l'adaptation et des secteurs sensibles au climat par la coordination des donateurs. Le Réseau est soutenu financièrement par l'Allemagne, l'Autriche, le Canada et les États-Unis. Son Secrétariat est hébergé au sein de l'Institut international du développement durable (IISD). Pour plus d'informations, veuillez consulter le site [www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org).

Les opinions exprimées dans le présent document sont celles de l'auteure et ne reflètent pas nécessairement les politiques ou les opinions du Réseau mondial de PNA, de ses bailleurs de fonds ou de ses participants.

## REMERCIEMENTS

Les auteurs tiennent à remercier les collègues et partenaires qui ont mis généreusement à disposition leur temps et leur attention pour examiner les versions initiales de cette note d'orientation. Vos observations et conseils ont contribué à renforcer à la fois le contenu et l'applicabilité de ce document.

Nous souhaitons remercier tout particulièrement nos collègues du Réseau mondial de PNA, Émilie Beauchamp, Angie Dazé, Orville Grey, Christian Ledwell et Anika Terton; l'équipe des communications de l'IISD; les collègues du Secrétariat de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques; et les points focaux des pays partenaires du Réseau mondial de PNA.

## INFORMATIONS DE CONTACT

### Secrétariat du Réseau mondial de PNA

a/s de l'Institut international du développement durable (IISD)

111 Lombard Avenue, Suite 325

Winnipeg, Manitoba, Canada R3B 0T4

Téléphone : +1 (204) 958-7700

Courriel : [info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)

## LICENCE CREATIVE COMMONS

Le contenu de ce rapport est publié sous licence [Creative Commons Attribution - Pas d'utilisation commerciale - Partage des conditions initiales à l'identique 4.0 International](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). Les articles figurant dans cette publication peuvent être librement cités et reproduits à condition i) que la source soit mentionnée, ii) que le matériel ne soit pas utilisé à des fins commerciales et iii) que toute adaptation du matériel soit distribuée sous la même licence.

### © 2023 Institut international du développement durable (IISD)

Photo de couverture : Dévastation causée par la tempête tropicale Jeanne pour les habitants d'Haïti (UN Photo/Sophia Paris).

Toutes les images demeurent la propriété exclusive de leur source et ne peuvent être utilisées que sous réserve de l'autorisation écrite de la source.

# Paix, conflits et processus de plans nationaux d'adaptation (PNA)

Décembre 2023

# Sigles et acronymes

<b>CCNUCC</b>	Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques
<b>EVR</b>	Évaluation de la vulnérabilité et des risques
<b>FEM</b>	Fonds pour l'environnement mondial
<b>FVC</b>	Fonds vert pour le climat
<b>GEPMA</b>	Groupe d'experts des pays les moins avancés
<b>IBN</b>	Initiative du bassin du Nil
<b>MSC</b>	Mécanisme de sécurité climatique
<b>OMM</b>	Organisation météorologique mondiale
<b>ONG</b>	Organisation non gouvernementale
<b>ONU</b>	Organisation des Nations unies
<b>OSC</b>	Organisation de la société civile
<b>PMA</b>	Pays les moins avancés
<b>PNA</b>	Plan national d'adaptation
<b>PNUD</b>	Programme des Nations unies pour le développement
<b>PNUE</b>	Programme des Nations unies pour l'environnement
<b>SEA</b>	Suivi, évaluation et apprentissage
<b>SNM</b>	Service national de météorologie

# Table des matières

<b>1</b>	Introduction.....	1
<b>2</b>	Généralités : la planification de l'adaptation dans des contextes de conflit et de consolidation de la paix.....	5
	2.1 Adaptation, consolidation de la paix et sensibilité aux conflits .....	8
	2.2 Alignement des PNA et des programmes de consolidation de la paix.....	11
<b>3</b>	Facteurs habilitants.....	15
	3.1 Leadership.....	16
	3.2 Données, connaissances et communications .....	20
	3.3 Financement .....	27
	3.4 Dispositifs institutionnels et cadres politiques .....	31
	3.5 Engagement des parties prenantes.....	33
	3.6 Renforcement des capacités .....	35
<b>4</b>	Sensibiliser votre processus de PNA aux conflits.....	39
	4.1 Planification.....	42
	4.2 Mise en œuvre.....	59
	4.3 Suivi, évaluation et apprentissage .....	63
<b>5</b>	Conclusions.....	70
	Références.....	72
	Annexe 1. Discussions autour de la paix et des conflits dans les documents de PNA publiés sur le site Internet de la CCNUCC.....	81
	Annexe 2. Glossaire .....	85

# 1

## Introduction

---

Les changements climatiques représentent l'un des défis majeurs de notre époque. Leurs effets – augmentation de la température, tempêtes plus violentes, pluies plus irrégulières et hausse du niveau des mers, pour n'en citer que quelques-uns – exercent déjà une influence qui détermine les endroits où les gens peuvent élever leur famille, cultiver leur nourriture et construire leur demeure. Les risques sont considérables et croissants, et les défis liés à la réduction des vulnérabilités individuelles, communautaires et nationales et à l'augmentation de la résilience peuvent sembler insurmontables.

Cette réalité n'apparaît nulle part plus clairement que dans les communautés et les États touchés par la fragilité, les conflits et l'instabilité. La géographie joue déjà contre bon nombre de ces pays : tout en contribuant relativement peu aux émissions mondiales de gaz à effet de serre, les populations des régions touchées par les conflits, comme le Sahel, la Corne de l'Afrique et le Moyen-Orient, sont souvent très exposées aux risques climatiques (United States Agency for International Development, 2019).

Pour les États en situation de conflit, l'adaptation aux changements climatiques est rarement, voire jamais, une priorité immédiate : des questions telles que la défense nationale, la prévention de nouvelles pertes en vies humaines et de nouvelles souffrances, ou l'instauration de la paix passent en premier. Dans les pays sortant d'un conflit ou d'une situation de violence où une paix, même fragile, a été établie, les gouvernements sont souvent confrontés à la tâche difficile, longue et complexe consistant à renforcer et à reconstruire les mécanismes et institutions de gouvernance nécessaires pour répondre aux besoins immédiats de leur population et pour la protéger contre toute une série de risques, y compris le retour de la violence. Comme dans les situations de conflit actif, il peut être difficile de donner la priorité aux mesures de lutte contre les changements climatiques dans les contextes de consolidation de la paix.

Cependant, les liens étroits entre les changements climatiques et la fragilité signifient que ce serait une erreur d'ignorer les besoins d'adaptation à moyen et long terme dans ces contextes de consolidation de la paix (Crawford & Church, 2020). En plus d'aggraver les problèmes de développement humain, les changements climatiques sont depuis longtemps reconnus comme une menace, car ils exacerbent les tensions existantes et les difficultés en matière de gouvernance, augmentant alors le risque, la durée ou la gravité des conflits (United Nations, 2019). Cette menace est particulièrement aiguë dans les pays et les régions où la gouvernance et les institutions sont faibles (voir Mbaye & Signé, 2022 ; Raleigh et al., 2015).

Les moteurs des conflits et des risques climatiques sont souvent communs et comprennent une faiblesse des institutions, les inégalités, des antécédents de violence et la pauvreté. Dans de nombreux États ou régions touchés par des conflits, les crises jumelées à la fragilité et aux changements climatiques peuvent se renforcer mutuellement. Les conflits peuvent saper les efforts déployés pour mettre en place les systèmes, institutions et mécanismes de gouvernance nécessaires pour renforcer la résilience des pays et des communautés face aux changements climatiques, tandis que les changements climatiques peuvent avoir une incidence sur toutes les phases du cycle d'un conflit (Crawford et al., 2015a).

Alors que les changements climatiques et les conflits sont souvent des défis qui s'additionnent, l'adaptation aux répercussions des changements climatiques peut être un moyen efficace de rompre ce cycle en améliorant le bien-être social et en s'attaquant aux causes profondes de la fragilité. Pour y parvenir dans des contextes de conflit et de consolidation de la paix, il faut des stratégies de planification et de programmation de l'adaptation sensibles aux conflits qui bénéficient d'une compréhension de la dynamique des conflits locaux liée aux changements climatiques et qui utilisent cette compréhension pour s'attaquer à cette dynamique, répondre aux vulnérabilités climatiques et promouvoir la paix.

Les mesures d'adaptation vigoureuses sont ancrées dans une planification efficace et inclusive qui, dans de nombreux pays, est menée dans le cadre du processus de plans nationaux d'adaptation (PNA). Le processus de PNA a été établi en 2010 en vertu du Cadre de l'adaptation de Cancún pour aider les pays à réduire leur vulnérabilité aux effets des changements climatiques et à intégrer l'adaptation dans leurs plans de développement et leurs processus décisionnels à moyen et long terme. Il s'agit d'un processus participatif placé sous le contrôle des pays et impulsé par ces derniers et qui inclut la planification de l'adaptation aux échelons infranational et sectoriel. En tant que processus itératif et continu, il doit être ajusté et adapté au fil du temps pour refléter l'évolution du climat et celle des contextes politique, conflictuel et du développement, de même que les réussites, les défis et les échecs des mesures d'adaptation (Hammill et al., 2019 ; Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2021).<sup>1</sup>

Cette note d'orientation examine comment les gouvernements fonctionnant dans des contextes de consolidation de la paix peuvent entreprendre, financer, mettre en œuvre, suivre, évaluer et tirer des enseignements de leur processus de PNA d'une manière qui permettra de comprendre et de répondre à la dynamique de la paix et des conflits. Les PNA sensibles aux conflits qui en résultent sont alignés sur les objectifs nationaux de développement et de consolidation de la paix, encouragent activement la paix et s'efforcent de minimiser le risque que les changements climatiques et les programmes d'adaptation finiraient par contribuer aux conflits.

---

<sup>1</sup> Pour de plus amples informations sur le processus de PNA, veuillez consulter les [Directives techniques de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques pour le processus des PNA](#) (Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012) et le site Internet du [Réseau mondial de PNA](#).

Les trois objectifs principaux de la présente note d'orientation sont les suivants :

- Présenter les facteurs habilitants nécessaires à la conception de PNA sensibles aux conflits, à savoir le leadership; les données, les connaissances et les communications; le financement; les dispositifs institutionnels; l'implication des parties prenantes; ainsi que les compétences et les capacités.
- Proposer des points d'entrée pratiques pour concevoir des processus de PNA dont les principales phases sont alignées sur les objectifs de consolidation de la paix.
- Fournir des exemples de la manière dont les pays prennent en compte les considérations relatives aux conflits et à la consolidation de la paix dans leurs processus de PNA.

La section 2 de cette note d'orientation fournit des informations de base en exposant les défis et les opportunités liés à la planification de l'adaptation dans les pays en proie à des conflits et en examinant les arguments en faveur d'une harmonisation entre la planification de l'adaptation et la consolidation de la paix dans ces contextes. Elle présente également certaines des façons dont les gouvernements ont commencé à intégrer les considérations relatives aux conflits et à la consolidation de la paix dans leurs processus de PNA. La section 3 se concentre sur les principaux facteurs habilitants dont les gouvernements auront besoin et auxquels les donateurs devraient apporter un soutien, dans l'optique d'assurer un alignement efficace des PNA et de la consolidation de la paix, à savoir : l'obtention d'un soutien de la part des dirigeants et des champions en vue d'harmoniser les programmes d'adaptation et de consolidation de la paix; l'augmentation du financement de l'adaptation dans les contextes de consolidation de la paix; le développement des capacités et des compétences pour les planificateurs de l'adaptation et de la consolidation de la paix; des investissements supplémentaires dans la production et la diffusion de données et de connaissances climatiques; le renforcement des dispositifs institutionnels; et l'amélioration de l'engagement avec et entre les praticiens de l'adaptation et les praticiens de la consolidation de la paix. La section 4 examine les points d'entrée permettant de sensibiliser les PNA aux conflits pendant les trois phases principales du processus : la planification, la mise en œuvre et le suivi, évaluation et apprentissage (SEA). Les conclusions sont présentées dans la section 5.

Ces orientations ont été élaborées par le Réseau mondial de PNA à l'attention des gouvernements des pays en développement qui travaillent sur leurs processus de PNA alors qu'ils vivent des périodes de conflit et de fragilité aux échelons national et infranational, ou qu'ils en sortent, mais elles s'adressent également à d'autres acteurs œuvrant dans ces contextes, en particulier les gouvernements donateurs, les mécanismes de soutien régional et les partenaires humanitaires et de développement, compte tenu de leur rôle important dans l'appui à la consolidation de la paix et à l'adaptation aux changements climatiques.

S'il est possible d'intégrer l'adaptation aux changements climatiques dans l'intervention humanitaire immédiate, ces orientations, tout comme le processus de PNA lui-même, sont axées sur la planification et l'action à moyen et long terme. Bien qu'une partie du contenu soit pertinente pour intégrer l'adaptation dans les actions humanitaires et les réponses aux



catastrophes, ce domaine n'est pas l'objet du présent document. La note d'orientation a été élaborée à partir de recherches documentaires approfondies, de la création d'études de cas et de discussions avec les pays partenaires et les points focaux du Réseau mondial de PNA. L'assistance technique apportée par le Réseau mondial de PNA aux partenaires touchés par des conflits a également éclairé le texte.

## 2

# Généralités : la planification de l'adaptation dans des contextes de conflit et de consolidation de la paix

---

Les États touchés par des conflits doivent s'adapter de manière urgente aux effets des changements climatiques. Comme de nombreux pays en développement, ces États présentent souvent des niveaux élevés d'exposition et de vulnérabilité aux impacts climatiques de même qu'une faible préparation de leurs systèmes et institutions de gouvernance vis-à-vis la gestion de ces impacts et du rétablissement par la suite (Notre Dame Global Adaptation Initiative, 2021 ; United States Agency for International Development, 2019). Il existe toutefois un lien particulièrement étroit entre la fragilité, la vulnérabilité et la faiblesse des capacités d'adaptation. En effet, bon nombre des États considérés comme étant parmi les plus fragiles figurent également parmi les plus vulnérables aux changements climatiques (voir le tableau 1 ; les pays mentionnés dans les cases grisées font partie à la fois des 12 États les plus fragiles et des 12 États les plus vulnérables aux changements climatiques). Dans ces contextes, des mois, des années, voire des décennies de violence peuvent réduire significativement les capacités de réaction aux changements climatiques.

La faisabilité des mesures d'adaptation dans ces contextes, et de la planification de l'adaptation en tant que première étape cruciale, est souvent limitée en outre par l'instabilité. Si un pays est en proie à un conflit actif, les gouvernements se concentrent principalement sur la guerre, l'atténuation de la violence ou le rétablissement de la paix. Certains gouvernements dans ces contextes peuvent ne même pas se préoccuper de protéger leurs citoyens des incidences des changements climatiques. D'autres peuvent ne pas avoir une maîtrise totale de leur territoire et risquent alors de ne pas être en mesure de planifier et de mettre en œuvre des mesures d'adaptation de manière efficace.

Si une paix est instaurée et que la volonté politique de s'attaquer à la crise climatique est présente, les défis et les obstacles à la planification et à l'action en matière d'adaptation restent considérables puisque les gouvernements doivent faire face à des besoins concurrents et urgents. Il s'agit notamment de rétablir la sécurité ; de reconstruire les écoles, les hôpitaux et les infrastructures essentielles ; de créer des emplois et de soutenir les moyens de subsistance ; et de relancer la production agricole et de sécuriser les chaînes de valeur alimentaires. De nombreux systèmes destinés à protéger les populations des répercussions des chocs et des stress climatiques — y compris les systèmes d'alerte précoce, les services de vulgarisation agricole et

les pratiques de gestion des ressources en eau — peuvent être manquants ou négligés au terme d'un conflit. Le personnel et les budgets consacrés à l'adaptation peuvent manquer de ressources et être dépassés par les événements. Les infrastructures physiques nécessaires pour appuyer les efforts de résilience climatique (routes, puits, télécommunications, réseaux d'irrigation et digues) peuvent avoir été détruites ou être fortement délabrées. Les droits de propriété, d'accès et d'utilisation des terres et des ressources, qui sont tous essentiels pour faire face aux vulnérabilités et aux risques climatiques, peuvent rester mal définis ou contestés. De plus, les projets d'adaptation dans le pays peuvent avoir été interrompus ou annulés en raison de la violence, ce qui influe sur la base d'actions sur laquelle les plans peuvent être fondés. Les financements et les investissements internationaux en faveur de l'adaptation, qui sont déjà très faibles dans de nombreux pays les moins avancés (PMA), peuvent s'être taris en raison de la perception des risques, qui sont bien réels (United Nations Development Programme, 2021). Aux échelons national et local, les informations et les données climatiques nécessaires pour comprendre les vulnérabilités et concevoir des politiques, des plans et des mesures efficaces et appropriés en matière de climat peuvent s'avérer insuffisantes.

La combinaison de l'exposition aux risques climatiques, des réalités socio-économiques des États touchés par des conflits, de fortes vulnérabilités et de faibles capacités de réaction des populations et des institutions publiques peut, si l'on n'y porte pas remède, compromettre la consolidation de la paix et induire une aggravation des risques de conflit provoquée par les changements climatiques (Department of Political and Peacebuilding Affairs, 2020). Cela pourrait se produire si la sécheresse, les inondations, les tempêtes et d'autres impacts climatiques augmentent la concurrence autour d'un fonds de ressources naturelles sur le déclin, compromettent la sécurité alimentaire, modifient les schémas de migration, notamment à l'intérieur et aux alentours des villes, ou portent atteinte aux moyens de subsistance dépendants du climat tels que l'agriculture, l'élevage et la pêche (Department of Political and Peacebuilding Affairs, 2020). La menace est particulièrement aiguë dans les contextes où ces impacts entraînent le chômage des jeunes hommes, ce qui les rend susceptibles d'être recrutés par le crime organisé et des groupes armés non étatiques (Mbaye & Signé, 2022 ; Department of Political and Peacebuilding Affairs, 2020). Une incapacité de l'État à protéger sa population contre les effets des changements climatiques peut saper la confiance de la population dans le gouvernement et éroder le contrat social que les gouvernements ont conclu avec leurs citoyens (Crawford & Church, 2020).

**Tableau 1. Chevauchement entre la fragilité des États et la vulnérabilité climatique**

Classement à l'indice des États fragiles, 2023		Pays les plus vulnérables aux changements climatiques*	
Rang		Rang	
1	Somalie	1	Tchad
2	Yémen	2	République centrafricaine
3	Soudan du Sud	3	Érythrée
4	République démocratique du Congo	4	République démocratique du Congo
5	Syrie	5	Guinée-Bissau
6	Afghanistan	6	Soudan
7	Soudan	7	Afghanistan
8	République centrafricaine	8	Somalie
9	Tchad	9	Libéria
10	Haïti	10	Mali
11	Éthiopie	11	Yémen
12	Myanmar	12	Congo

Sources : [Fund for Peace, 2023](#) ; [Notre Dame Global Adaptation Initiative, 2021](#).

Notes : \*Pays les plus vulnérables aux changements climatiques (et à d'autres défis mondiaux) et les moins prêts à améliorer la résilience (2021).

Les pays mentionnés dans les cases grisées font partie des 12 États les plus fragiles et des 12 États les plus vulnérables aux changements climatiques.

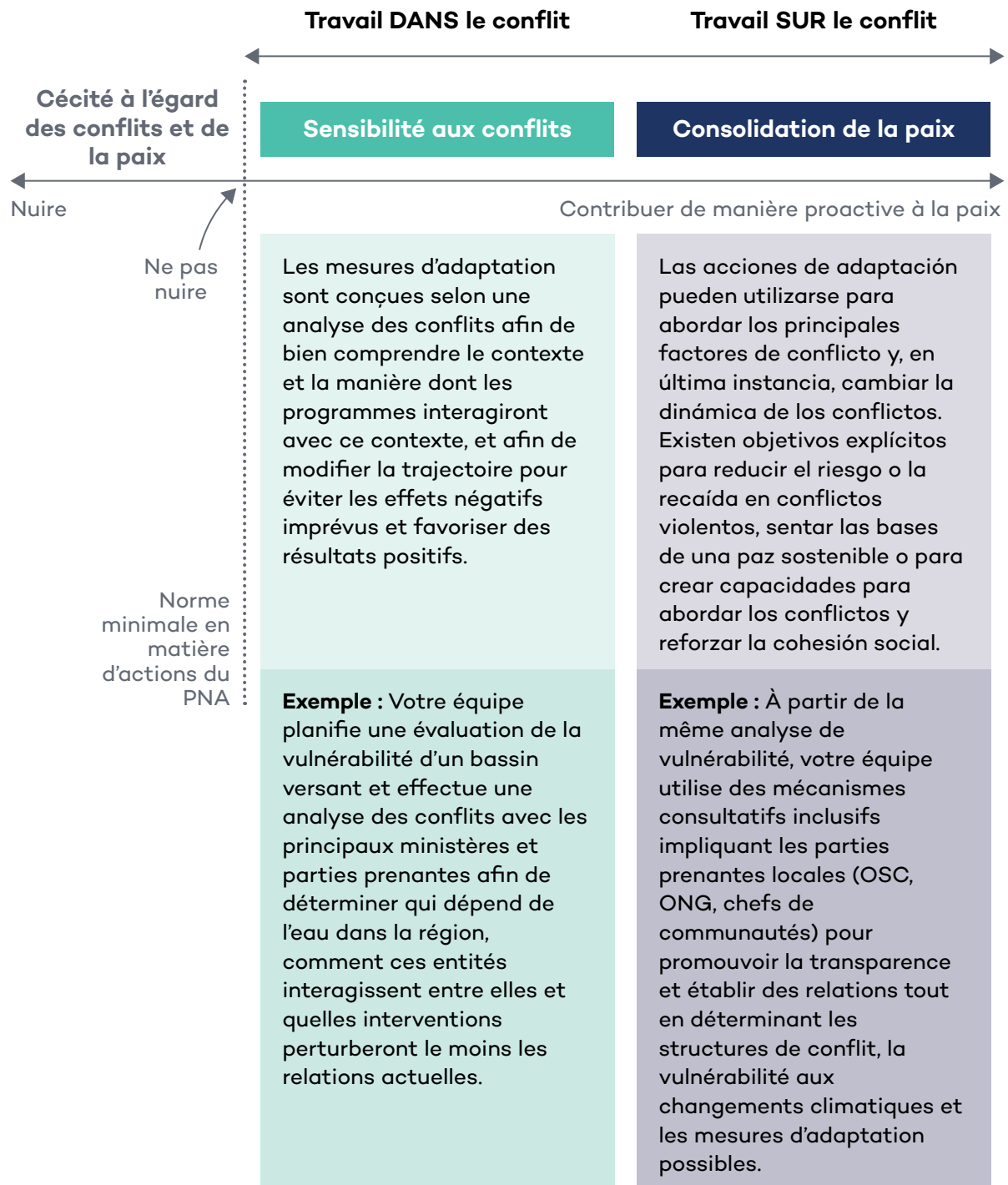
Le processus de PNA offre aux gouvernements et à leurs partenaires l'occasion de repenser le développement dans les contextes touchés par des conflits et de rompre les boucles de rétroaction vicieuses entre les changements climatiques et les conflits. Des programmes et des projets d'adaptation climatique bien conçus et bien mis en œuvre peuvent aider les pays et les communautés à faire face aux chocs et aux stress climatiques et à s'en remettre. Ils peuvent également s'attaquer à de nombreuses causes profondes des conflits et renforcer les fondements sur lesquels la paix est établie en soutenant et en améliorant les moyens de subsistance, en réduisant la pression migratoire, en renforçant la sécurité alimentaire, en s'attaquant aux inégalités sociales et de genre et en promouvant une utilisation plus durable des ressources naturelles et des écosystèmes plus sains.

Il convient de noter que les changements climatiques, bien qu'ils soient reconnus comme un multiplicateur potentiel de menaces et un facteur contributif de l'aggravation des griefs et des vulnérabilités sous-jacentes aux conflits (Department of Political and Peacebuilding Affairs, 2022), ne conduisent pas automatiquement à la violence : de nombreuses personnes s'adaptent aux changements climatiques sans recourir à la violence, même dans un contexte de souffrance accrue. De plus, si les capacités d'adaptation dans les pays en proie à des conflits sont souvent compromises par la violence, elles peuvent aussi être renforcées, étant donné le haut niveau d'adaptabilité requis pour vivre dans des circonstances aussi difficiles. Le soutien à la capacité des populations à s'adapter pacifiquement à un climat en évolution et à prospérer dans ce contexte sera au cœur des processus de PNA dans les États fragiles.

## **2.1 Adaptation, consolidation de la paix et sensibilité aux conflits**

Dans le cadre de ces orientations, la sensibilité aux conflits et la consolidation de la paix sont considérées comme deux étapes d'un continuum (voir la figure 1 et l'annexe 2 pour un glossaire des termes utilisés dans ce document). Ces deux éléments comportent des activités visant à réduire les conflits ou à promouvoir la paix dans une région menacée par un conflit entre groupes, qui en est victime ou qui s'en remet (Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007). Les différences résident dans la manière dont chaque étape interagit avec la dynamique de la paix et des conflits. La sensibilité aux conflits est une approche de l'exécution des programmes et des projets qui cherche à minimiser la possibilité que les activités créent ou exacerbent (par inadvertance) les tensions et les griefs, et qui peut être appliquée à toute forme de programmation, y compris l'action humanitaire, la consolidation de la paix, le développement et l'adaptation aux changements climatiques. Elle jette les bases d'une paix durable. La consolidation de la paix comprend un éventail d'activités conçues spécialement pour s'attaquer aux causes profondes des conflits et engendrer des résultats liés à la paix. Toutes les activités de consolidation de la paix doivent être sensibles aux conflits, mais toutes les activités sensibles aux conflits ne doivent pas nécessairement promouvoir la paix (United Nations Sustainable Development Group, 2022).

Figure 1. Continuum des interventions d'adaptation sensibles aux conflits



Sources : Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020 ; Interpeace, 2021 ; UNICEF, 2016a.

On peut considérer que ces termes se situent le long d'un continuum. À une extrémité, on trouve la cécité à l'égard des conflits ou de la paix lorsque la programmation ne tient pas compte du contexte dans lequel elle fonctionne et qu'elle est susceptible d'avoir une incidence négative sur le conflit ou sur les communautés qu'elle est censée aider (Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020). «Ne pas nuire» est un cadre précoce de sensibilité aux conflits qui vise à réduire les effets négatifs de la programmation. Toutes les activités menées dans les États fragiles et touchés par des conflits, y compris les actions humanitaires et d'adaptation, doivent au minimum respecter les principes de «Ne pas nuire». La sensibilité aux conflits vient compléter les principes de «Ne pas nuire» en cherchant à amplifier les effets positifs de la programmation, tandis que la consolidation de la paix va plus loin en fixant des objectifs de soutien à la paix. Le long de ce continuum de sensibilité aux conflits et de consolidation de la paix, on trouve différents niveaux de travail sur la paix et les conflits, y compris le «maintien de la paix» (Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020 ; United Nations Sustainable Development Group, 2022) et la «réactivité à la paix» (Interpeace, 2021).

La sensibilité aux conflits fonctionne dans le conflit, ce qui signifie que les acteurs reconnaissent que la programmation n'existe pas séparément du contexte de paix et de conflit dans lequel elle est mise en œuvre et que les activités sont alors conçues pour minimiser leur potentiel d'exacerbation des tensions et de la violence (Goodhand, 2006 ; Interpeace, 2010). Les activités de consolidation de la paix se concentrent sur le travail sur le conflit, ce qui signifie que la programmation est conçue spécialement pour traiter les facteurs de conflit et soutenir la résolution tout en tenant compte des contextes de conflit dans lesquels elle est mise en œuvre (Directorate-General for International Partnerships, 2021 ; Goodhand, 2006).

Lorsqu'elles sont appliquées à l'adaptation aux changements climatiques, la sensibilité aux conflits et la consolidation de la paix exigent une approche différente de celle des directives techniques actuelles pour le processus de PNA publiées par le Groupe d'experts des pays les moins avancés (GEPMA) en vertu de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC). Les considérations relatives aux conflits ou à la paix peuvent influencer sur la planification de l'adaptation de plusieurs manières, par exemple dans le choix des secteurs à privilégier – en s'intéressant d'abord aux secteurs (tels que l'eau ou l'agriculture) qui peuvent être liés à des conflits ou à une concurrence autour de l'utilisation des ressources – ou dans l'approche de la dynamique entre les groupes de parties prenantes. Le fait d'entreprendre le processus de PNA en étant conscient de la dynamique des conflits permettra d'éviter que le processus n'exacerbe les tensions.

## 2.2 Alignement des PNA et des programmes de consolidation de la paix

Parmi les raisons pour lesquelles les gouvernements devraient aligner de manière active leurs processus de PNA et de consolidation de la paix, citons les facteurs de vulnérabilité communs, des calendriers similaires pour la programmation et l'impact, la nécessité d'une gouvernance renforcée et le recours aux processus participatifs et dirigés par les pays pour assurer la réussite (Crawford & Church, 2020). La présente section examine chacune de ces possibilités d'alignement.

### Facteurs de risque et de vulnérabilité communs

Un processus de PNA bien conçu participe d'une approche holistique pour identifier, hiérarchiser et traiter les risques climatiques et les facteurs de vulnérabilité. Pour les États fragiles, les conflits représentent une source essentielle de vulnérabilité climatique (voir le tableau 1) et les risques de conflit doivent être traités dans le cadre du processus de PNA afin de garantir l'efficacité et la durabilité de l'action climatique. En même temps, plusieurs autres facteurs sous-jacents de vulnérabilité climatique peuvent également être à l'origine de conflits, notamment la pauvreté pluridimensionnelle, les inégalités sociales, économiques et de genre, l'insécurité alimentaire et des moyens de subsistance et la marginalisation politique. L'adoption d'une approche de PNA socialement inclusive et tenant compte des questions de genre contribue à garantir que les vulnérabilités, les perspectives, les capacités et les besoins différenciés – y compris ceux des personnes généralement exclues de la planification et de la prise de décision – sont compris et intégrés dans les plans et les actions d'adaptation et de consolidation de la paix.



Photo : L'opération de libération de la région du Bas-Shabelle en Somalie libère la ville d'Afgoye du joug d'Al-Shabaab (ONU Photo/Stuart Price).



## Focalisation sur les horizons temporels à moyen et long terme

Le processus de PNA s'articule autour de l'intégration de la planification de l'adaptation dans la prise de décision à moyen et long terme et dans les plans et budgets de développement dans tous les secteurs et à tous les niveaux de gouvernance (Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012). Étant donné qu'il faut en moyenne 22 ans pour qu'un pays se remette d'un conflit majeur, le fait de mettre l'accent sur l'intégration de l'adaptation dans la planification à plus long terme cadre bien avec le calendrier de la consolidation de la paix (Hoeffler, 2012). Au début de cette période, il faut répondre aux besoins immédiats. Il s'agit notamment de la réconciliation; du désarmement, de la démobilisation et de la réintégration des combattants; de la tenue d'élections libres et régulières; et de la protection des civils. Toutefois, il faut également commencer à travailler sur les processus de relèvement à plus long terme, y compris la reconstruction des infrastructures, le rétablissement des services publics, la réhabilitation des écosystèmes, la création d'emplois ainsi que la réparation et le renforcement des institutions de gouvernance nécessaires pour soutenir la population et s'attaquer aux causes profondes de la fragilité (dont les changements climatiques) afin de réduire le risque de retomber dans un conflit.

Le processus de PNA diffère des efforts d'adaptation mondiaux antérieurs tels que les programmes d'action nationaux d'adaptation de la CCNUCC, qui se sont concentrés sur la réponse aux besoins urgents et immédiats en matière d'adaptation aux changements climatiques. En élargissant les horizons et en intégrant l'adaptation dans la planification du développement, le processus de PNA est mieux aligné sur le soutien aux priorités de consolidation de la paix à moyen et long terme d'un État touché par le conflit (Crawford & Church, 2020). L'alignement précoce des programmes de PNA et de la consolidation de la paix garantit que les gouvernements et les partenaires qui supervisent la transition de l'action humanitaire à la consolidation de la paix puis au développement intègrent les enjeux climatiques dans chacun de ces piliers de travail souvent non coordonnés. Cette réflexion à plus long terme contribuera à assurer que les décisions prises dès le début de la période de l'après-conflit — telles que la reconstruction des infrastructures, la conception des systèmes de gestion de l'eau, la réinstallation des populations déplacées ou la création d'emplois et de programmes de subsistance — tiennent compte des impacts climatiques existants et prévus et y répondent, améliorant ainsi leur efficacité et leur pérennité. Enfin, les processus de PNA et de consolidation de la paix sont itératifs et, étant fondés sur des systèmes de SEA bien conçus et bien dotés en ressources et en capacités, doivent être ajustés et améliorés au fil du temps pour s'assurer qu'ils continuent d'atteindre leurs objectifs et de s'adapter à un contexte évolutif.

## Le rôle central d'une gouvernance renforcée

Les processus de PNA et de consolidation de la paix sont tous deux axés sur le renforcement des systèmes de gouvernance, des institutions et des capacités qui favorisent la résilience aux risques climatiques ou aux risques de conflit, respectivement. Pour les États touchés par des conflits, une incapacité de l'État à protéger la population de manière adéquate contre de

nouvelles violences ou contre les effets des changements climatiques peut éroder la confiance du public dans le gouvernement à un moment où cette confiance est cruciale. Afin de renforcer la légitimité des gouvernements fonctionnant dans un contexte de consolidation de la paix, des plans d'adaptation aux changements climatiques bien communiqués, bien financés et bien mis en œuvre peuvent non seulement réduire les vulnérabilités de la population aux changements climatiques, mais aussi démontrer que l'État et les autorités locales œuvrent activement à la réduction des facteurs de fragilité. Le plan de consolidation de la paix de la République centrafricaine, par exemple, a été adopté en 2016 après des années de conflit civil et considère qu'une plus grande résilience climatique représente un moyen essentiel de renouveler le contrat social entre le gouvernement et la population, parallèlement au renforcement de la gouvernance, à l'accroissement de la sécurité alimentaire et à l'amélioration des services d'approvisionnement en eau (Gouvernement de la République centrafricaine, 2016). Un pilier central du PNA de Madagascar, élaboré dans un contexte de conflits locaux croissants autour de l'utilisation des ressources naturelles et des mouvements de population, a renforcé la gouvernance, en particulier en ce qui concerne la gestion décentralisée des ressources naturelles (Ministère de l'Environnement et du Développement durable, 2021).

Au-delà de l'objectif national des PNA, la collaboration transfrontalière et l'alignement sur les stratégies et mesures d'adaptation visant à relever les défis climatiques communs peuvent également aider les pays voisins à lutter plus efficacement contre les facteurs d'instabilité, notamment en ce qui concerne les ressources partagées telles que l'eau et les migrations transfrontalières. La coopération au niveau des mesures d'adaptation dans le cadre du processus de PNA peut même servir d'outil de consolidation de la paix environnementale, en particulier dans les cas où un conflit, qu'il soit interne ou transfrontalier, a eu des répercussions sur les relations internationales. Le travail collectif autour d'un défi qui transcende les frontières politiques peut offrir un point d'entrée pour amorcer le dialogue et instaurer la confiance.

## Accent sur les processus participatifs pris en charge et menés par les pays

Les processus de PNA et de consolidation de la paix qui réussissent partagent un grand nombre de principes et de caractéristiques de base. Ils doivent tous deux être conçus, mis en œuvre, suivis et évalués de manière participative et transparente en tenant compte des points de vue d'un ensemble varié d'acteurs intéressés. Cela comprend non seulement les membres du gouvernement, mais aussi les membres des communautés, les organisations de la société civile (OSC) et les acteurs du secteur privé. Une participation significative à la consolidation de la paix et à la prise de décision en matière d'adaptation contribuera à la fois à traiter et à prévenir les griefs.

En tant qu'avantage connexe de la consolidation de la paix, la planification participative de l'adaptation peut également renforcer la confiance et les relations entre les acteurs intéressés qui n'avaient peut-être pas trouvé de terrain d'entente auparavant, mais qui peuvent être réunis autour d'une volonté mutuelle de faire face à un défi et à une menace communs. Dans le PNA

du Timor oriental, des mesures d'adaptation prioritaires ont été identifiées et conçues de manière participative en réunissant tous les acteurs concernés afin de renforcer les efforts constants déployés par le gouvernement pour construire une cohésion sociale suite aux effusions de sang liées à la lutte pour l'indépendance (Democratic Republic of Timor-Leste, 2021). En fin de compte, les deux processus doivent être pris en charge et menés par les pays eux-mêmes. Aucun plan ne peut être imposé de l'extérieur; il doit plutôt être conçu et mis en œuvre par les acteurs au sein du pays qui ont tout intérêt à parvenir à la paix et à la résilience.

# 3

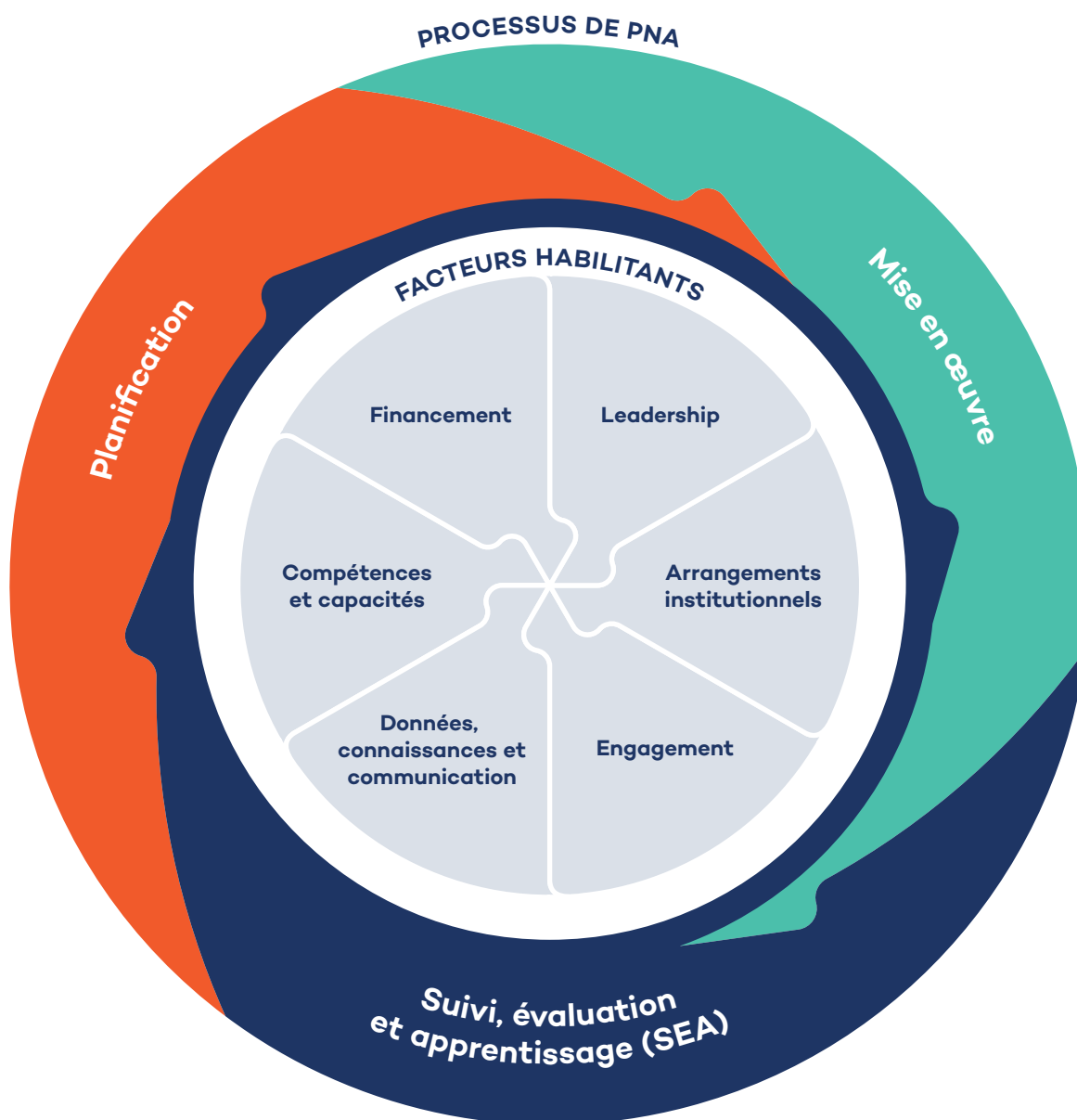
## Facteurs habilitants

---

Six facteurs habilitants liés entre eux facilitent le succès du processus de PNA (Figure 2). L'établissement et le renforcement de ces facteurs aideront les équipes à intégrer dans le PNA les considérations liées à la paix et aux conflits et à aligner le PNA sur les efforts du pays en faveur de la consolidation de la paix. Plus précisément, les équipes de PNA, travaillant en collaboration avec des collègues de l'ensemble du gouvernement et avec des partenaires extérieurs, devront appuyer le renforcement du leadership; des données, des connaissances et des communications; du financement; des dispositifs institutionnels et des cadres politiques; de l'engagement des parties prenantes; ainsi que du développement des compétences et des capacités. L'absence de ces facteurs habilitants constituera un obstacle aux trois phases du processus de PNA : la planification, la mise en œuvre et le SEA. Et bien que ces facteurs habilitants s'appliquent à la planification de l'adaptation dans tous les pays, le contexte opérationnel spécifique des États touchés par des conflits signifie que ces facteurs peuvent jouer un rôle crucial non seulement en appuyant le processus de PNA, mais aussi en faisant de sorte que ce processus atténue les risques de conflit et soutienne la paix.

La section suivante examine chacun de ces facteurs habilitants en soulignant leur importance pour les PNA et pour la consolidation de la paix. Elle prend aussi note des résultats souhaités que les pays doivent s'efforcer d'atteindre à travers leurs efforts pour renforcer et appuyer chacun des facteurs.

Figure 2. Étapes et facteurs habilitants d'un processus de PNA efficace



Source : [Réseau mondial de PNA](#), 2023.

### 3.1 Leadership

#### Pourquoi le leadership est important pour le processus de PNA

Le leadership de haut niveau revêt une importance cruciale pour le processus de PNA. Au niveau le plus fondamental, les dirigeants politiques donnent un mandat au processus. Cela exige un

engagement institutionnel puisque les dirigeants mettent en place les politiques, les structures organisationnelles et les mécanismes de responsabilisation nécessaires pour faire progresser la planification et l'action en matière d'adaptation au sein des ministères gouvernementaux et des autorités infranationales. Les dirigeants doivent également faire connaître l'engagement de leur gouvernement en faveur de l'adaptation à un large public en utilisant leur tribune pour souligner l'importance du processus de PNA ainsi que sa vision, ses principes directeurs, ses objectifs et son caractère transversal et en expliquant comment le PNA s'aligne sur les plans de développement nationaux. Ce faisant, ils peuvent galvaniser une plus large participation au processus. Ils peuvent également se servir de leur pouvoir de mobilisation pour associer divers participants à toutes les étapes du processus de PNA, renforcer le rôle des groupes ou des communautés victimes de discrimination dans la prise de décision et l'action en matière de changements climatiques, et inspirer, voire imposer, l'alignement et la coopération entre les acteurs clés, en particulier avec ceux des niveaux infranationaux, qui fonctionnent souvent selon des calendriers différents. Il est primordial de noter que les dirigeants peuvent allouer des fonds nationaux à l'adaptation et contribuer à mobiliser l'aide internationale en faveur de la conception, de la mise en œuvre et du SEA du PNA. Enfin, un leadership politique de haut niveau relatif au processus de PNA met en relief le soutien aux engagements internationaux, notamment ceux relevant des Objectifs de développement durable, de l'Accord de Paris et du Cadre d'action de Sendai.

L'importance des dirigeants pour le processus de PNA s'étend à ceux qui ne font pas partie des gouvernements nationaux, c'est-à-dire les défenseurs issus de la société civile, du secteur privé, des gouvernements locaux, et ainsi de suite, qui peuvent de la même manière galvaniser le soutien du public en faveur des mesures d'adaptation.

## En quoi les contextes touchés par des conflits sont différents

L'importance du leadership dans le processus de PNA s'applique également aux États touchés par des conflits. Cependant, dans ces contextes, il peut exister des obstacles importants à un leadership efficace en matière d'adaptation climatique. Dans les États en proie à la violence ou qui s'en remettent, l'attention des dirigeants politiques et du public n'est souvent pas focalisée sur la crise climatique. Les dirigeants œuvrant dans des contextes touchés par des conflits doivent éloigner leur société de la violence tout en rétablissant l'État de droit, les services publics et des institutions en bon état de fonctionnement, dans l'hypothèse où ce rétablissement serait conforme à leur intérêt (Hasegawa, 2015).

Dans ces contextes, les dirigeants peuvent également ne pas disposer d'une maîtrise totale de leur territoire ou peuvent être des dirigeants de transition sans mandat complet de la part de l'électorat. Leur pouvoir de mobilisation peut être limité si la méfiance et les relations rompues entre les parties au conflit existent ou persistent au-delà de sa résolution, empêchant ainsi le PNA d'être véritablement participatif. La capacité de ces dirigeants à communiquer le PNA et ses objectifs au public peut être entravée par des infrastructures endommagées ou insuffisantes, tandis que les mécanismes et les capacités nécessaires pour coordonner les actions nationales avec les autorités infranationales et les parties prenantes peuvent être limités ou inexistantes. Si

la confiance du public dans les dirigeants politiques de haut niveau est absente ou éffritée dans un contexte de conflit ou d'après-conflit, d'autres défenseurs du PNA peuvent être amenés à intervenir pour stimuler et coordonner les actions de consolidation de la paix et d'adaptation en partant de la base.

## Ce que vous pouvez faire

Dans les contextes fragiles, il est important et avantageux que les dirigeants politiques et les défenseurs du PNA s'engagent de façon visible à aligner les programmes et les actions d'adaptation et de consolidation de la paix. Cet objectif peut être atteint grâce à un engagement public et à une communication efficace ainsi qu'en mettant l'accent sur le dialogue et la coopération.

### **OBTENIR UN ENGAGEMENT PUBLIC**

Les dirigeants engagés en faveur de la paix peuvent obtenir des avantages connexes en matière de consolidation de la paix en se faisant les défenseurs d'un processus de PNA. Un engagement public en faveur du processus de PNA témoigne de l'engagement d'un dirigeant à faire progresser les intérêts nationaux (y compris la résilience à long terme) et la stabilité (en s'attaquant à certains des moteurs communs des risques climatiques et de conflit), soit deux domaines critiques de préoccupation pour les dirigeants dans des contextes d'après-conflit (Hasegawa, 2015). Cela reflète une orientation constructive vers l'avenir et la direction que prend le pays face à un climat en évolution. De plus, le processus de PNA peut aider les dirigeants à identifier les opportunités (par exemple, en matière de financement, d'emploi ou de dialogue) qui peuvent renforcer encore davantage les efforts de consolidation de la paix et le soutien du public.

Le leadership et l'action en matière d'adaptation climatique, notamment la planification et la mise en œuvre, peuvent contribuer à accroître la confiance du public dans le gouvernement, en particulier si ces plans et actions sont bien communiqués et bien exécutés. La transparence est importante dans ce contexte : les dirigeants doivent se montrer ouverts sur la vision à long terme du PNA et ses avantages en matière d'adaptation et de consolidation de la paix, sur qui doit faire quoi et quand pour réaliser cette vision, et sur les succès obtenus en matière d'adaptation et de consolidation de la paix ainsi que les échecs rencontrés en cours de route (Mukendi, 2010). La gestion des attentes est essentielle : les dirigeants devront communiquer le plan au public et leur dire ce qu'il est possible de réaliser dans le cadre de celui-ci, y compris les défis et les hypothèses qui pourraient entraver sa mise en œuvre, tels qu'un financement insuffisant. Cet objectif peut être atteint, du moins en partie, grâce au caractère participatif du PNA lui-même, ce qui aidera les dirigeants à s'assurer que les préoccupations générales des parties prenantes sont reflétées dans le plan et que les limites sont bien comprises par les personnes impliquées dans son élaboration.

### **METTRE L'ACCENT SUR LE DIALOGUE ET LA COOPÉRATION**

Le processus de PNA offre aux dirigeants – qu'ils soient issus du gouvernement, mais aussi des OSC, du secteur privé, des organisations confessionnelles, des médias, des communautés ou des partenaires de développement d'un pays – une occasion de réunir des opposants politiques

préalablement engagés dans le conflit, car les changements climatiques représentent un défi commun et l'adaptation peut potentiellement constituer un fondement moins contentieux pour le dialogue et la coopération. Lorsque la confiance du public dans les dirigeants politiques de haut niveau est faible, il convient de s'efforcer d'amplifier les voix et les rôles des dirigeants extérieurs au gouvernement national qui peuvent faire progresser la planification et l'action en matière d'adaptation.

L'alignement du PNA sur le programme de consolidation de la paix et sur ceux qui le dirigent, le cas échéant, accroîtra la visibilité politique et l'élan du processus de PNA. L'alignement ne sera pas le fait d'un seul ministère, tel que celui chargé de l'environnement, mais plutôt d'un partenariat entre ceux qui dirigent le processus de PNA et un ministère, généralement un ministère de premier plan, doté d'un mandat de coordination plus large, ou le bureau à l'origine du processus de consolidation de la paix (tel que la planification économique ou le cabinet du président ou du premier ministre).

### Exemple de bonne pratique 1. La Somalie

En mai 2022, durant l'une des pires sécheresses de l'histoire de la Somalie, le gouvernement nouvellement élu a donné la priorité à la création d'un nouveau ministère fédéral de l'environnement et du changement climatique. Depuis sa création, le ministère a clairement indiqué que la Somalie poursuit un programme conjoint d'adaptation aux changements climatiques et de consolidation de la paix.

Au début de son mandat, Khadija Mohamed al-Makhzoumi, la toute première ministre somalienne de l'Environnement et du Changement climatique, a présenté les défis liés aux changements climatiques et à la sécurité en Somalie comme étant interdépendants et nécessitant des solutions communes. Lors de la conférence de Berlin sur le climat et la sécurité, en octobre 2022, elle a souligné que «la sécurité climatique et la consolidation de la paix environnementale sont essentielles pour la Somalie» (Al-Makhzoumi, 2022a) tout en soutenant le lancement de l'initiative *Climate for Peace* («Climat pour la paix»), dont la Somalie est membre. La ministre a repris et développé ces commentaires lors de plusieurs présentations sur les conflits, la paix et la sécurité lors de la COP 27 en Égypte, notamment lors du lancement de l'initiative Réponses climatiques pour la pérennisation de la paix. Lors du forum sur la sécurité et le changement climatique, elle a souligné que «la sécurité et les changements climatiques sont inextricablement liés en Somalie. Les guerres prolongées ont détruit des infrastructures, ce qui a rendu difficile la résolution des problèmes liés aux changements climatiques» (Al-Makhzoumi, 2022b). La Somalie a également intégré des considérations relatives aux conflits et à la consolidation de la paix dans les premiers extraits de son PNA, y compris ses communications relatives à l'adaptation et son cadre de PNA.

Le processus de PNA peut également donner aux dirigeants nationaux l'occasion de renforcer leurs liens avec les autorités infranationales, ces liens étant essentiels à la fois à l'adaptation et



à la consolidation de la paix. Le fait de travailler avec ces autorités locales pour axer l'action climatique sur les besoins des communautés traditionnellement marginalisées et vulnérables offrira également aux dirigeants la possibilité de s'engager dans une démarche de réconciliation et de réparer les négligences et les griefs du passé. Comme pour la consolidation de la paix, un processus de PNA réussi ne se fait pas uniquement du haut vers le bas, mais nécessite également des fondations solides construites du bas vers le haut.

## 3.2 Données, connaissances et communications

### Pourquoi les données, connaissances et communications sont importantes pour le processus de PNA

Le processus de PNA est censé être participatif et inclusif tout en étant orienté par la meilleure science climatique disponible et, le cas échéant, par les connaissances traditionnelles et autochtones (Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012). Ces deux principes directeurs du PNA reposent sur l'idée que des politiques, plans et actions d'adaptation solides s'appuient, entre autres, sur des données et des connaissances de qualité. Tous les pays ont besoin d'une compréhension complète, actualisée et bien communiquée des impacts, des vulnérabilités et des risques climatiques actuels et futurs afin que les gouvernements, les communautés et les autres acteurs intéressés puissent comprendre comment leur climat se modifie ; comment ces changements toucheront ou pourraient toucher la santé et le bien-être, l'égalité, les moyens de subsistance et les économies ; et quelles options d'adaptation disponibles ou innovantes pourraient le mieux faire face à ces changements et répondre aux priorités individuelles, communautaires et nationales en matière de résilience climatique.

La production continue de données et de connaissances climatiques est cruciale. Cependant, il est tout aussi important de partager ces informations ainsi que les informations sur le processus de PNA et sur les efforts d'adaptation au sein et entre les services gouvernementaux et les groupes de parties prenantes, et ce, dans un format transparent et accessible qui peut être adapté aux besoins du public cible (Ledwell, 2018). Il s'agit notamment de veiller à ce que l'accès à l'information sur l'adaptation et sur toutes les étapes du processus de PNA soit équitable pour les personnes de tous les genres et de tous les groupes sociaux (Dazé & Church, 2019). Avec ces informations en main, les décideurs seront en mesure d'élaborer un PNA fondé sur la science et reflétant les perspectives d'un large éventail de parties prenantes.

### En quoi les contextes touchés par des conflits sont différents

La production de données et de connaissances sur les impacts, les vulnérabilités et les risques liés aux changements climatiques, de même que la communication de ces informations et du processus de PNA aux parties prenantes, restent des défis majeurs pour les pays touchés par des conflits. Les décideurs politiques et les praticiens qui travaillent sur l'adaptation dans des contextes de consolidation de la paix sont généralement confrontés à une pénurie de données

et de connaissances climatiques à la suite d'un conflit, y compris sur le climat passé, actuel et prévu. Ce déficit peut rendre difficile l'évaluation et la communication précises des vulnérabilités climatiques – y compris la manière dont elles influent sur les risques de conflit – et la conception d'interventions d'adaptation qui soutiennent la résilience climatique et la consolidation de la paix. Des informations et des prévisions climatiques précises peuvent revêtir une importance capitale pour les planificateurs de l'adaptation et les artisans de la paix dans les contextes touchés par des conflits, étant donné les risques que les événements météorologiques extrêmes, qu'ils soient rapides ou lents, peuvent faire peser sur les populations vivant dans ces milieux. Par exemple, une tempête particulièrement violente peut réduire à néant les progrès réalisés en matière d'aide humanitaire et de consolidation de la paix dans un contexte mal préparé. Ces populations sont particulièrement vulnérables aux catastrophes; une étude de 2016 a révélé que 58 % des décès dus aux catastrophes se produisent dans les 30 États les plus fragiles (Peters & Budimir, 2016).

### **Encadré 1. Étude de cas : les stations météorologiques et les pays touchés par des conflits**

L'impact des conflits sur la production de données climatiques est bien documenté. Le PNA de la Sierra Leone précise que de nombreuses stations météorologiques du pays ont été vandalisées pendant la guerre civile, ce qui a entraîné des lacunes importantes dans les relevés de précipitations (Government of Sierra Leone, 2021). Après avoir pris le contrôle de l'Afghanistan en 1996, les Talibans ont rapidement licencié les 600 météorologues du pays, fermé l'Autorité météorologique afghane et brûlé les archives de données climatologiques du pays (Dokoupil, 2015). L'Afghanistan ne dispose aujourd'hui que de quatre stations climatiques terrestres qui font partie d'un réseau mondial de stations météorologiques de ce type, ce qui correspond à environ une station pour une superficie de 163 215 km<sup>2</sup> (National Centers for Environmental Information, 2022; voir le tableau 2). Par comparaison, en Finlande, l'État le plus stable du monde, on compte 922 stations de ce type, soit une station pour 367 km<sup>2</sup>. Comme le montre le tableau 2 la rareté des stations météorologiques n'est pas limitée à l'Afghanistan.

Plusieurs facteurs engendrent des déficits de données et de connaissances climatiques dans les États touchés par des conflits (Crawford et al., 2015b). Les données et les connaissances peuvent avoir été limitées ou inexistantes avant le conflit. Le service national de météorologie (SNM) et le bureau des statistiques du pays, qui ont pour mission de produire, d'analyser et de diffuser des données sur les conditions météorologiques et le climat et sur des mesures clés du bien-être socio-économique, respectivement, sont souvent démunis en raison du conflit. Le personnel et les infrastructures humaines nécessaires à la production et au traitement des informations peuvent avoir fui ou avoir été tués pendant le conflit. Les budgets nationaux consacrés à la production de données climatiques ont probablement été réduits, les programmes de formation interrompus et le soutien technique et financier international suspendu. Enfin, les infrastructures nécessaires à la production des données, y compris les pluviomètres et les stations météorologiques, peuvent avoir été détruites, endommagées ou négligées lors des violences (Crawford et al., 2015b). Les

infrastructures de télécommunications d'un pays peuvent subir un sort semblable, ce qui limite les canaux par lesquels le gouvernement peut communiquer des données sur les changements climatiques et le processus de PNA. Les capacités du personnel et des institutions en matière de communication stratégique — c'est-à-dire l'aptitude du gouvernement à élaborer des messages clés sur le PNA et les changements climatiques qui seront adaptés aux publics prioritaires et diffusés par les canaux de communication les plus appropriés (Ledwell, 2018) — peuvent également être limitées. Il peut en être de même pour les capacités à utiliser les données climatiques pour évaluer les incidences des changements climatiques sur le plan des conflits et à intégrer ces connaissances dans les plans de consolidation de la paix.

**Tableau 2. Stations climatiques terrestres dans différents pays du monde**

Pays	Classement à l'indice des États fragiles <sup>a</sup>	Nombre de stations climatiques terrestres, 2021 <sup>b</sup>	Superficie totale du pays (km <sup>2</sup> ) <sup>c</sup>	Population totale (millions, 2020) <sup>c</sup>	Nombre de personnes par station	Superficie couverte par station (km <sup>2</sup> )
République démocratique du Congo	4	13	2 344 860	89,6	6 892 307	180 373
Syrie	5	12	185 180	17,5	1 458 333	15 431
Afghanistan	6	4	652 860	38,9	9 725 000	163 215
Soudan	7	28	1 854 105	43,8	1 564 285	66 218
République centrafricaine	8	17	622 980	4,8	282 352	88 997
Tchad	9	14	1 284 000	16,4	1 171 428	91 714
Zimbabwe	16	20	390 760	14,9	745 000	19 538
Finlande	177	922	338 450	5,5	5 965	367
Norvège	179	461	625 222	5,4	11 713	1 356

Sources: <sup>a</sup> [The Fund for Peace \(2023\)](#) ; <sup>b</sup> [National Centers for Environmental Information \(2022\)](#) ; <sup>c</sup> [World Bank \(2022\)](#).

## Ce que vous pouvez faire

Si vous travaillez dans un État touché par un conflit, vous et vos partenaires pouvez veiller à ce que les données et les connaissances climatiques soient accessibles à toutes les parties prenantes en identifiant les lacunes et en renforçant les capacités de communication des données climatiques et des informations sur le processus de PNA lui-même.

### IDENTIFIER ET COMBLER LE DÉFICIT DE DONNÉES

Des ressources sont mises à la disposition des gouvernements touchés par le conflit et de leurs partenaires pour les aider à combler le manque de données sur l'adaptation aux changements climatiques au fur et à mesure que l'État remet sur pied sa capacité à produire, interpréter et communiquer des données et des connaissances sur les indicateurs climatiques clés (tels que la pluviométrie et les températures) et sur les vulnérabilités socio-économiques (Crawford et al., 2015b). Les donateurs et les autres partenaires internationaux doivent continuer à mettre les données dont ils disposent à la disposition des gouvernements touchés par le conflit et des parties prenantes situés dans les pays concernés afin de garantir que, même en l'absence de données et de connaissances solides produites au niveau national, les premiers travaux de planification de l'adaptation peuvent commencer sur la base de données « suffisamment bonnes » pendant que les systèmes nationaux sont en cours de (re) construction.

En ce qui concerne les indicateurs climatiques, l'Organisation météorologique mondiale (OMM) dispose de Centres climatiques régionaux qui produisent des ensembles de données climatiques à haute résolution, des produits de surveillance et des prévisions à long terme pour le SNM de chaque membre de l'organisation. Ce soutien est complété au niveau mondial par les Centres mondiaux de production de prévisions à longue échéance, un réseau international de centres scientifiques qui produisent des prévisions saisonnières à l'échelle planétaire. Les Centres climatiques régionaux et les Centres mondiaux de production de prévisions à longue échéance peuvent aider les gouvernements des États fragiles et leurs partenaires à combler les lacunes en matière de données climatiques grâce à des informations de haute qualité alors qu'ils reconstruisent leurs propres réseaux. En outre, les Forums régionaux sur les perspectives climatiques, composés d'experts nationaux, régionaux et internationaux, se réunissent régulièrement pour produire des perspectives climatiques régionales axées sur la saison à venir. Climateinformation.org — une initiative de l'OMM, du Fonds vert pour le climat (FVC) et du Programme mondial de recherches sur le climat — compile les informations climatiques mondiales librement accessibles afin de produire des rapports de synthèse climatiques pour n'importe quel site dans le monde. Outre ces initiatives de l'OMM et de ses partenaires, il est possible d'accéder à plusieurs bases de données en libre accès regroupant des informations satellitaires sur le climat afin de mieux suivre des indicateurs clés tels que la température, la couverture végétale et la pluviométrie (voir le tableau 3).

D'autres ressources en matière de données climatiques et socio-économiques peuvent être disponibles sur le terrain par le biais des universités, du secteur privé et des OSC. Les associations d'agriculteurs et les organisations de conservation, par exemple, peuvent disposer de données

historiques et actuelles sur les précipitations et les températures locales qui pourraient être utiles aux planificateurs de l'adaptation et de la consolidation de la paix (Crawford et al., 2015b). Ces partenaires peuvent contribuer à la production et à la fourniture de données sur le climat ou la vulnérabilité dans les régions où la présence du gouvernement est limitée, mais où de telles organisations sont actives.

Un nombre croissant de ressources sont mises à la disposition des gouvernements cherchant à combler leurs lacunes en matière de données, sachant que ces lacunes diminuent l'efficacité des opérations humanitaires, de développement et de paix (Organisation des Nations unies, 2021). Le nouveau Fonds d'affectation spéciale pour le renforcement des capacités statistiques de la Banque mondiale est un fonds destiné à soutenir la production et la diffusion de données sur les plans communautaire, national, régional et mondial (World Bank, 2021). Ce fonds est complété par le Fonds d'analyse des risques complexes, un instrument de financement multilatéral conçu pour stimuler les investissements essentiels dans les données concernant les environnements fragiles afin d'encourager une action anticipative plutôt que réactive face à des menaces complexes, y compris les changements climatiques (Organisation des Nations unies, 2021).

### **RENFORCER LES CAPACITÉS D'UTILISATION ET DE PARTAGE DES DONNÉES ET CONNAISSANCES CLIMATIQUES**

Il ne suffit pas d'être capable de produire et d'accéder aux données et aux connaissances relatives au climat. Vous et vos partenaires devez également avoir les compétences nécessaires pour interpréter, utiliser et communiquer ces informations afin que vous et les autres parties prenantes compreniez à quoi vous vous adaptez, quelles sont les options d'adaptation appropriées et disponibles, et comment ces interventions peuvent soutenir les objectifs de consolidation de la paix. Cette communication permettra aux parties prenantes de participer plus activement à la prise de décision.

Ce changement nécessite des investissements importants dans le renforcement des capacités en matière de changements climatiques et de communication stratégique pour le personnel des SNM et des départements et ministères chargés de diriger les processus de PNA et de consolidation de la paix. Les partenaires universitaires, les organisations internationales et la communauté des donateurs peuvent appuyer ce renforcement des capacités, tant sur le plan technique que financier. Le renforcement des capacités contribuera à assurer que les informations et les données liées au climat sont bien comprises et fournies aux parties prenantes concernées dans un format accessible, équitable et compréhensible pour les politiciens et les praticiens, et dans un délai adapté aux besoins de la consolidation de la paix. À titre d'exemple, des prévisions hebdomadaires et saisonnières sont nécessaires aux systèmes d'alerte précoce afin que les communautés et les organisations humanitaires puissent se préparer et réagir aux événements météorologiques extrêmes, tandis que les informations sur la variabilité climatique seront plus pertinentes pour la planification à moyen terme et que les prévisions à plus long terme seront applicables aux investissements nationaux étendus en matière de développement, de consolidation de la paix et de résilience (Crawford et al., 2015b).

Au fur et à mesure que les SNM sont reconstruits et que les gouvernements touchés par des conflits retrouvent la capacité de produire des données et des connaissances sur le climat aux niveaux local et national, ils doivent également réfléchir à la manière dont ces informations seront diffusées. Le plan de diffusion dépendra des lois sur l'accès à l'information, de la connectivité et des coûts du pays, mais dans l'idéal, ces informations seront distribuées en temps réel par le biais de systèmes automatisés et dans un format utilisable pour faciliter l'identification des menaces climatiques à court et à long terme (Crawford et al., 2015b). Il convient également de veiller à ce que l'accès à ces informations soit équitable et ouvert à tous et d'identifier et d'éliminer les obstacles à l'accès aux informations (Dazé & Church, 2019).

### **COMMUNIQUER AUTOUR DU PROCESSUS DE PNA ET DE SES LIENS AVEC LE PROCESSUS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX**

Le renforcement des capacités en matière de communication stratégique soutiendra également vos efforts pour partager des informations sur le processus de PNA et ses liens avec la consolidation de la paix. Il s'agit notamment de communiquer efficacement les buts, les objectifs, les calendriers et les approches du PNA à des publics spécifiques par le biais de messages clés, d'un langage adapté et des canaux les plus efficaces et les plus accessibles (Ledwell, 2018). Pour les États touchés par des conflits, ce principe s'étend à la compréhension et à la communication des liens existants ou potentiels entre les changements climatiques et le conflit, ainsi que du rôle que l'adaptation aux changements climatiques peut jouer pour soutenir le processus de paix. Là encore, il est important d'identifier et d'éliminer les obstacles à l'accès à l'information qui sont spécifiques au genre (Dazé & Church, 2019).

**Tableau 3. Sources sélectionnées d'informations satellitaires sur le climat**

Facteur climatique	Source	Lien
<b>Pluviométrie</b>	Projet mondial de climatologie des précipitations	<a href="https://www.ncei.noaa.gov/products/global-precipitation-climatology-project">https://www.ncei.noaa.gov/products/global-precipitation-climatology-project</a>
	Analyse fusionnée des précipitations du Centre de prévision du climat	<a href="https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/global_precip/html/wpage.cmap.html">https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/global_precip/html/wpage.cmap.html</a>
	Technique MORPHing du Centre de prévision du climat	<a href="https://www.ncei.noaa.gov/products/climate-data-records/precipitation-cmorph">https://www.ncei.noaa.gov/products/climate-data-records/precipitation-cmorph</a>
	Mesure mondiale des précipitations et Extractions multisatellites intégrées pour la mission Mesure mondiale des précipitations	<a href="https://gpm.nasa.gov/data/imerg">https://gpm.nasa.gov/data/imerg</a>
	Améliorer les services climatiques nationaux	<a href="https://iri.columbia.edu/resources/enacts/#:~:text=The%20Enhancing%20National%20Climate%20Services,and%20Use%20of%20climate%20information">https://iri.columbia.edu/resources/enacts/#:~:text=The%20Enhancing%20National%20Climate%20Services,and%20Use%20of%20climate%20information</a>
<b>Température</b>	Température à la surface du sol	<a href="https://earthobservatory.nasa.gov/global-maps/MOD_LSTD_M">https://earthobservatory.nasa.gov/global-maps/MOD_LSTD_M</a>
<b>Couverture végétale</b>	Indice mondial de végétation par différence normalisée	<a href="https://www.ospo.noaa.gov/Products/land/gvi/NDVI.html">https://www.ospo.noaa.gov/Products/land/gvi/NDVI.html</a>
	Indice de végétation par différence normalisée de Terra-MODIS	<a href="https://modis.gsfc.nasa.gov/data/dataproduct/mod13.php">https://modis.gsfc.nasa.gov/data/dataproduct/mod13.php</a>

Source : Crawford et al., 2015b.

## 3.3 Financement

### Pourquoi le financement est important pour le processus de PNA

En identifiant les priorités et les besoins d'adaptation d'un pays, le processus de PNA fournit une base permettant d'estimer et de communiquer le financement nécessaire pour atteindre les objectifs d'adaptation du pays. Les gouvernements des pays en développement ne seront pas en mesure de répondre seuls à ces besoins de financement. Une part importante des fonds nécessaires devra provenir de bailleurs de fonds internationaux, y compris de sources bilatérales et multilatérales. Un montant plus faible, au moins dans un premier temps, peut provenir du secteur privé. Les types de financement (à court ou à long terme) disponibles doivent également correspondre au calendrier des impacts climatiques attendus (Parry et al., 2017). En outre, l'accès au financement doit être équitable, de par l'identification et la levée des obstacles rencontrés par les femmes et les groupes marginalisés et de par l'intégration de la dimension de genre dans les propositions de financement (Dazé & Church, 2019).

Comme indiqué ci-dessus, le passage de la planification de l'adaptation à sa mise en œuvre nécessitera une augmentation significative du financement international provenant de diverses sources : fournisseurs bilatéraux, fonds multilatéraux pour le climat au sein et en dehors de la CCNUCC (tels que le [FVC](#), le [Fonds d'adaptation](#) et le [Fonds pour les pays les moins avancés](#) du [Fonds pour l'environnement mondial](#)), fonds multilatéraux non axés sur le climat et banques multilatérales de développement (Parry et al., 2017). Le soutien bilatéral à la mise en œuvre du PNA sera généralement apporté soit par le fonds climatique ciblé d'un donateur, soit par des négociations de gouvernement à gouvernement, et présente un caractère plus souple que le financement assuré par des sources multilatérales, ce qui constitue un attribut potentiellement attrayant compte tenu de la nature dynamique de nombreux États touchés par des conflits (Parry et al., 2017).

### En quoi les contextes touchés par des conflits sont différents

Pour de nombreux États touchés par un conflit, l'obtention d'un financement climatique pour soutenir le processus de PNA constitue un défi. À ce jour, le financement public et privé de la lutte contre les changements climatiques dans les États touchés par un conflit est insuffisant. Au niveau national, les budgets nationaux ne disposent généralement que de fonds limités à allouer à la planification et à la mise en œuvre de l'adaptation, tandis que les investissements privés restent minimes à mesure que l'économie se reconstruit et que les entreprises, petites ou grandes, s'efforcent de réorienter leurs activités à la suite des violences. Dans ce contexte, les marchés de capitaux ne fonctionnent pas toujours de manière à permettre aux parties prenantes d'investir dans l'amélioration de leur résilience aux changements climatiques ou dans le développement de nouveaux biens et services qui favorisent l'adaptation.

Les donateurs et les investisseurs continuent également de se montrer prudents lorsqu'il s'agit d'investir dans des pays touchés par des conflits en raison des risques considérables que



comporte le financement de projets d'adaptation dans ces États. Une étude réalisée en 2021 par le Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) et le Mécanisme de sécurité climatique (MSC) qui a analysé 14 milliards<sup>2</sup> de financement climatique international entre 2014 et 2021 a mis en évidence le fait que le financement climatique ne parvient pas aux plus vulnérables. Le montant des financements destinés à l'atténuation et à l'adaptation climatique envoyés aux pays considérés comme fragiles s'établissait en moyenne à 10,80 \$ par personne, ce qui contraste fortement avec les 161,70 \$ par personne alloués aux États non fragiles, y compris les petits États insulaires en développement (United Nations Development Programme, 2021). L'écart est toutefois encore plus grand pour les États considérés comme « extrêmement » fragiles, qui n'ont reçu en moyenne que 2,10 \$ par personne en financement climatique (United Nations Development Programme, 2021). Seul un des 15 premiers bénéficiaires de financements dans le groupe combiné des États fragiles et extrêmement fragiles était considéré comme « extrêmement fragile » (la République démocratique du Congo, classée 15<sup>e</sup>; United Nations Development Programme, 2021).

## Ce que vous pouvez faire

Vous devriez continuer à travailler avec des partenaires bilatéraux et multilatéraux pour augmenter le financement climatique et améliorer les mécanismes par lesquels il est fourni, coordonné et suivi. L'intérêt croissant de la communauté internationale pour le processus de PNA, parallèlement aux changements plus vastes dans le paysage international du financement climatique, signifie qu'il y a de plus en plus d'argent disponible pour financer la planification et la mise en œuvre de l'adaptation. Il est alors impératif de veiller à ce qu'une part équitable de ce financement aille aux États touchés par un conflit.

### **SAISIR LES OPPORTUNITÉS DE FINANCEMENT INTERNATIONAL DANS LE DOMAINE DU CLIMAT ET DE LA CONSOLIDATION DE LA PAIX**

Pendant l'étape de planification du PNA, vous pouvez accéder à un financement international provenant de diverses sources pour appuyer le lancement du processus. Il s'agit notamment du Programme de préparation au PNA du FVC, qui alloue 3 millions à tous les pays pour renforcer les capacités institutionnelles au moment où les gouvernements entament leur processus de PNA. En effet, de nombreux pays touchés par des conflits ont déjà accédé à une partie ou à la totalité des fonds dont ils disposaient. Un soutien financier et technique supplémentaire est disponible par l'intermédiaire de fournisseurs bilatéraux et de sources telles que le Centre de soutien aux pays du Réseau mondial de PNA (<https://napglobalnetwork.org/centre-soutien-aux-pays/>).

Vous pouvez également rechercher des financements pour des programmes de consolidation de la paix qui soutiennent des actions proposant des avantages connexes évidents en matière d'adaptation. Le [Fonds de l'Organisation des Nations unies \(ONU\) pour la consolidation de la paix](#) soutient les réponses intégrées de l'ONU venant appuyer les mesures de paix dans des contextes fragiles (Department of Political and Peacebuilding Affairs, s.d.). Il est mis à la

---

<sup>2</sup> Tous les montants monétaires sont en dollars américains.

disposition des organismes, fonds et programmes des Nations unies ainsi que des OSC et investit principalement dans quatre domaines : la mise en œuvre des accords de paix, les dividendes de la paix, le dialogue et la coexistence, et le rétablissement des services de base (Department of Political and Peacebuilding Affairs, s.d.). Le Fonds pour la consolidation de la paix a tout récemment commencé à aborder les changements climatiques en tant que question transversale et transfrontalière. Au début de l'année 2020, 31 projets liés à la sécurité climatique étaient planifiés ou en cours (Rüttinger, 2020; Department of Political and Peacebuilding Affairs, s.d.). Ces actions, qui portent notamment sur la gestion des ressources naturelles, la résilience climatique et les moyens de subsistance durables, devraient se poursuivre, la sécurité climatique ayant été identifiée comme une priorité essentielle de la stratégie 2020 – 2024 du Fonds pour la consolidation de la paix (Rüttinger, 2020; Department of Political and Peacebuilding Affairs, s.d.).

### **INTÉGRER L'ADAPTATION DANS LES BUDGETS NATIONAUX**

Des mesures nationales sont disponibles lorsque votre gouvernement reconstruit ses propres systèmes de budgétisation et de financement à la suite de violences. Elles commencent par l'amélioration de l'intégration des considérations d'adaptation dans les budgets ministériels, assortie du renforcement des capacités des responsables budgétaires en matière de changements climatiques et d'adaptation. Vous pouvez également étudier les possibilités de lever ou de redistribuer des recettes en faveur de l'adaptation par le biais de mécanismes tels que les impôts, les prélèvements, la réforme des subventions ou la création d'un fonds national pour les changements climatiques – bien que les équipes de PNA doivent reconnaître les difficultés d'une telle démarche dans un contexte de gouvernance et d'institutions faibles (Parry et al., 2017).

L'allocation de fonds nationaux pour l'adaptation présente plusieurs avantages. Elle favorise une meilleure appropriation nationale du processus de PNA, permet davantage de souplesse et de cohérence dans le financement de l'adaptation par rapport aux sources internationales et peut être utilisée pour obtenir un financement international supplémentaire en signalant aux partenaires internationaux l'engagement du gouvernement envers le processus de PNA (Parry et al., 2017). Une part importante du financement de l'adaptation lié au PNA ira à des activités qui présentent également des avantages connexes évidents en matière de consolidation de la paix, notamment la réduction des risques et de la vulnérabilité, le renforcement des institutions de gouvernance et le renforcement des capacités. De même, le financement de mesures de consolidation de la paix peut souvent présenter des avantages connexes en matière d'adaptation et de résilience. La communication de ces avantages connexes aux ministères et au grand public contribuera à justifier les allocations budgétaires en faveur de l'adaptation, même si elles sont modestes.

## Encadré 2. La nécessité d'un financement climatique accru et plus intelligent pour les États fragiles

En dehors du contrôle du gouvernement, les sources internationales de financement doivent prendre en compte les caractéristiques uniques des contextes de consolidation de la paix et ajuster leurs processus pour mieux refléter les réalités auxquelles sont confrontés les États fragiles. Des ajustements similaires ont été effectués pour des petits États insulaires en développement, par exemple (Wong & Cao, 2022). Les propositions de financement approuvées dans le cadre du FVC tiennent peu compte des conflits et de la fragilité, et les critiques ont identifié des obstacles à l'accès des États fragiles à ces financements, notamment des exigences en matière de données et d'informations qui ne peuvent être satisfaites dans des contextes définis par l'instabilité (Emanuel et al., 2021 ; United Nations Development Programme, 2021). Parmi les solutions possibles, on peut citer la mise en place de programmes au sein d'institutions telles que le Fonds pour l'environnement mondial (FEM) qui se concentrent plus particulièrement sur la fourniture de financements climatiques dans des contextes de conflit et de fragilité ; la qualification des dividendes de la paix dans les demandes de financement climatique afin d'encourager l'investissement ; et la présence de représentants de pays fragiles et/ou touchés par des conflits dans les organes décisionnels des institutions de financement climatique (Wong & Cao, 2022).

Ces solutions potentielles nécessitent une intégration plus poussée de la sensibilité aux conflits dans les programmes de financement climatique. Une évaluation réalisée en 2020 par le Bureau d'évaluation indépendant du FEM, qui portait sur la programmation environnementale du Fonds (y compris les changements climatiques), a révélé qu'un tiers de son portefeuille total était investi dans des pays touchés par un conflit (Global Environment Facility, 2020). Le rapport a constaté que les conflits et la fragilité ont un effet statistiquement significatif sur la probabilité qu'un projet financé par le FEM soit annulé, retardé ou abandonné pour des raisons d'instabilité et a recommandé que le Secrétariat du FEM élabore des orientations pour une programmation sensible aux conflits pour l'ensemble du cycle de vie des programmes. Le rapport a également recommandé qu'une définition, une politique et des procédures soient élaborées pour investir dans ces contextes, un conseil qui pourrait par ailleurs être étendu à tous les mécanismes de financement climatique qui n'intègrent pas actuellement de telles considérations (Global Environment Facility, 2020). L'application plus large de la sensibilité aux conflits dans le financement climatique peut contribuer à améliorer la gestion des risques pour les organismes et les mécanismes de financement (Climate Home News, 2021 ; Wong & Cao, 2022).

## 3.4 Dispositifs institutionnels et cadres politiques

### Pourquoi les dispositifs institutionnels sont importants pour le processus de PNA

Des dispositifs institutionnels et des cadres politiques favorables sont essentiels à l'efficacité du processus de PNA. Les premiers faciliteront un dialogue ouvert et une collaboration entre les parties prenantes, y compris horizontalement entre les ministères, les départements et les organismes gouvernementaux (en particulier dans les secteurs prioritaires pour l'adaptation), verticalement entre les autorités nationales et infranationales (notamment les gouvernements locaux, et avec les parties prenantes en dehors du gouvernement, dont les OSC, les partenaires internationaux et le secteur privé. Des cadres juridiques et politiques solides soutiennent le processus de PNA en fournissant un mandat et des lignes directrices claires sur les rôles, les responsabilités et les exigences des personnes impliquées dans le processus. Les dispositifs institutionnels et les cadres juridiques et politiques doivent être conçus de manière à garantir la représentativité du processus décisionnel. La participation d'experts en matière de genre et d'inclusion sociale, par exemple, est un moyen essentiel de faire en sorte qu'un large éventail de voix soit entendu et que les besoins et vulnérabilités différenciés soient compris et pris en compte (Dazé & Church, 2019).

### En quoi les contextes touchés par des conflits sont différents

La réussite de l'alignement des processus d'adaptation et de consolidation de la paix dépend dans une large mesure de l'existence de mécanismes de coordination entre les acteurs travaillant sur ces deux thèmes complémentaires. Pour les États touchés par un conflit, cela est souvent difficile, car le gouvernement tente généralement de reconstruire les institutions de gouvernance et le service public dans un contexte défini par des ressources et des capacités en personnel limitées, des intérêts politiques bien ancrés, des héritages de gouvernance, des intérêts des donateurs, la corruption et le favoritisme (Blum et al., 2019). Des liens peuvent avoir été rompus entre les ministères et les niveaux de gouvernance, par exemple entre les autorités locales dans les zones touchées par le conflit et le gouvernement national. Les cadres juridiques et politiques relatifs à l'environnement et aux changements climatiques peuvent être obsolètes et ont probablement perdu leur caractère prioritaire durant le conflit. Il faudra du temps pour surmonter ces difficultés. Les États touchés par un conflit devraient toutefois disposer d'un personnel, généralement au sein du ministère ou du département chargé de l'environnement et des changements climatiques, qui peut être mandaté pour diriger le processus de PNA et pour soutenir le renforcement des liens entre les parties prenantes et les niveaux de gouvernance.

## Ce que vous pouvez faire

Vous devriez vous efforcer de mettre en place des dispositifs institutionnels et des cadres juridiques et politiques de soutien qui favorisent le dialogue, l'intégration et la coopération entre les piliers de l'adaptation et de la consolidation de la paix dans le domaine du développement. Il s'agit notamment de définir clairement les mandats, les rôles et les responsabilités de ceux qui intègrent l'adaptation dans la consolidation de la paix à tous les niveaux et de ceux qui sont chargés d'intégrer la question de la paix et des conflits dans le PNA.

### **PROMOUVOIR LA COLLABORATION ENTRE LES PROCESSUS DE PNA ET DE CONSOLIDATION DE LA PAIX**

Une fois que votre équipe et votre mandat ont été établis, les dirigeants devraient promouvoir la collaboration intersectorielle entre vos responsables et ceux qui dirigent le processus de consolidation de la paix : des équipes que l'on trouve souvent au sein du ministère des Finances, de la Planification ou du Développement national. Cette collaboration est un principe central du processus de PNA. L'alignement est mutuellement bénéfique, car les PNA et les plans de consolidation de la paix fournissent aux décideurs politiques et aux praticiens une vision de la résilience et du développement sur laquelle ils peuvent calquer leurs activités.

La coordination entre les responsables du PNA et ceux chargés du processus de consolidation de la paix peut être encouragée de plusieurs façons. Commencez par un examen du programme de consolidation de la paix de votre pays en identifiant les contrepoints au sein du bureau national de consolidation de la paix, en informant ces collègues du processus de PNA et en les invitant à participer aux consultations des parties prenantes qui doivent se dérouler tout au long du processus. Un dialogue ouvert entre les deux côtés, initié dès le début du processus de PNA et entretenu tout au long de la planification, de la mise en œuvre et du SEA, est crucial. Cela peut nécessiter la mise en place d'une plateforme de dialogue et d'échange entre l'équipe du PNA et celle œuvrant pour la consolidation de la paix, de même que des séances d'information et des réunions régulières entre les deux équipes pour rendre compte des progrès et des complémentarités. En fonction des ressources disponibles, vous pouvez également étudier les possibilités de créer des équipes spécialisées ou des postes de liaison axés sur la collaboration au sein de chaque institution. À titre d'exemple, un membre de l'équipe du PNA pourrait être chargé de travailler et d'assurer la coordination avec un point focal de la commission ou de l'équipe nationale de consolidation de la paix.

Vous pouvez renforcer le mandat de coordination dans les premières étapes du processus de PNA en incluant la sensibilité aux conflits et le soutien à la consolidation de la paix comme principes directeurs du processus de PNA. De même, les risques climatiques et les considérations en matière d'adaptation peuvent être intégrés dans les itérations du plan de consolidation de la paix afin de le rendre plus résistant aux changements climatiques. Des organisations externes telles que les équipes de pays de l'ONU ou les organisations régionales peuvent être en mesure d'appuyer cette coordination en agissant comme un pont entre les ministères qui sont toujours en cours de reconstruction. Vous pouvez également

inclure des représentants du bureau de consolidation de la paix dans le comité de pilotage ou de supervision du PNA, lorsque celui-ci existe, et proposer d'apporter une perspective d'adaptation aux changements climatiques à tout groupe parallèle pilotant les efforts de consolidation de la paix.

### **ÉTABLIR UN CADRE JURIDIQUE ET POLITIQUE DE SOUTIEN**

Les dispositifs institutionnels visant à favoriser l'alignement des efforts en matière d'adaptation et de consolidation de la paix doivent également être complétés par des cadres juridiques et politiques. Ici, les parties prenantes concernées peuvent aider les autres membres de l'équipe à comprendre les cadres dans lesquels ils entreprennent des mesures d'adaptation, y compris le fonctionnement de ces cadres. Analysez si les lois et les politiques en place (y compris celles qui régissent la consolidation de la paix) favorisent la mauvaise adaptation, l'inégalité de genre et des revenus, ou la marginalisation dans les milieux fragiles, ce qui pourrait éroder la résilience à plus long terme. Cela pourrait inclure l'examen des lois et des politiques relatives au régime foncier et aux droits sur les ressources et de la manière dont elles pourraient contribuer à des tensions ou à un manque d'investissement dans le renforcement de la résilience. Appuyez-vous sur une évaluation externe, si nécessaire, en examinant ce que les acteurs de la société civile, les médias et les universités disent de la force des lois, des politiques et des institutions qui régissent à la fois l'adaptation et la consolidation de la paix.

En vue de la mise en œuvre, vous pouvez également examiner le régime d'autorisation et voir s'il existe des possibilités d'accélérer l'obtention de permis environnementaux ou autres lorsqu'ils sont nécessaires aux mesures d'adaptation, notamment celles qui présentent des avantages connexes évidents en matière de consolidation de la paix.

Compte tenu de la nature dynamique de nombreux contextes d'après-conflit et de l'horizon à moyen ou long terme du PNA et des programmes de consolidation de la paix, les dispositifs institutionnels mis en place pour soutenir leur alignement doivent également être isolés des changements politiques et des cycles électoraux.

## **3.5 Engagement des parties prenantes**

### **Pourquoi l'engagement des parties prenantes est important pour le processus de PNA**

L'un des principes directeurs du processus de PNA est qu'il doit être participatif. Un large éventail de parties prenantes au sein et en dehors du gouvernement doit prendre part au processus, et cette participation doit être ouverte, transparente et responsable (Hammill et al., 2019). L'intégration des changements climatiques dans la planification du développement à moyen et long terme implique généralement de travailler avec plusieurs groupes de parties prenantes tout au long du processus de PNA : les ministères, départements et organismes pertinents au sein du gouvernement ; les acteurs non gouvernementaux tels que les OSC,

le secteur privé et les universités; les communautés locales; les médias; et les partenaires du développement (Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012). Au sein de ces groupes, il faut veiller à ce que l'engagement soit équitable et inclusif, que les obstacles à l'engagement soient identifiés et surmontés, et que les points de vue, les vulnérabilités et les besoins des personnes dans toute leur diversité soient pris en compte dans le processus décisionnel.

## En quoi les contextes touchés par des conflits sont différents

Dans les contextes de conflit, une approche différente de l'engagement des parties prenantes est nécessaire en raison de plusieurs facteurs (CDA Collaborative Learning Projects, 2020). Les gouvernements de ces États peuvent ne pas disposer d'une maîtrise totale de leur territoire, ce qui limite leur capacité à agir dans les zones où l'État de droit est faible ou inexistant. La présence continue d'acteurs non étatiques armés pourrait compromettre la mise en œuvre des mesures d'adaptation et nuire à la résilience. Il existe souvent un manque de confiance entre les parties prenantes, chacune ayant ses propres objectifs, griefs, tensions et inégalités qu'il faudra comprendre et intégrer dans les stratégies utilisées par le gouvernement pour atteindre les différents acteurs et faciliter le dialogue entre eux. Ce manque de confiance peut s'étendre à la perception du gouvernement par le public, car les institutions et les capacités ont probablement été affaiblies par le conflit et les budgets sont mis à rude épreuve, ce qui entraîne des difficultés à assurer l'ordre public, à fournir des services publics et à répondre à la crise climatique. Il se peut que vous deviez travailler dur pour recréer un climat de confiance et rétablir le contrat social entre un gouvernement et ses citoyens.

## Ce que vous pouvez faire

Les changements climatiques peuvent ouvrir la voie à un engagement avec les parties prenantes dans un contexte conflictuel. En tant que défi commun, ils peuvent représenter un sujet plus neutre pour impliquer les parties prenantes.

### **FAIRE PARTICIPER LES ACTEURS DE LA CONSOLIDATION DE LA PAIX AU PROCESSUS**

En travaillant dans des États touchés par des conflits, vous devez engager un dialogue avec des groupes de parties prenantes qui ne sont généralement pas impliqués dans l'action climatique. La liste change quelque peu; les organisations humanitaires et de consolidation de la paix aux échelons national et international joueront un rôle important, tout comme les forces de sécurité, les organismes de l'ONU et même les acteurs non étatiques potentiellement armés, tandis que le rôle du secteur privé (par exemple) peut être différent à mesure que ce secteur se remet des violences. Vous pourrez peut-être travailler indirectement dans les régions qui échappent au contrôle du gouvernement par l'intermédiaire d'organisations humanitaires et de consolidation de la paix locales et internationales en leur fournissant les données climatiques, les informations et les orientations politiques dont elles ont besoin pour intégrer l'adaptation dans leurs programmes. Avant d'entrer en relation avec les parties prenantes, il faut comprendre la dynamique qui existe

entre ces groupes et la façon dont cette dynamique est liée à la paix et aux conflits. Une analyse des conflits et un exercice de cartographie des parties prenantes, évoqués à la section 4, peuvent contribuer à renforcer cette compréhension.

Une participation efficace au processus de PNA dépendra souvent de l'engagement des autorités locales. Elles peuvent relayer les messages auprès de leurs électeurs et parler en leur nom. Cela augmentera la portée des communications de votre équipe, contribuera à garantir que les perspectives locales et sectorielles sont reflétées dans le PNA, et assurera l'adhésion de ceux qui seront directement impliqués dans la mise en œuvre des mesures d'adaptation et de consolidation de la paix.

En dehors du gouvernement, l'engagement auprès d'associations et de réseaux de parties prenantes tels que les organes de coordination des acteurs ou des donateurs dans les domaines de l'aide humanitaire et de la consolidation de la paix, les acteurs du secteur privé, les médias ou les OSC peut également vous aider à atteindre davantage de parties prenantes, bien que l'État doive parfois soutenir ces associations dans le contexte de l'après-conflit. La sélection des représentants des différents groupes doit par contre se faire avec précaution. L'exercice de cartographie décrit à la section 4 peut vous aider à comprendre les relations entre ces différents acteurs et à identifier les risques.

### **FAIRE APPEL À L'ONU ET À L'AIDE INTERNATIONALE LE CAS ÉCHÉANT**

Au sein du système de l'ONU, la Commission de consolidation de la paix et le MSC sont deux organes qui peuvent contribuer à l'alignement. La Commission de consolidation de la paix de l'ONU est un bon véhicule pour les conversations sur les changements climatiques et la consolidation de la paix, car elle aborde le soutien à la consolidation de la paix avec une forte perspective de genre, peut aider à mobiliser des ressources économiques pour la consolidation de la paix, encourage l'engagement de la société civile dans le processus, et informe et interagit régulièrement avec d'autres organes de l'ONU et les États membres sur les questions de paix et de sécurité (Rüttinger, 2020). Le MSC a été créé par le système de l'ONU pour trouver des solutions transversales à l'impact des changements climatiques sur la paix et la sécurité, et vice versa (Department of Political and Peacebuilding Affairs, 2021). Il ne s'agit là que de deux exemples d'organismes de l'ONU et d'organismes internationaux qui peuvent aider votre équipe à réunir les parties prenantes en vue d'aligner les programmes de PNA et de consolidation de la paix.

## **3.6 Renforcement des capacités**

### **Pourquoi le renforcement des capacités est important pour le processus de PNA**

Le renforcement des capacités individuelles et institutionnelles est au cœur du processus de PNA. Les équipes de PNA doivent veiller à ce que le personnel gouvernemental (y compris ceux



qui dirigent le processus de consolidation de la paix) et les partenaires aient les connaissances et compétences nécessaires pour comprendre et utiliser les données et les informations climatiques; pour intégrer la prise en compte du genre dans tous les aspects du processus de PNA; pour effectuer et utiliser l'analyse des conflits et les évaluations de la vulnérabilité climatique; pour intégrer la gestion des risques climatiques dans les politiques, programmes et projets pertinents; pour concevoir et mettre en œuvre des cadres de SEA appropriés; et, surtout, pour identifier et garantir des financements pour le PNA. Une première étape importante consistera à effectuer une analyse des lacunes en matière de capacités afin de comprendre quelles sont les capacités déjà en place et celles qui doivent être développées davantage (Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012).

## En quoi les contextes touchés par des conflits sont différents

Les périodes de violence, souvent assez longues, auront limité la capacité de l'État à remplir des fonctions essentielles, comme assurer la sécurité, résoudre les conflits et organiser des élections (Baser, 2011). Le rétablissement de ces fonctions dans des contextes fragiles ou d'après-conflit peut s'avérer difficile, car les professionnels qualifiés ont fui, les ressources sont souvent limitées, la confiance est ébranlée, les infrastructures sont endommagées et les luttes politiques sont omniprésentes. Dans ces contextes, les équipes de PNA et leurs partenaires doivent s'efforcer d'identifier et de répondre aux capacités nécessaires pour fournir une formation sur le climat aux praticiens de la consolidation de la paix et une formation sur les conflits aux responsables des programmes d'adaptation.

Le contenu et la mise en œuvre des programmes de renforcement des capacités doivent être conçus et ancrés dans le contexte national (Baser, 2011) et ne peuvent être perçus comme favorisant certains groupes par rapport à d'autres. La participation doit être équitable entre les genres et les programmes doivent être conçus en fonction des différences de genre en ce qui concerne les besoins et les capacités d'adaptation et de consolidation de la paix. Ces programmes doivent promouvoir les principes d'inclusivité, de transparence et de participation, et les facilitateurs qui mettent en œuvre ces programmes doivent eux-mêmes recevoir une formation sur la mise en pratique de ces principes. Cela permettra de s'assurer qu'une large sélection de parties prenantes a accès au renforcement des capacités. Il se peut qu'un gouvernement ne soit pas en mesure d'assurer lui-même ce type de formation. Dans ce cas, l'État peut inviter des partenaires, tels que des OSC et des organisations internationales, à concevoir et à dispenser ces programmes.

## Ce que vous pouvez faire

Le renforcement des capacités individuelles et organisationnelles aura comme conséquence d'aider les équipes de PNA à fournir des services et des fonctions publics (tels que la planification) tout en améliorant la légitimité d'un État aux yeux de l'électorat (Baser, 2011).

## **RENFORCER LES CAPACITÉS DES PRATICIENS DE L'ADAPTATION RELATIVES À LA PLANIFICATION D'UNE ADAPTATION SENSIBLE AUX CONFLITS**

Les praticiens des changements climatiques, y compris votre équipe de PNA, peuvent avoir besoin d'un renforcement de leurs capacités pour pouvoir intégrer les considérations de conflit et de consolidation de la paix dans leur travail. Il s'agit notamment de sensibiliser le processus de PNA aux conflits afin de mieux comprendre ses effets potentiels sur la dynamique de la paix et des conflits. Dans le cadre de ce travail, vous pouvez vous concentrer sur la traduction et l'intégration des évaluations des risques climatiques dans les analyses des conflits, et vice versa, ainsi que sur l'intégration des résultats de ces évaluations dans la conception, la mise en œuvre et le SEA des projets ou des programmes d'adaptation. Le personnel des gouvernements locaux et nationaux, les partenaires et les consultants ont besoin à la fois de comprendre que la sensibilité aux conflits est une perspective qui doit être appliquée à leur travail et d'être conscients du contexte conflictuel et de leurs propres préjugés et rôles dans ce contexte lorsqu'ils mettent en œuvre des projets d'adaptation (Angelini & Jones, 2022; Campbell, 2011; Conflict Sensitivity Consortium, 2012; Stabilisation Unit, 2016). Il convient de réexaminer périodiquement toute évaluation des lacunes en matière de capacités au fur et à mesure de l'avancement des processus de PNA et de consolidation de la paix et de remédier en conséquence à toute lacune parmi le personnel et les parties prenantes, qu'ils soient nouveaux ou existants.

## **DÉVELOPPER LES COMPÉTENCES DES PRATICIENS DE LA CONSOLIDATION DE LA PAIX EN LIEN AVEC LA CONSOLIDATION DE LA PAIX RÉSILIENTE AU CLIMAT**

Les artisans de la paix travaillant dans les États touchés par des conflits peuvent avoir besoin de compétences techniques pour participer efficacement au processus de PNA, qu'ils soient à l'intérieur ou à l'extérieur du gouvernement, car souvent ils n'abordent pas leur travail en étant dotés d'une compréhension détaillée des changements climatiques et des vulnérabilités différenciées des groupes sociaux dans un contexte de consolidation de la paix. Ils peuvent avoir besoin d'un soutien de la part de votre équipe de PNA pour comprendre l'adaptation aux changements climatiques, le processus de PNA et leurs rôles potentiels dans son élaboration et sa mise en œuvre.

Plus précisément, les praticiens de la consolidation de la paix peuvent avoir besoin d'aide pour comprendre les changements climatiques actuels et prévus aux niveaux mondial, national et local; comment ces changements peuvent avoir un impact sur la dynamique des conflits, leurs opérations et leurs résultats; et où ils peuvent trouver et comment ils peuvent utiliser des données et des informations climatiques pour accroître la résilience de leur travail et celle des communautés qu'ils servent, notamment les groupes traditionnellement marginalisés. Ce dernier point peut inclure, par exemple, une formation sur la manière d'intégrer les prévisions climatiques au niveau local dans la conception de stratégies de subsistance plus durables; l'importance d'une adaptation tenant compte du genre dans la conception et la mise en œuvre d'actions de consolidation de la paix; ou la manière dont les solutions climatiques fondées sur la nature peuvent simultanément fournir des avantages en matière de biodiversité, d'adaptation et de consolidation de la paix à des communautés ciblées. Votre équipe de PNA est probablement bien placée pour appuyer la conception et la mise en œuvre d'un tel renforcement des capacités des artisans de la paix.

## RENFORCER LES CAPACITÉS D'IDENTIFICATION ET D'OBTENTION DE FINANCEMENTS POUR L'ADAPTATION CLIMATIQUE ET LA CONSOLIDATION DE LA PAIX

Une formation peut également être nécessaire pour aborder les sources de financement internationales pour le climat et la consolidation de la paix afin que les acteurs de l'adaptation issus du gouvernement, des OSC et du secteur privé, tout comme les praticiens de la consolidation de la paix, comprennent et puissent accéder aux financements pour des programmes qui répondent à la fois aux objectifs de consolidation de la paix et aux objectifs d'adaptation. Au niveau national, votre équipe de PNA peut vous aider à renforcer les capacités des responsables budgétaires des différents ministères afin qu'ils intègrent les mesures d'adaptation dans les budgets nationaux et ministériels et qu'ils absorbent et gèrent mieux le soutien externe, souvent à relativement grande échelle, apporté à l'action en faveur du climat.

### Exemple de bonne pratique 2. L'Irak

Le projet irakien de préparation au FVC, avec le Programme des Nations unies pour l'environnement (PNUE), prévoit une vaste consultation des parties prenantes et des approches participatives pour la conception et la mise en œuvre du processus de PNA. Depuis les années 2000, les stratégies de développement de l'Irak prévoient un engagement important des OSC aux niveaux national et local. Cet engagement se poursuivra dans le cadre du processus de PNA par l'intermédiaire de groupes de travail composés de ministères gouvernementaux, d'autorités locales, du secteur privé, de commissions parlementaires et de représentants d'OSC. Dans le contexte du renforcement des capacités, une série d'ateliers d'initiation sera organisée sur l'importance du processus de PNA. Pour les pays souhaitant reproduire ce modèle de groupe de travail, les formations pourraient être élargies pour inclure certains participants ou groupes se formant les uns les autres sur leurs outils et systèmes, tels que la consolidation de la paix, l'adaptation aux changements climatiques et les acteurs du genre. Dans certains contextes, il peut être judicieux d'inclure les organisations de sécurité et l'armée dans les groupes de travail.

En Irak, les groupes de travail seront ensuite divisés en «groupes de travail sectoriels», chacun travaillant sur la planification d'un secteur spécifique (par exemple, la santé, l'agriculture ou l'assainissement), et en un groupe de travail intersectoriel traitant des questions de genre, des établissements humains et des moyens de subsistance. À l'avenir, ou pour d'autres pays, il est possible d'ajouter une équipe «consolidation de la paix» au groupe de travail intersectoriel.

# 4

## Sensibiliser votre processus de PNA aux conflits

---

Cette section se concentre sur les points d'entrée<sup>3</sup> et sur les actions stratégiques pour intégrer la sensibilité aux conflits et les considérations de consolidation de la paix dans le processus de PNA. Ces opportunités couvrent les trois phases du processus de PNA : la planification (y compris le « travail préparatoire » et les « éléments de la phase préparatoire »), la mise en œuvre et le SEA. Les points d'entrée sont catégorisés de manière générale pour s'aligner sur les Directives techniques pour le processus des PNA publiées par le GEPMA, au titre de la CCNUCC (Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012).<sup>4</sup> Nous décrivons chaque point d'entrée en donnant des conseils sur les étapes spécifiques, les outils clés, les ressources suggérées pour plus d'informations et des exemples pratiques.

Il n'est pas nécessaire que votre pays dispose d'un plan ou d'un processus de paix existant pour que les points d'entrée s'appliquent à votre processus de PNA. Ces orientations sont essentiellement axées sur l'application d'une perspective de sensibilité aux conflits au processus de PNA afin d'encourager l'alignement avec (au minimum) les principes de « Ne pas nuire », tout en offrant également des possibilités d'alignement sur les processus de consolidation de la paix. Au fil du temps, à mesure que les facteurs habilitants d'un processus de PNA sont renforcés et que les capacités des équipes de PNA et de consolidation de la paix sont développées, votre processus de PNA peut évoluer d'un processus sensible aux conflits à un processus qui inclut des objectifs distincts en matière de consolidation de la paix.

---

<sup>3</sup> Les contextes et les situations nationales varient, ce qui signifie que chaque point d'entrée peut ne pas être pertinent ou possible à appliquer dans chaque processus de PNA. Cette section offre plusieurs possibilités d'intégrer des mécanismes de sensibilité aux conflits et de consolidation de la paix dans le processus de PNA, et vous êtes encouragé. e. s à appliquer ce qui est possible et ce qui convient le mieux au contexte unique de votre pays.

<sup>4</sup> Les Directives techniques du GEPMA proposent un cadre à suivre par les pays lors de l'élaboration de leurs processus de PNA. Les directives offrent un soutien à travers quatre phases, chacune comportant les quatre ou cinq étapes suivantes : A. Travail préparatoire et prise en compte des lacunes ; B. Éléments de la phase préparatoire ; C. Stratégies de mise en œuvre ; D. Notification, suivi et examen. En général, les phases A and B relèvent de la « planification », la phase C de la « planification » et de la « mise en œuvre », et la phase D du « SEA » du cycle du processus de PNA.

**Tableau 4. Points d'entrée et actions recommandées pour sensibiliser le processus de PNA aux conflits**

Étape des Directives techniques du GEPMA	Point d'entrée	Action recommandée
A.1	Lancement du processus de PNA	S'engager à mettre en place un processus de PNA sensible aux conflits
A.2	Recensement	Effectuer une analyse des conflits dans le cadre de l'exercice de recensement
B.2	Évaluation des facteurs de vulnérabilité au climat et identification des options d'adaptation	Intégrer les considérations relatives aux conflits dans les évaluations de la vulnérabilité et des risques. Concevoir des mesures d'adaptation plus détaillées tenant compte des conflits
B.3	Examen et analyse des options d'adaptation	Examiner et hiérarchiser les mesures d'adaptation identifiées par l'évaluation de la vulnérabilité et des risques en fonction de l'analyse des conflits
B.4	Élaboration et diffusion de PNA	Sensibiliser aux implications conflictuelles potentielles des changements climatiques et aux avantages d'aligner l'adaptation et la consolidation de la paix
B.5	Intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans les mesures de développement et de planification sectorielle	Aligner le PNA sur le processus de consolidation de la paix
C.2	Élaboration d'une stratégie nationale de mise en œuvre de l'adaptation (sur le long terme)	Sensibiliser la stratégie de mise en œuvre du PNA vis-à-vis des conflits

Étape des Directives techniques du GEPMA	Point d'entrée	Action recommandée
C.4	Promotion de la coordination et des synergies au niveau régional et avec d'autres accords multilatéraux sur l'environnement	Inclure les questions et les accords transfrontaliers, tels que la migration et la conservation, dans les processus de PNA
D.1	Suivi du processus de PNA	Intégrer les considérations relatives à la paix et aux conflits dans les approches de SEA du processus de PNA
D.2	Examen du processus de PNA	Examiner les progrès accomplis dans la prise en compte des risques de conflit et des possibilités de consolidation de la paix dans le cadre du processus de PNA
D.3	Actualisation itérative des PNA	Mettre à jour le PNA et l'analyse des conflits y afférente en se fondant sur les enseignements tirés
D.4	Sensibilisation au processus de PNA et notification de ses avancées et de son efficacité	Communiquer les résultats et les impacts du processus de PNA sur la paix et la résilience au niveau national ou infranational

Source : Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012.

## 4.1 Planification

**Point d'entrée des Directives du GEPMA :**

↳ A.1. Lancement du processus de PNA

**🐦 Action recommandée :** S'engager à mettre en place un processus de PNA sensible aux conflits

### POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?

Le fait de s'engager dans un processus de PNA sensible aux conflits contribuera à garantir que les mesures d'adaptation adoptées dans les États touchés par des conflits : a) ne créent pas ou n'exacerbent pas les conflits ; et b) identifient et exploitent les possibilités de consolider la paix et la résilience.

### COMMENT Y PARVENIR ?

- Définir, dès le départ, la sensibilité aux conflits, la prévention des conflits et la consolidation de la paix comme des principes directeurs et des approches clés pour votre processus de PNA, par exemple dans le document ou le cadre de PNA de votre pays.
- Obtenir un soutien de haut niveau pour donner la priorité à la sensibilité aux conflits dans le processus de PNA et dans le soutien aux politiques et aux processus d'adaptation (United Nations Sustainable Development Group, 2022). Il pourrait s'agir d'amener les ministres des secteurs concernés du gouvernement, tels que l'environnement et les changements climatiques ou la planification et la consolidation de la paix, voire le chef de l'État, à publier des déclarations ou des mandats individuels ou conjoints dans lesquels ils s'engageraient à intégrer les considérations relatives aux conflits et à la paix dans le PNA.
- Fonder la conception et la mise en œuvre du processus de PNA sur une solide compréhension du contexte conflictuel (voir le point d'entrée A.2).
- Impliquer dès le début les acteurs et les défenseurs de la consolidation de la paix dans le processus de PNA. Il pourrait s'agir par exemple d'élaborer une stratégie de sensibilisation des parties concernées du gouvernement, de la société civile et du monde universitaire afin de les sensibiliser à l'adaptation aux changements climatiques et au processus de PNA ainsi qu'à leur pertinence pour les efforts de consolidation de la paix.

### Exemple de bonne pratique 3. La République démocratique du Congo et la Somalie

#### République démocratique du Congo

Le PNA de la République démocratique du Congo (Bureau du Vice-premier ministre, 2021) énumère la « sensibilité aux conflits et la cohésion sociale » parmi les principes directeurs du processus de PNA. Ce faisant, il s'engage à inclure tous les groupes ciblés par les interventions d'adaptation dans les processus de planification, de mise en œuvre et de suivi du PNA afin de promouvoir l'établissement de relations, des résultats équitables ainsi que la consolidation de la paix et de la prospérité sur le long terme. Les mesures du PNA qui rassemblent spécifiquement des personnes seront prioritaires et la sensibilité aux conflits sera intégrée tout au long du processus de PNA et de ses versions futures.

#### Somalie

Le gouvernement fédéral de Somalie a intégré les considérations liées aux conflits dans sa proposition au FVC pour le financement de la préparation du PNA. La proposition, élaborée avec le PNUD en tant que partenaire d'exécution, souligne le rôle joué par les changements climatiques dans l'exacerbation des moteurs de conflits en Somalie et dans l'affaiblissement des efforts du gouvernement en faveur de la consolidation de la paix, de même que les moyens par lesquels l'adaptation peut soutenir la consolidation de la paix (United Nations Development Programme & Somali Republic, 2019). Dans ce sens, le cadre de PNA de la Somalie, qui expose la vision du gouvernement pour son processus de PNA, souligne la nécessité d'aligner son processus de PNA sur les efforts nationaux de consolidation de la paix et de faire de la sensibilité aux conflits un principe directeur des actions d'adaptation (Directorate of Environment and Climate Change, 2022).

#### Point d'entrée des Directives du GEPMA :

↳ A.2. Recensement : identification des informations disponibles sur les incidences des changements climatiques, la vulnérabilité et l'adaptation; évaluation des lacunes et des besoins liés à l'instauration d'un environnement propice pour le processus de PNA

 **Action recommandée :** Effectuer une analyse des conflits dans le cadre de l'exercice de recensement

#### POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?

La réalisation d'une analyse des conflits au cours de la phase de recensement du processus de PNA permettra de s'assurer que les actions d'adaptation sont conçues et mises en œuvre de manière à refléter le contexte conflictuel, y compris ses acteurs, sa dynamique, ses causes et ses impacts. Cela renforcera toutes les parties du processus. Par exemple, une analyse des conflits



vous aidera à mieux comprendre quelles parties prenantes vous devez impliquer, comment et quand vous devez les impliquer, comment elles pourraient percevoir le PNA et les programmes d'adaptation associés, et comment cette perception pourrait avoir un impact sur le conflit.

### **COMMENT Y PARVENIR ?**

- Identifier le ou les conflits qui touchent votre pays, car il peut y avoir plus d'un conflit devant être pris en compte dans le PNA (différents conflits impliquent différents acteurs, à différentes échelles, sur différentes questions, et ainsi de suite).
- Développer une meilleure compréhension des causes de chaque conflit, de sa dynamique, de ses impacts différenciés et de ses acteurs.
- Déterminer comment la conception et la mise en œuvre des mesures d'adaptation peuvent influencer de manière positive ou négative sur ces dimensions du contexte conflictuel, y compris la manière dont le gouvernement, en tant qu'acteur central à la fois du conflit ou de la consolidation de la paix et de l'adaptation, interagit avec et influe sur ce contexte conflictuel.

De nombreuses ressources proposent des exemples et des conseils sur la manière de mener une analyse des conflits (voir par exemple Campbell, 2011 ; Conflict Sensitivity Consortium, 2012 ; Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2019 ; Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020 ; Tänzler & Scherer, 2019 ; International Alert, 2004 ; et d'autres encore), et l'approche retenue dépendra de votre contexte, des ressources disponibles et des participants impliqués. Vérifiez auprès de vos collègues des domaines de la consolidation de la paix et de l'aide humanitaire s'ils ont déjà effectué ou s'ils sont en train d'effectuer une analyse des conflits. Une grande partie de ces informations peut déjà avoir été recueillie par les partenaires.

### **EFFECTUER UNE ANALYSE DES CONFLITS : COMMENCEZ PAR UNE ÉTUDE DOCUMENTAIRE**

Dans un premier temps, procédez à une étude documentaire afin d'approfondir votre compréhension du contexte conflictuel au niveau national ou, si cela est plus pertinent, au niveau régional ou infranational. La réalisation de cette étude avant l'engagement des parties prenantes permettra de déterminer qui doit être impliqué dans une analyse plus poussée et comment tenir compte de toute subjectivité dans les rapports. Utilisez une pluralité de sources d'information telles que des ensembles de données, des articles et des rapports provenant de divers acteurs tels que les ministères gouvernementaux, les médias, le milieu universitaire, les OSC et les organisations internationales.

L'étude documentaire doit couvrir les aspects essentiels de chaque conflit pris en considération : la chronologie ; la géographie ; l'objet du conflit (y compris les éléments déclencheurs, les lignes de conflit et les causes profondes) ; les principaux impacts (sur les personnes de tous les genres et de tous les groupes sociaux) ; les acteurs ou groupes impliqués (y compris les facteurs de division et de connexion entre eux) ; et les tendances du conflit (par exemple, si la violence ralentit pendant les mois d'hiver ou pendant la saison des pluies). Voir le concept de l'UNICEF

de la « vignette » de conflit pour un modèle d'examen (UNICEF, 2016a). Un premier exercice de cartographie des parties prenantes, des acteurs et de la dynamique du pouvoir peut faire partie de l'étude documentaire, car certaines de ces parties prenantes peuvent également être impliquées dans le processus de PNA. L'identification et l'étude des acteurs clés permettront de s'assurer que les mesures d'adaptation sont menées avec les bonnes personnes et les bons groupes, et ce, de la bonne manière.

Lors de l'étude documentaire, il est important d'essayer d'identifier une première liste de moteurs ou de capacités pour la consolidation de la paix et la réconciliation. Il s'agit des liens et des opportunités entre les groupes qui encouragent la communication et peuvent contribuer à instaurer la confiance et le dialogue. Il peut s'agir, par exemple, de groupes de femmes locaux, de canaux de communication informels entre partis politiques opposés, d'espaces commerciaux partagés ou de mécanismes traditionnels et autochtones de résolution des conflits ou d'établissement de la paix (Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2019; UNICEF, 2016b). Ces liaisons peuvent être utilisées comme éléments constitutifs de la paix pendant l'ensemble du processus de PNA.

L'étude peut être complétée et validée par des discussions internes au gouvernement qui peuvent aider à identifier comment le contexte conflictuel peut influencer sur le processus de PNA ou être influencé par ce dernier. Il s'agira de solliciter des points de vue et des expériences extérieurs sur le conflit afin d'éviter que des préjugés ne créent des lacunes dans la programmation ou n'aggravent les tensions. C'est également l'occasion de réfléchir à vos propres hypothèses et préjugés concernant le conflit, car votre équipe de PNA peut être une partie prenante clé dans le contexte conflictuel ainsi que dans le processus de PNA (Conflict Sensitivity Consortium, 2012).

### **COMPLÉTER L'ÉTUDE DOCUMENTAIRE PAR UNE ANALYSE PARTICIPATIVE DES CONFLITS**

L'étude documentaire du contexte conflictuel et des acteurs concernés devra être élargie et validée par des ateliers de parties prenantes, parfois complétés par des entretiens et des études sur le terrain, afin de fournir davantage de détails et d'informations sur le conflit, sur sa dynamique et sur la possibilité que les changements climatiques viennent exacerber les risques. Il existe plusieurs outils pour concevoir une analyse participative des conflits (voir l'encadré 3) et de nombreuses organisations ont leurs propres versions et approches pour les utiliser. Explorez les possibilités de combiner cette analyse avec les évaluations de la vulnérabilité et des risques (EVR) climatiques entreprises pour le processus de PNA, étant donné que les deux sont participatives et qu'elles impliqueront probablement des parties prenantes similaires.

La sélection des parties prenantes qui participeront à l'analyse des conflits doit être guidée par l'étude documentaire plus neutre, inclure une variété de perspectives aussi large que possible et encourager l'appropriation locale de la programmation qui en résulte (Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020; Swedish International Development Cooperation Agency, 2006; Tänzler et al., 2022). Outre les organismes gouvernementaux, divers représentants d'organisations non gouvernementales (ONG), d'OSC, de groupes de femmes et de groupes

sous-représentés devraient être impliqués dans l'analyse participative des conflits, de même que les défenseurs des droits de la personne, les militants écologistes et les dirigeants communautaires. Cette large participation peut également soutenir la consolidation de la paix en encourageant la communication entre les groupes et en renforçant les liens entre eux sur la base d'une compréhension évolutive du contexte conflictuel. Elle peut aussi contribuer à identifier de nouvelles opportunités de paix. Cela dit, il est important de se rappeler que dans les contextes fragiles, la participation à ces processus peut comporter des risques et qu'il convient donc de faire preuve de prudence lors de l'engagement des parties prenantes et de la collecte et du stockage des informations. Par exemple, il convient de veiller à ce que les consultations se déroulent dans un espace sûr et de s'assurer que les données sensibles sont recueillies de manière anonyme lorsque possible.

### **FAIRE EN SORTE QUE LE GENRE ET LA DIVERSITÉ SOIENT INTÉGRÉS DANS L'ANALYSE DES CONFLITS**

L'analyse des conflits doit intégrer le genre et d'autres formes de diversité afin de comprendre les rôles, les capacités et les vulnérabilités différenciés de divers groupes. L'application d'une perspective de genre lors de l'analyse des conflits vous permet d'examiner, entre autres, les rôles et responsabilités socio-économiques des personnes de genre différent et les risques et vulnérabilités associés auxquels elles sont confrontées; une compréhension des différences de genre dans l'utilisation, le contrôle et l'accès aux ressources naturelles; les rôles et les relations de pouvoir existants entre les différents genres; et la manière dont le genre influe sur la façon dont les personnes font face aux conflits et à la variabilité climatique (International Alert, 2021; Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020). Au-delà du genre, d'autres facteurs intersectionnels peuvent être importants à prendre en compte, notamment l'âge, le handicap, l'appartenance ethnique et l'appartenance autochtone. L'inclusion des femmes et d'autres groupes sous-représentés dans la conception des questionnaires et des méthodologies permettra d'améliorer encore l'analyse.

Une fois achevée, l'analyse permettra d'éclairer la portée du PNA; le choix des parties prenantes à impliquer; la conception des évaluations de la vulnérabilité et des cadres de SEA; et la sélection, la conception et la mise en œuvre des mesures d'adaptation.

### Encadré 3. Outils clés d'une analyse des conflits

#### « Vignette » du conflit et du contexte

Outil pouvant faciliter le processus d'étude documentaire et qui organise l'historique, les questions et le statut du conflit sous forme de résumé afin de donner une idée du conflit dans son ensemble. Cet outil de l'UNICEF propose des questions sur le conflit qui permettront d'éclairer au mieux une analyse ultérieure du conflit, qui sera organisée autour des parties prenantes, des causes profondes et immédiates, des déclencheurs du conflit, de la dynamique du conflit et des capacités de paix (UNICEF, 2016a). Le résumé peut également permettre de déterminer au plus tôt la manière dont les changements climatiques peuvent contribuer au contexte conflictuel ou de l'après-conflit, et de situer le processus de PNA dans ce contexte.

<https://www.unicef.org/media/96581/file/Guide-to-Conflict-Analysis.pdf>

#### Arbre du conflit

Outil visuel qui permet aux parties prenantes d'identifier le conflit ou le problème central (le tronc de l'arbre), les causes profondes du conflit (les racines) et les effets du conflit (les branches). L'identification des causes profondes et des effets permet aux parties prenantes de commencer à visualiser les liens entre des racines et des branches précises, de même que les points d'entrée pour les actions, c'est-à-dire les racines ou les branches qui peuvent être traitées dans le cadre du processus de PNA (Hammill et al., 2009).

[https://www.iisd.org/system/files/publications/csc\\_manual.pdf](https://www.iisd.org/system/files/publications/csc_manual.pdf)

#### Cartographie des parties prenantes

Outil permettant d'analyser et de visualiser les relations entre les différents acteurs d'un conflit. Il s'agit d'examiner le pouvoir et l'influence relatifs des parties prenantes, leurs relations mutuelles, ainsi que les questions, les intérêts et les besoins qui les divisent ou les unissent (voir l'analyse des diviseurs et des connecteurs ci-dessous). Lors de l'examen des différents acteurs, il est utile de signaler ceux qui sont directement touchés ou impliqués dans le processus de PNA, notamment dans la conception et la mise en œuvre des priorités d'adaptation. Les ressources dédiées aux analyses et à la cartographie des parties prenantes comprennent l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2019; Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2020); Hammill et al. (2009); le Réseau pour la prévention des conflits et la consolidation de la paix (Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020); le PNUD (United Nations Development Programme, 2016); et l'UNICEF (2016 b).

[https://www.iisd.org/system/files/publications/csc\\_manual.pdf](https://www.iisd.org/system/files/publications/csc_manual.pdf)

### **Axe chronologique d'un conflit**

Outil pour comprendre l'histoire et l'évolution d'un conflit. Il retrace les événements clés, les actions et les impacts afin d'aider à expliquer la situation actuelle (Tearfund, 2018a). Il est préférable de répéter cet exercice avec différents groupes de parties prenantes, car chacun peut avoir ses propres perceptions ou versions du déroulement des événements. Une fois réunis, ces axes chronologiques peuvent révéler différents points de vue sur le même conflit. Lors de la préparation de l'axe chronologique, il peut être utile de noter les événements ou les problèmes liés au climat qui sont mentionnés, par exemple si un événement météorologique extrême a été un facteur contributif ou un élément déclencheur du conflit.

<https://res.cloudinary.com/tearfund/image/fetch/https://learn.tearfund.org/-/media/learn/resources/series/reveal/a2---conflict-timeline.pdf>

### **Analyse des diviseurs et des connecteurs**

Méthode permettant de comprendre un conflit en identifiant les facteurs qui unissent les personnes (connecteurs) et ceux qui les éloignent les uns des autres (diviseurs). En tant qu'élément de toute approche sensible aux conflits, il s'agit d'un moyen utile pour comprendre les questions et les facteurs quotidiens (ce que les gens font, ce à quoi ils pensent, ce dont ils parlent) qui aggravent ou apaisent les tensions entre les personnes ou les groupes. Déterminez dans quelle mesure les questions liées au climat ou les questions adjacentes sont soulevées lors de ces discussions. Il peut s'agir de cycles et de tendances climatiques concernant la disponibilité des ressources naturelles, les capacités et les efforts des ménages ou des communautés pour gérer les risques climatiques, ou les perceptions de la capacité institutionnelle à répondre aux événements climatiques (CDA Collaborative Learning Projects, 2010).

<https://www.cdacollaborative.org/wp-content/uploads/2016/02/Using-Dividers-and-Connectors.pdf>

### **Analyse en faveur de la paix**

En mettant l'accent sur l'identification de solutions non violentes, ce type d'analyse identifie les questions et les acteurs qui favorisent le dialogue et la coopération et révèle les structures et les mécanismes de résolution des conflits et de consolidation de la paix (Tänzler et al., 2022). En ce qui concerne les liens avec le processus de PNA, les activités qui favorisent l'engagement de la société civile, la prise en compte du genre et l'inclusion, la gestion conjointe des ressources (naturelles et sensibles au climat), l'alerte précoce et la prévention ainsi que le renforcement de la gouvernance sont autant d'exemples d'efforts en faveur de la paix qui pourraient être identifiés et mieux définis grâce à ce genre d'analyse.

[https://adelphi.de/en/system/files/mediathek/bilder/cc\\_31-2022\\_guidelines\\_for\\_conflict-sensitive\\_adaptation\\_to\\_climate\\_change.pdf](https://adelphi.de/en/system/files/mediathek/bilder/cc_31-2022_guidelines_for_conflict-sensitive_adaptation_to_climate_change.pdf)

#### Exemple de bonne pratique 4. Le Soudan du Sud

Afin d'identifier les stratégies transversales entre les programmes sectoriels et le processus de PNA, le PNA récemment adopté par le Soudan du Sud fait apparaître la nécessité d'une analyse des conflits aux niveaux local et national. Ces analyses peuvent contribuer à déterminer les interactions potentielles entre les changements climatiques et les menaces existantes ou émergentes qui façonnent le conflit actuel. Elles peuvent également permettre d'identifier les possibilités d'actions conjointes, de consolidation de la paix et d'adaptation et d'ajouter des objectifs de consolidation de la paix et d'adaptation dans les cadres politiques à tous les niveaux du gouvernement. En outre, le PNA au sens large reconnaît les lacunes dans la compréhension du lien étroit entre les migrations climatiques et les conflits. Pour faciliter la résolution des conflits au moyen de l'adaptation, le processus de PNA doit générer davantage de recherches sur les liens entre la dégradation des ressources naturelles, les changements climatiques et les conflits.

#### Point d'entrée des Directives du GEPMA :

- ↳ B.2. Évaluation des facteurs de vulnérabilité au climat et identification des options d'adaptation aux niveaux sectoriel, infranational et national ainsi qu'à tout autre niveau pertinent
- ↳ B.2A. Évaluation de la vulnérabilité aux changements climatiques aux niveaux sectoriel, infranational ou national ou encore à l'échelon adéquat

**🐦 Action recommandée :** Intégrer les considérations relatives aux conflits dans les évaluations de la vulnérabilité et des risques et concevoir des mesures d'adaptation plus détaillées tenant compte des conflits

#### POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?

D'une manière générale, les EVR comportent la caractérisation d'un contexte de développement plus large et de ses priorités ; l'identification des différents facteurs de stress climatiques et non climatiques qui ont une incidence sur un pays, une population ou un secteur ; l'examen de la question de savoir si, comment et pourquoi différents lieux et différentes personnes sont vulnérables à ces facteurs de stress ; la compréhension (et le classement) des impacts attendus des changements climatiques sur différents lieux et différentes personnes, compte tenu des projections climatiques et des vulnérabilités identifiées ; et l'identification des options visant à réduire la vulnérabilité aux changements climatiques.

L'analyse des conflits éclairera les EVR généralement entreprises au début du processus de PNA. Les EVR climatiques aident les équipes à comprendre comment et pourquoi un secteur, un lieu

ou une communauté est vulnérable aux facteurs de stress climatiques et non climatiques, de même que comprendre les capacités des parties prenantes à faire face aux impacts de ces facteurs de stress (Cook et al., 2016). Les capacités d'adaptation dans les situations de conflit sont souvent affaiblies par la violence, mais elles peuvent également être renforcées, étant donné la résilience nécessaire pour vivre dans des circonstances aussi difficiles. Les EVR constituent une base pour la conception d'interventions appropriées visant à réduire l'exposition et la vulnérabilité et à renforcer les capacités d'adaptation. Les conflits pouvant être un facteur clé de la vulnérabilité climatique, leur intégration dans les EVR crée une fondation plus précise sur laquelle concevoir et mettre en œuvre des mesures d'adaptation.

### COMMENT Y PARVENIR ?

- Inclure les conflits actifs et potentiels identifiés lors de l'analyse des conflits dans la caractérisation du contexte de développement et comme l'un des facteurs de stress non climatiques susceptibles d'affecter les personnes, les lieux ou les secteurs que vous évaluez.
- Déterminer si et comment le ou les conflits identifiés peuvent directement (ou indirectement) accroître l'exposition et la vulnérabilité des systèmes et des populations aux impacts climatiques. Par exemple :
  - Le conflit pousse-t-il les gens à s'installer dans des endroits plus exposés aux risques climatiques ?
  - Le conflit affecte-t-il la capacité des populations à faire face et à s'adapter aux chocs ou aux stress climatiques en augmentant ou en compromettant leur accès ou leur contrôle des ressources naturelles ; de l'environnement physique ou bâti ; de leurs ressources financières, de leurs connaissances et de leurs compétences ; de leurs relations ou réseaux sociaux clés ; ou des processus décisionnels qui viennent appuyer leurs moyens de subsistance ?
- Dans un même temps, déterminer comment les changements climatiques pourraient influencer sur les risques de conflit auxquels la population est confrontée. Par exemple :
  - Les répercussions des changements climatiques entraîneront-elles des migrations, des déplacements de personnes vers des lieux qui modifieront les moyens de subsistance, une augmentation de la pression et de la concurrence autour des ressources, ou des conflits entre les communautés d'accueil et les nouveaux arrivants ?
  - Les changements climatiques auront-ils un impact sur l'accès des populations aux ressources naturelles ou leur contrôle de celles-ci ; sur l'environnement physique ou bâti ; sur leurs ressources financières, leurs connaissances et leurs compétences ; sur leurs relations ou réseaux sociaux clés ; ou sur les processus décisionnels qui viennent appuyer les moyens de subsistance ?
  - Ces effets pourraient-ils, à leur tour, exacerber les risques de conflit en diminuant les revenus et la sécurité alimentaire, en augmentant le chômage et la concurrence pour les ressources, en rendant les gens plus susceptibles d'être recrutés par la

criminalité organisée ou les groupes armés, ou en érodant la confiance dans les institutions publiques?

- Existe-t-il des moteurs ou des déclencheurs de conflits liés au climat (identifiés lors de l'analyse des conflits) qui pourraient être exacerbés à l'avenir par les changements climatiques?
- Identifier les options d'adaptation qui réduisent le risque de conflit en tenant compte des moteurs de conflit, des déclencheurs, des acteurs, des diviseurs, des connecteurs et des capacités locales pour la paix. À titre d'exemple, identifier les mesures d'adaptation qui soutiennent la cohésion de la communauté et renforcent la confiance (Stabilisation Unit, 2016). Voir aussi l'encadré 4 sur les bonnes pratiques ci-dessous.
- Veiller à ce que la conception et l'exécution du processus d'EVR lui-même tiennent compte des conflits afin d'assurer la sécurité du personnel et des parties prenantes dans un contexte de tensions ou de violences et afin de faire en sorte que l'EVR elle-même n'exacerbe pas les tensions entre les parties prenantes.

Les conclusions des EVR peuvent également être intégrées à la documentation et aux rapports examinés dans le cadre du recensement, de l'étude documentaire et de l'analyse des conflits (voir l'étape précédente). Cette approche itérative de l'analyse insère les risques et les considérations liés aux changements climatiques dans le contexte plus large de la consolidation de la paix dans le pays et peut aider les acteurs de la paix à identifier les risques et les opportunités liés au climat en dehors du processus de PNA.

#### Encadré 4. Outils clés

Il existe plusieurs approches et boîtes à outils pour les EVR climatiques, dont bon nombre comprennent des analyses du contexte socio-économique et des risques et facteurs de vulnérabilité non climatiques. Bien qu'elles ne soient pas spécifiquement axées sur les conflits, les approches suivantes peuvent tenir compte des considérations relatives aux conflits.

##### **Analyse de la vulnérabilité et des capacités climatiques**

Le processus d'analyse de la vulnérabilité et des capacités climatiques de CARE (actualisé en 2019) pose les bases d'un travail avec les parties prenantes pour identifier les options permettant de renforcer leur résilience aux changements climatiques. Il s'appuie sur des recherches participatives et secondaires pour mieux comprendre, au niveau local, la vulnérabilité aux changements climatiques et les capacités de résilience existantes. Cela comprend des analyses socio-économiques et des analyses de genre, qui peuvent permettre d'explorer les conflits au niveau des ménages et des communautés. Les parties prenantes peuvent également identifier les conflits comme un facteur de vulnérabilité aux changements climatiques ou de réduction de la capacité d'adaptation (CARE, 2019).

 <https://careclimatechange.org/cvca/>



### Évaluation de la vulnérabilité climatique

Publiée en 2016 en tant qu'annexe au Cadre de développement résilient au climat élaboré par l'Agence des États-Unis pour le développement international, cette méthodologie d'évaluation fournit des conseils sur la manière de délimiter une EVR à différents niveaux (secteur, pays, projet, municipalité); décrit les concepts de base qui sous-tendent les EVR (y compris les facteurs de stress climatiques et non climatiques, l'exposition, la sensibilité et la capacité d'adaptation); explore certains des outils, techniques et ressources disponibles pour ceux qui effectuent des EVR; et fait le lien entre les EVR et la prise de décision dans la planification et la mise en œuvre de l'adaptation (United States Agency for International Development, 2016).

[https://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PA00KZ84.pdf](https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00KZ84.pdf)

### Évaluation des risques climatiques

Publiée en 2021, cette ressource de la Société allemande pour la coopération internationale repose sur l'idée que les évaluations des risques climatiques constituent le fondement de la gestion des risques climatiques. Elle fournit une méthodologie en six étapes pour des EVR participatives qui identifient les risques climatiques; évaluent les impacts sur les personnes, les biens, les chaînes de valeur, les infrastructures, les établissements et les écosystèmes; et soutiennent l'identification des options de réponse (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH, 2016).

<https://www.giz.de/en/downloads/giz2021-en-climate-related-risk.pdf>

### Exemple de bonne pratique 5. Les options d'adaptation pour une meilleure sécurité

Plusieurs pays ont intégré des activités et des objectifs d'adaptation qui traitent spécifiquement des questions de paix et de conflit. Le PNA du Brésil<sup>5</sup> comprend la dotation des autorités chargées de la gestion des ressources en eau au niveau du bassin versant de négociateurs expérimentés pour répondre à l'augmentation des demandes et des différends concernant les ressources en eau. Le PNA du Soudan du Sud donne la priorité à plusieurs actions visant à renforcer la politique et la planification en matière d'adaptation aux changements climatiques et de consolidation de la paix, notamment les principes de résolution des conflits qui ont été approuvés par l'ensemble des parties prenantes et auxquels on peut se référer en cas de litiges sur les ressources. Le PNA du Togo prévoit des corridors pastoraux, des points d'eau et des abreuvoirs pour les éleveurs, de même qu'une formation à la médiation des conflits pour les fonctionnaires du secteur de l'élevage (République togolaise, 2018). La République centrafricaine a conçu de nombreuses mesures d'adaptation dont les objectifs pour les secteurs de l'élevage et de l'agriculture prévoient la résolution des conflits liés aux ressources.

<sup>5</sup> Mesure proposée aux sections 8.4 et 8.5 sur la Gestion des ressources en eau dans le but d'accroître la capacité des institutions à répondre aux incertitudes et à l'évolution des scénarios futurs (Ministry of Environment, 2016, pp. 151, 159).

Le PNA du Burkina Faso cherche à améliorer la sécurité des moyens de subsistance des bergers grâce à une meilleure communication sur les ressources pertinentes et l'accès à l'information. En plus de mentionner explicitement « l'amélioration de la sécurité » parmi les objectifs généraux du programme, le projet mentionne également « la promotion d'une paix sociale durable par la réduction des tensions liées aux conflits pastoraux » en tant qu'objectif spécifique. Enfin, un résultat attendu à long terme est qu'« un climat de cohésion sociale positive soit entretenu et renforcé ». Ces stratégies combinées énumérées dès le début de la conception du projet sont de bons exemples d'une intégration de la consolidation de la paix dans la planification d'un PNA.

#### **Point d'entrée des Directives du GEPMA :**

- ↳ B.2. Évaluation des facteurs de vulnérabilité au climat et identification des options d'adaptation aux niveaux sectoriel, infranational et national ainsi qu'à tout autre niveau pertinent
- ↳ B.2C. Identification et catégorisation des options d'adaptation en fonction de leur échelle afin de remédier aux vulnérabilités prioritaires

### **Action recommandée : Identifier et concevoir des options d'adaptation sensibles aux conflits**

#### **POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?**

Après avoir effectué une EVR qui inclut des considérations relatives aux conflits, vous pouvez passer à l'identification d'options d'adaptation sensibles aux conflits (étape B.2.C). La conception doit s'appuyer sur l'analyse des conflits et sur le ou les EVR. Dans certains cas, lorsque les options d'adaptation sont plus ciblées en termes de géographie ou de population, une analyse des conflits au niveau du projet ou au niveau local peut être justifiée pour garantir l'alignement entre les objectifs d'adaptation et de consolidation de la paix.

#### **COMMENT Y PARVENIR ?**

- Examiner le but ou les objectifs déclarés : l'option d'adaptation aborde-t-elle des sources de tension ou de consolidation de la paix ? Si oui, de quelle manière ? Si ce n'est pas le cas, pourrait-elle le faire (même involontairement) ?
- Déterminer si les résultats attendus des options d'adaptation proposées viennent appuyer les objectifs de consolidation de la paix. Les facteurs communs de vulnérabilité au climat et aux conflits sont-ils pris en compte ?
- Évaluer les activités en tenant compte de la manière dont la distribution des ressources (telles que les salaires, le matériel ou d'autres équipements) et les opportunités (telles

que la formation, l'engagement avec les décideurs ou les voyages) pourraient créer ou exacerber des conflits ou des opportunités de consolidation de la paix. Ces activités peuvent-elles comporter des risques involontaires liés à la légitimation de certains acteurs du conflit? Pourraient-elles fausser ou avoir un impact sur les marchés et les chaînes d'approvisionnement locaux ou nationaux, ou être susceptibles au vol ou au détournement?

- Examiner qui sont les bénéficiaires, pourquoi et comment ils ont été sélectionnés, et comment ils sont liés au contexte conflictuel (c'est-à-dire, figurent-ils sur la carte des parties prenantes ou sont-ils affiliés à des acteurs figurant sur la carte des parties prenantes qui a été faite à partir d'une analyse des conflits?)
- Déterminer si la zone géographique proposée ou le secteur à cibler est lié au conflit. Dans l'affirmative, de quelle manière?
- Évaluer si le calendrier proposé pour l'option d'adaptation pourrait avoir un impact positif ou négatif sur la dynamique du conflit ou sur les efforts de consolidation de la paix. À titre d'exemple, une injection de fonds d'adaptation dans une zone particulière ou en faveur d'un groupe d'acteurs particulier pourrait-elle avoir un impact négatif sur la dynamique du pouvoir au cours de négociations ou d'activités délicates visant la consolidation de la paix?
- Évaluer la faisabilité de manière réaliste. Dans le contexte du processus de PNA, les options d'adaptation chercheront avant tout à atteindre les objectifs d'adaptation (développement résistant au climat) et à poursuivre la consolidation de la paix en tant qu'objectif secondaire lorsque c'est possible et approprié (UNICEF, 2016a). Tout objectif de consolidation de la paix lié aux options d'adaptation doit être honnête quant à ce qui peut être raisonnablement réalisé. Comme indiqué dans la section sur les facteurs habilitants, la transparence est importante pour éviter de susciter des attentes chez les parties prenantes, car un échec perçu du respect des promesses pourrait aggraver les tensions (International Alert, 2021).

Il est important que les options d'adaptation conçues pour un contexte conflictuel tiennent compte de la dynamique du genre et des capacités de paix. Les éléments clés à prendre en compte pour intégrer la dimension du genre dans la conception d'options d'adaptation sensibles aux conflits sont les suivants : comprendre comment les femmes et les groupes exclus peuvent être aidés à participer ; rechercher des opportunités de placement des femmes et des groupes sous-représentés dans des rôles centraux pour la mise en œuvre ; prendre en compte la sécurité et la confiance entre les groupes vulnérables et les forces du secteur de la sécurité lors de la conception de programmes qui impliquent les deux ; et anticiper le soutien dont les défenseurs de l'environnement et des droits de la personne qui sont des femmes ou des personnes issues de groupes sous-représentés peuvent avoir besoin lorsqu'ils sont impliqués dans des projets (Directorate-General for International Partnerships, 2021). Bien entendu, les femmes et les personnes victimes de discrimination peuvent également être les auteurs de violences, par choix ou par nécessité de survie, ce qui ne doit pas être négligé (Directorate-General for International Partnerships, 2021).

## Point d'entrée des Directives du GEPMA :

↳ B.3. Examen et analyse des options d'adaptation

### **Action recommandée : Examiner et hiérarchiser les mesures d'adaptation identifiées par l'évaluation de la vulnérabilité et des risques en fonction de l'analyse des conflits**

#### **POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?**

Lors de l'évaluation des options d'adaptation, il convient d'examiner comment les mesures identifiées à l'aide de l'exercice d'EVR interagissent avec le contexte de paix et de conflit dans lequel elles seront mises en œuvre afin de vous assurer tout au moins que les actions n'augmentent pas involontairement le risque de conflit ou ne compromettent pas le processus de consolidation de la paix. Alors que l'étape précédente visant à intégrer l'analyse des conflits dans l'EVR aurait pu conduire à l'identification d'options d'adaptation précises présentant des avantages connexes en matière de prévention des conflits ou de consolidation de la paix, cet exercice examine toutes les options d'adaptation et les évalue par rapport au contexte conflictuel (Conflict Sensitivity Consortium, 2012 ; Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020).


#### **COMMENT Y PARVENIR ?**

- Impliquer les praticiens de la consolidation de la paix et les décideurs politiques qui disposent d'une connaissance approfondie de la dynamique des conflits.
- Examiner l'impact des différentes options sur les conflits existants ou potentiels, y compris sur la sécurité des personnes de genres et de groupes sociaux différents.
- Identifier les déclencheurs potentiels de conflits, tels que la pénurie d'eau due à la sécheresse, la volatilité des prix des produits de base, les litiges fonciers ou les élections, et analyser comment les options d'adaptation permettront de faire face aux risques de conflit liés à ces déclencheurs (Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020 ; Tearfund, 2018b).
- Identifier les avantages connexes potentiels des options. Il s'agira d'examiner l'analyse des conflits et de comprendre les facteurs qui réduisent les tensions et soutiennent la paix et la stabilité, tels que les possibilités de diversification de l'économie ou des moyens de subsistance, la formation professionnelle ou l'engagement des chefs traditionnels.
- Dans le cadre de cette évaluation, il convient d'examiner les connaissances, les pratiques et les systèmes locaux et traditionnels permettant de faire face aux stress climatiques, aux chocs et aux conflits, et de les intégrer dans les options d'adaptation. Par exemple, le Soudan du Sud a demandé conseil aux aînés et a identifié les mécanismes traditionnels de résolution des conflits comme des stratégies devant être soutenues dans le cadre du processus de PNA, en particulier en ce qui concerne les différends relatifs aux ressources naturelles.

Les critères d'évaluation de l'adéquation, de l'efficacité potentielle et de l'intérêt général de chaque option doivent inclure les avantages connexes de la consolidation de la paix ou le potentiel de gestion des risques de conflit. Cela peut signifier que vous vous retrouvez avec une liste de mesures d'adaptation prioritaires dont certaines interagissent avec le contexte conflictuel de diverses manières, qu'il s'agisse de celles qui abordent directement les questions de paix et de conflit (moteurs et déclencheurs, cohésion sociale, etc.) ou de celles qui peuvent ou doivent être ajustées pour, à tout le moins, « ne pas nuire » dans leur conception et leur mise en œuvre afin de s'assurer qu'elles n'exacerbent pas ou ne créent pas de nouvelles tensions dans un contexte touché par le conflit (voir également la prochaine recommandation sur la conception et la section suivante sur la mise en œuvre).

#### **Point d'entrée des Directives du GEPMA :**

↳ B.4. Élaboration et diffusion de PNA

 **Action recommandée : Sensibiliser aux implications conflictuelles potentielles des changements climatiques et aux avantages d'aligner l'adaptation et la consolidation de la paix**

#### **POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?**

Une fois que vous aurez finalisé et approuvé un document de PNA, communiquez son but, ses objectifs et les activités associées à un éventail d'acteurs intéressés afin qu'ils soient informés de ces éléments, qu'ils viennent les appuyer et qu'ils soient prêts à s'engager dans la programmation de l'adaptation. Ce faisant, pensez à souligner les liens entre les priorités d'adaptation et le contexte conflictuel ou de consolidation de la paix, car cela peut attirer davantage l'attention sur l'existence et la pertinence du PNA. Cela signifie qu'il faut mettre en exergue non seulement le rôle que peuvent jouer les changements climatiques en tant que multiplicateur de menaces, mais aussi la manière dont les mesures d'adaptation peuvent réduire les risques de conflit et accroître l'efficacité des efforts de consolidation de la paix.

#### **COMMENT Y PARVENIR ?**

- Renforcer les capacités en matière de communication stratégique en élaborant des messages personnalisés sur le processus de PNA et ses liens avec le conflit et la consolidation de la paix à l'intention de différents publics cibles, des autorités locales et des OSC aux médias et aux acteurs nationaux ou internationaux de la consolidation de la paix.
- Diffuser ces messages dans les formats et par les canaux les plus largement accessibles à ces publics (Ledwell, 2018).
- Identifier et lever les obstacles à l'accès à l'information (y compris le genre, l'âge, le handicap et le niveau de revenu) (Dazé & Church, 2019).

- Sensibiliser les parties prenantes au concept de la sensibilité aux conflits, car toutes ne reconnaissent pas forcément la nécessité d’adopter une approche sensible aux conflits lors de la formulation et de la mise en œuvre de politiques ou de programmes d’adaptation (Tänzler et al., 2022).
- Encourager la participation de dirigeants et de défenseurs de haut niveau à la promotion du PNA et de ses avantages en matière de consolidation de la paix.

### Exemple de bonne pratique 6. La République centrafricaine

L’équipe du PNA de la République centrafricaine a intégré la consolidation de la paix et le plan national de consolidation de la paix intitulé « Relèvement et Consolidation de la Paix 2017–2021 » dans son processus de PNA. Elle prévoit maintenant d’intégrer le processus de PNA et les objectifs d’adaptation dans le plan de consolidation de la paix actualisé du pays. Au début de l’année 2023, un dialogue de haut niveau entre les ministères gouvernementaux, les OSC et l’équipe du PNA a été organisé pour rehausser le profil national du PNA et pour faire valoir auprès des décideurs politiques que l’adaptation aux changements climatiques est un outil de consolidation de la paix et qu’elle devrait être incluse dans la prochaine version du plan de consolidation de la paix de la République centrafricaine. Il était important de plaider en faveur d’une augmentation des dépenses et du financement de l’adaptation dans les budgets sectoriels et dans le soutien des donateurs et d’encourager la prise en compte de l’adaptation dans les plans et les stratégies sectoriels.

#### Point d’entrée des Directives du GEPMA :

↳ B.5. Intégration de l’adaptation aux changements climatiques dans les mesures de développement et de planification sectorielle

### Action recommandée : Intégrer l’adaptation aux changements climatiques dans les plans de consolidation de la paix

#### POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?

Intégrer l’adaptation dans la planification du développement par le biais du processus de PNA consiste à faire de la gestion des risques climatiques une pratique courante plutôt qu’un exercice ponctuel distinct. L’intégration d’une adaptation *sensible aux conflits* dans la planification du développement garantit que cette pratique standard n’exacerbe pas par inadvertance la dynamique des conflits, mais amplifie au contraire les effets de la consolidation de la paix. Réalisée au niveau infranational ou sectoriel, elle permet à la planification de mieux répondre à des questions spécifiques, en particulier la dynamique des conflits, qui peuvent être difficiles à traiter dans un processus de planification au niveau national. Dans le cadre de ce processus, le plan de consolidation de la paix d’un pays, bien qu’il ne s’agisse pas d’un secteur au sens

traditionnel, est un point d'entrée important pour l'intégration de l'adaptation. De nombreuses équipes de PNA de pays touchés par un conflit devraient travailler avec des collègues responsables du plan de consolidation de la paix de leur pays pour s'assurer que les considérations d'adaptation sont intégrées dans les processus, les plans et la prise de décision associés. Comme pour l'intégration de l'adaptation dans la planification du développement, cette intégration sera un processus pluriannuel et multipartite. Comme nous l'avons vu, la consolidation de la paix et la planification de l'adaptation sont toutes deux des processus complexes impliquant de nombreux groupes de parties prenantes et plusieurs niveaux de gouvernance, et elles partagent généralement des calendriers à moyen et long terme (Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012).

### COMMENT Y PARVENIR ?

- Comprendre le cycle de planification de la consolidation de la paix, les processus impliqués dans la prise de décision autour de la consolidation de la paix, et tous les cadres politiques et juridiques pertinents. Cela permettra d'identifier les possibilités d'alignement et de comprendre les contraintes potentielles en matière d'intégration.
- Examiner les plans de consolidation de la paix existants pour comprendre dans quelle mesure les considérations relatives à l'adaptation et au climat sont déjà incluses et, le cas échéant, si elles sont suffisamment prises en compte ou si elles pourraient être renforcées.
- Cartographier les parties prenantes concernées œuvrant pour la consolidation de la paix afin de comprendre leurs influences respectives et les relations entre elles : le gouvernement (chef d'État, partis politiques, parlement, ministères tels que la planification, l'environnement et les finances) ; la société civile ; et la communauté internationale, y compris les donateurs bilatéraux, les organes de l'ONU et les ONG internationales.
- Sensibiliser les acteurs de la consolidation de la paix au processus de PNA, aux vulnérabilités et aux moteurs communs des changements climatiques et des conflits, de même qu'aux avantages connexes de la planification et de la programmation de l'adaptation en matière de consolidation de la paix. Mettre en place des mécanismes de coordination plus formels si possible.
- Comprendre le financement et l'alignement budgétaire et plaider en faveur de la priorisation des investissements proposant des avantages connexes en matière d'adaptation aux changements climatiques et de consolidation de la paix. Cela nécessitera la conception de systèmes de SEA qui suivent et tirent des enseignements de la manière dont les investissements dans l'adaptation aux changements climatiques influent sur la dynamique de la paix et des conflits, et de la manière dont les investissements dans la consolidation de la paix ont un impact sur la vulnérabilité climatique.

## 4.2 Mise en œuvre

### Point d'entrée des Directives du GEPMA :

↳ C.2. Élaboration d'une stratégie nationale de mise en œuvre de l'adaptation (sur le long terme)

### Action recommandée : Sensibiliser la stratégie de mise en œuvre du PNA vis-à-vis des conflits

#### POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?

Le processus de PNA fournit une stratégie à long terme pour mettre en œuvre les priorités du pays en matière d'adaptation et veiller à ce que l'adaptation continue d'être liée aux priorités et aux plans de développement du pays (Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, 2012). Un processus de PNA sensible aux conflits vise à garantir que la mise en œuvre des mesures d'adaptation — à travers le calendrier des activités, le choix des bénéficiaires, l'enchaînement des actions ou la mobilisation des ressources — n'exacerbe pas les risques de conflit et n'entrave pas les actions de consolidation de la paix. Votre stratégie de mise en œuvre du PNA doit être soigneusement conçue pour appuyer la consolidation de la paix.

#### COMMENT Y PARVENIR ?

- Définir votre approche de la mise en œuvre. Quels types d'activités de consultation et de participation, telles que la conception conjointe, la gestion conjointe ou les comités de suivi, sont liés aux mesures d'adaptation ?
- Sélectionner les partenaires de mise en œuvre. Qui sera mobilisé pour mettre en œuvre les activités, comment ces acteurs ont-ils été sélectionnés et quel est leur lien avec le conflit ? Figurent-ils sur la carte des parties prenantes, ou sont-ils affiliés à des acteurs figurant sur la carte des parties prenantes qui a été développée à partir d'une analyse des conflits ?
- Déterminer si la hiérarchisation et l'enchaînement des activités du PNA pourraient créer des conflits au niveau national ou infranational ou compliquer les activités de consolidation de la paix. Par exemple, des investissements locaux immédiats dans une activité de PNA donnée pourraient-ils créer une distraction ou perturber les processus de vérité et de réconciliation au niveau communautaire ? Existe-t-il des avantages connexes en termes de consolidation de la paix associés aux activités de PNA proposées ? Est-il possible de donner la priorité à la mise en œuvre des activités présentant les avantages connexes les plus importants ?
- Sélectionner les bénéficiaires du projet en ciblant les parties prenantes et les communautés les plus vulnérables à la fois aux risques climatiques et aux risques de conflit. Les bénéficiaires du projet sont-ils sélectionnés en tenant compte des groupes qui pourraient



bénéficier des résultats du projet et de ceux qui n'en bénéficieraient pas, et en tenant compte des conséquences potentielles de cette dynamique? Veiller à ce que les activités du PNA tiennent compte de la dynamique du pouvoir des parties prenantes concernées et de leur rôle dans les conflits et la paix.

- Choisir avec soin les emplacements géographiques des projets et des programmes afin de garantir la sécurité du personnel et des partenaires chargés de la mise en œuvre (Directorate-General for International Partnerships, 2021).
- Réexaminer et éventuellement repenser les activités d'adaptation complémentaires en cours avant la mise en œuvre du PNA afin de s'assurer qu'elles reflètent les conclusions de l'analyse des conflits et de l'EVR, qu'elles sont conçues pour tenir compte des conflits et qu'elles sont alignées sur le processus de consolidation de la paix.
- Inclure un code de conduite pour orienter les actions des partenaires de mise en œuvre (Stabilisation Unit, 2016).
- Intégrer de la flexibilité dans la conception des projets et dans les calendriers en cas de modifications soudaines du contexte (Directorate-General for International Partnerships, 2021).
- Inclure comme objectif de la mise en œuvre du PNA la réduction des facteurs de conflit et de vulnérabilité aux conflits qui sont liés aux changements climatiques.

### Exemple de bonne pratique 7. Le Timor oriental

Le processus du PNA du Timor oriental a identifié et cherche à développer l'utilisation de la pratique traditionnelle du Tara Bandu pour gérer les conflits. Le Tara Bandu est formellement défini dans la loi comme une coutume intégrale qui régit les relations humaines avec l'environnement (Democratic Republic of Timor-Leste, 2021). Il s'agit d'un système de règles autochtone par lequel la paix et la réconciliation sont établies par un accord public. À l'époque précoloniale, le Tara Bandu était largement utilisé et dirigé par des chefs locaux qui détenaient l'autorité, mais en 1975, le gouvernement colonial indonésien a interdit cette pratique. Depuis l'indépendance en 2002, les communautés ont mis en place davantage de systèmes de Tara Bandu pour décider des règles d'utilisation équitable des ressources, telles que la conservation des forêts, les zones de pêche interdites, l'interdiction de certaines méthodes de pêche destructrices et l'interdiction de récolter certaines espèces. Le processus du PNA créera et utilisera des mécanismes de Tara Bandu pour encourager les communautés à élaborer et à faire respecter leurs propres mesures d'adaptation, une pratique qui, à son tour, favorisera la résilience et la paix au sein de la communauté.

### Point d'entrée des Directives du GEPMA :

↳ C.4. Promotion de la coordination et des synergies au niveau régional et avec d'autres accords multilatéraux sur l'environnement

 **Action recommandée :** Inclure les questions et les accords transfrontaliers, tels que la migration et la conservation, dans les processus de PNA

### POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?

Les risques climatiques et les risques liés aux conflits s'étendent souvent au-delà des frontières nationales. Les changements climatiques peuvent avoir une incidence sur la disponibilité d'une base de ressources partagées et, par conséquent, sur la concurrence à leur égard. La mauvaise gestion des ressources partagées par certaines parties, comme la surextraction ou la pollution en amont d'un bassin fluvial, peut accroître les vulnérabilités de toutes les parties. Les différends relatifs aux pêcheries et les litiges territoriaux en haute mer peuvent compliquer la gestion internationale du milieu marin et la résilience des communautés locales (Rüttinger et al., 2022). Les mesures d'adaptation prises d'un côté d'une frontière peuvent avoir des répercussions sur la capacité d'adaptation, la vulnérabilité climatique ou la sécurité dans les pays voisins, par exemple en raison de la construction de barrages (Department of Political and Peacebuilding Affairs, 2020).

Bien qu'un processus de PNA soit, par définition, orienté vers l'action au niveau national, il peut également être l'occasion de reconnaître, d'aligner, d'informer et de renforcer les accords internationaux et nationaux sur les questions transfrontalières afin que les facteurs de vulnérabilité interconnectés soient pris en compte, que les populations vulnérables telles que les migrants soient protégées et que les risques de conflit soient réduits au minimum.

### COMMENT Y PARVENIR ?

- Comprendre les obligations et les engagements nationaux et internationaux de votre gouvernement en matière d'environnement et les intégrer dans le processus du PNA, de même que dans la conception et la hiérarchisation des activités d'adaptation.
- Identifier (au cours du recensement et de l'analyse des conflits, si possible) les ressources transfrontalières (telles que les bassins fluviaux, les aquifères, les forêts, les pêcheries et les zones protégées) et les enjeux (tels que les migrations d'êtres humains et d'animaux sauvages, le trafic illicite, le commerce et les litiges frontaliers) qui peuvent contribuer aux risques climatiques et de conflits ou être touchés par ces derniers.
- Évaluer dans quelle mesure le PNA et ses activités peuvent avoir un impact sur les pays voisins et veiller à ce que les plans soient communiqués aux homologues régionaux.

- Consulter les documents de PNA des pays voisins, lorsqu'ils sont disponibles, pour comprendre comment leurs priorités d'adaptation peuvent avoir des conséquences au niveau national ou présenter des possibilités d'alignement et de collaboration transfrontaliers.
- Identifier les accords, institutions ou initiatives transfrontaliers dont votre gouvernement est signataire ou membre et étudier comment les engagements et activités associés s'alignent sur les priorités nationales en matière d'adaptation. Par exemple, la collecte de données ou les activités de renforcement des capacités entreprises par une commission de bassin fluvial transfrontalier pourraient-elles contribuer à la mise en œuvre d'une priorité nationale d'adaptation en matière de gestion de l'eau ou être éclairées par cette mise en œuvre?
- Veiller à ce que les perspectives et les besoins des populations migrantes et réfugiées soient pris en compte au cours du processus de PNA au même titre que ceux des communautés d'accueil étant donné que leurs vulnérabilités respectives aux effets des changements climatiques et aux conflits locaux peuvent s'être accrues avec l'arrivée des migrants.

### Exemple de bonne pratique 8. Le Soudan du Sud

L'encadré 1 du PNA du Soudan du Sud identifie les considérations sociales et environnementales transnationales qui doivent être prises en compte lors de l'élaboration des mesures d'adaptation aux changements climatiques. Le pays se situe à mi-chemin sur le Nil, partageant la responsabilité du bassin de la ressource avec les neuf autres pays de l'Initiative du bassin du Nil (IBN) (Ministry of Environment and Forestry, 2021). L'IBN dispose de ses propres connaissances, stratégies et financements pour protéger les écosystèmes et les communautés dont la survie dépend du Nil. Les efforts de l'IBN ont été examinés et intégrés dans le PNA du pays. Au-delà des ressources en eau partagées, le PNA du Soudan du Sud prend également en compte la conservation transfrontalière de la faune et de la flore, y compris les habitats protégés qui s'étendent au-delà des frontières légales, de même que les questions relatives aux migrations et aux réfugiés.

### Encadré 5. Les réfugiés et les migrations

Les migrations résultant à la fois des effets produits par les changements climatiques et les conflits peuvent traverser les frontières et modifier les paysages socio-économiques et environnementaux. Pour les pays en développement, en particulier les PMA, le fardeau de la migration peut être considérable. De nombreux pays en développement éprouvent déjà des difficultés à fournir des moyens de subsistance et des services publics à leurs propres populations, sans parler de trouver des ressources supplémentaires pour des installations de réfugiés souvent importantes, ce qui peut avoir des conséquences potentiellement négatives sur les communautés d'accueil.

La migration induite par le climat est mentionnée dans plusieurs PNA existants. Pour Madagascar, l'une des principales préoccupations est l'incapacité des forces de sécurité du pays à gérer les tensions qui pourraient résulter d'un afflux de migrants ruraux vers les villes du pays en raison d'une augmentation de l'insécurité des moyens de subsistance ruraux liée aux changements climatiques (Ministère de l'Environnement et du Développement Durable, 2021). Le PNA du Pérou décrit la nécessité pour le gouvernement d'élaborer un plan d'action pour prévenir et traiter les migrations forcées provoquées par les effets des changements climatiques. Cela aidera l'État à éviter une pression accrue sur les infrastructures et les services urbains, qui pourrait à son tour renforcer le risque de conflits sociaux et menacer la santé et le bien-être des migrants (Ministerio del Ambiente, 2021).

Puisque les réponses d'urgence et d'aide humanitaire durent en moyenne sept ans (Policy Development and Studies Branch, 2017), les processus de planification portant sur les crises migratoires prolongées s'alignent souvent sur les objectifs à moyen terme des processus de PNA. Le processus de PNA peut être utilisé pour anticiper les futurs mouvements de population sur la base de projections climatiques et pour élaborer des plans et des politiques de réponse régionale en collaboration avec les États voisins (Ministry of Environment and Forestry, 2021).

Cependant, tous les événements migratoires ne sont pas des crises humanitaires, et la migration en elle-même peut constituer une stratégie d'adaptation (Barnett & Webber, 2010; Black et al., 2011). En effet, la migration est depuis longtemps considérée comme un mécanisme normal d'adaptation pour les populations confrontées à la variabilité du climat. Par exemple, la migration vers les zones urbaines lors de situations de déclin agricole permet aux ménages ruraux de diversifier leurs revenus, augmentant ainsi leur capacité à faire face aux chocs et aux stress, y compris ceux liés aux changements climatiques.

Quels que soient leurs moteurs, les migrations internes et transfrontalières doivent être reconnues, le cas échéant, dans le processus de PNA, et peuvent même servir de base au dialogue et à l'instauration de la confiance entre les nations.

### 4.3 Suivi, évaluation et apprentissage

Il peut être difficile d'élaborer et de mettre en œuvre des cadres de SEA qui mesurent les impacts et les résultats en matière de paix et de conflit. La consolidation de la paix est un processus hautement contextuel et complexe au cours duquel les changements linéaires ou simples sont rarement observés (Brusset et al., 2022). Les modifications au niveau de la résilience et de la vulnérabilité aux changements climatiques sont tout aussi compliquées à définir et à mesurer, ce qui rend particulièrement ardu le SEA pour l'adaptation dans les États fragiles et touchés par le conflit.

## Point d'entrée des Directives du GEPMA :

↳ D.1. Suivi du processus de PNA

### **Action recommandée :** Intégrer les considérations relatives à la paix et aux conflits dans les approches de suivi, évaluation et apprentissage du processus de PNA

#### **POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?**

Intégrer les considérations relatives à la paix et aux conflits dans le cadre de SEA de votre PNA vous aidera à comprendre comment la mise en œuvre des priorités d'adaptation a un impact au fil du temps sur le contexte plus large du conflit et de la consolidation de la paix. La nature itérative du processus de PNA garantit également que, si certaines mesures d'adaptation en cours n'ont pas intégré des considérations relatives à la paix et aux conflits ou si le contexte conflictuel évolue, il sera possible d'inclure ou d'ajuster ces considérations.

#### **COMMENT Y PARVENIR ?**

- Élaborer une théorie du changement pour le processus de PNA qui vous permettra d'identifier la relation prévue entre les mesures d'adaptation prioritaires et le contexte plus large de la paix et du conflit (voir l'encadré 6).
- Dans le cadre de ce processus, utiliser les résultats de l'analyse des conflits et des EVR pour élaborer des déclarations de résultats sur la paix et les conflits. Les lier aux activités d'adaptation et aux résultats conçus pour traiter les facteurs et les impacts des conflits.
- S'inspirer de l'analyse des conflits pour établir les conditions de référence par rapport auxquelles les progrès seront mesurés.
- Suivre le contexte de paix et de conflit tout au long du processus de PNA, en collaboration avec les parties prenantes, afin d'examiner si des modifications du contexte sont imputables à la mise en œuvre des options d'adaptation.
- Intégrer la sensibilité aux conflits dans tous les aspects de la prise de décision concernant le SEA afin de ne pas susciter de griefs et de gérer les attentes : qui effectue le suivi, qui est consulté (ainsi que sa position et son pouvoir), quelles questions sont posées et comment elles sont posées, comment les réponses obtenues peuvent avoir un impact sur les données recueillies, et comment l'équipe de SEA du PNA peut être perçue par les communautés (adelphi, United Nations Environment Programme, & European Union, s.d.).
- Obtenir des ressources pour poursuivre les activités de SEA sensibles aux conflits pendant trois à cinq ans après la mise en œuvre des mesures d'adaptation afin de comprendre leurs effets à plus long terme sur les tensions et la paix. Ajuster en conséquence les programmes en cours ou à venir (adelphi, United Nations Environment Programme, & European Union, s.d.; Peters et al., 2020).

## Encadré 6. Théorie du changement

Une théorie du changement vous aide à énoncer explicitement la sensibilité aux conflits ou les intentions de consolidation de la paix du PNA, ajoute de la transparence, identifie les hypothèses et les préjugés qui doivent être testés, et aide à sélectionner les communautés et les partenaires clés en vue de leur participation (UNICEF, 2012). Une théorie du changement inefficace peut conduire à ce que des hypothèses non formulées ou des préférences personnelles influent sur la conception et la mise en œuvre du programme, ce qui peut entraîner l'échec du projet et provoquer des dommages (Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007; UNICEF, 2012). Les théories du changement pour la consolidation de la paix comportent le renforcement des relations et de la cohésion sociale, ce qui élève les impacts du projet au-dessus du principe de « ne pas nuire » ou de la prévention des conflits. Cela permet aux projets de planifier des évolutions positives dans les valeurs humaines, les normes et les institutions, de même que dans les résultats en matière d'adaptation (UNICEF, 2012).

## Encadré 7. Outils clés

### **Conflict sensitivity, peacebuilding, and sustaining peace (United Nations Sustainable Development Group, 2022)**

Cette ressource énumère plusieurs exemples de théories du changement axées sur la consolidation de la paix, y compris celles liées à l'utilisation des ressources.

<https://unsdg.un.org/resources/good-practice-note-conflict-sensitivity-peacebuilding-and-sustaining-peace>

### **Climate Adaptation and Theory of Change. Making it work for you (Climate Analytics, 2019)**

Cet outil met en évidence certaines des caractéristiques communes des théories du changement et examine comment ces dernières peuvent constituer des outils utiles dans la planification et l'évaluation des projets liés aux changements climatiques.

<https://climateanalytics.org/publications/climate-adaptation-and-theory-of-change-making-it-work-for-you>

## Point d'entrée des Directives du GEPMA :

↳ D.2. Examen du processus de PNA

### **Action recommandée :** Examiner les progrès accomplis dans la prise en compte des risques de conflit et des possibilités de consolidation de la paix dans le cadre du processus de PNA

#### **POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?**

L'application d'un système de SEA sensible aux conflits pour le processus de PNA comprendra l'évaluation de l'impact des activités d'adaptation associées sur la dynamique de la paix et des conflits au fil du temps. Cette approche consiste à suivre la manière dont la mise en œuvre du PNA contribue à la réalisation des aboutissements et des objectifs de paix inclus dans la théorie du changement du PNA tout en réexaminant le contexte conflictuel pour voir comment il évolue et quels ajustements pourraient être nécessaires à la conception des programmes et des projets. Comme pour le renforcement de la résilience, l'attribution sera souvent difficile, car les activités d'adaptation mises en œuvre dans le cadre du processus de PNA ne constitueront probablement qu'un élément parmi les nombreux facteurs contribuant à l'évolution positive ou négative de la paix et du conflit. Néanmoins, vous devez essayer de mesurer, d'évaluer et de tirer des enseignements des activités tout au long du processus de PNA afin de vous assurer que des progrès positifs ou des ajustements nécessaires sont réalisés pendant l'étape de mise en œuvre.

#### **COMMENT Y PARVENIR ?**

- Établir des calendriers de réexamen de l'analyse des conflits. Comprendre le contexte général de la paix et des conflits ainsi que son évolution au fil du temps vous permettra de mieux mesurer les modifications des conditions de référence par rapport auxquelles les mesures d'adaptation sont mises en œuvre. Cela implique de renouer le dialogue avec les parties prenantes et de continuer à suivre les rapports émis par les médias, le milieu universitaire et d'autres acteurs sur la dynamique de la paix et des conflits aux niveaux local et national.
- Réexaminer votre cadre et vos indicateurs de SEA : le cadre de SEA et la manière dont il est appliqué continuent-ils à tenir compte des conflits ? Les indicateurs de paix et de conflit inclus dans le cadre de SEA du PNA vous indiquent-ils ce dont vous avez besoin de savoir sur les progrès et l'attribution ? Des ajustements sont-ils nécessaires ? De nouvelles approches par rapport à la mesure de l'impact sur la paix et les conflits sont-elles apparues et devraient-elles être prises en compte pour le PNA ?
- Examiner les activités de PNA présentant des avantages connexes pour la paix afin de déterminer si ces avantages connexes sont réalisés et quels ajustements pourraient être nécessaires pour obtenir ou renforcer ces avantages connexes.

- Faire participer diverses parties prenantes dans le processus de SEA afin de s'assurer qu'elles comprennent les objectifs du PNA en matière de paix et de conflit et qu'elles se sentent en quelque sorte maîtres de la réussite du PNA.

#### Point d'entrée des Directives du GEPMA :

↳ D.3. Actualisation itérative des PNA

### **Action recommandée : Mettre à jour le PNA et l'analyse des conflits y afférente en se fondant sur les enseignements tirés**

#### **POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?**

Ajustez le processus de PNA et les priorités d'adaptation au fil du temps si nécessaire, en partie en réponse à ce que vous apprenez sur les interactions avec le contexte de paix et de conflit, et sur la façon dont ce contexte évolue avec le temps. La phase d'apprentissage du SEA met l'accent non plus sur les résultats d'une action ou d'un processus, mais sur les aboutissements : les changements de comportement ou de situation parmi les bénéficiaires visés (adelpi, United Nations Environment Programme, & European Union, s.d.). Les aboutissements positifs d'une adaptation sensible aux conflits, tels que la diminution de la violence ou le renforcement du dialogue entre les groupes divisés, sont des occasions de renforcer la cohésion communautaire. Ces aboutissements peuvent être améliorés au fur et à mesure que le processus de PNA est ajusté de manière itérative (Conflict Sensitivity Consortium, 2012).

#### **COMMENT Y PARVENIR ?**

- Réaliser des examens de l'état d'avancement du PNA qui mesurent les progrès du plan au fil du temps, y compris les progrès vers ou la réalisation des objectifs et des aboutissements du PNA liés à la paix.
- Rechercher les actions qui font involontairement aggraver les conflits et qui sont apparues ou pourraient apparaître dans le cadre du projet et réviser les mesures d'adaptation en conséquence (Tänzler & Scherer, 2019). À titre d'exemple, les projets d'adaptation peuvent involontairement déclencher des tensions ou renforcer les divisions entre les groupes par le biais de la répartition des avantages provenant des projets ou des programmes du PNA, ce qui nécessite des ajustements supplémentaires des projets. Dans d'autres cas, des tensions peuvent entraver la participation de certains groupes aux projets d'adaptation et des ajustements peuvent être nécessaires pour impliquer à nouveau ces parties prenantes dans le processus de PNA (Conflict Sensitivity Consortium, 2012).
- Actualiser périodiquement le contexte conflictuel pour refléter la nature souvent changeante et volatile des contextes fragiles. Cela pourrait consister à effectuer une mise à jour annuelle ou des mises à jour alignées sur les intervalles de transmission de rapports réguliers pour le PNA.



- Ajuster les processus de PNA si nécessaire après des changements politiques ou sécuritaires soudain (Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020).
- Faire participer le personnel clé, les partenaires et les parties prenantes locales à ces révisions afin de s'assurer que l'analyse reste pertinente et qu'elle inclut, dans la mesure du possible, des données et des recherches climatiques actualisées (Directorate-General for International Partnerships, 2021). Il pourrait s'agir d'organiser de brefs ateliers facilités à intervalles réguliers (par exemple, tous les six mois) ou avant des événements clés (tels que des élections) qui sont susceptibles de déclencher des violences afin d'évaluer si les aboutissements des projets ont changé et de quelle manière.

#### **Point d'entrée des Directives du GEPMA :**

↳ D.4. Sensibilisation au processus de PNA et notification de ses avancées et de son efficacité

 **Action recommandée :** Communiquer les résultats et les impacts du processus de PNA sur la paix et la résilience au niveau national ou infranational

#### **POURQUOI EST-CE IMPORTANT ?**

Au fur et à mesure du suivi, de l'évaluation et de l'ajustement de la mise en œuvre du PNA, il est important de documenter et de partager les leçons apprises et les meilleures pratiques avec un éventail plus large de parties prenantes, y compris les médias, les donateurs et les collègues nationaux et internationaux. Des communications stratégiques contribueront à créer davantage de soutien de la part du public et des principales parties prenantes au processus de PNA et à son alignement sur le processus de consolidation de la paix. Les communications peuvent prendre plusieurs formes : les rapports et les présentations, les campagnes médiatiques et les événements d'apprentissage par les pairs sont autant de moyens de diffuser des informations, de plaider en faveur de l'adaptation et de la consolidation de la paix ou de rendre des comptes sur ces thématiques. Cette étape de communication nécessitera des budgets dédiés aux stratégies de communication et aux produits conçus pour atteindre des publics variés (United Nations Development Programme, 2016).

#### **COMMENT Y PARVENIR ?**

- Identifier des moyens de communiquer les adaptations et les impacts sur la paix et les conflits aux groupes de parties prenantes tout en reconnaissant que le langage et les canaux les plus efficaces pour ces communications peuvent différer en fonction du public. Par exemple, le langage des organisations humanitaires et de consolidation de la paix sera différent de celui des pêcheurs et des agriculteurs. Il convient donc d'adapter les messages en conséquence.

- Choisir des canaux de communication spécifiques. Les messages destinés aux communautés touchées par des conflits peuvent être diffusés plus efficacement et bénéficier d'une plus grande confiance à la radio dans les langues locales, par exemple, plutôt qu'en ligne ou dans la presse écrite.
- Gérer les attentes des communautés en parlant de ce qui peut être et a été effectué de manière réaliste en matière de renforcement de la résilience climatique et de consolidation de la paix à court, moyen et long terme. Le fait de réaliser des objectifs réalistes et bien communiqués plutôt que de rater des objectifs ambitieux contribuera à renforcer la confiance des parties prenantes dans l'État et dans le processus de PNA.
- Travailler avec les autorités locales et de district ainsi que les OSC dans l'optique d'atteindre les communautés pour lesquelles un programme a été conçu, de fournir des informations, de recueillir des commentaires sur les impacts positifs, négatifs et involontaires des interventions liées au PNA, et de diffuser des informations actualisées sur le processus de PNA.
- Élaborer, le cas échéant, des mécanismes permettant de recueillir les commentaires des parties prenantes sur le processus de PNA et son alignement sur la consolidation de la paix, notamment des fiches d'évaluation par les communautés, des fiches de rapport des citoyens, des mécanismes de plainte et de réclamation, des récits et des enquêtes de perception (adelphi, United Nations Environment Programme, & European Union, s.d.; Stabilisation Unit, 2016; Tänzler et al., 2022).
- Présenter – dans votre langue et avec des images – les populations locales, les bénéficiaires et les groupes vulnérables comme étant autonomes, résilients et dignes dans les stratégies et les produits de communication (United Nations Development Programme, 2016).

Soyez attentifs à la manière dont les personnes et les contextes sont présentés dans les communications. Il peut être tentant de démontrer les besoins et de faire appel aux bailleurs de fonds en insistant sur les défis vécus et les pertes subies par des communautés dans des États fragiles. Cependant, lorsque vous présentez des récits sur des contextes fragiles à des publics internationaux, concentrez-vous sur ce qui fonctionne et faites preuve d'humilité en présentant les personnes et les communautés comme résilientes et dotées de capacités d'amélioration – pas seulement de besoins. Une paix durable repose sur ces capacités et les communautés deviennent de plus en plus résistantes aux changements climatiques et aux conflits lorsque ces capacités sont renforcées et utilisées durant les périodes de stress. Nous recommandons également l'utilisation d'un langage qui fait la promotion de l'égalité des genres. Dans des situations de conflit, il peut être difficile de trouver des médias et des images qui étayent un récit sans exploiter les traumatismes de personnes vulnérables et souffrantes. Veillez à utiliser des images dignes qui illustrent l'action et la résilience des personnes qui se relèvent d'un conflit et des effets des changements climatiques plutôt que des images dépeignant des souffrances individuelles. Enfin, il est de la plus haute importance d'obtenir le consentement des personnes concernées lors de la prise ou de l'utilisation d'images de conflits à des fins de communication sur l'adaptation, en particulier des images d'enfants (United Nations Development Programme, 2016).

# 5

## Conclusions

---

La présente note d'orientation montre comment les gouvernements sortant d'un conflit peuvent commencer à planifier, financer, mettre en œuvre, suivre, évaluer et tirer des enseignements de la planification de l'adaptation tout au long du processus de PNA, de sorte que les mesures d'adaptation intègrent la dynamique de la paix et des conflits et y répondent. Il s'agit d'un point de départ pour ce genre de travail. À mesure que les États touchés par un conflit approfondissent leurs processus de planification et la transition vers la mise en œuvre de leur PNA, de futurs enseignements seront tirés et pourront s'appuyer sur ces fondements.

Si les possibilités d'inclure la sensibilité aux conflits et la consolidation de la paix dans le processus de PNA sont vastes, les défis sont réels. La communauté des spécialistes des changements climatiques, notamment les bailleurs de fonds comme le FVC, a la responsabilité de fournir une plateforme plus équitable et un financement dédié aux pays touchés par des conflits. Les États fragiles sont désavantagés lorsqu'ils sont en concurrence pour un financement avec les nations pacifiques et stables parmi les PMA où la programmation est plus facile et plus sûre à mettre en œuvre (United Nations Development Programme, 2021). Les données et les connaissances sur le climat, de même que la capacité à les comprendre et à les analyser, restent lacunaires. L'intensification des efforts de consolidation de la paix actuelle, locale et centrée sur les ressources dans les PNA dans le but d'aborder des éléments de tension plus complexes au niveau de l'État ou du pays nécessitera davantage d'engagement et de ressources de la part des partenaires internationaux et des équipes gouvernementales déjà très sollicitées.

Tout cela est, bien entendu, plus facile à dire qu'à faire. Des intérêts bien ancrés, qu'ils soient politiques, économiques ou sociaux, peuvent bloquer ou faire dérailler les efforts visant à mettre en place les facteurs habilitants nécessaires pour soutenir le processus de PNA, ou à tirer parti des points d'entrée permettant d'aligner les mesures d'adaptation sur la consolidation de la paix. Ce document part du principe que les gouvernements qui entreprennent un processus de PNA sont bien intentionnés et souhaitent jeter les bases d'une adaptation et d'une paix à long terme pour l'ensemble des citoyens. Il présume de l'intégrité et de l'engagement envers le service public pour le bien commun, mais reconnaît que tous les États fragiles n'ont pas l'intérêt et la motivation nécessaires pour créer un processus de PNA sensible aux conflits.

Il est de plus en plus évident que les vulnérabilités climatiques et les risques de conflit sont, pour de nombreuses nations, étroitement liés : les conflits et la violence sapent la capacité d'une population à faire face aux impacts de plus en plus sévères d'un climat en évolution. En même temps, les changements climatiques menacent d'exacerber ou de créer des tensions et des conflits.

Heureusement, l'inverse est également vrai : des mesures d'adaptation bien conçues et bien mises en œuvre peuvent contribuer à lutter contre les facteurs communs de la vulnérabilité climatique et des conflits, tandis que des mesures efficaces de consolidation de la paix servent à renforcer la capacité d'une population à faire face aux effets des changements climatiques et à s'en remettre. L'alignement du PNA et du processus de consolidation de la paix dans les pays sortant d'un conflit peut contribuer à renforcer les bases sur lesquelles sont construites les communautés pacifiques et résilientes aux changements climatiques.

# Références

- adelphi & United Nations Environment Programme, & European Union. (s.d.). Monitoring and evaluation. *Addressing climate-fragility risks : Linking peacebuilding, climate change adaptation and sustainable livelihoods*. Réseau mondial d'adaptation. <https://www.unep.org/gan/resources/policy-and-strategy/addressing-climate-fragility-risks-monitoring-evaluation-note>
- Al-Makhzoumi, K. M. [@khadijamakhzumi]. (2022 a, le 12 octobre). *Pleasure to have met @eurpeace & @EIPKeating on the sidelines of the #BCSC2022...* [Tweet]. Twitter. <https://mobile.twitter.com/KhadijaMakhzumi/status/1580232239530795009?cxt=HHwWgoDTva62ju4rAAAA>
- Al-Makhzoumi, K. M. [@khadijamakhzumi]. (2022 b, le 9 novembre). *Security and climate change are inextricably linked in #Somalia. The protracted wars destructed the infrastructure...* [Tweet]. Twitter. <https://mobile.twitter.com/KhadijaMakhzumi/status/1590388001980715009?cxt=HHwWgsDUkcXdmJIsAAAA>
- Angelini, L., & Jones, M. (2022). *Climate change, gender equality and peacebuilding : The value of gender-sensitive and climate-sensitive conflict analysis*. Bureau européen de liaison pour la construction de la paix. [https://eplo.org/wp-content/uploads/2022/03/EPLO\\_CSDN\\_Discussion\\_Paper\\_Climate\\_Change\\_Gender\\_Equality\\_and\\_Peacebuilding.pdf](https://eplo.org/wp-content/uploads/2022/03/EPLO_CSDN_Discussion_Paper_Climate_Change_Gender_Equality_and_Peacebuilding.pdf)
- Asian Development Bank. (2012). *Working differently in fragile and conflict-affected situations : The ADB experience*. <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33774/files/working-differently-conflict-affected-situations.pdf>
- Barnett, J., & Webber, M. (2010). *Accommodating migration to promote adaptation to climate change* (Policy Research Working Paper 5270). Banque mondiale. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/3757/WPS5270.pdf>
- Baser, H. (2011). *Special report : Perspectives on capacity development in fragile situations*. Organisation de coopération et de développement économiques. <https://www.oecd.org/dac/conflict-fragility-resilience/governance/docs/48311487.pdf>
- Black, R., Bennett, S. R. G., Thomas, S. M., & Beddington, J. R. (2011). Migration as adaptation. *Nature* 248, 447–449. <https://www.nature.com/articles/478477a>
- Blum, J. R., Ferreiro-Rodriguez, M., & Srivastava, V. (2019). *Paths between peace and public service : A comparative analysis of public service reform trajectories in postconflict countries*. Groupe de la Banque mondiale. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/30971/9781464810824.pdf?sequence=4&isAllowed=y>
- Brusset, E., Milante, G., Riquier, M., & Delgado, C. (2022). *Measuring peace impact : Challenges and solutions*. Institut international de recherche sur la paix de Stockholm. [https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-11/measuring\\_peace\\_0.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-11/measuring_peace_0.pdf)

- Bureau du Vice-premier ministre. (2021). *National adaptation plan to climate change (2022–2026)*. République démocratique du Congo. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/DRC-NAP\\_EN.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/DRC-NAP_EN.pdf)
- Campbell, I. (2011). *Conflict sensitive approaches to local climate change adaptation in Nepal*. Saferworld. <https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/700-conflict-sensitive-approaches-to-local-climate-change-adaptation-in-nepal>
- CARE. (2019). *Manuel pratique. Analyse des vulnérabilités et des capacités d'adaptation aux changements climatiques : Soutenir l'adaptation à base communautaire, la résilience et l'égalité des genres (Version 2.0)*. <https://careclimatechange.org/wp-content/uploads/2016/06/CARE-CVCA-Handbook-FR-v0.5-web.pdf>
- CDA Collaborative Learning Projects. (2010). *DNH guidance note : Using dividers and connectors*. <https://www.cdacollaborative.org/wp-content/uploads/2016/02/Using-Dividers-and-Connectors.pdf>
- CDA Collaborative Learning Projects. (2020). *Memorandum on stakeholder engagement in conflict contexts : For the United Nations Working Group on business and human rights project on business in conflict and post-conflict contexts*. Bureau du Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/2019Survey/OtherStakeholders/CDA2.pdf>
- Climate Analytics. (2019). *Climate adaptation and theory of change : Making it work for you*. <https://climateanalytics.org/publications/climate-adaptation-and-theory-of-change-making-it-work-for-you>
- Climate Home News. (2021, le 17 septembre). *Who represents Afghanistan's climate interests ?* [Vidéo]. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=2RLEuTOgbXQ>
- Conflict Sensitivity Consortium. (2012). *How to guide conflict sensitivity*. UKAid. [https://www.saferworld.org.uk/downloads/pubdocs/CSC\\_HowToGuide\\_CS\\_WEB.pdf](https://www.saferworld.org.uk/downloads/pubdocs/CSC_HowToGuide_CS_WEB.pdf)
- Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. (2012). *Plans nationaux d'adaptation : Directives techniques pour le processus des plans nationaux d'adaptation*. Groupe d'experts des pays les moins avancés. [https://unfccc.int/files/adaptation/cancun\\_adaptation\\_framework/national\\_adaptation\\_plans/application/pdf/naptechguidelines\\_french\\_high\\_res.pdf](https://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/national_adaptation_plans/application/pdf/naptechguidelines_french_high_res.pdf)
- Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. (2021). *Plans nationaux d'adaptation*. <https://unfccc.int/fr/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/plans-nationaux-d-adaptation>
- Cook, J., Frankel-Reed, J., Bruzgul, J., Helmuth, M., Hurley, B., Mack, C., Schultz, P., Strange, E., & Anderson, G. (2016). *Climate vulnerability assessment : An annex to the USAID climate-resilient development framework*. Projet de développement résilient aux changements climatiques du Bureau du changement climatique mondial de l'Agence des États-Unis pour le développement international. [https://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PA00KZ84.pdf](https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00KZ84.pdf)

- Crawford, A., & Church, C. (2020). *Le processus de PNA et la consolidation de la paix*. Réseau mondial de PNA. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2020/10/napgn-fr-2020-the-nap-process-and-peacebuilding.pdf>
- Crawford, A., Dazé, A., Hammill, A., Parry, J-E., & Zamudio, A. N. (2015 a). *Promoting climate-resilient peacebuilding in fragile states*. Institut international du développement durable. <https://www.iisd.org/system/files/publications/promoting-climate-resilient-peacebuilding-fragile-states.pdf>
- Crawford, A., Mason, S., Kruczkiewicz, A., & Ceccato, P. (2015b). *Accessing and using climate data and information in fragile, data-poor states*. Institut international du développement durable. <https://www.iisd.org/publications/accessing-and-using-climate-data-and-information-fragile-data-poor-states>
- Dazé, A., & Church, C. (2019). *Boîte à outils pour un processus d'élaboration et de mise en œuvre de plans nationaux d'adaptation (PNA) qui répond aux questions de genre : Supplément aux Directives techniques de la CCNUCC pour les processus de PNA*. Réseau mondial de PNA, Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques et Institut international du développement durable. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/12/napgn-fr-2019-toolkit-for-a-gender-responsive-process-to-formulate-and-implement-naps.pdf>
- Democratic Republic of Timor-Leste. (2021). *Timor-Leste's National Adaptation Plan : Addressing climate risks and building climate resilience*. Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Timor%20Leste%20NAP.pdf>
- Department of Economic and Social Affairs. (2016). *Leaving no one behind : The imperative of inclusive development. Report on the world social situation 2016*. Organisation des Nations unies. <https://www.un.org/esa/socdev/rwss/2016/full-report.pdf>
- Department of Peace Operations. (s.d.). *Terminology*. Organisation des Nations unies. <https://peacekeeping.un.org/en/terminology>
- Department of Political and Peacebuilding Affairs. (s.d.). *Strategic plan 2020–2022*. [https://dppa.dfs.un.org/sites/default/files/undppa\\_strategic\\_plan\\_2020-2022.pdf](https://dppa.dfs.un.org/sites/default/files/undppa_strategic_plan_2020-2022.pdf)
- Department of Political and Peacebuilding Affairs(2020). *Climate security mechanism : Toolbox. Conceptual approach*. Département des affaires politiques et de la consolidation de la paix des Nations unies, Programme des Nations unies pour le développement et Programme des Nations unies pour l'environnement. [https://dppa.un.org/sites/default/files/csm\\_toolbox-2-conceptual\\_approach.pdf](https://dppa.un.org/sites/default/files/csm_toolbox-2-conceptual_approach.pdf)
- Department of Political and Peacebuilding Affairs. (2021). *Climate security mechanism : Progress report*. [https://dppa.un.org/sites/default/files/csm\\_progress\\_report\\_2021\\_final.pdf](https://dppa.un.org/sites/default/files/csm_progress_report_2021_final.pdf)
- Department of Political and Peacebuilding Affairs. (2022). *Répercussions des changements climatiques sur la paix et la sécurité*. <https://dppa.un.org/fr/addressing-impact-of-climate-change-peace-and-security>

- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH. (2016). *Assessment of climate-related risks : A 6-step methodology*. <https://www.giz.de/en/downloads/giz2021-en-climate-related-risk.pdf>
- Directorate-General for International Partnerships. (2021). *Guidance notes on conflict sensitivity in development cooperation : An update and supplement to the EU staff handbook on 'Operating in situations of conflict and fragility'*. Commission européenne. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/148be3a6-2fb9-11ec-bd8e-01aa75ed71a1/language-en>
- Directorate of Environment and Climate Change. (2022). *Somalia's National Adaptation Plan (NAP) Framework*. Bureau du Premier ministre, Gouvernement de la Somalie. <https://napglobalnetwork.org/resource/somalia-nap-framework-2/>
- Dokoupil, T. (2015). Send in the weathermen. *NBC News*. <https://www.nbcnews.com/specials/weathermen>
- Emanuel, J., Cao, Y., & Quevedo, A. (2021). *Climate adaptation finance has a blind spot on conflict and fragility*. Climate Home News. <https://www.climatechangenews.com/2021/11/05/climate-adaptation-finance-blind-spot-conflict-fragility/>
- Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2019). *Guide to context analysis : Informing FAO decision-making. Approaches to working in fragile and conflict-affected contexts*. <https://www.fao.org/3/ca5968en/ca5968en.pdf>
- Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2020). *The programme clinic : Designing conflict-sensitive interventions. Approaches to working in fragile and conflict-affected contexts. Participant's workbook*. <https://www.fao.org/3/ca7494en/CA7494EN.pdf>
- Fund for Peace. (2023). *Fragile states index 2023*. <https://fragilestatesindex.org/>
- Global Environment Facility. (2020). *Evaluation of GEF support in fragile and conflict-affected situations*. [https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN\\_GEF.E\\_C59\\_01\\_Evaluation\\_of\\_GEF\\_Support\\_in\\_Fragile\\_and\\_Conflict-Affected\\_Situations\\_Nov\\_2020\\_0.pdf](https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF.E_C59_01_Evaluation_of_GEF_Support_in_Fragile_and_Conflict-Affected_Situations_Nov_2020_0.pdf)
- Goodhand, J. (2006). Working 'in' and 'on' war. Dans H. Yanacopulos et J. Hanlon (Ed.), *Civil war, civil peace*. Open University, Milton Keynes, Royaume-Uni et Ohio University Press, Athens, OH. <https://gsdrc.org/document-library/working-in-and-on-war/>
- Gouvernement de la République centrafricaine. (2016). *Central African Republic : National recovery and peacebuilding plan 2017–21*. ReliefWeb. <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/central-african-republic-national-recovery-and-peacebuilding-plan>
- Government of Sierra Leone. (2021). *National adaptation plan*. Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SierraLeone\\_iNAP\\_Final.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SierraLeone_iNAP_Final.pdf)



- Hammill, A., Crawford, A., Craig, R., Malpas, R., & Matthew, R. (2009). *Conflict-sensitive conservation : Practitioners' Manual*. Institut international de développement durable. [https://www.iisd.org/system/files/publications/csc\\_manual.pdf](https://www.iisd.org/system/files/publications/csc_manual.pdf)
- Hammill, A., Dazé, A., & Dekens, J. (2019). *Le processus du Plan national d'adaptation (PNA) : Foire aux questions*. Réseau mondial de PNA. <https://fr.napglobalnetwork.org/2019/12/the-national-adaptation-plan-nap-process-frequently-asked-questions/>
- Hasegawa, S. (2015). *Post-conflict leadership*. Organisation des Nations unies. <https://www.un.org/en/chronicle/article/post-conflict-leadership>
- Hoeffler, A. (2012). *Growth, aid and policies in countries recovering from war* (Organisation for Economic Co-operation and Development Working Paper No. 2). Éditions de l'Organisation de coopération et de développement économiques. [https://www.oecd-ilibrary.org/development/growth-aid-and-policies-in-countries-recovering-from-war\\_5k49dfgl38wb-en](https://www.oecd-ilibrary.org/development/growth-aid-and-policies-in-countries-recovering-from-war_5k49dfgl38wb-en)
- Intergovernmental Panel on Climate Change. (2021). Annex VII : Glossary [Matthews, J.B.R., V. Möller, R. van Diemen, J.S. Fuglestvedt, V. Masson-Delmotte, C. Méndez, S. Semenov, & A. Reisinger (Ed.)]. Dans *Climate change 2021 : The physical science basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T. K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu, & B. Zhou (Ed.)]. Cambridge University Press, Cambridge, Royaume-Uni et New York, NY, pp. 2215 – 2256. doi : 10.1017/9781009157896.022
- International Alert. (2004). *Conflict-sensitive approaches to development, humanitarian assistance and peacebuilding : A resource pack*. <https://www.international-alert.org/publications/conflict-sensitive-approaches-development-humanitarian-assistance-and-peacebuilding/>
- International Alert. (2021). *Integrating gender and security in climate adaptation : Principles for success*. <https://www.international-alert.org/app/uploads/2021/05/Climate-Adaptation-Gender-Security-EN-2021.pdf>
- Interpeace. (2010). *What is peacebuilding? Do no harm, conflict-sensitivity and peacebuilding*. [https://www.interpeace.org/wp-content/uploads/2010/08/2010\\_IP\\_What\\_Is\\_Peacebuilding\\_Do\\_No\\_Harm\\_Conflict\\_Sensitivity\\_And\\_Peacebuilding.pdf](https://www.interpeace.org/wp-content/uploads/2010/08/2010_IP_What_Is_Peacebuilding_Do_No_Harm_Conflict_Sensitivity_And_Peacebuilding.pdf)
- Interpeace. (2021). *Peace responsiveness : Delivering on the promise of sustaining peace and the humanitarian-development-peace nexus* (Document cadre). <https://www.interpeace.org/peace-responsiveness/#>
- Ledwell, C. (2018). *Instantané PNA : Les communications stratégiques pour les processus de plans nationaux d'adaptation (PNA)*. Note d'information générale. Réseau mondial de PNA et Institut international du développement durable. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2018/01/napgn-fr-2018-strategic-communications-for-nap-processes.pdf>

- Mbaye, A. A., & Signé, L. (2022). *Climate change, development, and conflict-fragility nexus in the Sahel* (Document de travail). Brookings Institution. <https://www.brookings.edu/articles/climate-change-development-and-conflict-fragility-nexus-in-the-sahel/>
- Ministère de l'Environnement et du Développement durable. (2021). *Plan national d'adaptation au changement climatique (PNA) Madagascar*. Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques et République de Madagascar. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PNA-Madagascar.pdf>
- Ministerio del Ambiente. (2021). *Plan nacional de adaptación al cambio climático del Perú : Un insumo para la actualización de la estrategia nacional ante el cambio climático*. Gouvernement du Pérou. [https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Per%c3%ba\\_NAP\\_Spanish.pdf.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Per%c3%ba_NAP_Spanish.pdf.pdf)
- Ministry of Environment. (2016). *National Adaptation Plan to climate change. Volume I : General strategy*. République fédérative du Brésil. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Brazil%20NAP%20English.pdf>
- Ministry of Environment and Forestry. (2021). *First national adaptation plan for climate change : Republic of South Sudan*. Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques et République du Soudan du Sud. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/South-Sudan-First-NAP%20.pdf>
- Mukendi, B. (2010). *Leadership and change in post-conflict states : A case study of Liberia* (Global Event Working Paper). Programme des Nations unies pour le développement. <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/Leadership%20and%20change%20in%20post-conflict-Liberia.pdf>
- National Centers for Environmental Information. (2022). *Global Historical Climatology Network daily (GHCNd)*. Administration nationale des océans et de l'atmosphère. <https://www.ncei.noaa.gov/products/land-based-station/global-historical-climatology-network-daily>
- Network for Conflict Prevention and Peacebuilding. (2020). *Conflict analysis guidelines*. Conseil danois pour les réfugiés et Groupe danois de déminage. <https://pro.drc.ngo/media/ls2omgvy/conflict-analysis-guidelines-public-version.pdf>
- Notre Dame Global Adaptation Initiative. (2021). *ND-GAIN Country Index*. Université de Notre Dame. <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>
- Organisation de coopération et de développement économiques. (2011). Le renforcement de l'État dans les contextes de fragilité : termes et concepts clés. Dans *Soutenir le renforcement de l'État dans les situations de conflit et de fragilité*. Éditions de l'Organisation de coopération et de développement économiques. <https://doi.org/10.1787/9789264097049-fr>
- Organisation de coopération et de développement économiques. (2022). *États de fragilité 2022*. Éditions de l'Organisation de coopération et de développement économiques. <https://doi.org/10.1787/65c2c30f-fr>

- Organisation des Nations unies. (2021, le 12 octobre). *L'ONU et ses partenaires lancent un nouvel outil d'analyse des risques complexes pour faire des données une arme de prévention des crises* [Communiqué de presse]. [https://static1.squarespace.com/static/60df58f306c9b647835feb69/t/6168f0120f6ea202b9b1c61f/1634267155040/UN\\_CRAF%27d\\_Press-Release\\_merged\\_vF.pdf](https://static1.squarespace.com/static/60df58f306c9b647835feb69/t/6168f0120f6ea202b9b1c61f/1634267155040/UN_CRAF%27d_Press-Release_merged_vF.pdf)
- Organisation for Economic Co-operation and Development. (2007). Encouraging effective evaluation of conflict prevention and peacebuilding activities : Towards DAC guidance. *OECD Journal on Development* 8(3). <https://www.oecd.org/dac/evaluation/dcdndep/39660852.pdf>
- Parry, J-E., Brossmann, M., Dazé, A., Dekens, J., Oppowa, S., & Tertton, A. (2017). *Financing National Adaptation Plan (NAP) processes : Contributing to the achievement of nationally determined contribution (NDC) adaptation goals*. Institut international du développement durable. <https://www.iisd.org/publications/guide/financing-national-adaptation-plan-nap-processes-contributing-achievement>
- Peacebuilding Commission. (2020). *Secretary-General's Peacebuilding Fund : 2020–2024 strategy*. Organisation des Nations unies. [https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/pbf\\_strategy\\_2020-2024\\_final.pdf](https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/pbf_strategy_2020-2024_final.pdf)
- Peters, K., & Budimir, M. (2016). *When disasters and conflicts collide* [Briefing]. Overseas Development Institute. [https://cdn.odi.org/media/documents/When\\_disasters\\_and\\_conflicts\\_collide\\_facts\\_and\\_figures.pdf](https://cdn.odi.org/media/documents/When_disasters_and_conflicts_collide_facts_and_figures.pdf)
- Peters, K., Dupar, M., Opitz-Stapleton, S., Lovell, E., Budimir, M., Brown, S., & Cao, Y. (2020). *Climate change, conflict and fragility : An evidence review and recommendations for research and action*. Overseas Development Institute. [https://cdn.odi.org/media/documents/odi\\_climate\\_change\\_conflict\\_and\\_fragility.pdf](https://cdn.odi.org/media/documents/odi_climate_change_conflict_and_fragility.pdf)
- Policy Development and Studies Branch. (2017). *New way of working*. Service de l'élaboration des politiques et des études du Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations unies. <http://agendaforhumanity.org/sites/default/files/20170228%20NWoW%2013%20high%20res.pdf>
- Raleigh, C., Choi, H. J., & Kniveton, D. (2015). The devil is in the details : An investigation of the relationships between conflict, food price and climate across Africa. *Global Environmental Change* 32, 187–199. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28149004/>
- République togolaise. (2018). *Plan National d'Adaption aux Changements Climatiques du Togo (PNACC)*. Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents%20NAP/Togo%20NAP.pdf>
- Réseau mondial de PNA. (2023). *Ce que nous apprenons sur les processus de plans nationaux d'adaptation efficaces : Une nouvelle figure reflète notre compréhension évolutive*. <https://napglobalnetwork.org/2023/05/fr-effective-national-adaptation-plan-figure/>

- Rüttinger, L. (2020). *Climate change in the United Nations Peacebuilding Commission and Fund* (Policy Paper). Réseau d'experts sur la sécurité climatique et adelphi research gmbH. <https://adelphi.de/en/publications/climate-change-in-the-united-nations-peacebuilding-commission-and-fund>
- Rüttinger, L., Munayer, R., van Ackern, P., & Titze, F. (2022). *The nature of conflict and peace : The links between environment, security and peace and their importance for the United Nations*. WWF International et adelphi consult GmbH. <https://adelphi.de/en/publications/the-nature-of-conflict-and-peace>
- Stabilisation Unit. (2016). *Conflict sensitivity : Tools and guidance*. Gouvernement du Royaume-Uni. [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/765453/SU\\_Conflict\\_Sensitivity\\_Guidance.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/765453/SU_Conflict_Sensitivity_Guidance.pdf)
- Swedish International Development Cooperation Agency. (2006). *Manual for conflict analysis*. Division pour la paix et la sécurité dans la coopération au développement. <https://cdn.sida.se/publications/files/sida4334en-manual-for-conflict-analysis.pdf>
- Tänzler, D., & Scherer, N. (2019). *Guidelines for conflict-sensitive adaptation to climate change*. Umweltbundesamt, Agence allemande pour l'environnement. [https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/1410/publikationen/guidelines\\_for\\_conflict-sensitive\\_adaptation\\_190917.pdf](https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/1410/publikationen/guidelines_for_conflict-sensitive_adaptation_190917.pdf)
- Tänzler, D., Scherer, N., & Detges, A. (2022). *Guidelines for conflict-sensitive adaptation to climate change*. Umweltbundesamt, Agence allemande pour l'environnement. [https://www.adelphi.de/en/system/files/mediathek/bilder/cc\\_31-2022\\_guidelines\\_for\\_conflict-sensitive\\_adaptation\\_to\\_climate\\_change.pdf](https://www.adelphi.de/en/system/files/mediathek/bilder/cc_31-2022_guidelines_for_conflict-sensitive_adaptation_to_climate_change.pdf)
- Tearfund. (2018a). *Conflict timeline. Revealing how conflict has changed over time*. <https://res.cloudinary.com/tearfund/image/fetch/https://learn.tearfund.org/-/media/learn/resources/series/reveal/a2---conflict-timeline.pdf>
- Tearfund. (2018 b). *Évaluation de la sensibilité au conflit – Guide de bonnes pratiques et liste de contrôle*. <https://learn.tearfund.org/en/resources/tools-and-guides/conflict-sensitivity-assessment--good-practice-guide>
- UNICEF. (2012). *Conflict sensitivity and peacebuilding in UNICEF : Technical note*. <https://www.eccnetwork.net/sites/default/files/media/file/UNICEF%20Technical%20Note%20on%20Conflict%20Sensitivity%20and%20Peacebuilding.pdf>
- UNICEF. (2016a). *Guide to : Conflict analysis*. <https://www.unicef.org/media/96581/file/Guide-to-Conflict-Analysis.pdf>
- UNICEF. (2016b). *Conflict sensitivity and peacebuilding : Programming guide*. <https://www.unicef.org/media/96576/file/Programming-Guide-Conflict-Sensitivity-and-Peacebuilding.pdf>
- United Nations. (2019, le 25 janvier). Climate change recognized as 'threat multiplier', UN Security Council debates its impact on peace. *ONU Info*. <https://news.un.org/en/story/2019/01/1031322>

- United Nations Development Programme. (2016). *Local governance in fragile and conflict-affected settings : Building a resilient foundation for peace and development*. [https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/Guide\\_Local\\_Governance\\_in\\_Fragile\\_and\\_Conflict\\_Settings.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/Guide_Local_Governance_in_Fragile_and_Conflict_Settings.pdf)
- United Nations Development Programme. (2021). *Climate financing for sustaining peace : Making climate finance work for conflict-affected and fragile contexts*. Programme des Nations unies pour le développement et Mécanisme de sécurité climatique. <https://www.undp.org/publications/climate-finance-sustaining-peace-making-climate-finance-work-conflict-affected-and-fragile-contexts>
- United Nations Development Programme, & Somali Republic. (2019). *Readiness proposal*. Fonds vert pour le climat. [https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/readiness-proposals-somalia-undp-adaptation-planning\\_0.pdf](https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/readiness-proposals-somalia-undp-adaptation-planning_0.pdf)
- United Nations Framework Convention on Climate Change. (2023). *National Adaptation Plans: NAPs from developing countries*. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Pages/national-adaptation-plans.aspx>
- United Nations Sustainable Development Group. (2022). *Good practice note on conflict sensitivity, peacebuilding, and sustaining peace*. <https://unsdg.un.org/resources/good-practice-note-conflict-sensitivity-peacebuilding-and-sustaining-peace>
- United States Agency for International Development. (2016). *Climate vulnerability assessment : An annex to the USAID climate-resilient development framework*. <https://pdf.usaid.gov/pdf/docs/PA00KZ84.pdf>
- United States Agency for International Development. (2019). *Policy summary : The nexus of fragility and climate risks*. <https://reliefweb.int/report/world/policy-summary-nexus-fragility-and-climate-risks-march-2019>
- University of British Columbia. (s.d.). *Equity and inclusion glossary of terms*. Bureau de l'équité et de l'inclusion. <https://equity.ubc.ca/resources/equity-inclusion-glossary-of-terms/>
- Wong, C., & Cao, Y. (2022). *How can climate finance work better for fragile and conflict-affected regions?* Programme des Nations unies pour le développement. <https://www.undp.org/blog/how-can-climate-finance-work-better-fragile-and-conflict-affected-regions>
- World Bank. (2021). *Global data facility*. <https://www.worldbank.org/en/research/brief/global-data-facility>
- World Bank. (2022). *DataBank*. <https://databank.worldbank.org/home.aspx>

# Annexe 1. Discussions autour de la paix et des conflits dans les documents de PNA publiés sur le site Internet de la CCNUCC

Tableau A1. Intégration de la paix et des conflits dans les PNA soumis à la CCNUCC

	Pays	PNA soumis (année)	Indice des États fragiles, 2022 (sur 179 pays)	Intégration des conflits ou de la paix
1	Albania	2021	121	Sujet non abordé
2	Argentine	2023	139	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; conflits résultant des effets du climat ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
3	Armenia	2021	97	Le PNA s'aligne sur les plans nationaux de paix ou de sécurité
4	Bangladesh	2023	41	L'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
5	Benin	2022	76	Conflits résultant des effets du climat
6	Bhoutan	2023	96	Sujet non abordé
7	Bosnie et Herzégovine	2022	77	Conflits résultant des effets du climat
8	Brazil	2016	71	Intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix

			Indice des États fragiles, 2022 (sur 179 pays)	Intégration des conflits ou de la paix
9	Burkina Faso	2015	29	Intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
10	Cabo Verde	2022	114	Sujet non abordé
11	Cambodia	2021	50	Sujet non abordé
12	Cameroon	2015	17	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; intensification des conflits autour des ressources
13	Central African Republic	2022	5	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; intensification des conflits autour des ressources ; le PNA s'aligne sur les plans nationaux de paix ou de sécurité ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
14	Chad	2022	9	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; intensification des conflits autour des ressources
15	Chile	2017	144	Intensification des conflits autour des ressources
16	Colombia	2018	60	Intensification des conflits autour des ressources
17	Costa Rica	2022	149	Intensification des conflits autour des ressources
18	Democratic Republic of the Congo	2022	6	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix

	Pays	PNA soumis (année)	Indice des États fragiles, 2022 (sur 179 pays)	Intégration des conflits ou de la paix
19	Équateur	2023	87	Conflits résultant des effets du climat ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
20	Ethiopia	2019	11	Intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
21	Fiji	2018	90	Sujet non abordé
22	Grenada	2019	126	Sujet non abordé
23	Guatemala	2019	64	Intensification des conflits autour des ressources
24	Haïti	2023	10	Sujet non abordé
25	Kenya	2017	33	Intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
26	Kiribati	2020	NA	Intensification des conflits autour des ressources
27	Kuwait	2021	130	Sujet non abordé
28	Liberia	2021	33	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité
29	Madagascar	2022	52	Intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
30	Mozambique	2023	21	Sujet non abordé
31	Nepal	2021	49	Conflits résultant des effets du climat



	Pays	PNA soumis (année)	Indice des États fragiles, 2022 (sur 179 pays)	Intégration des conflits ou de la paix
32	Niger	2022	20	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
33	Pakistan	2023	31	Conflits résultant des effets du climat
34	Papouasie-Nouvelle-Guinée	2023	59	Conflits résultant des réponses climatiques - atténuation et adaptation
35	Paraguay	2022	103	Intensification des conflits autour des ressources
36	Peru	2021	87	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
37	Saint Lucia	2018	NA	Intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
38	Saint Vincent and the Grenadines	2019	NA	Sujet non abordé
39	Sierra Leone	2022	46	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité
40	South Africa	2021	79	Sujet non abordé

	Pays	PNA soumis (année)	Indice des États fragiles, 2022 (sur 179 pays)	Intégration des conflits ou de la paix
41	South Sudan	2021	3	Intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix ; le PNA s'aligne sur les plans nationaux de paix ou de sécurité
42	Sri Lanka	2016	56	Sujet non abordé
43	State of Palestine	2016	37	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité
44	Sudan	2016	7	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; intensification des conflits autour des ressources
45	Suriname	2020	116	Sujet non abordé
46	Timor-Leste	2021	56	Les conflits sont un facteur de vulnérabilité ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
47	Togo	2018	42	Intensification des conflits autour des ressources ; l'adaptation est proposée comme moyen de prévention des conflits ou de consolidation de la paix
48	Tonga	2021	NA	Sujet non abordé
49	Uruguay	2019	157	Sujet non abordé
50	Zambie	2023	48	Sujet non abordé

Sources : Fund for Peace (2023) ; United Nations Framework Convention on Climate Change (2023) ; divers PNA.

## Annexe 2. Glossaire

<b>Adaptation</b>	Selon le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, il s'agit du processus d'adaptation des systèmes humains aux changements climatiques réels ou prévus et à leurs effets afin d'atténuer les effets néfastes et d'exploiter les opportunités bénéfiques (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2021).
<b>Capacité d'adaptation</b>	Capacité des personnes, des institutions, des organisations et des systèmes à affronter, à gérer et à surmonter les conditions défavorables dans le court à moyen terme en utilisant les compétences, les valeurs, les croyances, les ressources et les opportunités disponibles (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2021).
<b>Conflit</b>	Situation qui se produit lorsque deux personnes ou groupes au moins s'affrontent au sujet de valeurs ou de revendications concurrentes portant sur les ressources, le pouvoir ou le statut. Le conflit peut, mais pas toujours, déboucher sur des violences physiques. Les institutions et les normes conservent un espace pour les conflits politiques, sociaux et économiques non violents. Cependant, lorsque les structures de gouvernance sont faibles, que la justice est inaccessible ou que la dynamique sociopolitique est source de division, il existe un potentiel de violence ou de mobilisation de groupes autour d'une identité particulière (United Nations Sustainable Development Group, 2022).
<b>État touché par le conflit</b>	État dans lequel d'importantes perturbations sociales et économiques – en période de conflit ou d'après-conflit, à l'échelon national ou infranational – entraînent une faible gouvernance, des dommages considérables aux infrastructures et une interruption de la fourniture de services (Asian Development Bank, 2012).
<b>Sensibilité aux conflits</b>	Conception et mise en œuvre d'activités qui minimisent spécifiquement la probabilité d'occasionner des dommages, d'exacerber des tensions ou d'accroître la violence dans un contexte donné. Elle repose sur la connaissance et la compréhension du contexte de paix et de conflit dans lequel les activités sont mises en œuvre et de la manière dont les activités et le contexte peuvent s'influencer mutuellement et implique d'adapter les activités en conséquence. La sensibilité aux conflits établit les fondements d'une paix durable en maximisant l'impact positif des activités (United Nations Sustainable Development Group, 2022). Il convient de noter que les définitions peuvent varier d'un acteur à l'autre en fonction du travail qu'ils effectuent et des contextes dans lesquels ils interviennent.

<b>État fragile</b>	État qui « n'a qu'une faible capacité à effectuer les fonctions essentielles qui consistent à gouverner une population et son territoire, et n'a pas la capacité de développer des relations constructives et mutuellement avantageuses avec la société » (Organisation de coopération et de développement économiques, 2011). Dans ces contextes, la confiance et les obligations réciproques entre l'État et ses citoyens sont devenues faibles (Organisation de coopération et de développement économiques, 2011). Le conflit peut être une cause, un symptôme ou une conséquence de la fragilité d'un État (Asian Development Bank, 2012).
<b>Fragilité</b>	« Conjonction d'une exposition à des risques et d'une capacité insuffisante de l'État, d'un système ou d'une communauté à gérer, absorber ou atténuer ces risques » (Organisation de coopération et de développement économiques, 2022).
<b>Approche tenant compte des questions de genre</b>	Approche de programmation allant au-delà de la sensibilité aux différences de genre en visant explicitement à promouvoir l'égalité des genres. Les approches qui tiennent compte des questions de genre traduisent une compréhension des normes, des rôles et des inégalités en matière de genre ; abordent activement les différences de genre au niveau des besoins, des impacts et de l'accès aux ressources et aux opportunités ; et font progresser les droits des femmes et des filles en vue d'une égalité de participation et d'une répartition juste et équitable des avantages (adapté de Dazé & Church, 2019 ; United Nations Development Programme, 2016).
<b>Paix</b>	Dans cette note d'orientation, la paix signifie une paix positive – pas simplement l'absence de conflit, mais la présence de conditions permettant à chacun de vivre pleinement et dans la dignité (Galtung, 1969 tel que cité dans Directorate-General for International Partnerships, 2021).
<b>Consolidation de la paix</b>	Activités dont le but est de réduire le risque qu'un État, une région ou une communauté tombe ou retombe dans un conflit à travers le renforcement des capacités nationales de gestion de la paix et des conflits à tous les niveaux, jetant ainsi les bases d'un développement durable (Department of Peace Operations, s.d.). Il s'agit d'un processus pluridisciplinaire et à long terme qui vise à renforcer la capacité de l'État à remplir ses fonctions essentielles de manière efficace et légitime.
<b>Inclusion sociale</b>	Processus actif, intentionnel et continu visant à remédier aux iniquités de pouvoir et de privilège (University of British Columbia, s.d.) et à améliorer les conditions de participation à la société des personnes défavorisées (Department of Economic and Social Affairs, 2016, p. 20).



[www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)  
[info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)  
X @NAP\_Network  
f @NAPGlobalNetwork  
in nap-global-network

This project is undertaken with the financial support of:  
Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :



Secretariat hosted by:  
Secrétariat hébergé par :

