

NOTA DE ORIENTACIÓN

Paz, conflicto y procesos PNAD



AUTORES

Alec Crawford, Anne Hammill, Anne Tadgell

CITA CORRECTA

Crawford, A., Hammill, A., & Tadgell, A. (2023). *Paz, conflicto y procesos PNAD* (Nota orientativa de la Red Global NAP). Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. <https://www.napglobalnetwork.org>

ACERCA DE LA RED GLOBAL DEL PNAD

La Red Global del PNAD se creó en 2014 para ayudar a los países en desarrollo a promover sus procesos de PNAD y para contribuir a agilizar los esfuerzos de adaptación en todo el mundo. Para lograrlo, la Red facilita el aprendizaje y el intercambio sostenido entre los países en desarrollo, apoya la acción a nivel nacional para el desarrollo y la implementación de los PNAD, y fortalece el apoyo bilateral para la adaptación y a los sectores sensibles al clima a través de la coordinación de los donantes. Austria, Canadá, Alemania y los Estados Unidos han proporcionado apoyo financiero para la Red. La Secretaría está a cargo del Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IIDS). Para más información visite www.napglobalnetwork.org.

Todas las opiniones expresadas en el presente documento corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las políticas o las opiniones de la Red Global del PNAD, sus fundadores o los participantes de la Red.

AGRADECIMIENTOS

Los autores desean dar las gracias a los colegas y socios que generosamente dedicaron su tiempo y atención a la revisión de los borradores de estas orientaciones; sus ideas y consejos han contribuido a reforzar tanto el contenido de este documento como su aplicabilidad. En particular, queremos dar las gracias a nuestros colegas de la Red Global del PNAD Emilie Beauchamp, Angie Dazé, Orville Grey, Christian Ledwell y Anika Terton; el equipo de Comunicación de IISD; colegas de la Secretaría para el Cambio Climático de las Naciones Unidas; y puntos focales de los países socios de la Red Global del PNAD.

INFORMACIÓN DE CONTACTO

Secretaría de la Red Global del PNAD

c/o Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD)

111 Lombard Avenue, Suite 325

Winnipeg, Manitoba, Canadá R3B 0T4

Teléfono: +1 (204) 958-7700

Correo electrónico: info@napglobalnetwork.org

LICENCIA CREATIVE COMMONS

Este informe cuenta con permisos bajo una [Licencia Internacional de Creative Commons Atribución-No ComercialCompartirIgual 4.0](#). Los artículos que aparecen en esta publicación pueden ser citados y reproducidos libremente siempre y cuando: i) se reconozca la fuente; ii) que el material no se utilice con fines comerciales; y iii) cualquier adaptación del material se distribuya bajo la misma licencia.

© 2023 Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible

Foto de portada: Devastación causada por la tormenta tropical Jeanne a los habitantes de Haití (Foto ONU/Sophia Paris).

Todas las imágenes son propiedad exclusiva de sus autores y no pueden utilizarse para ningún fin sin su autorización por escrito.

Paz, conflicto y procesos PNAD

Diciembre 2023

Acrónimos

ARV	análisis de riesgos y vulnerabilidades
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CVCA	Análisis de Capacidad y Vulnerabilidad Climática
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF, por su sigla en inglés)
FVC	Fondo Verde para el Clima
LEG	Grupo de Expertos de los PMA
MEL	monitoreo, evaluación y aprendizaje
MSC	Mecanismo de Seguridad Climática
NBI	Iniciativa de la Cuenca del Nilo
ND-GAIN	Iniciativa Global de Adaptación de Notre Dame
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OMM	Organización Meteorológica Mundial
ONG	organización no gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OSC	organización de la sociedad civil
PMA	país menos adelantado
PNAD	Plan Nacional de Adaptación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
SMN	servicio meteorológico nacional
UE	Unión Europea
UNDP	Departamento de Consolidación de la Paz y Asuntos Políticos de la ONU
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Índice

1	Introducción	1
2	Antecedentes: La planificación de la adaptación en contextos de conflicto y consolidación de la paz.....	4
	2.1 Adaptación, consolidación de la paz y sensibilidad al conflicto	6
	2.2 Alinear los PNAD con las agendas de consolidación de la paz.....	9
3	Factores habilitantes.....	12
	3.1 Liderazgo	13
	3.2 Datos, conocimiento y comunicaciones	17
	3.3 Financiación.....	23
	3.4 Disposiciones institucionales y marcos políticos	26
	3.5 Participación de las partes interesadas	29
	3.6 Desarrollo de Capacidades	31
4	Sensibilización al conflicto en el proceso PNAD.....	35
	4.1 Planificación.....	37
	4.2 Aplicación.....	53
	4.3 Seguimiento, evaluación y aprendizaje	58
5	Conclusiones.....	64
	Referencias	66
	Apéndice 1. Debates sobre la paz y los conflictos en los documentos de los PNAD publicados en el sitio web de la CMNUCC	75
	Apéndice 2. Glosario de términos.....	80

1

Introducción

El cambio climático es uno de los grandes retos de nuestra era. Sus efectos -aumento de las temperaturas, tormentas más fuertes, lluvias más irregulares y subida del nivel del mar, por nombrar algunos- ya están afectando a los lugares donde la gente puede criar a sus familias, cultivar sus alimentos y construir sus casas. Los riesgos son considerables y van en crecimiento, y los retos para reducir las vulnerabilidades individuales, comunitarias y nacionales y aumentar la resiliencia pueden parecer abrumadores.

En ningún otro lugar es esto más cierto que en las comunidades y Estados afectados por la fragilidad, los conflictos y la inestabilidad. La geografía ya juega en contra de muchos de estos países: a pesar de contribuir relativamente poco a las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, las poblaciones de las regiones afectadas por conflictos como el Sahel, el Cuerno de África y Oriente Medio suelen estar muy expuestas a los riesgos climáticos (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional [USAID], 2019).

Para los Estados en situación de conflicto, la adaptación al cambio climático es rara vez, o nunca, una prioridad inmediata: cuestiones como la defensa nacional, la prevención de más pérdidas de vidas y sufrimiento, y el establecimiento de la paz tienen precedencia. En los países que se recuperan de un conflicto y de la violencia, donde la paz -por frágil que sea- se ha establecido, los gobiernos se enfrentan a menudo a la difícil, larga y compleja tarea de fortalecer y reconstruir los mecanismos de gobernanza y las instituciones necesarias para satisfacer las necesidades inmediatas de su población y protegerla de una serie de riesgos, incluido el retorno de la violencia. Al igual que en situaciones de conflicto activo, dar prioridad a la acción contra el cambio climático en contextos de consolidación de la paz puede resultar difícil.

Sin embargo, los estrechos vínculos entre el cambio climático y la fragilidad significan que sería un error ignorar las necesidades de adaptación a medio y largo plazo en estos contextos de consolidación de la paz (Crawford & Church, 2020). Además de agravar los retos para el desarrollo humano, hace tiempo que se reconoce que el cambio climático es una amenaza que exacerba las tensiones existentes y los retos de gobernanza para aumentar el riesgo, la duración o la gravedad de los conflictos (Naciones Unidas, 2019). Esta amenaza es especialmente grave en aquellos países y regiones acosados por una gobernanza y unas instituciones débiles (Mbaye y Signé, 2022; Raleigh et al., 2015).

Los factores que impulsan tanto los conflictos como los riesgos climáticos son a menudo comunes e incluyen instituciones débiles, desigualdad, historias de violencia y pobreza. En muchas regiones o Estados afectados por conflictos, la doble crisis de la fragilidad y el cambio climático pueden

reforzarse mutuamente. Los conflictos pueden socavar los esfuerzos por crear los sistemas, las instituciones y los mecanismos de gobernanza necesarios para reforzar la resiliencia nacional y comunitaria al cambio climático, mientras que este puede afectar a todas las fases del ciclo del conflicto (Crawford et al., 2015).

Aunque el cambio climático y los conflictos son a menudo desafíos compuestos, la adaptación a los efectos del cambio climático puede ser una forma eficaz de romper este ciclo mejorando el bienestar social y abordando las causas profundas de la fragilidad. Hacerlo en contextos afectados por conflictos y de consolidación de la paz requiere estrategias de planificación y programación de la adaptación sensibles al conflicto que comprendan las dinámicas de conflicto locales asociadas al cambio climático y utilicen esta comprensión para abordar dichas dinámicas, hacer frente a las vulnerabilidades climáticas y promover la paz.

Las medidas de adaptación sólidas se basan en una planificación eficaz e integradora, que en muchos países está siendo dirigida por el proceso Plan Nacional de Adaptación (PNAD). El proceso PNAD se estableció en 2010 en virtud del Marco de Adaptación de Cancún para ayudar a los países a reducir su vulnerabilidad a los impactos del cambio climático e integrar la adaptación en sus planes de desarrollo a medio y largo plazo y en la toma de decisiones. Se trata de un proceso participativo y dirigido por los propios países; incluye la planificación de la adaptación subnacional y sectorial; y, como proceso iterativo y continuo, debe ajustarse y adaptarse con el tiempo para reflejar los cambios climáticos, políticos, los conflictos y los contextos de desarrollo, así como los éxitos, los retos y los fracasos de las medidas de adaptación (Hammill et al., 2019; Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático [CMNUCC], 2021).¹

Esta nota de orientación examina el modo en que los gobiernos que operan en contextos de consolidación de la paz pueden iniciar, financiar, aplicar, supervisar, evaluar y aprender de su proceso PNAD de un modo que comprenda y responda a las dinámicas de paz y conflicto. Los PNAD sensibles al conflicto resultantes están alineados con los objetivos de consolidación de la paz y desarrollo del país, promueven activamente la paz y trabajan para minimizar los riesgos de que el cambio climático y los programas de adaptación contribuyan al conflicto.

Los tres objetivos principales de la nota orientativa son:

- esbozar los factores habilitantes necesarios para diseñar PNAD sensibles a los conflictos, a saber: liderazgo; datos, conocimientos y comunicaciones; financiación; acuerdos institucionales; participación de las partes interesadas; y habilidades y capacidades;
- ofrecer puntos de partida prácticos para diseñar procesos PNAD cuyas fases principales estén en consonancia con los objetivos de consolidación de la paz;
- ofrecer ejemplos de cómo los países están integrando las consideraciones relativas a los conflictos y la consolidación de la paz en sus procesos PNAD;

¹ Encontrará más información sobre el proceso PNAD en las proceso PNAD y en el [sitio web de la Red Global del PNAD](#).

En la sección 2 de la guía se presentan los antecedentes, se esbozan los retos y las oportunidades asociados a la planificación de la adaptación en los países afectados por conflictos y se examinan los argumentos a favor de la alineación entre la planificación de la adaptación y la consolidación de la paz en estos contextos. También presenta algunas de las formas en que los gobiernos han empezado a integrar las consideraciones relativas a los conflictos y la consolidación de la paz en sus procesos PNAD. La sección 3 se centra en los factores clave que los gobiernos y que los donantes deberían apoyar para garantizar una alineación eficaz de los PNAD y la consolidación de la paz, a saber: el apoyo de los líderes y los defensores de la alineación de las agendas de adaptación y consolidación de la paz; el aumento de la financiación para la adaptación en contextos de consolidación de la paz; el desarrollo de capacidades y habilidades para los planificadores de la adaptación y la consolidación de la paz; más inversiones en la generación y difusión de datos y conocimientos climáticos; el refuerzo de los acuerdos institucionales; y la mejora del compromiso con y entre los profesionales de la adaptación y la consolidación de la paz. La Sección 4 examina los puntos de entrada para hacer que los PNAD sean sensibles a los conflictos en las tres fases principales del proceso: planificación; implementación; y monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL). En la sección 5 se presentan las conclusiones.

Esta guía ha sido elaborada por la Red Global de PNAD para los gobiernos de los países en desarrollo que trabajan en sus procesos de elaboración de PNAD mientras atraviesan o salen de periodos de conflicto y fragilidad nacional y subnacional, aunque también pretende ser relevante para otros actores que trabajan en estos contextos, en particular los gobiernos donantes, los mecanismos de apoyo regional y los socios humanitarios y de desarrollo, dado el importante papel que desempeñan en el apoyo tanto a la consolidación de la paz como a la adaptación al cambio climático.

Aunque es posible integrar la adaptación al cambio climático en las respuestas humanitarias inmediatas, estas orientaciones, al igual que el propio proceso PNAD, se centran en la planificación y la acción a medio y largo plazo. Aunque parte del contenido será relevante para integrar la adaptación en las acciones humanitarias y en la respuesta a las catástrofes, este ámbito no es el objeto de este documento. La nota de orientación se elaboró a partir de una amplia investigación documental, la creación de estudios de caso y debates con los países socios y los puntos focales de la Red Global del PNAD. La asistencia técnica de la Red Global del PNAD a los socios afectados por conflictos también ha servido de base al texto.

2

Antecedentes: La planificación de la adaptación en contextos de conflicto y consolidación de la paz

Los Estados afectados por conflictos necesitan adaptarse urgentemente a los efectos del cambio climático. Al igual que muchos países en desarrollo, estos Estados suelen tener altos niveles de exposición y vulnerabilidad a los impactos climáticos, y poca preparación en sus sistemas de gobernanza e instituciones para gestionar y recuperarse de estos impactos (Notre Dame Global Adaptation Initiative [ND-GAIN], 2020; USAID, 2019). Sin embargo, existe un vínculo especialmente fuerte entre fragilidad, vulnerabilidad y baja capacidad de adaptación; muchos de los Estados considerados entre los más frágiles también se encuentran entre los más vulnerables al cambio climático (véase el Cuadro 1; los países en las celdas sombreadas se encuentran entre los 12 Estados más frágiles y más vulnerables al cambio climático). En estos contextos, meses, años o incluso décadas de violencia pueden erosionar significativamente las capacidades de respuesta al cambio climático.

La viabilidad de las medidas de adaptación –y de la planificación de la adaptación como primer y crucial paso– en estos contextos suele verse aún más limitada por la inestabilidad. Si un país se encuentra en un estado de conflicto activo, los gobiernos se centran principalmente en hacer la guerra, mitigar la violencia o lograr la paz. Algunos gobiernos en estos contextos ni siquiera se preocupan por proteger a sus ciudadanos de los impactos de un clima cambiante. Otros pueden no tener el control total de su territorio y, por tanto, no estar en condiciones de planificar y aplicar eficazmente medidas de adaptación.

Si se establece la paz y existe la voluntad política de hacer frente a la crisis climática, los retos y obstáculos para la planificación y la acción en materia de adaptación siguen siendo considerables, ya que los gobiernos luchan con necesidades urgentes que compiten entre sí. Entre ellas, restablecer la seguridad; reconstruir escuelas, hospitales e infraestructuras críticas; crear empleo y apoyar los medios de subsistencia; y reanudar la producción agrícola y asegurar las cadenas de valor alimentarias. Tras un conflicto, muchos de los sistemas destinados a proteger a las personas del impacto de las perturbaciones y tensiones climáticas –incluidos los sistemas de alerta temprana, los servicios de extensión agrícola y las prácticas de gestión de los recursos hídricos– pueden faltar o descuidarse. El personal y los presupuestos para la adaptación pueden carecer de recursos suficientes y estar desbordados. La infraestructura física necesaria para apoyar los esfuerzos de resiliencia climática – como carreteras, pozos,

telecomunicaciones, redes de riego y diques– puede haber sido destruida o estar en mal estado. Los derechos de tenencia, acceso y uso de la tierra y los recursos, todos ellos cruciales para abordar las vulnerabilidades y los riesgos climáticos, pueden seguir estando mal definidos o ser objeto de controversia. Además, los proyectos de adaptación dentro del país pueden haberse interrumpido o cancelado por completo debido a la violencia, lo que afecta al conjunto básico de acciones sobre el que pueden construirse los planes. La financiación y las inversiones internacionales para la adaptación –ya bastante bajas en muchos países menos adelantados (PMA)– pueden haberse agotado debido a la percepción de un riesgo (muy real) (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD], 2021). A nivel nacional y local, la información y los datos climáticos necesarios para comprender las vulnerabilidades y diseñar políticas, planes y acciones climáticas eficaces y adecuadas pueden ser insuficientes.

Tabla 1. Solapamiento entre fragilidad estatal y vulnerabilidad climática

Clasificación del Índice de Estados Frágiles, 2023		Los más vulnerables al cambio climático*	
Rango		Rango	
1	Somalia	1	Chad
2	Yemen	2	República Centroafricana
3	Sudán del Sur	3	Eritrea
4	República Democrática del Congo	4	República Democrática del Congo
5	Siria	5	Guinea Bissau
6	Afganistán	6	Sudán
7	Sudán	7	Afganistán
8	República Centroafricana	8	Somalia
9	Chad	9	Liberia
10	Haití	10	Mali
11	Etiopía	11	Yémen
12	Myanmar	12	Congo

Fuente: [Fondo para la Paz](#), 2023; [ND-GAIN](#), 2021.

Notas: *Más vulnerables al cambio climático (y a otros desafíos globales), y menos preparados para mejorar su resiliencia (2021).

Los países en las celdas sombreadas se encuentran entre los 12 Estados más frágiles y vulnerables al cambio climático.

La combinación de la exposición a los riesgos climáticos, las realidades socioeconómicas de los Estados afectados por conflictos y las elevadas vulnerabilidades y escasas capacidades de afrontamiento de las poblaciones y las instituciones estatales puede, si no se aborda, socavar la consolidación de la paz y provocar que el cambio climático exacerbe los riesgos de conflicto (Mecanismo de Seguridad Climática [MSC], 2020). Esto podría ocurrir si la sequía, las inundaciones, las tormentas y otros impactos climáticos aumentaran la competencia por una base de recursos naturales cada vez más reducida; comprometieran la seguridad alimentaria; cambiaran los patrones de migración, incluso dentro y alrededor de las ciudades; y socavarán los medios de subsistencia dependientes del clima, como la agricultura, la ganadería y la pesca (UNCSM, 2020). La amenaza es especialmente grave en contextos en los que estos efectos provocan el desempleo entre los hombres jóvenes, lo que los hace susceptibles de ser reclutados por el crimen organizado y los grupos armados no estatales (Mbaye y Signe, 2022; UNCSM, 2020). La incapacidad del Estado para proteger a su población frente a los efectos de un clima cambiante puede socavar la confianza de la población en el gobierno y erosionar el contrato social que los gobiernos tienen con sus ciudadanos (Crawford & Church, 2020).

El proceso PNAD ofrece a los gobiernos y a sus socios la oportunidad de replantearse el desarrollo en contextos afectados por conflictos y de romper con círculos viciosos de retroalimentación entre cambio climático y conflicto. Unos programas y proyectos de adaptación climática bien diseñados y ejecutados pueden ayudar a los países y a las comunidades a hacer frente y a recuperarse de las perturbaciones y tensiones climáticas. También pueden abordar muchas de las causas profundas de los conflictos, fortaleciendo los cimientos sobre los que se construye la paz al apoyar y mejorar los medios de subsistencia; reducir la presión migratoria; reforzar la seguridad alimentaria; abordar las desigualdades sociales y de género; y promover un uso más sostenible de los recursos naturales y unos ecosistemas más sanos.

Hay que señalar que el cambio climático –aunque bien establecido como un multiplicador potencial de amenazas y como factor que contribuye a exacerbar los agravios y las vulnerabilidades subyacentes de los conflictos (Departamento de Consolidación de la Paz y Asuntos Políticos de la ONU, 2022)– no conduce automáticamente a la violencia: muchas personas se adaptan al cambio climático sin recurrir a la violencia, incluso en un contexto de mayor sufrimiento. Y aunque las capacidades de adaptación en los países afectados por conflictos se ven a menudo comprometidas por la violencia, también pueden ampliarse, dado el alto nivel de adaptabilidad necesario para vivir en circunstancias tan difíciles. Apoyar la capacidad de las personas para adaptarse pacíficamente a un clima cambiante y prosperar en él será fundamental para los procesos PNAD de los Estados frágiles.

2.1 Adaptación, consolidación de la paz y sensibilidad al conflicto

Para esta orientación, la sensibilidad al conflicto y la consolidación de la paz se consideran dos etapas de un continuo (véase la Figura 1 y el Apéndice 2 para consultar un glosario de términos

utilizados en este documento). Ambas incluyen actividades destinadas a reducir el conflicto o promover la paz en una zona amenazada por un conflicto intergrupar, que lo experimenta o que se está recuperando de él (Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos [OCDE], 2007). Las diferencias radican en cómo interactúa cada etapa con la dinámica de la paz y el conflicto. La sensibilidad al conflicto es un enfoque de la ejecución de programas y proyectos que trata de minimizar la posibilidad de que las actividades (inadvertidamente) creen o exacerben tensiones y agravios, y puede aplicarse a cualquier forma de programación, incluida la humanitaria, la de consolidación de la paz, la de desarrollo y la de adaptación al cambio climático. Sienta las bases para mantener la paz. La consolidación de la paz incluye una serie de actividades diseñadas específicamente para abordar las causas profundas del conflicto y generar resultados relacionados con la paz. Todas las actividades de consolidación de la paz deben ser sensibles al conflicto, pero no todas las actividades sensibles al conflicto tienen por qué promover la paz (Grupo de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, 2022).

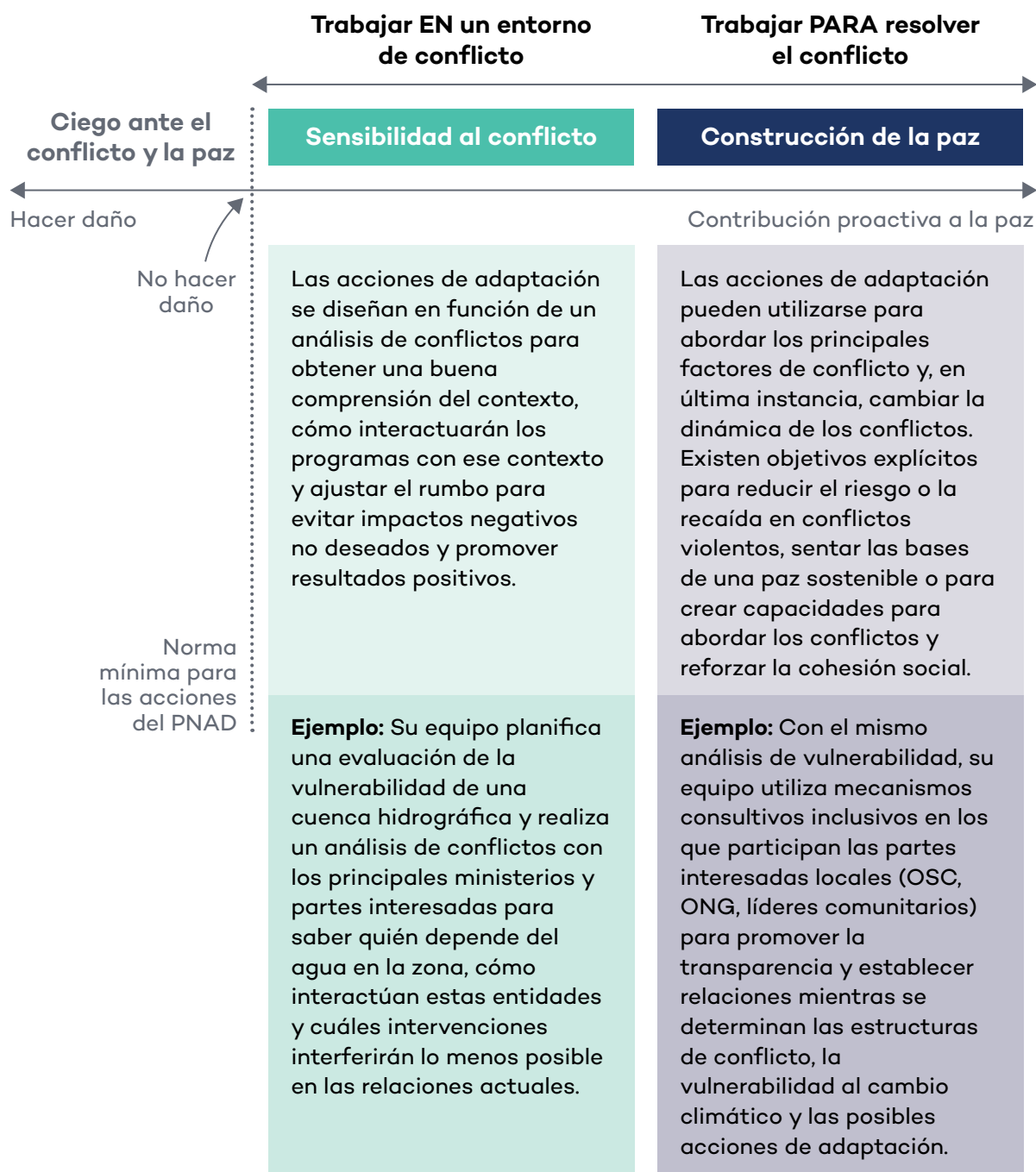
Estos términos pueden considerarse dentro de un espectro. En un extremo está la ceguera ante el conflicto o la paz, cuando la programación no tiene en cuenta el contexto en el que opera y tiene el potencial de afectar negativamente al conflicto o a las comunidades a las que pretendía ayudar (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación [FAO], 2020). “No hacer daño” es un primer marco de sensibilidad al conflicto que pretende reducir los efectos negativos de la programación. Todas las actividades en Estados frágiles y afectados por conflictos, incluidas las acciones humanitarias y de adaptación, deben seguir como mínimo los principios de “No hacer daño”. La sensibilidad al conflicto amplía el principio de “no hacer daño” al tratar de amplificar los efectos positivos de la programación, mientras que la consolidación de la paz va un paso más allá al establecer objetivos de apoyo a la paz. A lo largo de este espectro de sensibilidad al conflicto y consolidación de la paz se encuentran diferentes niveles de trabajo por la paz y el conflicto, entre los que se incluyen “mantener la paz” (FAO, 2020; Grupo de Desarrollo Sostenible de la ONU, 2022) y “receptividad a la paz” (Interpeace, 2021).

La sensibilidad al conflicto funciona “en” el conflicto, lo que significa que los actores reconocen que la programación no existe separada del contexto de paz y conflicto en el que opera, por lo que las actividades se diseñan para minimizar su potencial para exacerbar las tensiones y la violencia (Goodhand, 2006; Interpeace, 2010). Las actividades de consolidación de la paz se centran en trabajar “para resolver” el conflicto, lo que significa que la programación se diseña específicamente para abordar los factores del conflicto y apoyar la resolución, sin dejar de ser consciente de los contextos de conflicto en los que opera (Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, 2021; Goodhand, 2006).

Aplicadas a la adaptación al cambio climático, la sensibilidad a los conflictos y la consolidación de la paz requieren un enfoque distinto al de las directrices técnicas del Grupo de Expertos de PMA (GEPMA) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) para el proceso PNAD. Las consideraciones relativas a los conflictos o la paz pueden influir en la planificación de la adaptación de varias maneras; por ejemplo, en la elección de los sectores a los que dar prioridad –abordando primero aquellos sectores (como

el agua o la agricultura) que pueden estar vinculados a conflictos sobre el uso de los recursos o la competencia por los mismos– o en el enfoque de la dinámica entre los grupos de partes interesadas. Empezar el proceso PNAD siendo conscientes de la dinámica de los conflictos ayudará a evitar que el proceso exacerbe las tensiones.

Figura 1. El espectro de las intervenciones de adaptación sensibles a los conflictos



Fuentes: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación [FAO], 2020; Interpeace, 2021; UNICEF, 2016a.

2.2 Alinear los PNAD con las agendas de consolidación de la paz

Entre las razones por las que los Gobiernos deberían alinear activamente sus PNAD y sus procesos de consolidación de la paz se incluyen los factores de vulnerabilidad compartidos, los plazos similares para la programación y el impacto, la necesidad de reforzar la gobernanza y el uso de procesos participativos y propios del país para lograr el éxito (Crawford & Church, 2020). Esta sección examina cada una de estas oportunidades de alineación.

Factores de riesgo y vulnerabilidad compartidos

Un proceso PNAD bien diseñado adopta un enfoque holístico para identificar, priorizar y abordar los riesgos climáticos y los factores de vulnerabilidad. Para los Estados frágiles, el conflicto es una fuente clave de vulnerabilidad climática (véase el cuadro 1), y los riesgos de conflicto deben abordarse a través del proceso PNAD para garantizar la eficacia y la sostenibilidad de la acción climática. Al mismo tiempo, otros factores subyacentes de la vulnerabilidad climática también pueden provocar conflictos, como la pobreza multidimensional, las desigualdades sociales, de género y económicas, la inseguridad alimentaria y de los medios de subsistencia, y la marginación política. Adoptar un enfoque del PNAD que tenga en cuenta las cuestiones de género y sea socialmente integrador ayuda a garantizar que las vulnerabilidades, perspectivas, capacidades y necesidades diferenciadas –incluidas las de las personas que suelen estar excluidas de la planificación y la toma de decisiones– se comprendan e integren tanto en los planes como en las acciones de adaptación y consolidación de la paz.

Enfoque en horizontes temporales a medio y largo plazo

El proceso PNAD se estructura en torno a la integración de la planificación de la adaptación en la toma de decisiones a medio y largo plazo y en los planes y presupuestos de desarrollo, en todos los sectores y niveles de gobernanza (CMNUCC, 2012). Teniendo en cuenta que un país tarda una media de 22 años en recuperarse de un conflicto grave, la integración de la adaptación en la planificación a largo plazo encaja perfectamente con los plazos de consolidación de la paz (Hoeffler, 2012). Al principio de este periodo, deben abordarse las necesidades inmediatas. Estas incluyen la reconciliación; el desarme, la desmovilización y la reintegración de los combatientes; la celebración de elecciones libres y justas; y la protección de los civiles. Sin embargo, también hay que empezar a trabajar en procesos de recuperación a más largo plazo, como la reconstrucción de la infraestructura, el restablecimiento de los servicios públicos, la rehabilitación de los ecosistemas, la creación de empleo y la reparación y el fortalecimiento de las instituciones de gobernanza necesarias para apoyar a la población y abordar las causas profundas de la fragilidad (incluido el cambio climático) para reducir el riesgo de recaer en el conflicto.

El proceso PNAD difiere de los esfuerzos anteriores de acción global para la adaptación, como los Programas Nacionales de Acción para la Adaptación de la CMNUCC, que se centraban en responder a las necesidades urgentes e inmediatas de adaptación al cambio climático. Al ampliar los horizontes e integrar la adaptación en la planificación del desarrollo, el proceso PNAD está

mejor alineado con el apoyo a las prioridades de consolidación de la paz a medio y largo plazo de un Estado afectado por un conflicto (Crawford & Church, 2020). La alineación temprana de los programas del PNAD y de consolidación de la paz garantiza que los gobiernos y los socios que supervisan la transición de la acción humanitaria a la consolidación de la paz y al desarrollo integren las consideraciones climáticas en cada uno de estos pilares de trabajo, a menudo descoordinados. Esta reflexión a más largo plazo contribuirá a garantizar que las decisiones que se tomen en una fase temprana de la posguerra –como la reconstrucción de infraestructura, el diseño de sistemas de gestión del agua, el reasentamiento de poblaciones desplazadas o la creación de puestos de trabajo y programas de subsistencia– tengan en cuenta y respondan a los efectos climáticos existentes y previstos, aumentando así su eficacia y sostenibilidad. Por último, tanto el PNAD como los procesos de consolidación de la paz son iterativos y, sobre la base de sistemas de MEL bien diseñados, dotados de recursos y capacidades, deben ajustarse y mejorarse con el tiempo para garantizar que siguen cumpliendo sus objetivos y adaptándose a un contexto cambiante.

La importancia de una gobernanza reforzada

Tanto el PNAD como los procesos de consolidación de la paz se centran en reforzar los sistemas de gobernanza, las instituciones y las capacidades que favorecen la resiliencia ante los riesgos climáticos o de conflicto, respectivamente. En el caso de los Estados afectados por conflictos, el hecho de que el Estado no proteja adecuadamente a la población contra nuevos actos de violencia o contra los efectos del cambio climático puede erosionar la confianza pública en el gobierno en un momento en que la confianza es crucial. Para ayudar a consolidar la legitimidad de los gobiernos que operan en un contexto de consolidación de la paz, los planes de adaptación al cambio climático bien comunicados, bien financiados y bien aplicados no sólo pueden reducir las vulnerabilidades de la población al cambio climático, sino también demostrar que las autoridades estatales y locales están trabajando activamente para reducir los factores de fragilidad. El plan de consolidación de la paz de la República Centroafricana, por ejemplo, se adoptó en 2016 tras años de conflicto civil y considera que una mayor resiliencia climática es un medio fundamental para renovar el contrato social entre el Gobierno y la población, junto con el fortalecimiento de la gobernanza, la mejora de la seguridad alimentaria y la mejora de los servicios de abastecimiento de agua (República Centroafricana, 2016). Un pilar central del PNAD de Madagascar, desarrollado en un contexto de crecientes conflictos locales en torno al uso de los recursos naturales y los movimientos de población, ha reforzado la gobernanza, especialmente en torno a la gestión descentralizada de los recursos naturales (Ministère de l'Environnement et du Développement Durable, 2021).

Más allá del enfoque nacional de los PNAD, la colaboración transfronteriza y la armonización de las estrategias y medidas de adaptación para hacer frente a los retos climáticos comunes también pueden ayudar a los países vecinos a hacer frente de forma más eficaz a los factores de inestabilidad, por ejemplo, en torno a recursos compartidos como el agua y la migración transfronteriza. La cooperación en las medidas de adaptación a través del proceso PNAD puede incluso servir de herramienta para la consolidación de la paz medioambiental, sobre todo en aquellos casos en los que los conflictos, ya sean internos o transfronterizos, han afectado a

las relaciones internacionales. Trabajar juntos en un reto que trasciende las fronteras políticas puede ofrecer un punto de entrada para iniciar el diálogo y fomentar la confianza.

Énfasis en los procesos participativos e impulsados por los propios países

Los PNAD y los procesos de consolidación de la paz exitosos comparten muchos de los principios y características fundamentales. Ambos deben diseñarse, aplicarse, supervisarse y evaluarse de forma participativa y transparente, incorporando las perspectivas de un conjunto diverso de actores interesados. Esto incluye no sólo a los del gobierno, sino también a los miembros de la comunidad, las OSC y los actores del sector privado. La inclusión significativa en la toma de decisiones sobre la consolidación de la paz y la adaptación ayudará tanto a abordar como a prevenir los agravios.

Como co-beneficio de la consolidación de la paz, la planificación participativa de la adaptación también puede fomentar la confianza y las relaciones entre los agentes interesados que, aunque antes no tuvieran nada en común, pueden reunirse en torno a un deseo mutuo de abordar un reto y una amenaza compartidos. En el PNAD de Timor Oriental, las acciones de adaptación prioritarias se identificaron y diseñaron de una forma participativa, reuniendo a todos los agentes afectados, con el fin de reforzar los esfuerzos continuados del gobierno para crear cohesión social tras el derramamiento de sangre de la lucha por la independencia (Secretaría de Estado de Medio Ambiente, Ministro Coordinador de Asuntos Económicos, 2021). Por último, ambos procesos deben ser asumidos e impulsados por los propios países: ninguno de los dos planes puede imponerse desde el exterior, sino que deben diseñarlos y llevarlos a cabo quienes, dentro del país, tengan un gran interés en lograr la paz y la resiliencia.



Foto: La “Operación Shabelle Libre” libera Afgoye de Al Shabaab (Foto ONU/Stuart Price)

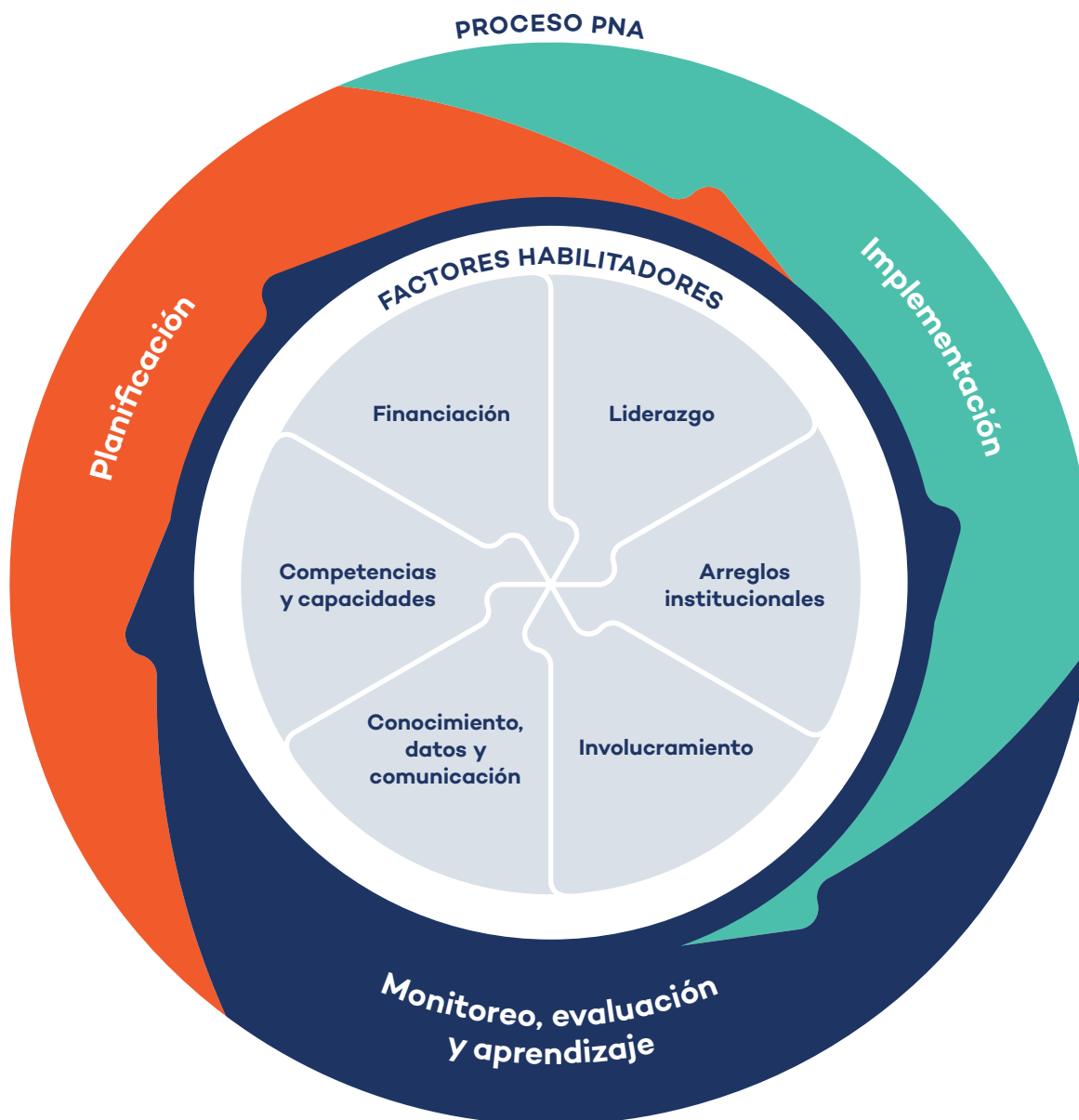
3

Factores habilitantes

Seis factores habilitantes conectados entre sí facilitan el éxito del proceso PNAD (figura 2). Establecer y reforzar estos factores ayudará a los equipos a integrar, en el PNAD, las consideraciones de paz y conflicto y a alinear el PNAD con los esfuerzos de consolidación de la paz del país. En concreto, los equipos del PNAD, en colaboración con colegas de todo el gobierno y con socios externos, tendrán que apoyar un liderazgo más fuerte; datos, conocimientos y comunicaciones; financiación; acuerdos institucionales y marcos políticos; participación de las partes interesadas; y desarrollo de habilidades y capacidades. La ausencia de estos factores habilitantes supondrá un obstáculo para las tres fases del proceso PNAD: planificación, implementación y MEL. Y aunque estos factores habilitantes se aplican a la planificación de la adaptación en todos los países, el contexto operativo específico de los Estados afectados por conflictos significa que estos factores pueden desempeñar papeles de crucial importancia no sólo para apoyar el proceso PNAD, sino también para garantizar que el proceso reduzca los riesgos de conflicto y apoye la paz.

La siguiente sección examina cada uno de estos factores facilitadores, subrayando su importancia tanto para los PNAD como para la consolidación de la paz, y señalando el resultado deseado que los países deberían perseguir a medida que refuerzan y apoyan cada factor.

Figura 2. Fases y factores habilitantes de procesos PNAD eficaces



Fuente: [Red Global PNAD](#), 2023.

3.1 Liderazgo

Por qué el liderazgo es importante para el proceso PNAD

El liderazgo de alto nivel es crucial para el proceso PNAD. En el nivel más fundamental, los líderes políticos proporcionan un mandato para el proceso. Esto requiere un compromiso

institucional, en el que los líderes establezcan las políticas, las estructuras organizativas y los mecanismos de rendición de cuentas necesarios para impulsar la planificación y las medidas de adaptación entre los ministerios y las autoridades subnacionales. Los líderes también deben comunicar el compromiso de su gobierno con la adaptación a un público amplio, utilizando su plataforma para destacar la importancia del proceso PNAD y su visión, principios rectores, objetivos y naturaleza transversal, y explicando cómo el PNAD se alinea con los planes nacionales de desarrollo. De este modo, pueden impulsar una mayor participación en el proceso. También pueden utilizar su poder de convocatoria para atraer a diversos participantes a todas las fases del proceso PNAD, elevar el papel de los grupos o comunidades que sufren discriminación en la toma de decisiones y la acción climática, e inspirar o incluso ordenar la alineación y la cooperación entre los actores clave, especialmente con los de los niveles subnacionales, que a menudo operan con calendarios diferentes. Los líderes pueden asignar fondos nacionales a la adaptación y ayudar a movilizar la ayuda internacional en apoyo del diseño, la implementación y la MEL de los PNAD. Por último, el liderazgo político de alto nivel del proceso PNAD subraya el apoyo a los compromisos internacionales, incluidos los de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai.

La importancia de los líderes en el proceso PNAD se extiende a aquellos que no pertenecen a los gobiernos nacionales (líderes de la sociedad civil, del sector privado, de los gobiernos locales, etc.) y que pueden impulsar el apoyo público a las medidas de adaptación.

Qué tienen de diferente los contextos afectados por conflictos

La importancia del liderazgo para el proceso PNAD es igualmente válida en los Estados afectados por conflictos. Sin embargo, en estos contextos puede haber importantes obstáculos para un liderazgo eficaz en materia de adaptación climática. En los Estados que sufren o se están recuperando de la violencia, la atención de los líderes políticos y de la opinión pública no suele centrarse en la crisis climática. Los líderes, en contextos afectados por conflictos, deben guiar a sus sociedades lejos de la violencia y, al mismo tiempo, restablecer el Estado de Derecho, los servicios públicos y el funcionamiento de las instituciones, asumiendo que esta recuperación redunda en su propio beneficio (Hasegawa, 2015).

Los líderes en estos contextos también pueden no tener el control total de su territorio, o pueden ser líderes transitorios sin un mandato completo del electorado. Su poder de convocatoria puede ser limitado, en caso de que la desconfianza y las relaciones rotas entre las partes del conflicto existan o persistan más allá de su resolución, impidiendo que el PNAD sea verdaderamente participativo. La capacidad de estos líderes para comunicar el PNAD y sus objetivos al público puede verse limitada por una infraestructura dañada o insuficiente, mientras que los mecanismos y capacidades necesarios para coordinar las acciones nacionales con las autoridades subnacionales y las partes interesadas pueden ser limitados o inexistentes. Si la confianza del público en los líderes políticos de alto nivel no existe o se ha debilitado en un contexto de conflicto o postconflicto, puede que otros defensores del PNAD tengan que intervenir para impulsar y coordinar tanto las acciones de consolidación de la paz como las de adaptación desde la base.

Qué puede hacer al respecto

En contextos frágiles, es importante y ventajoso que los líderes políticos y los defensores de los PNAD se comprometan visiblemente a alinear las agendas y acciones de adaptación y consolidación de la paz. Esto puede lograrse mediante un compromiso público y una comunicación eficaz, y centrándose en el diálogo y la cooperación.

OBTENER EL COMPROMISO PÚBLICO

Los líderes comprometidos con la paz pueden conseguir los co-beneficios de consolidación de la paz defendiendo un proceso PNAD. Un compromiso público con este indica el compromiso de un líder con el fomento de los intereses nacionales (incluida la resiliencia a largo plazo) y la estabilidad (abordando algunos de los factores comunes del riesgo climático y de conflicto), dos ámbitos de preocupación fundamentales para los líderes en contextos posconflicto (Hasegawa, 2015). Refleja un enfoque constructivo sobre el futuro y la dirección que está tomando el país en un clima cambiante. Y el proceso PNAD también puede ayudar a los dirigentes a identificar las oportunidades –por ejemplo, de financiación, empleo o diálogo– que pueden reforzar aún más los esfuerzos de consolidación de la paz y el apoyo público.

El liderazgo y la acción en materia de adaptación al cambio climático, incluidas la planificación y la ejecución, pueden contribuir a aumentar la confianza de los ciudadanos en el gobierno, sobre todo si estos planes y acciones se comunican y ejecutan correctamente. La transparencia es importante en este sentido: los líderes deben comunicar tanto la visión a largo plazo del PNAD y sus beneficios para la adaptación y la consolidación de la paz, como quién debe hacer qué y cuándo para alcanzar esta visión, y los éxitos en materia de adaptación y consolidación de la paz que se hayan logrado, así como los fracasos experimentados en el camino (Mukendi, 2010). La gestión de las expectativas es fundamental: los líderes tendrán que comunicar al público el plan y lo que es factible conseguir con él, incluidos los retos y los supuestos que podrían obstaculizar su implementación, como una financiación insuficiente. Esto puede lograrse, al menos en parte, a través de la naturaleza participativa del propio PNAD, que ayudará a los líderes a garantizar que las preocupaciones de las partes interesadas queden reflejadas en el plan y que los implicados en su desarrollo comprendan bien las limitaciones.

ÉNFASIS EN EL DIÁLOGO Y LA COOPERACIÓN

El proceso PNAD ofrece a los líderes –del gobierno, pero también de las OSC, el sector privado, las organizaciones confesionales, los medios de comunicación, las comunidades y los socios de desarrollo de un país– la oportunidad de reunir a adversarios políticos anteriormente enfrentados, ya que el cambio climático representa un reto compartido y la adaptación puede proporcionar una base menos polémica para el diálogo y la cooperación. Cuando la confianza pública en los líderes políticos de alto nivel sea escasa, habrá que esforzarse por amplificar las voces y las funciones de los líderes ajenos al gobierno nacional que puedan impulsar la planificación y la acción en materia de adaptación.

Alinear el PNAD con el programa de consolidación de la paz y con quienes lo dirigen, si corresponde, aumentará la visibilidad política y el impulso del proceso PNAD. La alineación no será impulsada por un único ministerio, como ser el responsable del medio ambiente, sino más bien por una asociación entre los impulsores del proceso PNAD y un ministerio —normalmente de alto perfil— con un mandato de coordinación más amplio, o la oficina que respalda el proceso de consolidación de la paz (como Planificación Económica o la Oficina del presidente o del Primer Ministro).

El proceso PNAD también puede brindar a los dirigentes nacionales la oportunidad de reforzar sus vínculos con las autoridades subnacionales, vínculos que son cruciales tanto para la adaptación como para la consolidación de la paz. Trabajar a través de estas autoridades locales para centrar la acción climática en las necesidades de las comunidades tradicionalmente marginadas y vulnerables también ofrecerá a los líderes una oportunidad para la reconciliación y la reparación de la negligencia y los agravios del pasado. Al igual que ocurre con la consolidación de la paz, el éxito de un proceso PNAD no depende únicamente de las instancias superiores, sino que también requiere una base sólida construida de abajo arriba.

Ejemplo de buenas prácticas 1: Somalia

En mayo de 2022, en medio de una de las peores sequías de la historia de Somalia, el gobierno recién elegido dio prioridad a la creación de un nuevo Ministerio Federal de Medio Ambiente y Cambio Climático. Desde su creación, el Ministerio ha dejado claro que Somalia persigue un programa conjunto de adaptación al cambio climático y consolidación de la paz.

A principios de su mandato, la primera ministra de Medio Ambiente y Cambio Climático de Somalia, Khadija Mohamed al-Makhzoumi, definió los retos del cambio climático y de la seguridad en Somalia están interrelacionados y requieren de soluciones conjuntas. En la Conferencia sobre Clima y Seguridad celebrada en Berlín en octubre, subrayó que “la seguridad climática y la pacificación medioambiental son fundamentales para Somalia” (Al-Makhzoumi, 2022a), al tiempo que apoyó el lanzamiento de la iniciativa Clima para la Paz, de la que Somalia es miembro. La ministra se hizo eco de estos comentarios y los amplió en varias charlas sobre conflictos, paz y seguridad en la COP 27 en Egipto, incluido el lanzamiento de la iniciativa Respuestas climáticas para mantener la paz. En el Foro sobre Seguridad y Cambio Climático, subrayó que “la seguridad y el cambio climático están inextricablemente ligados en Somalia. Las prolongadas guerras destruyeron las infraestructuras, lo que dificultó la superación de los retos del cambio climático” (Al-Makhzoumi, 2022b). Somalia también ha integrado consideraciones relativas a los conflictos y la consolidación de la paz en los primeros resultados de su PNAD, incluidas sus Comunicaciones sobre la adaptación y el Marco del PNAD.

3.2 Datos, conocimiento y comunicaciones

Por qué los datos, el conocimiento y las comunicaciones son importantes para el proceso PNAD

El proceso PNAD debe ser participativo e inclusivo, y guiarse por la mejor ciencia climática disponible y, según proceda, por los conocimientos tradicionales e indígenas (CMNUCC, 2012). Estos dos principios rectores del PNAD se basan en el entendimiento de que las políticas, los planes y las acciones de adaptación sólidos se basan, entre otros factores, en buenos datos y conocimientos. En todos los países se necesita una comprensión completa, actualizada y bien comunicada de los impactos, vulnerabilidades y riesgos climáticos actuales y futuros, de modo que los gobiernos, las comunidades y otros agentes interesados comprendan cómo está cambiando el clima; cómo estos cambios afectarán o podrían afectar a la salud y el bienestar, la igualdad, los medios de vida y las economías; y qué opciones de adaptación disponibles o innovadoras podrían abordar mejor estos cambios y satisfacer las prioridades individuales, comunitarias y nacionales de resiliencia climática.

La generación continua de datos y conocimientos sobre el clima es crucial. Sin embargo, igual de importante es compartir esta información y la información sobre el proceso PNAD y los esfuerzos de adaptación dentro y entre los departamentos gubernamentales y los grupos de partes interesadas en un formato transparente y accesible que pueda adaptarse a las necesidades del público destinatario (Ledwell, 2018). Esto incluye garantizar que el acceso a la información sobre la adaptación y sobre todas las fases del proceso PNAD sea equitativo para las personas de todos los géneros y grupos sociales (Dazé & Church, 2019). Con esta información en la mano, los responsables de la toma de decisiones podrán desarrollar un PNAD que se base en la ciencia y refleje las perspectivas de una amplia gama de partes interesadas.

¿Qué tienen de diferente los contextos afectados por conflictos?

Generar datos y conocimientos sobre los efectos, las vulnerabilidades y los riesgos del cambio climático, y comunicar tanto esto como el proceso PNAD, sigue siendo un reto fundamental para los países afectados por conflictos. Los responsables políticos y los profesionales que trabajan en la adaptación en contextos de consolidación de la paz suelen enfrentarse a una escasez de datos y conocimientos climáticos tras un conflicto, incluidos los relativos al clima pasado, actual y previsto. Esta carencia puede dificultar la evaluación y comunicación precisas de las vulnerabilidades climáticas —incluida su influencia en los riesgos de conflicto— y el diseño de intervenciones de adaptación que apoyen la resiliencia climática y la consolidación de la paz. Disponer de información y predicciones climáticas precisas puede ser de vital importancia para los planificadores de la adaptación y los constructores de la paz en contextos afectados por conflictos, dados los riesgos que los fenómenos meteorológicos extremos —ya sean de aparición rápida o lenta— pueden suponer para las poblaciones a las que apoyan; una tormenta especialmente grave puede acabar con los logros humanitarios y de construcción de la paz en un

contexto mal preparado. Estas poblaciones son especialmente vulnerables a las catástrofes; según un estudio de 2016, el 58% de las muertes por catástrofes se producen en los 30 Estados más frágiles (Peters y Budimir, 2016).

Recuadro 1 Estudio de caso: Estaciones meteorológicas y países afectados por conflictos

El impacto de los conflictos en la generación de datos climáticos está bien documentado. El PNAD de Sierra Leona señala que muchas de las estaciones meteorológicas del país fueron objeto de vandalismo durante su guerra civil, lo que creó importantes brechas en el registro de precipitaciones (Gobierno de Sierra Leona, 2021). Tras hacerse con el control de Afganistán en 1996, los talibanes despidieron rápidamente a los 600 meteorólogos del país, cerraron la Autoridad Meteorológica Afgana y quemaron el archivo de datos climáticos del país (Dokoupil, 2015). En la actualidad, Afganistán sólo cuenta con cuatro estaciones climáticas terrestres que informan a una red mundial de estaciones meteorológicas de este tipo, lo que equivale aproximadamente a una estación por cada 163.215 km² (National Centers for Environmental Information, 2022; véase la Tabla 2). Esto contrasta con las 922 estaciones de este tipo de Finlandia, el estado más estable del mundo, donde hay una estación por cada 367 km². Como ilustra la Tabla 3, la escasez de estaciones meteorológicas notificadoras no se limita a Afganistán.

Varios factores generan déficits de datos y conocimientos sobre el clima en los Estados afectados por conflictos (Mason et al., 2015). Los datos y los conocimientos pueden haber sido limitados o inexistentes antes del conflicto. El servicio meteorológico nacional (SMN) y la oficina de estadística del país, que tienen el mandato de generar, analizar y difundir datos sobre el tiempo y el clima y sobre medidas clave de bienestar socioeconómico, respectivamente, a menudo se ven mermados por el conflicto. El personal y la infraestructura necesarios para generar y procesar la información pueden haber desaparecido o haber sido asesinados durante el conflicto. Es probable que se hayan reducido los presupuestos nacionales para generar datos climáticos, se hayan interrumpido los programas de formación y se haya suspendido el apoyo técnico y financiero internacional. Por último, la infraestructura necesaria para generar los datos – incluidos pluviómetros y estaciones meteorológicas – puede haber sido destruida, dañada o descuidada durante la violencia (Mason et al., 2015). Un destino similar puede haber sufrido la infraestructura de telecomunicaciones de un país, limitando los canales a través de los cuales el gobierno puede comunicar datos sobre el cambio climático y sobre el proceso PNAD. También pueden ser limitadas las capacidades del personal y las instituciones en materia de comunicación estratégica, es decir, la capacidad del gobierno para desarrollar mensajes clave sobre el PNAD y el cambio climático adaptados a audiencias prioritarias y transmitidos a través de los canales de comunicación más adecuados (Ledwell, 2018). Lo mismo puede ocurrir con las capacidades para utilizar datos climáticos con el fin de evaluar las implicaciones del cambio climático en los conflictos e integrar este conocimiento en los planes de consolidación de la paz.

Tabla 2. Estaciones climáticas terrestres en los países seleccionados

País	Clasificación del Índice de Estados Frágiles ^a	Número de estaciones climáticas en superficie terrestre, 2021 ^b	Superficie total (km ²) ^c	Población total (millones, 2020) ^c	Personas por estación	Superficie cubierta por estación (km ²)
República Democrática del Congo	4	13	2,344,860	89.6	6,892,307	180,373
Siria	5	12	185,180	17.5	1,458,333	15,431
Afganistán	6	4	652,860	38.9	9,725,000	163,215
Sudán	7	28	1,854,105	43.8	1,564,285	66,218
República Centroafricana	8	17	622,980	4.8	282,352	88,997
Chad	9	14	1,284,000	16.4	1,171,428	91,714
Zimbabue	16	20	390,760	14.9	745,000	19,538
Finlandia	177	922	338,450	5.5	5,965	367
Noruega	179	461	625,222	5.4	11,713	1,356

Sources: ^a Fondo para la Paz (2023); ^b Centros Nacionales de Información Medioambiental (2022); ^c Banco Mundial (2022).

Qué puede hacer al respecto

Si está trabajando en un Estado afectado por un conflicto, usted y sus socios pueden trabajar para garantizar que los datos y conocimientos climáticos sean accesibles a todas las partes interesadas, identificando las brechas y creando capacidad para comunicar tanto los datos climáticos como la información sobre el propio proceso PNAD.

IDENTIFICAR Y SUBSANAR LA FALTA DE DATOS

Los gobiernos afectados por conflictos y sus socios disponen de recursos para ayudar a llenar el vacío de datos sobre adaptación climática a medida que el Estado reconstruye su capacidad para generar, interpretar y comunicar datos y conocimientos sobre parámetros climáticos clave (como precipitaciones y temperatura) y sobre vulnerabilidades socioeconómicas (Mason et al., 2015).

Los donantes y otros socios internacionales deben seguir proporcionando los datos que poseen a los gobiernos afectados por conflictos y las partes interesadas del país para garantizar que, incluso en ausencia de datos y conocimientos sólidos generados a nivel nacional, se pueda empezar a trabajar en la planificación de la adaptación basándose en datos “suficientemente buenos” mientras se (re)construyen los sistemas nacionales.

En cuanto a las métricas climáticas, la Organización Meteorológica Mundial (OMM) cuenta con Centros Regionales del Clima que elaboran conjuntos de datos climáticos de alta resolución, productos de vigilancia y previsiones a largo plazo para los SMN de los miembros de la organización. Este apoyo se complementa a nivel mundial con los Centros Mundiales de Producción de Pronósticos a Largo Plazo, una red internacional de centros científicos que producen pronósticos estacionales a escala planetaria; tanto los Centros Regionales del Clima como los Centros Mundiales de Producción de Pronósticos a Largo Plazo pueden ayudar a los gobiernos de los Estados frágiles y a sus socios a reducir las brechas de datos climáticos con información de alta calidad mientras reconstruyen sus propias redes. Además, los Foros Regionales de Perspectivas Climáticas, formados por expertos nacionales, regionales e internacionales, se reúnen periódicamente para elaborar productos de perspectiva climática regional centrados en la próxima estación. Climateinformation.org –una iniciativa de la OMM, el Fondo Verde para el Clima (FVC) y el Programa Mundial de Investigaciones Climática– consolida la información climática mundial disponible de forma abierta para elaborar informes climáticos resumidos para cualquier lugar del mundo. Además de estas iniciativas de la OMM y sus socios, se puede acceder a varias bases de datos de libre acceso con información climática obtenida por satélite para realizar un mejor seguimiento de parámetros clave como la temperatura, la cobertura vegetal y las precipitaciones (véase el Cuadro 3).

Recursos adicionales de datos climáticos y socioeconómicos pueden estar disponibles localmente a través de la academia, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil. Las asociaciones de agricultores y las organizaciones conservacionistas, por ejemplo, pueden disponer de registros históricos y actuales sobre precipitaciones y temperaturas locales que podrían ser útiles para los planificadores de la adaptación y la consolidación de la paz (Mason et al., 2015). Estos socios pueden ayudar a generar y proporcionar datos sobre el clima o la vulnerabilidad en las zonas donde la presencia del gobierno es limitada, pero donde estas organizaciones están activas.

Cada vez hay más recursos a disposición de los gobiernos que tratan de subsanar sus carencias de datos, en reconocimiento de que estas reducen la eficacia de las operaciones humanitarias, de desarrollo y de paz (Complex Risk Analytics Fund, 2021). La nueva Global Data Facility del Banco Mundial es un fondo diseñado para apoyar la generación y difusión de datos a nivel comunitario, nacional, regional y global (Banco Mundial, 2021). El instrumento se complementa con el Complex Risk Analytics Fund, un instrumento de financiación multilateral diseñado para impulsar inversiones críticas en datos en entornos frágiles para fomentar acciones anticipativas, en lugar de reactivas, frente a amenazas complejas, incluido el cambio climático (Fondo de Análisis de Riesgos Complejos, 2021).

CREAR CAPACIDADES PARA UTILIZAR Y COMPARTIR DATOS Y CONOCIMIENTOS CLIMÁTICOS

No basta con ser capaz de generar y acceder a datos y conocimientos sobre el clima; usted y sus socios también deben tener la capacidad de interpretar, utilizar y comunicar esta información para que usted y otras partes interesadas entiendan a qué se están adaptando, qué opciones de adaptación son adecuadas y están disponibles, y cómo estas intervenciones pueden apoyar los objetivos de consolidación de la paz. Esta comunicación permitirá a las partes interesadas participar más activamente en la toma de decisiones.

Este cambio requiere inversiones significativas en el desarrollo de capacidades en materia de cambio climático y comunicación estratégica para el personal de los SMN y los departamentos y ministerios encargados de dirigir tanto el PNAD como los procesos de consolidación de la paz. Los socios del mundo académico, las organizaciones internacionales y la comunidad de donantes pueden apoyar este desarrollo de capacidades, tanto técnica como financieramente. El desarrollo de capacidades ayudará a garantizar que la información y los datos relacionados con el clima se comprendan bien y se entreguen a las partes interesadas pertinentes en un formato que sea accesible, equitativo y comprensible para los destinatarios de las políticas y los profesionales, y en una escala de tiempo adecuada a las necesidades de la consolidación de la paz. Por ejemplo, las previsiones semanales y estacionales son necesarias para los sistemas de alerta temprana, para que las comunidades y las organizaciones humanitarias puedan prepararse y responder a fenómenos meteorológicos extremos, mientras que la información sobre la variabilidad climática será más relevante para la planificación a medio plazo, y las predicciones a más largo plazo son aplicables al desarrollo nacional ampliado, la consolidación de la paz y las inversiones en resiliencia (Mason et al., 2015).

A medida que se reconstruyan los SMN y los gobiernos afectados por conflictos recuperen la capacidad de generar datos y conocimientos climáticos a nivel local y nacional, también deberán considerar cómo se difundirá esta información. El plan de difusión dependerá de las leyes de acceso a la información, la conectividad y los costes del país, pero lo ideal es que esta información se distribuya en tiempo real a través de sistemas automatizados y en un formato utilizable para facilitar la identificación de las amenazas climáticas a corto y largo plazo (Mason et al., 2015). También se debe tener cuidado para garantizar que el acceso a esta información sea equitativo e inclusivo, y para identificar y abordar las barreras de acceso a la información (Dazé & Church, 2019).

COMUNICAR EL PROCESO PNAD Y SUS VÍNCULOS CON EL PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

El fortalecimiento de la capacidad de comunicación estratégica también apoyará sus esfuerzos para compartir información sobre el proceso PNAD y sus conexiones con la consolidación de la paz. Esto incluye comunicar eficazmente las metas, los objetivos, los plazos y los enfoques del PNAD a audiencias específicas mediante mensajes clave, un lenguaje adaptado y los canales más eficaces y accesibles (Ledwell, 2018). Para los Estados afectados por conflictos, se extiende a la comprensión y comunicación de los vínculos –existentes o potenciales– entre el cambio climático

y el conflicto, y el papel que la adaptación climática puede desempeñar en el apoyo al proceso de paz. Una vez más, aquí es importante identificar y abordar las barreras específicas de género al acceso a la información (Dazé & Church, 2019).

Tabla 3. Selección de fuentes de información climática por satélite

Factor climático	Fuente	Enlace
Precipitaciones	Proyecto Mundial sobre la Climatología de las Precipitaciones	https://www.ncei.noaa.gov/products/global-precipitation-climatology-project
	Análisis fusionado de las precipitaciones del Centro de Predicción del Clima	https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/global_precip/html/wpage.cmap.html
	Técnica MORPHing del Centro de Predicción Climática	https://www.ncei.noaa.gov/products/climate-data-records/precipitation-cmorph
	Medición de la precipitación global y recuperación multisatélite integrada para la medición de la precipitación global	https://gpm.nasa.gov/data/imerg
	Mejorar los servicios climáticos nacionales	https://iri.columbia.edu/resources/enacts/#:~:text=The%20Enhancing%20National%20Climate%20Services,and%20Use%20of%20climate%20information
Temperatura	Temperatura de la superficie terrestre	https://earthobservatory.nasa.gov/global-maps/MOD_LSTD_M
Cubierta vegetal	Índice global diferencial normalizado de vegetación	https://www.ospo.noaa.gov/Products/land/gvi/NDVI.html
	Índice diferencial normalizado de vegetación TERRA-MODIS	https://modis.gsfc.nasa.gov/data/dataproduct/mod13.php

Fuente: Mason et al., 2015.

3.3 Financiación

Por qué la financiación es importante para el proceso PNAD

Al identificar las prioridades y necesidades de adaptación de un país, el proceso PNAD proporciona una base para estimar y comunicar la financiación necesaria para cumplir los objetivos de adaptación de ese país. Los gobiernos de los países en desarrollo no podrán satisfacer estas necesidades de financiación por sí solos; una parte importante de los fondos necesarios tendrá que proceder de financiadores internacionales, incluidas fuentes bilaterales y multilaterales; una cantidad menor –al menos inicialmente– puede proceder del sector privado. Los tipos de financiación disponibles (a corto y largo plazo) también deben coincidir con el calendario de los impactos climáticos previstos (Parry et al., 2017). Además, el acceso a la financiación debe ser equitativo, identificando y abordando las barreras a las que se enfrentan las mujeres y los grupos marginados e integrando el género en las propuestas de financiación (Dazé y Church, 2019).

Como se ha señalado anteriormente, el paso de la planificación de la adaptación a la implementación requerirá un aumento significativo de la financiación internacional procedente de diversas fuentes: proveedores bilaterales, fondos multilaterales para el clima dentro y fuera de la CMNUCC (como el FVC, el Fondo de Adaptación y el Fondo PMA del Fondo Mundial para el Medio Ambiente), fondos multilaterales no centrados en el clima y bancos multilaterales de desarrollo (Parry et al., 2017). El apoyo bilateral para la aplicación de los PNAD suele llegar a través de un fondo climático específico de un donante o mediante negociaciones entre Gobiernos, y tiende a ser más flexible que la financiación obtenida a través de fuentes multilaterales, un atributo potencialmente atractivo dada la naturaleza dinámica de muchos Estados afectados por conflictos (Parry et al., 2017).

¿Qué tienen de diferente los contextos afectados por conflictos?

Para muchos Estados afectados por conflictos, garantizar la financiación climática para apoyar el proceso PNAD es un reto. Hasta la fecha, la financiación pública y privada para el clima en los Estados afectados por conflictos ha sido insuficiente. A nivel nacional, los presupuestos nacionales suelen disponer de fondos limitados para asignar a la planificación y ejecución de la adaptación, las inversiones privadas siguen siendo mínimas a medida que se reconstruye la economía, y las empresas, desde las pequeñas a las grandes, trabajan para reorientar sus operaciones tras la violencia. En estos contextos, es posible que los mercados de capitales no funcionen de una manera que permita a las partes interesadas invertir en el aumento de su resiliencia al cambio climático, o en el desarrollo de nuevos bienes y servicios que apoyen la adaptación.

Los donantes y los inversores también siguen mostrándose cautelosos a la hora de invertir en países afectados por conflictos debido a los considerables riesgos que entraña la financiación de proyectos de adaptación en estos Estados. Una revisión de 2021 realizada por el PNUD

y el Mecanismo de Seguridad Climática (MSC), que analizó 14.000 millones de USD² en financiación internacional para el clima entregada entre 2014 y 2021, puso de relieve cómo la financiación para el clima no está llegando a los más vulnerables. El importe de la financiación para la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo enviada a los países considerados frágiles ascendió a una media de 10,8 USD por persona, lo que contrasta fuertemente con los 161,7 USD por persona destinados a los Estados no frágiles, incluidos los pequeños Estados insulares en desarrollo (PNUD, 2021). Sin embargo, la brecha es aún mayor en el caso de los Estados considerados “extremadamente” frágiles, que recibieron una media de tan solo 2,1 USD por persona en financiación para el clima (PNUD, 2021). Solo uno de los 15 principales receptores de financiación en el grupo combinado de Estados frágiles y extremadamente frágiles fue considerado “extremadamente frágil” (la República Democrática del Congo, que ocupó el puesto 15; PNUD, 2021).

Qué puede hacer al respecto

Debe seguir trabajando con socios bilaterales y multilaterales para aumentar la financiación climática y mejorar los mecanismos a través de los cuales se entrega, coordina y controla. El creciente interés internacional por el proceso PNAD, junto con cambios más amplios en el panorama internacional de la financiación de la lucha contra el cambio climático, ha hecho que cada vez haya más dinero para financiar tanto la planificación como la aplicación de medidas de adaptación.

BUSCAR OPORTUNIDADES DE FINANCIACIÓN INTERNACIONAL PARA EL CLIMA Y LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

Durante la fase de planificación del PNAD, se puede acceder a financiación internacional de diversas fuentes para apoyar el inicio del proceso. Esto incluye el Programa de Preparación del PNAD del FVC, que asigna 3 millones de USD a todos los países para reforzar las capacidades institucionales a medida que los gobiernos inician su proceso PNAD; muchos países afectados por conflictos ya han accedido a parte o a la totalidad de la financiación disponible. Existe apoyo financiero y técnico adicional a través de proveedores bilaterales y fuentes como el Centro de Apoyo a los Países de la Red Global del PNAD (<https://napglobalnetwork.org/country-support-hub/>).

También puede buscar financiación para programas de consolidación de la paz que apoyen acciones con claros co-beneficios de adaptación. El [Fondo para la Consolidación de la Paz](#) de las Naciones Unidas apoya las respuestas integradas de las Naciones Unidas que mantienen las medidas de paz en contextos frágiles (Departamento de Consolidación de la Paz y Asuntos Políticos de las Naciones Unidas [UNDPPA], s.f.). Está a disposición de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, así como de las organizaciones de la sociedad civil, e invierte principalmente en cuatro ámbitos: aplicación de los acuerdos de paz, dividendos de la

² Todas las cantidades se expresan en dólares estadounidenses.

paz, diálogo y coexistencia, y restablecimiento de los servicios básicos (UNDPPA, s.f.). El Fondo para la Consolidación de la Paz ha empezado a abordar el cambio climático como una cuestión transversal y transfronteriza: a principios de 2020, había 31 proyectos previstos o en curso relacionados con la seguridad climática (Rüttinger, 2020; UNDPPA, s.f.). Se espera que estas acciones, que incluyen la gestión de los recursos naturales, la resiliencia climática y los medios de vida sostenibles, continúen ya que la seguridad climática ha sido identificada como una prioridad central en la estrategia 2020-2024 del Fondo para la Consolidación de la Paz (Rüttinger, 2020; UNDPPA, s.f.).

INTEGRAR LA ADAPTACIÓN EN LOS PRESUPUESTOS NACIONALES

Las medidas nacionales están disponibles a medida que su gobierno reconstruye sus propios sistemas presupuestarios y de financiación tras la violencia. Estas medidas comienzan con la mejora de la integración de las consideraciones de adaptación en los presupuestos ministeriales, con el consiguiente desarrollo de las capacidades de los responsables presupuestarios en materia de cambio climático y adaptación. También se pueden explorar opciones para recaudar o redistribuir ingresos para la adaptación a través de mecanismos como impuestos, gravámenes, reformas de las subvenciones o la creación de un fondo nacional para el cambio climático, aunque los equipos del PNAD deben reconocer las dificultades de hacerlo en un contexto de gobernanza e instituciones débiles (Parry et al., 2017).

Recuadro 2. La necesidad de una mayor y más inteligente financiación climática para los Estados frágiles

Fuera del control de los gobiernos, las fuentes de financiación internacionales deben tener en cuenta las características únicas de los contextos de consolidación de la paz y ajustar sus procesos para reflejar mejor las realidades a las que se enfrentan los Estados frágiles. Se han realizado ajustes similares, por ejemplo, para los pequeños Estados insulares en desarrollo (Wong & Cao, 2022). En las propuestas de financiación del FVC aprobadas apenas se tienen en cuenta los conflictos y la fragilidad, y los críticos han identificado obstáculos para que los Estados frágiles accedan a esta financiación, incluidos requisitos de datos e información que no pueden cumplirse en contextos definidos por la inestabilidad (Emanuel et al., 2021; PNUD, 2021). Las posibles soluciones podrían incluir la creación de programas dentro de instituciones como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) que se centren específicamente en la entrega de financiación climática en contextos de conflicto y fragilidad; calificar los dividendos de la paz dentro de las solicitudes de financiación climática para incentivar la inversión; y tener representantes de países frágiles y/o afectados por conflictos en los paneles de toma de decisiones de las instituciones de financiación climática (Wong y Cao, 2022).

Estas posibles soluciones requieren una integración más profunda de la sensibilidad a los conflictos en los programas de financiación climática. Una evaluación realizada en 2020 por la Oficina de Evaluación Independiente del FMAM, en la que se estudiaba la programación medioambiental del Fondo (incluido el cambio climático), reveló que un tercio de su cartera total se invertía en países afectados por conflictos (FMAM, 2020). El informe determinó que los conflictos y la fragilidad tienen un impacto estadísticamente significativo en la probabilidad de que un proyecto financiado por el FMAM se cancele, retrase o abandone debido a la inestabilidad, y recomendó que la Secretaría del FMAM elabore orientaciones para una programación sensible a los conflictos en todo el ciclo de vida del programa. El informe también recomendó que se desarrollen una definición, una política y unos procedimientos para invertir en estos contextos, un consejo que podría extenderse a todos los mecanismos de financiación climática que actualmente no incluyen estas consideraciones (FMAM, 2020). La aplicación más amplia de la sensibilidad al conflicto en la financiación climática puede contribuir a mejorar la gestión de riesgos de los organismos y mecanismos de financiación (Climate Home News, 2021; Wong & Cao, 2022).

Asignar fondos nacionales a la adaptación tiene sus ventajas: promueve una mayor participación nacional en el proceso PNAD, permite una mayor flexibilidad y coherencia en la financiación para la adaptación en comparación con las fuentes internacionales y puede utilizarse para obtener más financiación internacional, ya que demuestra a los socios internacionales el compromiso del Gobierno con el proceso PNAD (Parry et al., 2017). Una cantidad significativa de la financiación para la adaptación relacionada con los PNAD se destinará a actividades que también tienen claros co-beneficios para la consolidación de la paz, como la reducción del riesgo y la vulnerabilidad, el fortalecimiento de las instituciones de gobernanza y el desarrollo de capacidades. Del mismo modo, la financiación de medidas de consolidación de la paz puede tener a menudo co-beneficios de adaptación y resiliencia. Comunicar estos co-beneficios a los ministerios y al público en general ayudará a justificar las asignaciones presupuestarias para la adaptación, por pequeñas que sean.

3.4 Disposiciones institucionales y marcos políticos

Por qué los acuerdos institucionales son importantes para el proceso PNAD

Los acuerdos institucionales y los marcos políticos de apoyo son fundamentales para que el proceso PNAD sea eficaz. Los primeros facilitarán el diálogo abierto y la colaboración entre las partes interesadas, de forma horizontal entre los ministerios, departamentos y organismos gubernamentales (especialmente en los sectores prioritarios para la adaptación); de forma vertical entre las autoridades nacionales y subnacionales (incluidos los gobiernos locales); y con las partes interesadas fuera del gobierno, incluidas las OSC, los socios internacionales y el sector privado. Unos marcos jurídicos y políticos sólidos respaldan el proceso PNAD al proporcionar un mandato y unas directrices claras sobre las funciones, las responsabilidades y los requisitos de

las partes implicadas en el proceso. Tanto los acuerdos institucionales como los marcos jurídicos y políticos deben diseñarse para garantizar que la toma de decisiones sea representativa; contar con la participación de expertos en género e inclusión social, por ejemplo, es una forma crucial de garantizar que se escuche una amplia gama de voces y que se comprendan las necesidades y vulnerabilidades diferenciadas y se actúe en consecuencia (Dazé & Church, 2019).

¿Qué tienen de diferente los contextos afectados por conflictos?

El éxito de la armonización de los procesos de adaptación y consolidación de la paz depende en gran medida de la existencia de mecanismos de coordinación entre los agentes que trabajan en las dos agendas complementarias. Para los Estados afectados por conflictos, esto suele ser difícil, ya que el Gobierno suele estar intentando reconstruir las instituciones de gobernanza y la administración pública en un contexto definido por recursos y capacidades de personal limitados, intereses políticos arraigados, legados de gobernanza, intereses de donantes, corrupción y clientelismo (Blum et al., 2019). Es posible que se hayan roto las conexiones entre los ministerios y los niveles de gobernanza: por ejemplo, entre las autoridades locales de las zonas afectadas por conflictos y el Gobierno nacional. Los marcos jurídicos y políticos sobre el medio ambiente y el cambio climático pueden estar obsoletos y es probable que se les haya restado prioridad durante el conflicto. Superar estos retos llevará tiempo. No obstante, los Estados afectados por conflictos deberían contar con personal –normalmente en el ministerio o departamento responsable del medio ambiente y el cambio climático– al que se pueda encomendar la dirección del proceso PNAD y apoyar el fortalecimiento de los vínculos entre las partes interesadas y los niveles de gobierno.

Qué puede hacer al respecto

Debe trabajar para establecer acuerdos institucionales y marcos jurídicos y políticos de apoyo que promuevan el diálogo, la integración y la cooperación entre los pilares de adaptación y consolidación de la paz de la agenda de desarrollo. Esto incluye la identificación de mandatos, funciones y responsabilidades claras para los encargados de integrar la adaptación en la consolidación de la paz a todos los niveles, y para los encargados de integrar la paz y los conflictos en el PNAD.

PROMOVER LA COLABORACIÓN ENTRE EL PNAD Y LOS PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

Una vez establecidos el equipo y el mandato, los líderes deben promover la colaboración intersectorial entre sus líderes y los que impulsan el proceso de consolidación de la paz, equipos que a menudo se encuentran en el ministerio de finanzas, planificación o desarrollo nacional. Esta colaboración es un principio central del proceso PNAD. La alineación es mutuamente beneficiosa, ya que tanto los PNAD como los planes de consolidación de la paz proporcionan a los responsables políticos y a los profesionales una visión de la resiliencia y el desarrollo a la que pueden ajustar sus actividades.

La coordinación entre quienes dirigen los procesos del PNAD y de consolidación de la paz puede fomentarse de varias maneras. Empiece por revisar el programa de consolidación de la paz de su país, identificar los puntos de contacto dentro de la oficina nacional de consolidación de la paz, informar a estos colegas sobre el proceso PNAD e invitarles a participar en las consultas con las partes interesadas a lo largo del proceso. El diálogo abierto entre ambas partes, iniciado al principio del proceso PNAD y mantenido a lo largo de la planificación, la ejecución y la MEL, es crucial. Esto puede requerir la creación de una plataforma para el diálogo y el intercambio entre los equipos del PNAD y de consolidación de la paz, así como sesiones informativas y reuniones periódicas entre ambos equipos para informar sobre los avances y las complementariedades. En función de los recursos, también se pueden explorar las posibilidades de crear equipos específicos o puestos de enlace centrados en la colaboración dentro de cada institución; un miembro del equipo del PNAD, por ejemplo, podría trabajar y ejercer la coordinación con un punto focal de la comisión o el equipo nacional de consolidación de la paz.

Se puede reforzar el mandato de coordinación en las primeras fases del proceso PNAD incluyendo la sensibilidad al conflicto y el apoyo a la consolidación de la paz como principios rectores del proceso PNAD. Del mismo modo, los riesgos climáticos y las consideraciones de adaptación pueden integrarse en las iteraciones del plan de consolidación de la paz para hacerlo más resistente al clima. Las organizaciones externas, como los equipos de país de la ONU o las organizaciones regionales, pueden apoyar esta coordinación, actuando como puente entre los ministerios que aún están en proceso de reconstrucción. También puede incluir a representantes de la oficina de consolidación de la paz en el comité directivo o de supervisión del PNAD, en caso de que exista, y ofrecerse a aportar una perspectiva de adaptación climática a cualquier grupo paralelo que dirija el programa de consolidación de la paz.

ESTABLECER UN MARCO JURÍDICO Y POLÍTICO DE APOYO

Los acuerdos institucionales para apoyar la alineación de las agendas de consolidación de la paz y de adaptación también deberían complementarse con marcos jurídicos y políticos. En este caso, las partes interesadas pueden ayudar a otros miembros del equipo a comprender los marcos en los que están llevando a cabo acciones de adaptación, incluido el funcionamiento de dichos marcos. Analizar si existen leyes y políticas –incluidas las que rigen la consolidación de la paz– que promuevan la mala adaptación, la desigualdad de género y de ingresos, o la marginación en entornos frágiles, lo que podría erosionar la resiliencia a largo plazo. Esto podría incluir el examen de las leyes y políticas en torno a la tenencia de la tierra y los derechos sobre los recursos y cómo podrían contribuir a las tensiones o a la falta de inversión en el desarrollo de la resiliencia. Recurrir a la evaluación externa según sea necesario, examinando lo que dicen los actores de la sociedad civil, los medios de comunicación y el mundo académico sobre la solidez de las leyes, políticas e instituciones que rigen tanto la adaptación como la consolidación de la paz.

Con vistas a la aplicación, también puede examinar el régimen de permisos y si existen oportunidades para agilizar los permisos medioambientales o de otro tipo cuando sean

necesarios para las medidas de adaptación, en particular las que tengan claros co-beneficios para la consolidación de la paz.

Dada la naturaleza dinámica de muchos contextos posconflicto y el horizonte a medio y largo plazo de las agendas del PNAD y de consolidación de la paz, los acuerdos institucionales establecidos para apoyar su alineación también deben estar aislados de los cambios políticos y de los ciclos electorales.

3.5 Participación de las partes interesadas

Por qué es importante la participación de las partes interesadas en el proceso PNAD

Uno de los principios rectores del proceso PNAD es que debe ser participativo: una amplia gama de partes interesadas, tanto del gobierno como de fuera de él, deben tomar parte en el proceso, y dicha participación debe ser abierta, transparente y responsable (Hammill, Dekens & Dazé, 2019). La integración del cambio climático en la planificación del desarrollo a medio y largo plazo suele implicar trabajar con varios grupos de partes interesadas a lo largo del proceso PNAD: ministerios, departamentos y organismos pertinentes de dentro del gobierno; agentes no gubernamentales como las OSC, el sector privado y el mundo académico; comunidades locales; medios de comunicación; y socios para el desarrollo (CMNUCC, 2012). Dentro de estos grupos, hay que velar por que la participación sea equitativa e inclusiva; por que se identifiquen y aborden los obstáculos a la participación; y por que se incluyan en la toma de decisiones las opiniones, vulnerabilidades y necesidades de las personas en toda su diversidad.

¿Qué tienen de diferente los contextos afectados por conflictos?

En los contextos afectados por conflictos, se requiere un enfoque diferente de la participación de las partes interesadas debido a varios factores (CDA Collaborative Learning Projects, 2020). Los gobiernos de estos Estados pueden no tener un control total sobre su territorio, lo que restringe su capacidad para actuar en aquellas zonas en las que el Estado de Derecho es débil o inexistente. La presencia continuada de agentes no estatales armados podría poner en peligro la ejecución de las acciones de adaptación y socavar la resiliencia. A menudo existe una falta de confianza entre las partes interesadas, cada una con sus propias agendas, agravios, tensiones y desigualdades que será necesario comprender e integrar en las estrategias que el gobierno utiliza para llegar a los diferentes actores y mediar en el diálogo entre ellos. Esta falta de confianza puede extenderse a la percepción pública del gobierno, ya que es probable que las instituciones y las capacidades se hayan debilitado por el conflicto y los presupuestos estén sobrecargados, lo que se traduce en dificultades para garantizar la ley y el orden, prestar servicios públicos y responder a la crisis climática. Es posible que haya que trabajar duro para volver a crear cuidadosamente esta confianza y restablecer el contrato social entre el gobierno y sus ciudadanos.

Qué puede hacer al respecto

El cambio climático puede suponer una oportunidad para comprometerse con las partes interesadas en un contexto afectado por un conflicto; como reto compartido, puede ofrecer un tema más neutral con el que comprometer a las partes interesadas.

INCORPORAR AL PROCESO A LAS PARTES INTERESADAS EN LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

Cuando se trabaja en Estados afectados por conflictos, hay que colaborar con grupos de partes interesadas que no suelen participar en la acción por el clima. La lista cambia un poco; las organizaciones humanitarias y de consolidación de la paz nacionales e internacionales desempeñarán un papel importante, al igual que las fuerzas de seguridad, los organismos de las Naciones Unidas e incluso actores no estatales potencialmente armados, mientras que el papel del sector privado, por ejemplo, puede ser diferente a medida que ese sector se recupera de la violencia. Es posible que pueda trabajar indirectamente en esas regiones fuera del control gubernamental a través de organizaciones humanitarias y de consolidación de la paz locales e internacionales, proporcionándoles los datos climáticos, la información y las orientaciones políticas que necesitan para integrar la adaptación en su programación. Antes de comprometerse con cualquier parte interesada, hay que entender la dinámica que existe entre estos grupos y cómo esa dinámica está vinculada a la paz y al conflicto. Un análisis de los conflictos y un ejercicio de mapeo de las partes interesadas, de los que se habla en la Sección 4, pueden ayudar a construir este entendimiento.

La participación efectiva en el proceso PNAD dependerá a menudo del compromiso de las autoridades locales, que pueden transmitir mensajes a sus electores y hablar en su nombre. Esto aumentará el alcance de las comunicaciones de su equipo, ayudará a garantizar que las perspectivas locales y sectoriales se reflejen en el PNAD y asegurará la aceptación de aquellos que estarán directamente involucrados en la implementación de las acciones de adaptación y consolidación de la paz.

Fuera del gobierno, el compromiso con las asociaciones y redes de partes interesadas, como los organismos de coordinación de los actores humanitarios y de consolidación de la paz o los donantes, los actores del sector privado, los medios de comunicación o las OSC, también puede ayudarle a llegar a más partes interesadas, aunque es posible que el Estado tenga que apoyar a estas asociaciones en el contexto post-conflicto. Hay que tener cuidado en la selección de los representantes de los diferentes grupos de interés; el ejercicio de mapeo descrito en la Sección 4 puede ayudarle a entender cómo se relacionan entre sí estos diferentes actores y a identificar los riesgos potenciales.

RECURRIR A LA ONU Y A LA AYUDA INTERNACIONAL CUANDO PROCEDA

Dentro del sistema de la ONU, la Comisión de Consolidación de la Paz y el MSC son dos organismos que pueden ayudarle con la alineación. La Comisión de Consolidación de la Paz de la ONU es un buen vehículo para las conversaciones sobre el cambio climático y la consolidación

de la paz, ya que aborda el apoyo a la consolidación de la paz con una fuerte perspectiva de género, puede ayudar a movilizar recursos económicos para la consolidación de la paz, promueve la participación de la sociedad civil en el proceso e informa e interactúa regularmente con otros organismos de la ONU y Estados miembros sobre cuestiones de paz y seguridad (Rüttinger, 2020). El MSC fue creado por el sistema de la ONU para trabajar en la búsqueda de soluciones transversales al impacto que el cambio climático tiene sobre la paz y la seguridad, y viceversa (Departamento de Consolidación de la Paz y Asuntos Políticos de la ONU, 2021). Estos son solo dos ejemplos de organismos internacionales y de la ONU que pueden ayudar a su equipo a reunir a las partes interesadas para alinear los PNAD y las agendas de consolidación de la paz.

3.6 Desarrollo de Capacidades

Por qué el desarrollo de capacidades es importante para el proceso PNAD

El desarrollo de las capacidades individuales e institucionales es fundamental para el proceso PNAD. Los equipos del PNAD deben trabajar para garantizar que el personal gubernamental (incluidos los que impulsan el proceso de consolidación de la paz) y los socios tengan los conocimientos y las habilidades necesarios para comprender y utilizar los datos y la información climáticos; integrar la perspectiva de género en todos los aspectos del proceso PNAD; realizar y utilizar análisis de conflictos y evaluaciones de vulnerabilidad climática; integrar la gestión de riesgos climáticos en las políticas, los programas y los proyectos pertinentes; diseñar y poner en funcionamiento marcos MEL adecuados; y, sobre todo, identificar y garantizar fuentes de financiación para el PNAD. Un primer paso importante será llevar a cabo un análisis de las carencias de capacidad para comprender qué capacidades ya existen y cuáles deben desarrollarse más (CMNUCC, 2012).

¿Qué tienen de diferente los contextos afectados por conflictos?

Los periodos de violencia, a menudo bastante prolongados, habrán restringido la capacidad del Estado para desempeñar funciones clave, como proporcionar seguridad, resolver conflictos y celebrar elecciones (Baser, 2011). El restablecimiento de estas funciones en contextos frágiles o post-conflicto puede resultar difícil, ya que los profesionales cualificados han huido, los recursos suelen escasear, la confianza está deteriorada, las infraestructuras dañadas y las luchas políticas internas son omnipresentes. En estos contextos, los equipos de los PNAD y sus socios deben trabajar para identificar y abordar las capacidades necesarias para impartir formación sobre el clima a los profesionales de la consolidación de la paz y para capacitar sobre la temática de conflicto a los programadores de la adaptación.

El contenido y la ejecución de los programas de desarrollo de capacidades deben diseñarse y arraigarse en el contexto nacional (Baser, 2011) y no puede percibirse que favorecen a determinados grupos en detrimento de otros. La participación debe ser equitativa desde el

punto de vista del género, y los programas deben diseñarse teniendo en cuenta las diferencias de género en las necesidades y capacidades de adaptación y consolidación de la paz. Deben promover los principios de inclusividad, transparencia y participación, y los propios facilitadores que imparten estos programas deben recibir formación sobre la puesta en práctica de estos principios. Esto ayudará a garantizar que una amplia selección de partes interesadas tenga acceso al desarrollo de capacidades. Es posible que un gobierno no pueda ofrecer este tipo de formación por sí solo. En tales casos, el Estado puede invitar a socios, como OSC y organizaciones internacionales, a diseñar e impartir estos programas.

Qué puede hacer al respecto

El aumento de las capacidades individuales y organizativas no solo ayudará a los equipos de los PNAD a prestar servicios y funciones públicas (como la planificación), sino que también puede aumentar la legitimidad de un Estado a los ojos del electorado (Baser, 2011).

CAPACITAR A LOS PROFESIONALES DE LA ADAPTACIÓN PARA PLANIFICAR UNA ADAPTACIÓN SENSIBLE A LOS CONFLICTOS

Los profesionales del cambio climático, incluido su equipo del PNAD, pueden necesitar capacitación sobre cómo integrar las consideraciones relativas a los conflictos y la consolidación de la paz en su trabajo. Esto incluye hacer que el proceso PNAD sea sensible al conflicto, para comprender mejor sus posibles impactos sobre la paz y la dinámica del conflicto. Dentro de este trabajo, puede centrarse en traducir e integrar las evaluaciones de riesgos climáticos en análisis de conflictos, y viceversa, así como en integrar los resultados de estas evaluaciones en el diseño, la implementación y la MEL de proyectos o programas de adaptación. El personal del gobierno local y nacional, los socios y los consultores deben comprender la sensibilidad al conflicto como una lente que debe aplicarse a su trabajo, y ser conscientes del contexto de conflicto y de sus propios sesgos y roles en él a medida que implementan proyectos de adaptación (Angelini & Jones, 2022; Campbell, 2011; The Conflict Sensitivity Consortium, 2012; U.K. Government Stabilization Unit, 2016). También deben Revisar periódicamente las evaluaciones de las deficiencias de capacidad a medida que avanzan los procesos PNAD y de consolidación de la paz, y abordar en consecuencia las deficiencias entre el personal nuevo y existente y las partes interesadas.

AUMENTAR LAS COMPETENCIAS DE LOS PROFESIONALES DE LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ SOBRE LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ RESISTENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

Los constructores de la paz que operan en Estados afectados por conflictos –tanto dentro como fuera del gobierno– pueden necesitar conocimientos técnicos para participar eficazmente en el proceso PNAD, ya que a menudo no llegan a su trabajo con un conocimiento detallado del cambio climático y de las vulnerabilidades diferenciadas de los grupos sociales en un contexto de consolidación de la paz. Es posible que necesiten el apoyo de su equipo del PNAD para comprender la adaptación al cambio climático, el proceso PNAD y sus posibles funciones en su desarrollo e implementación.

En concreto, los profesionales de la consolidación de la paz pueden necesitar apoyo para comprender el cambio climático actual y previsto a nivel mundial, nacional y local; cómo estos cambios pueden afectar a la dinámica de los conflictos, sus operaciones y sus resultados; y dónde pueden encontrar y cómo pueden utilizar los datos y la información climática para aumentar la resiliencia de su trabajo y de las comunidades a las que sirven, incluidos los grupos tradicionalmente marginados. Esto último podría incluir, por ejemplo, formación sobre cómo integrar las previsiones climáticas a nivel local en el diseño de estrategias de subsistencia más sostenibles; la importancia de la adaptación con perspectiva de género en el diseño y la ejecución de acciones de consolidación de la paz; o las formas en que las soluciones climáticas basadas en la naturaleza pueden aportar simultáneamente beneficios para la biodiversidad, la adaptación y la consolidación de la paz a las comunidades destinatarias. Es probable que su equipo del PNAD esté bien situado para apoyar el diseño y la ejecución de este tipo de desarrollo de capacidades para los constructores de la paz.

REFORZAR LA CAPACIDAD DE IDENTIFICAR Y GARANTIZAR LA FINANCIACIÓN PARA EL CLIMA Y LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

También puede ser necesaria la formación sobre fuentes de financiación internacionales para el clima y la consolidación de la paz, de modo que los agentes de adaptación del gobierno, las OSC y el sector privado, junto con los profesionales de la consolidación de la paz, comprendan y puedan acceder a la financiación de programas que cumplan tanto los objetivos de consolidación de la paz como los de adaptación. A nivel nacional, el equipo del PNAD puede ayudar a desarrollar las capacidades que puedan necesitar los responsables presupuestarios de los distintos ministerios para integrar las medidas de adaptación en los presupuestos nacionales y ministeriales, y para absorber y gestionar mejor las ayudas externas, a menudo relativamente importantes, para la acción climática.

Ejemplo de buenas prácticas 2: Irak

La propuesta de preparación del FVC de Irak con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) prevé una amplia consulta a las partes interesadas y enfoques participativos para diseñar e implementar el proceso PNAD. Las estrategias de desarrollo de Irak desde la década de 2000 han incluido una amplia participación de las organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional y local. Esta participación continuará en el proceso PNAD a través de grupos de trabajo formados por ministerios, autoridades locales, el sector privado, comités parlamentarios y representantes de las OSC. Como parte del desarrollo de capacidades, se celebrarán una serie de talleres de inducción sobre la importancia del proceso PNAD. Para los países interesados en reproducir este modelo de grupos de trabajo, las formaciones podrían ampliarse para incluir a determinados participantes o grupos que se formen mutuamente sobre sus herramientas y sistemas, como la consolidación de la paz, la adaptación al cambio climático y las partes interesadas en cuestiones de género. En algunos contextos, podría ser conveniente incluir a las organizaciones de seguridad y a los militares como participantes en los grupos de trabajo.

En Irak, los grupos de trabajo se dividirán en “grupos de trabajo sectoriales”, cada uno de los cuales trabajará en la planificación de un sector específico (por ejemplo, salud, agricultura, saneamiento), y un grupo de trabajo intersectorial que se ocupará de las cuestiones de género, los asentamientos humanos y los medios de subsistencia. En el futuro, o para otros países, existe la posibilidad de añadir un grupo de trabajo sobre “consolidación de la paz” al grupo de trabajo intersectorial.

4

Sensibilización al conflicto en el proceso PNAD

Esta sección se centra en los puntos de entrada³ y las acciones estratégicas para integrar la sensibilidad al conflicto y las consideraciones relativas a la consolidación de la paz en el proceso PNAD. Estas oportunidades abarcan las tres fases del proceso PNAD: planificación (incluyendo “sentar las bases” y “elementos preparatorios”), implementación y MEL. Se clasifican de forma general para ajustarse a las Directrices técnicas LEG de la CMNUCC para el proceso PNAD (2012)⁴. Describimos cada punto de entrada junto con consejos sobre pasos específicos, herramientas clave, recursos sugeridos para obtener más información y ejemplos prácticos.

No es necesario que su país cuente con un plan o proceso de paz para que los puntos de entrada sean aplicables a su proceso PNAD. Estas orientaciones se centran principalmente en la aplicación de un enfoque sensible al conflicto en el proceso PNAD, para fomentar la alineación con los principios de “no hacer daño”, como mínimo, al tiempo que se ofrecen oportunidades para alinearse con los procesos de consolidación de la paz. Con el tiempo, a medida que se refuerzan los factores favorables de un proceso PNAD y se desarrollan las capacidades de los equipos del PNAD y de consolidación de la paz, su proceso PNAD puede evolucionar de un proceso sensible al conflicto a uno que incluya objetivos claros de consolidación de la paz.

³ Los contextos y las situaciones de los países varían, lo que significa que cada punto de entrada puede no ser pertinente o posible de aplicar en todos los procesos PNAD. Esta sección ofrece varias oportunidades para incorporar la sensibilidad al conflicto y los mecanismos de consolidación de la paz en el proceso PNAD, y se le anima a aplicar lo que sea posible y mejor se adapte al contexto único de su país.

⁴ Las Directrices Técnicas del GEPMA ofrecen un marco que los países pueden seguir a la hora de diseñar sus procesos de elaboración del PNAD. Las Directrices ofrecen apoyo a través de cuatro etapas, cada una con cuatro o cinco pasos: A. Sentar las bases y abordar las brechas; B. Elementos preparatorios; C. Estrategias de implementación; D. Presentación de informes, monitoreo y revisión. En general, las fases A y B pueden incluirse en la “planificación”, la fase C tanto en la “planificación” como en la “implementación”, y la fase D en la “MEL” del ciclo del proceso PNAD.

Tabla 4. Puntos de entrada y acciones recomendadas para sensibilizar sobre el conflicto en el proceso PNAD

Paso a las directrices técnicas de LEG	Punto de entrada	Medidas recomendadas
A.1	Iniciar y poner en marcha el proceso PNAD	Comprometerse con un proceso PNAD sensible a los conflictos
A.2	Inventario	Completar un análisis de conflictos como parte del ejercicio de inventario.
B.2	Evaluar las variabilidades climáticas y determinar las opciones de adaptación	Integrar las consideraciones relativas a los conflictos en las evaluaciones de vulnerabilidad y riesgo, y diseñar medidas de adaptación más detalladas y sensibles a los conflictos.
B.3	Revisión y evaluación de las opciones de adaptación	Revisar y priorizar las medidas de adaptación identificadas a través análisis de riesgos y vulnerabilidades (ARV) frente al análisis de conflictos.
B.4	Compilación y comunicación de los PNAD	Sensibilizar sobre las posibles repercusiones conflictivas del cambio climático y las ventajas de alinear la adaptación y la consolidación de la paz.
B.5	Integrar la adaptación al cambio climático en la planificación para el desarrollo y sus sectores	Alinear el PNAD con el proceso de consolidación de la paz
C.2	Desarrollar estrategias de implementación para la adaptación	Sensibilizar sobre los conflictos en la estrategia de implementación del PNAD
C.4	Promover la coordinación y la sinergia a nivel regional y con otros acuerdos multilaterales sobre medio ambiente.	Incluir las cuestiones y los acuerdos transfronterizos, como la migración y la conservación, en los procesos de los PNAD.

Paso a las directrices técnicas de LEG	Punto de entrada	Medidas recomendadas
D.1	Monitoreo del proceso PNAD	Integrar las consideraciones relativas a la paz y los conflictos en los enfoques MEL del proceso PNAD
D.2	Revisión del proceso PNAD	Examinar los progresos realizados en el tratamiento de los riesgos de conflicto y las oportunidades de consolidación de la paz a través del proceso PNAD.
D.3	Actualización iterativa de los PNAD	Actualizar el análisis de los conflictos en función del aprendizaje
D.4	Realización de actividades de divulgación e información	Comunicar los resultados y las repercusiones del proceso PNAD en la paz y la resiliencia nacionales o subnacionales.

Fuente: CMNUCC, 2012.

4.1 Planificación

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ A.1. Iniciar y poner en marcha el proceso PNAD

 **Acción recomendada:** Comprometerse con un proceso PNAD sensible a los conflictos

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

Comprometerse con un proceso PNAD sensible a los conflictos ayudará a garantizar que las acciones de adaptación en los estados afectados por conflictos: a) no creen o exacerbén los conflictos; y b) identifiquen y actúen sobre las oportunidades para construir la paz y la resiliencia.

¿CÓMO SE HACE?

- Establecer la sensibilidad ante los conflictos, la prevención de conflictos y la consolidación de la paz como principios rectores y enfoques clave de su proceso PNAD desde el principio, por ejemplo, en el documento o el marco del PNAD de su país.
- Garantizar el apoyo de alto nivel para dar prioridad a la sensibilidad al conflicto en el proceso PNAD y en el apoyo a las políticas y procesos de adaptación (Grupo de Desarrollo Sostenible de la ONU, 2022). Esto podría incluir conseguir que los ministros de las partes pertinentes del gobierno, como medio ambiente/cambio climático o planificación/consolidación de la paz, o incluso el Jefe de Estado, emitan declaraciones o mandatos individuales o conjuntos comprometiéndose a integrar las consideraciones relativas a los conflictos y la paz en el PNAD.
- Basar el diseño y la implementación del proceso PNAD en una sólida comprensión del contexto del conflicto (véase el siguiente punto de entrada).
- Implicar a los agentes y defensores de la consolidación de la paz en el proceso PNAD desde el principio. Esto podría implicar, por ejemplo, el desarrollo de una estrategia de divulgación dirigida a las partes pertinentes del gobierno, la sociedad civil y el mundo académico para concienciarles sobre la adaptación al cambio climático y el proceso PNAD y sobre su relevancia para la agenda de consolidación de la paz.

Ejemplo de buenas prácticas 3: República Democrática del Congo y Somalia

República Democrática del Congo

El PNAD de la República Democrática del Congo (Oficina del Viceprimer Ministro, 2022) enumera la “sensibilidad al conflicto y la cohesión social” como principio rector del proceso PNAD. Con ello, se compromete a incluir a todos los grupos destinatarios de las intervenciones de adaptación en los procesos de planificación, implementación y monitoreo del PNAD, con el fin de promover el establecimiento de relaciones, resultados equitativos y una mayor paz y prosperidad a largo plazo. Se dará prioridad a las medidas del PNAD que unan específicamente a las personas, y la sensibilidad ante los conflictos se integrará en todo el proceso PNAD y en sus futuras iteraciones.

Somalia

El Gobierno Federal de Somalia ha integrado las consideraciones relativas al conflicto en su propuesta al FVC para la financiación de la preparación del PNAD. La propuesta, desarrollada con el PNUD como socio de ejecución, destaca el papel que desempeña el cambio climático en la exacerbación de los factores de conflicto en Somalia y en el debilitamiento de los esfuerzos de consolidación de la paz del Gobierno, así como las formas en que la adaptación puede apoyar la consolidación de la paz (PNUD y República Somalí, 2019). En apoyo de esto, el Marco del PNAD de Somalia, que establece la visión del gobierno para su proceso PNAD, destaca la necesidad de alinear su proceso PNAD con los esfuerzos nacionales de consolidación de la paz y que la sensibilidad al conflicto sea un principio rector para las acciones de adaptación (Dirección de Medio Ambiente y Cambio Climático, 2022).

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ A.2. Inventario: Identificación de la información disponible sobre los impactos del cambio climático, la vulnerabilidad y la adaptación, y evaluación de las brechas y necesidades del entorno propicio para el proceso PNAD.

 **Acción recomendada:** Completar un análisis de conflictos como parte del ejercicio de inventario.

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

La realización de un análisis del conflicto durante la fase de inventario del proceso PNAD garantizará que las acciones de adaptación se diseñen e implementen de forma que reflejen el contexto del conflicto, incluidos sus actores, dinámicas, causas e impactos. Esto reforzará todas las partes del proceso; por ejemplo, un análisis del conflicto le ayudará a comprender mejor a qué partes interesadas debe involucrar, cómo y cuándo debe hacerlo, cómo podrían percibir el PNAD y los programas de adaptación asociados, y cómo esta percepción podría afectar al conflicto.

¿CÓMO SE HACE?

- Identificar el conflicto o conflictos que afectan a su país, ya que puede haber más de un conflicto (en el que participen diferentes actores, a diferentes escalas, sobre diferentes cuestiones, etc.) que deban tenerse en cuenta en el PNAD.
- Desarrollar una mejor comprensión de las causas, dinámicas, impactos diferenciados y actores del conflicto.
- Identificar cómo el diseño y la implementación de las acciones de adaptación pueden influir en estas dimensiones del contexto de conflicto, tanto de forma positiva como negativa, incluyendo cómo el gobierno –actor central tanto en el conflicto/construcción de la paz como en la adaptación– interactúa con este contexto de conflicto e influye en él.

Muchos recursos ofrecen ejemplos y orientación sobre cómo realizar un análisis de conflictos (véase, por ejemplo, Campbell, 2011; The Conflict Sensitivity Consortium, 2012; FAO, 2019; Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020; Tänzler & Scherer, 2019; International Alert, 2004; y más), y el enfoque elegido dependerá de su contexto, los recursos disponibles y los participantes involucrados. Consulte a sus colegas humanitarios y de consolidación de la paz para ver si ya han realizado o están realizando un análisis del conflicto; es posible que gran parte de esta información ya haya sido recopilada por los socios.

REALIZAR UN ANÁLISIS DE CONFLICTOS: EMPEZAR CON UN ESTUDIO DOCUMENTAL

Como primer paso, lleve a cabo una revisión documental para profundizar en su comprensión del contexto del conflicto a nivel nacional o, si es más relevante, a nivel regional o subnacional. Esta revisión previa a la participación de las partes interesadas permitirá determinar quién debe

participar en el análisis y cómo tener en cuenta los sesgos en la información. Recurrir a una serie de fuentes de información, como conjuntos de datos, artículos e informes de diversos actores, como ministerios, medios de comunicación, instituciones académicas, OSC y organizaciones internacionales.

El examen documental debe abarcar los aspectos básicos de cada conflicto considerado: cronología; geografía; de qué trata el conflicto (incluidos los desencadenantes, las líneas de conflicto y las causas profundas); repercusiones clave (en personas de todos los géneros y grupos sociales); qué actores o grupos están implicados (incluidos los divisores y conectores entre ellos); y tendencias del conflicto (como si la violencia disminuye durante los meses de invierno o la estación de lluvias). Véase el concepto de UNICEF de un “panorama” de un conflicto como modelo de examen (2016a). Un ejercicio inicial de mapeo de las partes interesadas, los actores y las dinámicas de poder puede formar parte de la revisión documental, ya que algunas de estas partes interesadas también pueden participar en el proceso PNAD. Identificar y estudiar a los actores clave garantizará que las acciones de adaptación se lleven a cabo con las personas y los grupos adecuados y de la forma correcta.

Es importante que, al realizar el estudio documental, intente identificar una lista inicial de impulsores o capacidades para la consolidación de la paz y la reconciliación. Se trata de las conexiones y oportunidades entre grupos que fomentan la comunicación y pueden ayudar a crear confianza y diálogo. Algunos ejemplos pueden ser los grupos locales de mujeres, las comunicaciones por canales indirectos entre partidos políticos opuestos, los espacios de mercado compartidos o los mecanismos tradicionales e indígenas de resolución de conflictos o de paz (FAO, 2019; UNICEF, 2016b). Estos conectores pueden utilizarse como pilares para la paz a lo largo del proceso PNAD.

La revisión puede complementarse y validarse con debates internos del gobierno, que pueden ayudar a identificar cómo el contexto del conflicto puede influir o verse influido por el proceso PNAD. Esto implicará solicitar perspectivas y experiencias externas sobre el conflicto para evitar que los prejuicios creen brechas en la programación o agraven las tensiones. Esta es también una oportunidad para reflexionar sobre sus propias suposiciones y prejuicios en relación con el conflicto, ya que su equipo del PNAD puede ser una parte interesada clave en el contexto del conflicto, así como en el proceso PNAD (The Conflict Sensitivity Consortium, 2012).

COMPLETAR EL EXAMEN DOCUMENTAL CON EL ANÁLISIS PARTICIPATIVO DE CONFLICTOS

El análisis documental del contexto y los actores del conflicto deberá ampliarse y validarse mediante talleres con las partes interesadas, a veces complementados con entrevistas y estudios de campo, para proporcionar más detalles y perspectivas sobre el conflicto, su dinámica y el potencial del cambio climático para exacerbar los riesgos. Existen varias herramientas para diseñar un análisis participativo de conflictos (véase Herramientas Clave), y muchas organizaciones tienen sus propias versiones y enfoques para utilizarlas. Explorar las oportunidades de combinar este análisis con las ERV climáticas emprendidas para el proceso PNAD, dado que ambos son participativos y probablemente involucrarán a partes interesadas similares.

La selección de las partes interesadas que participarán en el análisis del conflicto debe guiarse por el examen documental más neutral, incluir la mayor variedad posible de perspectivas y fomentar la apropiación local de la programación resultante (Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020; Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2006; Tänzler et al., 2022). Además de los organismos gubernamentales, en el análisis participativo de conflictos deberían intervenir diversos representantes de ONG, OSC, grupos de mujeres y grupos infrarrepresentados, así como defensores de los derechos humanos, activistas medioambientales y líderes comunitarios. Esta amplia participación también puede apoyar la consolidación de la paz, ya que fomenta la comunicación entre los grupos y refuerza los lazos entre ellos sobre la base de una comprensión evolutiva del contexto del conflicto, y puede ayudar a identificar nuevas oportunidades para la paz. Dicho esto, es importante recordar que, en contextos frágiles, puede haber riesgos asociados a la participación en estos procesos, por lo que se debe tener precaución a la hora de involucrar a las partes interesadas y de recopilar y almacenar información: por ejemplo, asegurándose de que las consultas se realizan en un espacio seguro y de que los datos sensibles se recogen de forma anónima siempre que sea posible.

GARANTIZAR LA INTEGRACIÓN DEL GÉNERO Y LA DIVERSIDAD EN EL ANÁLISIS DE CONFLICTOS

El análisis del conflicto debe integrar el género y otras formas de diversidad para comprender las funciones, capacidades y vulnerabilidades diferenciadas de los distintos grupos. Aplicar una perspectiva de género al realizar un análisis de conflictos permite examinar, por ejemplo, las funciones y responsabilidades socioeconómicas de las personas de distintos géneros y los riesgos y vulnerabilidades asociados a los que se enfrentan; comprender las diferencias de género en el uso, control y acceso a los recursos naturales; las funciones y relaciones de poder existentes entre los distintos géneros; y cómo influye el género en la forma en que las personas afrontan los conflictos y la variabilidad climática (International Alert, 2021; Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020). Además del género, otros factores interseccionales que puede ser importante tener en cuenta son la edad, la discapacidad, el origen étnico y el origen indígena. Incluir a las mujeres y a otros grupos infrarrepresentados en el diseño de cuestionarios y metodologías beneficiará aún más el análisis.

Una vez completado, el análisis informará sobre el alcance del PNAD; las partes interesadas que deben participar; el diseño de las evaluaciones de vulnerabilidad y los marcos MEL; y la selección, diseño e implementación de las acciones de adaptación.

Recuadro 3. Herramientas clave para el análisis de conflictos

Conflicto y Contexto (“Thumbnail”)

Herramienta que puede ayudar en el proceso de examen documental, organiza las historias de los conflictos, los problemas y la situación en un resumen para dar una idea del conflicto en general. Esta herramienta de UNICEF sugiere preguntas sobre el conflicto que informarán mejor un análisis posterior del conflicto, organizado en torno a las partes interesadas, las causas profundas y próximas, los desencadenantes del conflicto, la dinámica del conflicto y las capacidades de paz (UNICEF, 2016b). El resumen también puede proporcionar una oportunidad temprana para identificar cómo el cambio climático podría contribuir al contexto de conflicto o posconflicto, y para situar el proceso PNAD en este contexto.

 <https://www.unicef.org/media/96581/file/Guide-to-Conflict-Analysis.pdf>

Árbol de conflictos

Herramienta visual que permite a las partes interesadas identificar el conflicto o problema central (el tronco del árbol), las causas profundas del conflicto (las raíces) y los efectos del conflicto (las ramas). La identificación de las causas profundas y los efectos permite a las partes interesadas empezar a visualizar las conexiones entre raíces y ramas específicas, así como los puntos de entrada para las acciones, es decir, aquellas raíces o ramas que pueden abordarse a través del proceso PNAD.

 https://www.iisd.org/system/files/publications/csc_manual.pdf

Mapeo de las partes interesadas

Herramienta para analizar y visualizar las relaciones entre los diversos actores de un conflicto. Incluye el examen del poder y la influencia relativos de las partes interesadas, sus relaciones mutuas y los problemas, intereses y necesidades que las dividen o conectan (véase Análisis de divisores y conectores). Al examinar los distintos agentes, resulta útil señalar a aquellos que se ven directamente afectados por el proceso PNAD o que participan en él, incluso en el diseño y la aplicación de las prioridades de adaptación. Entre los recursos para el análisis y el mapeo de las partes interesadas se incluyen: FAO, 2019, 2020; Hammill et al., 2009; Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020; PNUD, 2016; y UNICEF, 2016b.

 https://www.iisd.org/system/files/publications/csc_manual.pdf

Cronología de conflictos

Una herramienta para comprender la historia y la evolución de un conflicto, donde se registran los eventos, acciones e impactos clave para ayudar a explicar la situación actual (Tearfund, 2018). Este ejercicio se repite mejor con diferentes grupos de partes interesadas, ya que cada uno puede tener sus propias percepciones o versiones de cómo se desarrollaron los acontecimientos; combinadas, estas líneas de tiempo pueden revelar diferentes puntos de vista del mismo conflicto. Al preparar la línea de tiempo, puede ser útil anotar dónde se mencionan eventos o problemas relacionados con el clima, por ejemplo, si un evento climático extremo fue un factor que contribuyó o desencadenó el conflicto.

 <https://res.cloudinary.com/tearfund/image/fetch/https://learn.tearfund.org/-/media/learn/resources/series/reveal/a2---conflict-timeline.pdf>

Análisis de divisores y conectores

Método para comprender un conflicto identificando los factores que unen a las personas (conectores) y los que las separan (divisores). Como parte del enfoque de sensibilidad al conflicto, es una forma útil de comprender los problemas y factores cotidianos (las cosas que la gente hace, sobre las que piensa, de las que habla) que aumentan o reducen las tensiones entre personas o grupos. Determinar en qué medida surgen en estos debates cuestiones relacionadas o adyacentes con el clima. Puede tratarse de ciclos y tendencias relacionados con el clima en torno a la disponibilidad de recursos naturales, las capacidades y los esfuerzos de los hogares o las comunidades para gestionar los riesgos climáticos, o la percepción de la capacidad institucional para responder a los fenómenos climáticos.

 <https://www.cdacollaborative.org/wp-content/uploads/2016/02/Using-Dividers-and-Connectors.pdf>

Análisis a favor de la paz

Centrado en la identificación de soluciones no violentas, este tipo de análisis identifica las cuestiones y los actores que promueven el diálogo y la cooperación, y revela estructuras y mecanismos para la resolución de conflictos y la consolidación de la paz (Tänzler et al., 2022). En cuanto a los vínculos con el proceso PNAD, las actividades que promueven la participación de la sociedad civil, el género y la inclusión, la cogestión de los recursos (naturales, sensibles al clima), la alerta temprana y la prevención, y el fortalecimiento de la gobernanza son ejemplos de esfuerzos a favor de la paz que podrían identificarse y definirse mejor mediante un análisis de este tipo.

 https://adelphi.de/en/system/files/mediathek/bilder/cc_31-2022_guidelines_for_conflict-sensitive_adaptation_to_climate_change.pdf

Ejemplo de buenas prácticas 4: Sudán del Sur

Para identificar estrategias transversales entre las agendas sectoriales y el proceso PNAD, el reciente PNAD de Sudán del Sur identifica la necesidad de un análisis de conflictos a escala local y nacional. Estos análisis pueden ayudar a determinar las posibles interacciones entre el cambio climático y las amenazas existentes o emergentes que configuran el conflicto actual. También pueden identificar oportunidades para acciones conjuntas de consolidación de la paz y adaptación, y para añadir objetivos de consolidación de la paz-adaptación en los marcos políticos a todos los niveles de gobierno. Además, el PNAD más amplio reconoce las brechas de conocimiento en la comprensión del nexo migración climática-conflicto y que, para facilitar la resolución de conflictos a través de la adaptación, el proceso PNAD debe generar más investigación sobre los vínculos entre la degradación de los recursos naturales, el cambio climático y los conflictos.

Punto de entrada en las Directrices LEG:

- ↳ B.2. Evaluar las vulnerabilidades climáticas e identificar las opciones de adaptación a nivel sectorial, subnacional, nacional y otros niveles apropiados
- ↳ B.2A. Evaluar la vulnerabilidad al cambio climático a nivel sectorial, subnacional, nacional o apropiado

 **Acción recomendada:** Integrar las consideraciones relativas a los conflictos en las evaluaciones de la vulnerabilidad y los riesgos climáticos

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

En términos generales, los ARV implican caracterizar un contexto y unas prioridades de desarrollo más amplios; identificar los diferentes factores de estrés climáticos y no climáticos que afectan a un país, población o sector; examinar si, cómo y por qué los diferentes lugares y personas son vulnerables a estos factores de estrés; comprender (y clasificar) los impactos previstos del cambio climático en los diferentes lugares y personas, dadas las proyecciones climáticas y las vulnerabilidades identificadas; e identificar opciones para reducir la vulnerabilidad al cambio climático.

El análisis de los conflictos servirá de base para los ARV que suelen realizarse al inicio del proceso PNAD. Los ARV climáticas ayudan a los equipos a comprender cómo y por qué un sector, un lugar o una comunidad son vulnerables a los factores de estrés climáticos y no climáticos, así como las capacidades de las partes interesadas para hacer frente a los impactos de estos factores de estrés (Cook et al., 2016). Las capacidades de adaptación en entornos afectados por conflictos suelen verse debilitadas por la violencia, pero también pueden ampliarse, dada la resiliencia necesaria para vivir en circunstancias tan difíciles. Los ARV proporcionan una

base para diseñar intervenciones apropiadas para reducir la exposición y la vulnerabilidad y fortalecer las capacidades de adaptación. Dado que los conflictos pueden ser un factor clave de la vulnerabilidad climática, su integración en los ARV crea una base más precisa sobre la que diseñar y aplicar acciones de adaptación.

¿CÓMO SE HACE?

- Incluir los conflictos activos y potenciales identificados durante el análisis de conflictos en la caracterización del contexto de desarrollo y como uno de los factores de estrés no climáticos que pueden afectar a las personas, lugares o sectores que se están evaluando.
- Identificar si el (los) conflicto(s) identificados pueden aumentar directa (o indirectamente) la exposición y vulnerabilidad de los sistemas y poblaciones a los impactos climáticos, y de qué manera. Por ejemplo:
 - ¿Está el conflicto empujando a la población hacia lugares más expuestos a los riesgos climáticos?
 - ¿Afecta el conflicto a la capacidad de las personas para hacer frente y adaptarse a las perturbaciones o tensiones relacionadas con el clima, aumentando o socavando su acceso o control de los recursos naturales; el entorno físico/construido; sus recursos financieros, conocimientos y niveles de capacitación; sus relaciones o redes sociales clave; o los procesos de toma de decisiones que apoyan sus medios de subsistencia?
- Al mismo tiempo, identificar cómo el cambio climático puede influir en los riesgos de conflicto a los que se enfrenta la población. Por ejemplo:
 - ¿Los efectos del cambio climático provocarán migraciones, desplazando a las personas a lugares que modificarán sus medios de subsistencia, aumentarán la presión sobre los recursos y la competencia por ellos, o darán lugar a conflictos entre las comunidades de acogida y los recién llegados?
 - ¿Afectará el cambio climático al acceso de las personas a los recursos naturales o al control de los mismos; al entorno físico/construido; a sus recursos financieros, conocimientos y niveles de capacitación; a sus relaciones o redes sociales clave; o a los procesos de toma de decisiones que sustentan los medios de subsistencia?
 - ¿Pueden estos efectos, a su vez, exacerbar los riesgos de conflicto al disminuir los ingresos y la seguridad alimentaria, aumentar el desempleo y la competencia por los recursos, hacer a la población más susceptible de ser reclutada por el crimen organizado o los grupos armados, o erosionar la confianza en las instituciones públicas?
 - ¿Existen factores impulsores o desencadenantes de conflictos relacionados con el clima (identificados durante el análisis de conflictos) que podrían verse exacerbados por el futuro cambio climático?
- Identificar opciones de adaptación que reduzcan el riesgo de conflicto, teniendo en cuenta los impulsores, desencadenantes, actores, divisores, conectores y capacidades locales

para la paz. Por ejemplo, identificar acciones de adaptación que apoyen la cohesión de la comunidad y fomenten la confianza (Unidad de Estabilización del Gobierno del Reino Unido, 2016). Véase el recuadro de buenas prácticas a continuación.

- Garantizar que el diseño y la realización del propio proceso de la Evaluación Voluntaria de Riesgos sea sensible al conflicto para garantizar la seguridad del personal y de las partes interesadas en medio de tensiones o violencia y garantizar que la propia Evaluación Voluntaria de Riesgos no exacerbe las tensiones entre las partes interesadas.

Los resultados de los ARV también pueden retroalimentarse con los informes y la bibliografía revisados en el inventario, la revisión documental y el análisis de conflictos (véase el paso anterior). Este enfoque iterativo del análisis inserta el riesgo y las consideraciones del cambio climático en el contexto más amplio de consolidación de la paz del país y puede ayudar a los actores de la paz a identificar los riesgos y oportunidades relacionados con el clima fuera del proceso PNAD.

Cuadro 4. Herramientas clave

Existen varios enfoques y conjuntos de herramientas para el ARV climático, muchos de los cuales incluyen análisis del contexto socioeconómico y de los riesgos y factores de vulnerabilidad no climáticos. Aunque no se centran específicamente en los conflictos, las consideraciones relativas a éstos pueden integrarse en los siguientes enfoques:

Análisis de vulnerabilidad y capacidad climática (CVCA, por su sigla en inglés)

El proceso CVCA de CARE (actualizado en 2019) proporciona una base para trabajar con las partes interesadas en la identificación de opciones para aumentar su resiliencia al cambio climático. Utiliza la investigación participativa y secundaria para obtener una comprensión local específica de la vulnerabilidad al cambio climático y las capacidades de resiliencia existentes. Esto incluye análisis socioeconómicos y de género, que pueden ofrecer la oportunidad de explorar los conflictos a nivel familiar y comunitario. Las partes interesadas también pueden identificar los conflictos como un factor de vulnerabilidad climática o de reducción de la capacidad de adaptación.

 <https://careclimatechange.org/cvca/>

Evaluación de la vulnerabilidad climática

Publicada en 2016 como anexo del Marco de Desarrollo Resiliente al Clima de USAID, esta metodología de evaluación proporciona orientación sobre cómo enmarcar ARV en varios niveles (sector, país, proyecto, municipio); esboza conceptos básicos que sustentan los ARV (incluidos los factores de estrés climáticos y no climáticos, la exposición, la sensibilidad y la capacidad de adaptación); explora algunas de las herramientas, técnicas y recursos disponibles para aquellos que llevan a cabo ARV; y vincula las ERV a la toma de decisiones en la planificación e implementación de la adaptación.

 https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00KZ84.pdf

Evaluación de riesgos relacionados con el clima

Publicado en 2021, este recurso de la GIZ se enmarca en el entendimiento de que las evaluaciones de riesgos climáticos constituyen la base de la gestión de riesgos climáticos. Proporciona una metodología de seis pasos para ARV participativas que identifican los riesgos climáticos; evalúan los impactos sobre las personas, los activos, las cadenas de valor, la infraestructura, los asentamientos y los ecosistemas; y apoyan la identificación de opciones de respuesta.

 <https://www.giz.de/en/downloads/giz2021-en-climate-related-risk.pdf>

Ejemplo de buenas prácticas 5: Opciones de adaptación para mejorar la seguridad

Varios países han integrado actividades y objetivos de adaptación que abordan específicamente los problemas de la paz y los conflictos. El PNAD de Brasil⁵ incluye equipar a las autoridades de gestión de los recursos hídricos a nivel de cuenca con negociadores experimentados en respuesta a las crecientes demandas y disputas sobre los recursos hídricos. El PNAD de Sudán del Sur da prioridad a varias acciones para reforzar la política y la planificación en torno a la adaptación al cambio climático y la consolidación de la paz, incluidos los principios de resolución de conflictos acordados por todas las partes interesadas, a los que se puede hacer referencia durante las disputas por los recursos. El PNAD de Togo prevé corredores de pastoreo, puntos de agua y abrevaderos para los pastores, y formación en mediación de conflictos para los funcionarios del sector ganadero. La República Centroafricana ha diseñado múltiples medidas de adaptación con la resolución de conflictos relacionados con los recursos en los objetivos para los sectores ganadero y agrícola.

El PNAD de Burkina Faso pretende mejorar la seguridad de los medios de subsistencia de los pastores mediante una mejor comunicación sobre los recursos pertinentes y la información sobre el acceso. Además de señalar explícitamente la “mejora de la seguridad” en los objetivos generales del programa, el proyecto también enumera como objetivo específico “promover una paz social duradera reduciendo las tensiones relacionadas con los conflictos pastorales”. Por último, un resultado esperado a largo plazo es que “se mantenga y refuerce un clima de cohesión social positiva”. Estas estrategias combinadas enumeradas al principio del diseño del proyecto son buenos ejemplos de integración de la consolidación de la paz en la planificación del PNAD.

⁵ Medida propuesta en las secciones 8.4 y 8.5 Gestión de los recursos hídricos, con el objetivo de aumentar la capacidad de las instituciones para responder a las incertidumbres y a los escenarios futuros cambiantes (pp. 151, 159).

Punto de entrada en las Directrices LEG:

- ↳ B.2. Evaluar las vulnerabilidades climáticas e identificar las opciones de adaptación a nivel sectorial, subnacional, nacional y otros niveles apropiados
- ↳ B.2C. Identificar y categorizar las opciones de adaptación a múltiples escalas para abordar las vulnerabilidades prioritarias

🐦 Acción recomendada: Identificar y diseñar opciones de adaptación sensibles a los conflictos

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

Después de completar un ARV que incluya consideraciones de conflicto, puede pasar a la identificación de opciones de adaptación sensibles al conflicto (Paso B.2.C). En algunos casos, cuando las opciones de adaptación son más específicas en términos geográficos o de población, puede estar justificado un análisis de conflictos a nivel de proyecto o a nivel local para garantizar la alineación entre los objetivos de adaptación y de consolidación de la paz.

¿CÓMO SE HACE?

- Revisar la meta u objetivos declarados: ¿Aborda la opción de adaptación alguna fuente de tensión o de consolidación de la paz? En caso afirmativo, ¿cómo? Si no es así, ¿podría hacerlo (incluso involuntariamente)?
- Considerar si los resultados previstos de las opciones de adaptación propuestas apoyan los objetivos de consolidación de la paz. ¿Se están abordando los factores comunes de vulnerabilidad al clima y a los conflictos?
- Evaluar las actividades con vistas a determinar cómo la distribución de recursos, como salarios, equipos, otros materiales, y oportunidades, como para formación, compromiso con los responsables de la toma de decisiones o viajes, podría crear o exacerbar conflictos u oportunidades para la consolidación de la paz. ¿Podrían estas actividades conllevar riesgos imprevistos asociados a la legitimación de partes interesadas en conflictos específicos? ¿Podrían distorsionar o afectar de otro modo a los mercados y cadenas de suministro locales o nacionales, o prestarse a robos o desvíos?
- Examinar quiénes son los beneficiarios, por qué y cómo fueron seleccionados, y cómo están vinculados al contexto del conflicto (es decir, ¿están en el mapa de partes interesadas o afiliados a actores del mapa de partes interesadas, a partir de un análisis del conflicto?)
- Determinar si la ubicación geográfica o el sector propuestos como objetivo están relacionados con el conflicto. En caso afirmativo, ¿de qué manera?
- Evaluar si el calendario propuesto para la opción de adaptación podría afectar positiva o negativamente a la dinámica del conflicto o a los esfuerzos de consolidación de la paz. Por ejemplo, ¿podría una infusión de fondos para la adaptación en una zona concreta o a un

grupo de partes interesadas concreto afectar negativamente a la dinámica de poder durante negociaciones o actividades delicadas de consolidación de la paz?

- Evaluar la viabilidad de forma realista. En el contexto del proceso PNAD, las opciones de adaptación tratarán de alcanzar los objetivos de adaptación (desarrollo resiliente al clima) en primer lugar y perseguirán la consolidación de la paz como objetivo secundario cuando sea posible y apropiado (UNICEF, 2016a). Cualquier objetivo de consolidación de la paz asociado con las opciones de adaptación debe ser honesto acerca de lo que se puede lograr de manera realista. Como se señaló en la sección de factores facilitadores, la transparencia es importante para evitar crear expectativas entre las partes interesadas, ya que la percepción de que no se cumplen los objetivos puede agravar las tensiones (International Alert, 2021).

Es importante que las opciones de adaptación diseñadas para un contexto de conflicto tengan en cuenta la dinámica de género y las capacidades para la paz. Las consideraciones clave para integrar el género en el diseño de opciones de adaptación sensibles al conflicto incluyen: entender cómo se puede apoyar a las mujeres y a los grupos excluidos para que participen; buscar oportunidades para poner a las mujeres y a los grupos infrarrepresentados en papeles centrales para la implementación; considerar la seguridad y la confianza entre los grupos vulnerables y las fuerzas del sector de la seguridad cuando se diseñen programas que impliquen a ambos; y anticipar qué apoyo pueden necesitar los defensores del medio ambiente y de los derechos humanos que sean mujeres o pertenezcan a grupos infrarrepresentados cuando participen en proyectos (Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, 2021). Por supuesto, las mujeres y las personas que sufren discriminación también pueden ser autores de actos de violencia, por elección o por necesidad de sobrevivir, y esto no puede pasarse por alto (Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, 2021).

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ B.3. Revisión y evaluación de las opciones de adaptación

 **Acción recomendada:** Revisar y priorizar las medidas de adaptación identificadas a través de la ARV frente al análisis de conflictos

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

Durante la evaluación de las opciones de adaptación, se debe analizar cómo las medidas identificadas a través del ejercicio de ARV interactuarán con el contexto de paz y conflicto en el que se implementarán para garantizar que, como mínimo, las acciones no aumenten involuntariamente el riesgo de conflicto o socaven el proceso de consolidación de la paz. Mientras que el paso anterior de integrar el análisis de conflictos en el ARV podría haber llevado a la identificación de opciones de adaptación específicas que tienen co-beneficios de prevención de

conflictos o consolidación de la paz, este ejercicio examina todas las opciones de adaptación y las evalúa en función del contexto de conflicto (The Conflict Sensitivity Consortium, 2012; Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020).

¿CÓMO SE HACE?

- Involucrar a profesionales de la consolidación de la paz y responsables políticos con un profundo conocimiento de la dinámica de los conflictos.
- Considerar cómo afectarán las distintas opciones a los conflictos existentes o potenciales, incluida la seguridad de las personas de distintos géneros y grupos sociales.
- Identificar posibles desencadenantes de conflictos, como la escasez de agua inducida por la sequía, la volatilidad de los precios de los productos básicos, las disputas por la tierra o las elecciones, y analizar cómo las opciones de adaptación abordarán los riesgos de conflicto asociados a estos desencadenantes (Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020; Tearfund, 2018).
- Determinar los posibles co-beneficios de las opciones para la consolidación de la paz. Esto implicará examinar el análisis del conflicto y comprender los factores que reducen las tensiones y apoyan la paz y la estabilidad, como las oportunidades de diversificación económica o de los medios de subsistencia, la formación profesional o la participación de los líderes tradicionales.
- Dentro de esta evaluación, considerar los conocimientos, las prácticas y los sistemas locales y tradicionales para hacer frente a las tensiones, los choques y los conflictos climáticos e integrarlos en las opciones de adaptación. Por ejemplo, Sudán del Sur ha buscado la orientación de los ancianos y ha identificado los mecanismos tradicionales de resolución de conflictos como estrategias a reforzar por el proceso PNAD, concretamente en lo relativo a las disputas por los recursos naturales.

Los criterios para evaluar la idoneidad, la eficacia potencial y la conveniencia general de cada opción deben incluir los co-beneficios para la consolidación de la paz o el potencial para gestionar los riesgos de conflicto. Esto puede significar que se acabe con una lista de acciones de adaptación priorizadas en la que algunas interactúan con el contexto de conflicto de diversas maneras, desde las que abordan directamente cuestiones relacionadas con la paz y el conflicto (impulsores y desencadenantes, cohesión social, etc.), hasta las que pueden o deben ajustarse para, al menos, “no hacer daño” en su diseño e implementación para garantizar que no exacerban o crean nuevas tensiones en un entorno afectado por el conflicto (véase también la siguiente recomendación sobre diseño, y la siguiente sección sobre implementación).

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ B.4. Compilación y comunicación de los PNAD

 **Acción recomendada:** Sensibilizar sobre las posibles implicaciones conflictivas del cambio climático y las ventajas de alinear la adaptación y la consolidación de la paz

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

Una vez finalizado y aprobado el documento del PNAD, hay que comunicar su propósito, objetivos y actividades asociadas a una serie de agentes interesados para que sean conscientes de ello, lo apoyen y estén preparados para participar en los programas de adaptación. Al hacerlo, piense en destacar los vínculos entre las prioridades de adaptación y el contexto de conflicto o de consolidación de la paz, ya que esto puede llamar más la atención sobre la existencia y la relevancia del PNAD. Esto significa destacar no sólo el papel que el cambio climático puede desempeñar como multiplicador de amenazas, sino también cómo las acciones de adaptación pueden reducir los riesgos de conflicto y aumentar la eficacia de los esfuerzos de consolidación de la paz.

¿CÓMO SE HACE?

- Reforzar las capacidades en materia de comunicación estratégica mediante la elaboración de mensajes adaptados sobre el proceso PNAD y sus vínculos con los conflictos y la consolidación de la paz para diferentes públicos destinatarios, desde las autoridades locales y las OSC hasta los medios de comunicación y los agentes nacionales o internacionales de consolidación de la paz.
- Hacer llegar estos mensajes en los formatos y a través de los canales más accesibles para estas audiencias (Ledwell, 2018).
- Identificar y abordar las barreras de acceso a la información (incluyendo género, edad, discapacidad, nivel de ingresos) (Dazé & Church, 2019).
- Sensibilizar a las partes interesadas sobre el concepto de sensibilidad al conflicto, ya que es posible que no todas ellas reconozcan la necesidad de adoptar una óptica sensible al conflicto a la hora de formular y aplicar políticas o programas de adaptación (Tänzler et al., 2022).
- Fomentar la participación de líderes y paladines de alto nivel en la promoción del PNAD y sus beneficios para la consolidación de la paz.

Ejemplo de buenas prácticas 6: República Centroafricana

El equipo del PNAD de la República Centroafricana ha incorporado la consolidación de la paz y el plan nacional de consolidación de la paz “Relèvement et de Consolidation de la Paix de 2017-2021” a su proceso PNAD. Ahora están planeando integrar el proceso PNAD y los objetivos de adaptación en el plan actualizado de consolidación de la paz del país. A principios de 2023, se celebró un diálogo de alto nivel entre los ministerios gubernamentales, las OSC y el equipo del PNAD para elevar el perfil nacional del PNAD, defender ante los responsables políticos que la adaptación climática es una herramienta de consolidación de la paz y debe incluirse en la próxima iteración del plan de consolidación de la paz de la República Centroafricana, abogar por un mayor gasto y financiación para la adaptación en los presupuestos sectoriales y el apoyo de los donantes, y fomentar la integración de la adaptación en los planes y estrategias sectoriales.

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ B.5. Integración de la adaptación al cambio climático en desarrollo nacional y subnacional y planificación sectorial

 **Acción recomendada:** Integrar la adaptación al cambio climático en los planes de consolidación de la paz

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

La integración de la adaptación en la planificación del desarrollo a través del proceso PNAD consiste en convertir la gestión de los riesgos climáticos en una práctica habitual y no en un ejercicio separado y ad hoc. Integrar la adaptación sensible a los conflictos en la planificación del desarrollo garantiza que esta práctica habitual no exacerbe inadvertidamente la dinámica del conflicto y amplifique, en cambio, los efectos de la consolidación de la paz. Realizada a nivel subnacional o sectorial, permite que la planificación refleje y responda mejor a cuestiones específicas, en particular a las dinámicas de conflicto, que pueden ser difíciles de abordar en un proceso de planificación a nivel nacional. Dentro de este proceso, el plan de consolidación de la paz de un país, aunque no sea un sector en el sentido tradicional, es un punto de entrada importante para integrar la adaptación. Muchos equipos de los PNAD de países afectados por conflictos deberían trabajar con los colegas responsables del plan de consolidación de la paz de un país para garantizar que las consideraciones relativas a la adaptación se integran en los procesos, planes y toma de decisiones asociados. Al igual que ocurre con la integración de la adaptación en la planificación del desarrollo, esta integración será un proceso plurianual en el que participarán múltiples partes interesadas; como ya se ha comentado, tanto la consolidación de la paz como la planificación de la adaptación son procesos complicados que implican a muchos grupos de partes interesadas y niveles de gobernanza, y suelen compartir calendarios a medio y largo plazo (CMNUCC, 2012).

¿CÓMO SE HACE?

- Comprender el ciclo de planificación de la consolidación de la paz, los procesos implicados en la toma de decisiones en torno a la consolidación de la paz y todos los marcos políticos y jurídicos pertinentes. Esto ayudará a identificar oportunidades de alineación y a comprender las posibles limitaciones a la integración.
- Revisar los planes de consolidación de la paz existentes para comprender en qué medida se incluyen ya consideraciones relativas a la adaptación y el clima y, en caso afirmativo, si se tienen suficientemente en cuenta o podrían ampliarse.
- Trazar un mapa de las partes interesadas en la consolidación de la paz para comprender sus respectivas influencias y las relaciones entre ellas: el gobierno (jefe de Estado, partidos políticos/de la oposición, parlamento, ministerios como los de planificación, medio ambiente y finanzas); la sociedad civil; y la comunidad internacional, incluidos los donantes bilaterales, los organismos de la ONU y las ONG internacionales.
- Llegar a las partes interesadas en la consolidación de la paz para sensibilizarlas sobre el proceso PNAD, las vulnerabilidades compartidas y los motores del clima y los conflictos, y los co-beneficios para la consolidación de la paz de la planificación y la programación de la adaptación. Establecer mecanismos de coordinación más formales si es posible.
- Comprender la financiación y la alineación presupuestaria y defender la priorización de las inversiones con co-beneficios de adaptación al clima y consolidación de la paz. Esto requerirá el diseño de sistemas de MEL que hagan un monitoreo y aprendan de cómo las inversiones en adaptación al cambio climático están influyendo en la dinámica de la paz y los conflictos, y cómo las inversiones en consolidación de la paz están afectando a la vulnerabilidad climática.

4.2 Aplicación

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ C.2. Desarrollar una estrategia nacional de implementación de la adaptación (a largo plazo)

 **Acción recomendada:** Sensibilizar sobre el conflicto en la estrategia de aplicación del PNAD

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

El proceso PNAD proporciona una estrategia a largo plazo para aplicar las prioridades de adaptación del país y garantizar que la adaptación siga vinculada a las prioridades y los planes de desarrollo del país (CMNUCC, 2012). Un proceso PNAD sensible al conflicto trabaja para garantizar que la implementación de las acciones de adaptación (como el calendario de

actividades, la elección de los beneficiarios, la secuencia de las acciones o la movilización de recursos) no exacerbe los riesgos de conflicto ni impida las acciones de consolidación de la paz. La estrategia de ejecución de su PNAD debe diseñarse cuidadosamente para apoyar la consolidación de la paz.

¿CÓMO SE HACE?

- Definir su enfoque de implementación. ¿Qué tipo de actividades de consulta y participación, como el codiseño, la coestión o los comités de seguimiento, están asociadas a las medidas de adaptación?
- Seleccionar los socios de ejecución. ¿Quiénes participarán en la ejecución de las actividades, cómo han sido seleccionados y qué relación tienen con el conflicto? ¿Están en el mapa de partes interesadas, o afiliados con actores en el mapa de partes interesadas, a partir de un análisis del conflicto?
- Considerar si la priorización y secuenciación de las actividades del PNAD podrían crear algún conflicto a nivel nacional o subnacional o complicar las actividades de consolidación de la paz. Por ejemplo, ¿las inversiones locales inmediatas en una actividad concreta del PNAD distraerían o perturbarían los procesos comunitarios de verdad y reconciliación? ¿Existen co-beneficios para la consolidación de la paz asociados a las actividades propuestas en el PNAD y es posible dar prioridad a la ejecución de las actividades con mayores co-beneficios?
- Seleccionar a los beneficiarios del proyecto centrándose en las partes interesadas y las comunidades más vulnerables a los riesgos climáticos y de conflicto. ¿Se seleccionan los beneficiarios del proyecto teniendo en cuenta qué grupos se beneficiarían de los resultados del proyecto, cuáles no, y las posibles consecuencias de estas dinámicas? Asegurarse de que las actividades del PNAD tienen en cuenta la dinámica de poder de las partes interesadas afectadas y su papel en los conflictos y la paz.
- Elegir cuidadosamente las ubicaciones geográficas de los proyectos y programas para garantizar la seguridad del personal de ejecución y de los socios (Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, 2021).
- Revisar y posiblemente rediseñar las actividades de adaptación complementarias en curso antes de la ejecución del PNAD para garantizar que reflejen las conclusiones del análisis de conflictos y la evaluación de riesgos vulnerables, que se diseñen teniendo en cuenta los conflictos y que estén en consonancia con el proceso de consolidación de la paz.
- Incluir un código de conducta para guiar las acciones de los socios ejecutores (Unidad de Estabilización del Gobierno del Reino Unido, 2016).
- Incorporar flexibilidad en el diseño y los plazos de los proyectos en caso de cambios repentinos del contexto (Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, 2021).
- Incluir como objetivo de la implementación del PNAD la reducción de los factores de conflicto y vulnerabilidad al conflicto relacionados con el cambio climático.

Ejemplo de buenas prácticas 7: Timor Oriental

El proceso PNAD de Timor Oriental ha identificado y está tratando de ampliar el uso de la práctica tradicional de Tara Bandu para la resolución de conflictos. Tara Bandu se define formalmente en la ley como una costumbre integral que regula las relaciones humanas con el medio ambiente (Secretaría de Estado de Medio Ambiente, Ministerio Coordinador de Asuntos Económicos, 2021). Se trata de un sistema indígena de normas a través del cual se establecen la paz y la reconciliación por acuerdo público. En la época precolonial, el Tara Bandu estaba muy extendido y era dirigido por jefes locales que ostentaban la autoridad, pero en 1975 el gobierno colonial indonesio ilegalizó esta práctica. Desde la independencia en 2002, las comunidades han establecido más sistemas de Tara Bandu para decidir normas de uso justo de los recursos, como la conservación de los bosques, las zonas de veda de pesca, la prohibición de ciertos métodos de pesca destructivos y la prohibición de recolectar determinadas especies. El proceso PNAD creará mecanismos de Tara Bandu y trabajará con ellos para animar a las comunidades a crear y mantener sus propias medidas de adaptación, una práctica que a su vez fomentará la resiliencia y la paz comunitarias.

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ C.4. Promover la coordinación y la sinergia a nivel regional y con otros acuerdos multilaterales sobre medio ambiente

Acción recomendada: Incluir las cuestiones y los acuerdos transfronterizos en los procesos de los PNAD

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

Los riesgos climáticos y de conflicto trascienden a menudo las fronteras nacionales. El cambio climático puede afectar a la disponibilidad de una base de recursos compartidos y, por tanto, a la competencia por ella. La mala gestión de los recursos compartidos por algunas partes, como la extracción excesiva o la contaminación aguas arriba de una cuenca fluvial, puede aumentar la vulnerabilidad de todas las partes. Las disputas pesqueras y territoriales en alta mar pueden complicar la gestión marina internacional y la resiliencia de las comunidades locales (Rüttinger et al., 2022). Las acciones de adaptación en un lado de una frontera pueden tener implicaciones para la capacidad de adaptación, la vulnerabilidad climática o la seguridad en los países vecinos, por ejemplo, a través de la construcción de presas (Mecanismo de Seguridad Climática de la ONU, 2020).

Aunque un proceso de PNAD está, por definición, orientado a la acción a nivel nacional, también puede ser una oportunidad para reconocer, alinear, informar y reforzar los acuerdos internacionales y nacionales sobre cuestiones transfronterizas, de modo que se aborden los factores de vulnerabilidad interconectados, se proteja a las poblaciones vulnerables, como los migrantes, y se minimicen los riesgos de conflicto.

¿CÓMO SE HACE?

- Comprender las obligaciones y compromisos medioambientales nacionales e internacionales de su gobierno e integrarlos en el proceso PNAD y en el diseño y priorización de las actividades de adaptación.
- Identificar (durante el inventario y el análisis de conflictos, si es posible) los recursos transfronterizos (como cuencas fluviales, acuíferos, bosques, pesquerías y áreas protegidas) y los problemas (como la migración humana y de la fauna, el tráfico ilícito, el comercio y las disputas fronterizas) que pueden contribuir a los riesgos climáticos y de conflicto o verse afectados por ellos.
- Evaluar el grado en que el PNAD y sus actividades pueden repercutir en los países vecinos y garantizar que los planes se comunican a los homólogos regionales.
- Examinar, cuando estén disponibles, los documentos de los PNAD de los países vecinos para entender cómo sus prioridades de adaptación pueden tener consecuencias nacionales u oportunidades de alineación y colaboración transfronterizas.
- Identificar acuerdos, instituciones o iniciativas transfronterizas de las que su gobierno sea signatario o miembro y explorar cómo los compromisos y actividades asociados se alinean con las prioridades nacionales de adaptación. Por ejemplo, ¿podrían las actividades de recopilación de datos o de refuerzo de las capacidades llevadas a cabo por una comisión de cuenca fluvial transfronteriza contribuir a la implementación de una prioridad nacional de adaptación en torno a la gestión del agua?
- Garantizar que las perspectivas y necesidades de las poblaciones migrantes y refugiadas se incluyan durante el proceso PNAD junto con las de las comunidades de acogida, ya que sus respectivas vulnerabilidades tanto a los impactos del cambio climático como a los conflictos locales pueden haber aumentado con la llegada de los migrantes.

Ejemplo de buenas prácticas 8: Sudán del Sur

El recuadro 1 del PNAD de Sudán del Sur identifica las consideraciones sociales y medioambientales transnacionales que deben tenerse en cuenta a la hora de desarrollar acciones de adaptación al cambio climático. El país se encuentra en medio de la corriente del Nilo, compartiendo la responsabilidad de la cuenca del recurso con los otros nueve países de la Iniciativa de la Cuenca del Nilo (NBI; Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura de Sudán del Sur, 2021). La NBI tiene sus propios conocimientos, estrategias y financiación para proteger los ecosistemas y las comunidades que dependen del Nilo para sobrevivir. Los esfuerzos de la NBI se han revisado e incorporado al PNAD del país. Más allá de los recursos hídricos compartidos, el PNAD de Sudán del Sur también tiene en cuenta la conservación de la fauna transfronteriza, incluidos los hábitats protegidos que traspasan las fronteras legales, así como las cuestiones de migración y refugiados.

Recuadro 5. Refugiados y migración

La migración resultante tanto de los efectos del cambio climático como de los conflictos puede traspasar las fronteras y alterar los paisajes socioeconómicos y medioambientales. Para los países en desarrollo, en particular los PMA, la carga de la migración puede ser considerable. Muchos países en desarrollo ya luchan por proporcionar medios de subsistencia y servicios públicos a sus propias poblaciones, por no hablar de encontrar recursos adicionales para los asentamientos de refugiados, a menudo de gran tamaño, lo que puede tener efectos potencialmente negativos en las comunidades de acogida.

La migración inducida por el clima se señala en varios PNAD existentes. Para Madagascar, una preocupación clave es la incapacidad de las fuerzas de seguridad del país para gestionar las tensiones que podrían surgir de una afluencia de migrantes rurales a las ciudades del país debido a un aumento de la inseguridad de los medios de subsistencia rurales relacionada con el cambio climático (Ministère de l'Environnement et du Développement Durable, 2021). El PNAD de Perú describe la necesidad de que el gobierno desarrolle un plan de acción para prevenir y abordar la migración forzada causada por los efectos del cambio climático. Esto ayudará al Estado a evitar una mayor presión sobre las infraestructuras y los servicios urbanos, lo que a su vez podría aumentar la posibilidad de conflictos sociales y amenazar la salud y el bienestar de los migrantes (Ministerio del Ambiente, 2021).

Las respuestas de emergencia y ayuda humanitaria duran una media de 7 años (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2017), por lo que los procesos de planificación de las crisis migratorias prolongadas suelen coincidir con las agendas a medio plazo de los procesos PNAD. Estos pueden utilizarse para anticipar futuros movimientos de población basados en proyecciones climáticas y desarrollar conjuntamente planes y políticas de respuesta regional con los estados vecinos (Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura de Sudán del Sur, 2021).

Sin embargo, no todas las migraciones son crisis humanitarias, y la migración en sí misma puede ser una estrategia de adaptación (Barnett y Webber, 2010; Black et al., 2011). De hecho, desde hace tiempo se considera que la migración es un mecanismo de adaptación normal para las poblaciones que se enfrentan a la variabilidad climática. Por ejemplo, la migración a las zonas urbanas en épocas de declive agrícola permite a los hogares rurales diversificar sus ingresos, aumentando así su capacidad para hacer frente a las perturbaciones y tensiones, incluidas las asociadas al cambio climático.

Sean cuales sean sus causas, tanto la migración interna como la transfronteriza deben ser reconocidas, según corresponda, en el proceso PNAD, e incluso pueden servir de base para el diálogo y la creación de confianza entre las naciones.

4.3 Seguimiento, evaluación y aprendizaje

El desarrollo y la implementación de marcos de MEL que midan los impactos y los resultados de la paz y los conflictos pueden resultar difíciles. La consolidación de la paz es un proceso muy contextual y complejo en el que rara vez se observan cambios lineales o simples (Brusset et al., 2022). Los cambios en la resiliencia y la vulnerabilidad al cambio climático son igualmente difíciles de definir y medir, por lo que la MEL para la adaptación en Estados frágiles y afectados por conflictos resulta especialmente complicada.

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ D.1. Seguimiento del proceso PNAD

 **Acción recomendada:** Integrar las consideraciones relativas a la paz y los conflictos en los enfoques MEL del proceso PNAD

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

La integración de las consideraciones relativas a la paz y los conflictos en el marco MEL de su PNAD le ayudará a comprender cómo, con el tiempo, la aplicación de las prioridades de adaptación repercute en el contexto más amplio del conflicto y la consolidación de la paz. La naturaleza iterativa del proceso PNAD también garantiza que, en caso de que se estén llevando a cabo acciones de adaptación que no hayan integrado consideraciones de paz y conflicto, o en caso de que cambie el contexto del conflicto, existan oportunidades para incluir o ajustar estas consideraciones.

¿CÓMO SE HACE?

- Desarrollar una teoría del cambio para el proceso PNAD que le permita identificar la relación prevista entre las medidas de adaptación prioritarias y el contexto más amplio de paz y conflicto (véase el recuadro 6).
- En el marco de este proceso, utilizar las conclusiones del análisis de conflictos y los ARV para elaborar declaraciones de resultados sobre la paz y los conflictos. Vincularlas a aquellas actividades y resultados de adaptación diseñados para abordar los factores e impactos del conflicto.
- Basarse en el análisis del conflicto para establecer las condiciones de referencia con respecto a las cuales se medirán los progresos.
- Supervisar el contexto de paz y conflicto a lo largo de todo el proceso PNAD, trabajando con las partes interesadas para examinar si algún cambio en el contexto es atribuible a la implementación de las opciones de adaptación.
- Integrar la sensibilidad al conflicto en todos los aspectos de la toma de decisiones MEL: quién realiza el seguimiento, a quién se consulta (y su posición y poder), qué preguntas

se formulan y cómo se formulan, cómo puede ser percibido el equipo del MEL del PNAD por las comunidades y cómo pueden afectar estas respuestas a los datos recogidos, para no estimular las quejas y gestionar las expectativas (adelphi, PNUMA y Unión Europea [UE], s.f.).

- Garantizar recursos para continuar las actividades de MEL sensibles a los conflictos durante 3 a 5 años después de la ejecución de las acciones de adaptación para comprender sus impactos a largo plazo sobre las tensiones y la paz, y ajustar la programación en curso o futura en consecuencia (adelphi, PNUMA y UE, s.f.; Peters et al., 2020).

Cuadro 6. Teoría del cambio

Una teoría del cambio ayuda a exponer explícitamente las intenciones del plan de acción nacional en materia de sensibilidad al conflicto o consolidación de la paz, añade transparencia, identifica supuestos y sesgos que deben ponerse a prueba y ayuda a seleccionar las comunidades y los socios clave para la participación (UNICEF, 2012). Una teoría del cambio ineficaz puede dar lugar a suposiciones no declaradas o a preferencias personales que influyan en el diseño y la ejecución del programa, lo que puede provocar el fracaso y el daño del proyecto (OCDE, 2007; UNICEF, 2012). Las teorías del cambio para la consolidación de la paz implican la creación de relaciones y cohesión social, lo que eleva los impactos del proyecto por encima del “no hacer daño” o la prevención de conflictos. Esto permite a los proyectos planificar cambios positivos en los valores humanos, las normas y las instituciones, así como resultados de adaptación (UNICEF, 2012).

Cuadro 7. Herramientas clave

Sensibilidad a los conflictos, consolidación de la paz y mantenimiento de la paz (Grupo de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, 2022)

Enumera varios ejemplos de teorías del cambio centradas en la consolidación de la paz, incluidas las relacionadas con el uso de los recursos.

 <https://unsdg.un.org/resources/good-practice-note-conflict-sensitivity-peacebuilding-and-sustaining-peace>

Adaptación al clima y teoría del cambio: Making it work for you (Climate Analytics, 2019)

Destaca algunas de las características comunes de las teorías del cambio y analiza cómo pueden ser herramientas útiles en la planificación y evaluación de proyectos de cambio climático.

 <https://climateanalytics.org/publications/climate-adaptation-and-theory-of-change-making-it-work-for-you>

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ D.2. Revisión del proceso PNAD

 **Acción recomendada:** Revisar los avances en el tratamiento de los riesgos de conflicto y las oportunidades de consolidación de la paz a través del proceso PNAD

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

La implementación de un sistema MEL sensible al conflicto para el proceso PNAD incluirá la evaluación de cómo las actividades de adaptación asociadas están influyendo en la dinámica de la paz y el conflicto a lo largo del tiempo. Este enfoque implica hacer un monitoreo de cómo contribuye la ejecución del PNAD a la consecución de los resultados y objetivos de paz incluidos en la teoría del cambio del PNAD, al tiempo que se revisa el contexto del conflicto para ver cómo está cambiando y qué ajustes podrían ser necesarios en el diseño del programa y el proyecto. Al igual que con el desarrollo de la resiliencia, la atribución será a menudo difícil, ya que las actividades de adaptación implementadas como parte del proceso PNAD serán probablemente sólo algunos de los muchos factores que contribuyen a la evolución positiva o negativa de la paz y el conflicto. No obstante, hay que intentar medir, evaluar y aprender de las actividades a lo largo de todo el proceso PNAD para asegurarse de que se están produciendo avances positivos o se están realizando los ajustes necesarios durante la ejecución.

¿CÓMO SE HACE?

- Establecer plazos para revisar el análisis del conflicto. Comprender el contexto más amplio de paz y conflicto, y cómo está cambiando con el tiempo, le permitirá medir mejor los cambios en las condiciones de base dentro de las cuales se implementan las medidas de adaptación. Esto implica volver a colaborar con las partes interesadas, así como seguir supervisando los informes de los medios de comunicación, académicos y de otro tipo sobre la paz local y nacional y la dinámica de los conflictos.
- Revisar el marco y los indicadores MEL: ¿Sigue siendo sensible al conflicto el marco MEL y la forma en que se está aplicando? ¿Los indicadores de paz y conflicto incluidos en el marco MEL del PNAD le dicen lo que necesita saber sobre el progreso y la atribución, o es necesario realizar ajustes? ¿Han surgido nuevos enfoques para medir el impacto de la paz y los conflictos que deban tenerse en cuenta para el PNAD?
- Revisar las actividades del PNAD con co-beneficios para la paz con el fin de medir si se están alcanzando dichos beneficios y qué ajustes podrían ser necesarios para obtenerlos o mejorarlos.
- Involucrar a diversas partes interesadas en el proceso de MEL para garantizar que comprenden los objetivos de paz y conflicto del PNAD y para establecer cierta apropiación sobre su éxito.

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ D.3. Actualización iterativa de los planes nacionales de adaptación

Acción recomendada: Actualizar el PNAD y el análisis de conflictos asociado basándose en el aprendizaje

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

Ajustar el proceso PNAD y las prioridades de adaptación a lo largo del tiempo, según sea necesario, en parte en respuesta a lo que se va aprendiendo sobre las interacciones con el contexto de paz y conflicto, y a la forma en que dicho contexto cambia con el tiempo. La fase de aprendizaje del MEL desplaza la atención de los productos de una acción o proceso a los resultados: los cambios en el comportamiento o la situación de los beneficiarios previstos (adelphi, PNUMA y UE, s.f.). Los resultados positivos de la adaptación sensible al conflicto, como la disminución de la violencia o el aumento del diálogo entre grupos divididos, son oportunidades para reforzar la cohesión de la comunidad y pueden mejorarse a medida que se ajusta iterativamente el proceso PNAD (The Conflict Sensitivity Consortium, 2012).

¿CÓMO SE HACE?

- Llevar a cabo revisiones de los avances del PNAD que midan el progreso del plan a lo largo del tiempo, incluidos los avances hacia o la consecución de los objetivos y resultados relacionados con la paz del PNAD.
- Analizar las acciones involuntarias de escalada de conflictos que hayan surgido o puedan surgir del proyecto y revisar las medidas de adaptación en consecuencia (Tänzler y Scherer, 2019). Por ejemplo, los proyectos de adaptación pueden desencadenar tensiones involuntariamente o reforzar las divisiones entre grupos a través de la distribución de los beneficios del proyecto o programa del PNAD, lo que requiere ajustes adicionales del proyecto. En otros casos, las tensiones pueden impedir la participación de determinados grupos en los proyectos de adaptación, y puede ser necesario realizar ajustes para que estas partes interesadas vuelvan a participar en el proceso PNAD (The Conflict Sensitivity Consortium, 2012).
- Actualizar periódicamente el contexto del conflicto para reflejar la naturaleza a menudo cambiante y volátil de los contextos frágiles; esto podría significar una actualización anual, o actualizaciones que se alineen con los intervalos regulares de información para el PNAD.
- Ajustar los procesos PNAD según sea necesario tras cambios políticos o de seguridad repentinos (Network for Conflict Prevention and Peacebuilding, 2020).
- Involucrar al personal clave, a los socios y a las partes interesadas locales en estas revisiones para garantizar que el análisis sigue siendo relevante e incluye datos climáticos e investigaciones actualizadas siempre que sea posible (Dirección General de Cooperación

Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, 2021). Esto podría significar la realización de talleres breves facilitados en un intervalo estándar (por ejemplo, cada 6 meses), o antes de eventos clave, como elecciones, que puedan desencadenar la violencia, para evaluar si los resultados del proyecto han cambiado y cómo.

Punto de entrada en las Directrices LEG:

↳ D.4. Llevar a cabo actividades de divulgación sobre el proceso PNAD e informar de los avances y de su eficacia

Acción recomendada: Comunicar los resultados y las repercusiones del proceso PNAD en la paz y la resiliencia nacionales o subnacionales

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

A medida que se supervisa, evalúa y ajusta la aplicación del PNAD, es importante documentar y compartir las lecciones aprendidas y las mejores prácticas con un conjunto más amplio de partes interesadas, incluidos los medios de comunicación, los donantes y los colegas nacionales e internacionales. Las comunicaciones estratégicas ayudarán a recabar más apoyo del público y de las principales partes interesadas para el proceso PNAD y su alineación con el proceso de consolidación de la paz. Las comunicaciones pueden adoptar diversas formas: informes y presentaciones, campañas en los medios de comunicación y actos de aprendizaje entre iguales son formas de difundir información, defender o mostrar responsabilidad sobre la adaptación y la consolidación de la paz. Este paso de la comunicación requerirá presupuestos específicos para estrategias y productos de comunicación diseñados para llegar a públicos variados (PNUD, 2016).

¿CÓMO SE HACE?

- Identificar formas de comunicar las adaptaciones y los impactos en la paz y el conflicto a los grupos interesados, reconociendo que el lenguaje y los canales más eficaces para estas comunicaciones pueden diferir en función de la audiencia. El lenguaje de las organizaciones humanitarias y de consolidación de la paz, por ejemplo, diferirá del de pescadores y agricultores, por lo que habrá que adaptar los mensajes en consecuencia.
- Ser específico en la elección de los canales de comunicación. Los mensajes dirigidos a las comunidades afectadas por conflictos pueden transmitirse de forma más eficaz y gozar de mayor confianza a través de la radio en las lenguas locales, por ejemplo, que en línea o en prensa.
- Gestionar las expectativas entre las comunidades, hablando de lo que de forma realista se puede conseguir y se ha conseguido en términos de fortalecimiento de la resiliencia climática y consolidación de la paz a corto, medio y largo plazo. Cumplir unos objetivos

realistas y bien comunicados, en lugar de no alcanzar unos objetivos ambiciosos, contribuirá a fomentar la confianza de las partes interesadas en el Estado y en el proceso PNAD.

- Trabajar con las autoridades locales y de distrito y con las OSC para llegar a las comunidades a las que está destinado un programa, facilitar información, recabar comentarios sobre las repercusiones positivas, negativas e imprevistas que han tenido las intervenciones relacionadas con el PNAD en las comunidades, y difundir información actualizada sobre el proceso PNAD.
- Desarrollar, cuando proceda, mecanismos para recabar la opinión de las partes interesadas sobre el proceso PNAD y su alineación con la consolidación de la paz, como tarjetas de puntuación de la comunidad, boletines de calificaciones de los ciudadanos, mecanismos de quejas y reclamos, narración de historias y encuestas de percepción (adelphi, PNUMA y UE, sin fecha; Unidad de Estabilización del Gobierno del Reino Unido, 2016; Tänzler et al., 2022).
- Presentar –tanto en su lenguaje como en sus imágenes– a las poblaciones locales, los beneficiarios y los grupos vulnerables como empoderados, resilientes y dignos en las estrategias y los productos de comunicación (PNUD, 2016).

Hay que tener en cuenta cómo se enmarcan las personas y los contextos en estas comunicaciones. Puede resultar tentador demostrar la necesidad y atraer a los financiadores centrándose en los retos y las pérdidas que sufren las comunidades de los Estados frágiles. Sin embargo, a la hora de presentar relatos sobre contextos frágiles a audiencias internacionales, hay que centrarse en lo que funciona, y tener humildad presentando a las personas y las comunidades como resilientes y con capacidades para mejorar, no sólo con necesidades. La paz sostenible se construye sobre estas capacidades, y las comunidades se vuelven cada vez más resilientes al cambio climático y a los conflictos cuando estas capacidades se refuerzan y se utilizan en momentos de tensión. También recomendamos el uso de un lenguaje que potencie el género. En situaciones de conflicto, puede ser difícil encontrar medios de comunicación e imágenes que cuenten una historia sin explotar el trauma de las personas vulnerables y que sufren. Hay que procurar utilizar imágenes dignas que ejemplifiquen la capacidad de acción y resistencia de las personas que se recuperan de los conflictos y los efectos del cambio climático, en lugar de imágenes que muestren el sufrimiento individual. Por último, es de suma importancia obtener el consentimiento cuando se tomen o utilicen imágenes de conflictos con fines de comunicación para la adaptación, en particular imágenes de niños (PNUD, 2016).

5

Conclusiones

Esta nota orientativa muestra cómo los gobiernos que salen de un conflicto pueden empezar a planificar, financiar, implementar, supervisar, evaluar y aprender de la planificación de la adaptación a lo largo del proceso PNAD, de modo que las acciones de adaptación se integren y respondan a las dinámicas de paz y conflicto. Pretende ser un punto de partida para este trabajo; a medida que más Estados afectados por conflictos profundicen en sus procesos de planificación y en la transición hacia la implementación de los PNAD, se aprenderán futuras lecciones que podrán construirse sobre esta base.

Aunque las oportunidades para incluir la sensibilidad al conflicto y la consolidación de la paz en el proceso PNAD son amplias, los retos son reales. La comunidad internacional del cambio climático, incluidos los financiadores como el FVC, tienen la responsabilidad de proporcionar una plataforma más equitativa y una financiación específica para los países afectados por conflictos. Los Estados frágiles se encuentran en desventaja a la hora de competir por la financiación con naciones PMA pacíficas y estables, donde la programación es más fácil y segura de implementar (PNUD, 2021). Persisten las brechas en los datos y conocimientos sobre el clima, así como en la capacidad para comprenderlos y analizarlos. Ampliar los actuales esfuerzos de consolidación de la paz locales y centrados en los recursos de los PNAD para abordar elementos de tensión más complejos a nivel estatal o nacional exigirá más compromiso y recursos por parte de los socios internacionales y de los equipos gubernamentales, ya de por sí desbordados.

Por supuesto, todo esto es más fácil de decir que de hacer. Los intereses arraigados, ya sean políticos, económicos o sociales, pueden bloquear o desbaratar los esfuerzos por establecer los factores propicios necesarios para apoyar el proceso PNAD, o por aprovechar los puntos de entrada para alinear las acciones de adaptación con la consolidación de la paz. Este documento parte de la base de que los gobiernos que emprenden un proceso PNAD tienen buenas intenciones y desean sentar las bases de la adaptación a largo plazo y la paz para todos los ciudadanos. Asume la integridad y el compromiso de servicio público por el bien común, pero reconoce que no todos los Estados frágiles tienen el interés y la motivación necesarios para crear un proceso PNAD sensible al conflicto.

Cada vez está más claro que las vulnerabilidades climáticas y los riesgos de conflicto están, para muchas naciones, estrechamente relacionados: los conflictos y la violencia socavan la capacidad de una población para hacer frente a los efectos cada vez más graves de un clima cambiante y, al mismo tiempo, el cambio climático amenaza con exacerbar la creación de tensiones y conflictos. Afortunadamente, lo contrario también es cierto: las acciones de adaptación bien diseñadas y aplicadas pueden ayudar a abordar los factores comunes de la vulnerabilidad climática y los

conflictos, mientras que las acciones eficaces de consolidación de la paz sirven para fortalecer la capacidad de una población para hacer frente y recuperarse de los impactos del cambio climático. Alinear el PNAD y los procesos de consolidación de la paz en los países en situación de posconflicto puede ayudar a fortalecer los cimientos sobre los que se construyen comunidades pacíficas y resilientes al clima.

Referencias

- adelphi, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y Unión Europea. (s.f.). *Abordar los riesgos de la fragilidad climática: Vinculando la consolidación de la paz, la adaptación al cambio climático y los medios de vida sostenibles. Nota de monitoreo y evaluación.* <https://www.unep.org/gan/resources/policy-and-strategy/addressing-climate-fragility-risks-monitoring-evaluation-note>
- Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). (2016). *Evaluación de la vulnerabilidad climática: Un anexo al marco de desarrollo resiliente al clima de USAID.* https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00KZ84.pdf
- Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). (2019). *Resumen de políticas: El nexo entre la fragilidad y los riesgos climáticos.* <https://reliefweb.int/report/world/policy-summary-nexus-fragility-and-climate-risks-march-2019>
- Al-Makhzoumi, K. M. [@khadijamakhzumi]. (2022a, 12 de octubre). *Un placer haber conocido a @eurpeace & @EIPKeating al margen de la #BCSC2022...* [Tweet]. Twitter. <https://mobile.twitter.com/KhadijaMakhzumi/status/1580232239530795009?cxt=HHwWgoDTva62ju4rAAAA>
- Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI). (2006). *Manual para el análisis de conflictos.* División para la Paz y la Seguridad a través de la Cooperación al Desarrollo. <https://cdn.sida.se/publications/files/sida4334en-manual-for-conflict-analysis.pdf>
- Alerta Internacional. (2004). *Enfoques sensibles al conflicto para el desarrollo, la asistencia humanitaria y la construcción de la paz: Un paquete de recursos.* <https://www.international-alert.org/wp-content/uploads/2021/09/Training-Development-Humanitarian-Assistance-Peacebuilding-EN-2004.pdf>
- Alerta Internacional. (2021). *Integración del género y la seguridad en la adaptación al clima: Principios para el éxito.* <https://www.international-alert.org/app/uploads/2021/05/Climate-Adaptation-Gender-Security-EN-2021.pdf>
- Al-Makhzoumi, K. M. [@khadijamakhzumi]. (2022b, 9 de noviembre). *La seguridad y el cambio climático están inextricablemente unidos en #Somalia. Las guerras prolongadas destruyeron las infraestructuras...* [Tweet]. Twitter. <https://mobile.twitter.com/KhadijaMakhzumi/status/1590388001980715009?cxt=HHwWgsDUkcXdmJIsAAAA>
- Angelini, L., y Jones, M. (2022). *Cambio climático, igualdad de género y consolidación de la paz: El valor del análisis de conflictos sensible al género y al clima.* Oficina Europea de Enlace para la Consolidación de la Paz (EPLO). <https://eplo.org/wp-content/uploads/2022/03/EPLO-CSDN-Discussion-Paper-Climate-Change-Gender-Equality-and-Peacebuilding.pdf>
- Banco Asiático de Desarrollo. (2012). *Trabajar de manera diferente en situaciones frágiles y afectadas por conflictos - La experiencia del ADB: Un manual para el personal.* <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33774/files/working-differently-conflict-affected-situations.pdf>

- Banco Mundial. (2021). *Facilidad de Datos Globales*. <https://www.worldbank.org/en/research/brief/global-data-facility>.
- Banco Mundial. (2022). Banco de datos. <https://databank.worldbank.org/home.aspx>
- Barnett, J., y Webber, M. (2010). *Acomodar la migración para promover la adaptación al cambio climático* (Documento de trabajo sobre investigación de políticas 5270). Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/3757/WPS5270.pdf>
- Baser, H. (2011). *Informe especial: Perspectivas sobre el desarrollo de capacidades en situaciones de fragilidad*. OCDE. <https://www.oecd.org/dac/conflict-fragility-resilience/governance/docs/48311487.pdf>
- Black, R., Bennett, S. R. G., Thomas, S. M., & Beddington, J. R. (2011). La migración como adaptación. *Nature* 248, 447-449. <https://www.nature.com/articles/478477a>
- Blum, J. R., Ferreiro-Rodríguez, M., & Srivastava, V. (2019). *Caminos entre la paz y el servicio público: Un análisis comparativo de las trayectorias de reforma de los servicios públicos en países en situación de posconflicto*. Grupo del Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/30971/9781464810824.pdf?sequence=4&isAllowed=y>
- Brusset, E., Milante, G., Riquier, M., & Delgado, C. (2022). *Medición del impacto de la paz: Desafíos y soluciones*. Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz (SIPRI). https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-11/measuring_peace_0.pdf
- Campbell, I. (2011). *Enfoques sensibles al conflicto para la adaptación local al cambio climático en Nepal*. Saferworld. <https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/700-conflict-sensitive-approaches-to-local-climate-change-adaptation-in-nepal>
- CARE. (2019). *Manual de Análisis de Vulnerabilidad y Capacidad Climática (Versión 2.0)*. <https://careclimatechange.org/wp-content/uploads/2016/06/CARE-CVCA-Handbook-EN-v0.8-web.pdf>
- CDA Collaborative Learning Projects. (2020). *Memorando sobre la participación de las partes interesadas en contextos frágiles*. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH). <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/2019Survey/OtherStakeholders/CDA2.pdf>
- Centros Nacionales de Información Medioambiental. (2022). *Red Mundial de Climatología Histórica diaria (GHCNd)*. Administración Nacional Oceánica y Atmosférica. <https://www.ncei.noaa.gov/products/land-based-station/global-historical-climatology-network-daily>
- Climate Analytics. (2019). *Adaptación al cambio climático y teoría del cambio: Haciéndolo funcionar para ti*. <https://climateanalytics.org/publications/climate-adaptation-and-theory-of-change-making-it-work-for-you>

- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). (2012). *Planes nacionales de adaptación: Directrices técnicas para el proceso del plan nacional de adaptación*. Grupo de Expertos de los PMA. https://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/application/pdf/naptechguidelines_eng_high_res.pdf
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). (2021). *Planes Nacionales de Adaptación*. <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/national-adaptation-plans>.
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). (2023). *NAP Central*. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Pages/national-adaptation-plans.aspx>
- Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas. (2020). *Fondo del Secretario General para la Consolidación de la Paz: estrategia 2020-2024*. https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/pbf_strategy_2020-2024_final.pdf
- Cook, J., Frankel-Reed, J., Bruzgul, J., Helmuth, M., Hurley, B., Mack, C., Schultz, P., Strange, E., & Anderson, G. (2016). *Evaluación de la vulnerabilidad climática: Un anexo al marco de desarrollo resiliente al clima de USAID*. United States Agency for International Development Global Climate Change Office, Climate Change Resilient Development project. https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00KZ84.pdf
- Crawford, A., Dazé, A., Hammill, A., Parry, J-E., & Zamudio, A. N. (2015). *Promoviendo la construcción de paz resiliente al clima en estados frágiles*. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. <https://www.iisd.org/system/files/publications/promoting-climate-resilient-peacebuilding-fragile-states.pdf>
- Crawford, A., y Church, C. (2020). *El proceso PNAD y la consolidación de la paz*. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. <https://napglobalnetwork.org/resource/naps-and-peacebuilding/>
- Dazé, A., & Church, C. (2019). *Caja de herramientas para un proceso con perspectiva de género para formular e implementar Planes Nacionales de Adaptación (PNAD)*. Red Global PNAD y Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2021/05/napgn-en-2019-toolkit-for-a-gender-responsive-process-to-formulate-and-implement-naps.pdf>
- Departamento de Consolidación de la Paz y Asuntos Políticos de las Naciones Unidas. (sin fecha). *Plan estratégico 2020-2022*. https://dppa.dfs.un.org/sites/default/files/undppa_strategic_plan_2020-2022.pdf
- Departamento de Consolidación de la Paz y Asuntos Políticos de las Naciones Unidas. (2021, mayo). *Mecanismo de seguridad climática: Informe de situación*. https://dppa.un.org/sites/default/files/csm_progress_report_2021_final.pdf

- Departamento de Consolidación de la Paz y Asuntos Políticos de las Naciones Unidas. (2022). *Abordar el impacto del cambio climático en la paz y la seguridad*. <https://dppa.un.org/en/climate-peace-security>
- Dirección de Medio Ambiente y Cambio Climático. (2022). Marco del Plan Nacional de Adaptación (NAP) de Somalia. <https://napglobalnetwork.org/resource/somalia-nap-framework-2/>
- Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea. (2021). *Notas orientativas sobre la sensibilidad al conflicto en la cooperación al desarrollo: Una actualización y un suplemento del manual del personal de la UE sobre “actuación en situaciones de conflicto y fragilidad”*. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/148be3a6-2fb9-11ec-bd8e-01aa75ed71a1/language-en>
- Dokoupil, T. (2015). Enviar a los meteorólogos. *NBC News*. <https://www.nbcnews.com/specials/weathermen>
- El Consorcio de Sensibilidad al Conflicto. (2012). *Cómo orientar la sensibilidad al conflicto*. UKAid. https://www.saferworld.org.uk/downloads/pubdocs/CSC_HowToGuide_CS_WEB.pdf
- El Fondo para la Paz. (2023). *Índice de Estados Frágiles 2023*. <https://fragilestatesindex.org/>
- Emanuel, J., Cao, Y., & Quevedo, A. (2021). *La financiación para la adaptación al cambio climático tiene un punto ciego en el conflicto y la fragilidad*. <https://www.climatechangenews.com/2021/11/05/climate-adaptation-finance-blind-spot-conflict-fragility/>
- Fondo de Análisis de Riesgos Complejos. (2021, 12 de octubre). *Lanzamiento del Fondo de Análisis de Riesgos Complejos (CRAF'd) de la ONU y socios para desbloquear el poder de los datos para la acción en crisis* [Comunicado de prensa]. https://static1.squarespace.com/static/60df58f306c9b647835feb69/t/6168f0120f6ea202b9b1c61f/1634267155040/UN_CRAF%27d_Press-Release_merged_vF.pdf
- Fondo Mundial para el Medio Ambiente. (2020). *Evaluación del apoyo del FMAM en situaciones frágiles y afectadas por conflictos*. https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF.E_C59_01_Evaluation_of_GEF_Support_in_Fragile_and_Conflict-Affected_Situations_Nov_2020_0.pdf
- Gabinete del Viceprimer Ministro. (2021). *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (2022-2026): República Democrática del Congo*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/DRC-NAP_EN.pdf
- GIZ. (2016). *Evaluación de los riesgos relacionados con el clima: Una metodología en 6 pasos*. <https://www.giz.de/en/downloads/giz2021-en-climate-related-risk.pdf>
- Gobierno de Sierra Leona. (2021). *Plan Nacional de Adaptación*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SierraLeone_iNAP_Final.pdf

- Goodhand, J. (2006). Trabajando ‘en’ y ‘sobre’ la guerra. En H. Yanacopulos & J. Hanlon (Eds.), *Civil war, civil peace*. Open University en asociación con James Currey, Oxford, y Ohio University Press, Athens OH. Resumen consultado el 14 de noviembre de 2022 en <https://gsdrc.org/document-library/working-in-and-on-war/>
- Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. (2022). *Sensibilidad al conflicto, consolidación de la paz y mantenimiento de la paz: Nota de buenas prácticas*. <https://unsdg.un.org/resources/good-practice-note-conflict-sensitivity-peacebuilding-and-sustaining-peace>
- Hammill, A., Crawford, A., Craig, R., Malpas, R., & Matthew, R. (2009). *Conservación sensible al conflicto: Manual para profesionales*. https://www.iisd.org/system/files/publications/csc_manual.pdf
- Hammill, A., Dazé, A., & Dekens, J. (2019). *El proceso del Plan Nacional de Adaptación (PNAD): Preguntas más frecuentes*. National Adaptation Plan (NAP) Global Network. <https://napglobalnetwork.org/2019/12/the-national-adaptation-plan-nap-process-frequently-asked-questions/>
- Hasegawa, S. (2015). *Liderazgo postconflicto. Implementación de la Agenda 2030: El desafío de los conflictos*. Naciones Unidas. <https://www.un.org/en/chronicle/article/post-conflict-leadership>
- Hoeffler, A. (2012). *Crecimiento, ayuda y políticas en países en proceso de recuperación de la guerra* (Documento de trabajo n° 2 de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos). OCDE Publishing. https://www.oecd-ilibrary.org/development/growth-aid-and-policies-in-countries-recovering-from-war_5k49dfgl38wb-en
- Iniciativa de Adaptación Global de Notre Dame (ND-GAIN). (2021). *Índice de países ND-GAIN*. Universidad de Notre Dame. <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>
- Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. <https://www.iisd.org/publications/accessing-and-using-climate-data-and-information-fragile-data-poor-states>
- Interpeace. (2010). *¿Qué es la consolidación de la paz? No hacer daño, sensibilidad al conflicto y consolidación de la paz*. https://www.interpeace.org/wp-content/uploads/2010/08/2010_IP_What_Is_Peacebuilding_Do_No_Harm_Conflict_Sensitivity_And_Peacebuilding.pdf
- Interpeace. (2021). *Capacidad de respuesta para la paz: Cumpliendo la promesa de mantener la paz y el nexa humanitario-desarrollo-paz* (Documento marco). <https://www.interpeace.org/peace-responsiveness/#>
- IPCC, 2021: Anexo VII: Glosario [Matthews, J.B.R., V. Möller, R. van Diemen, J.S. Fuglestad, V. Masson-Delmotte, C. Méndez, S. Semenov, A. Reisinger (eds.)]. *Cambio Climático 2021: La base de la ciencia física. Contribución del Grupo de Trabajo I al Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático* [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu y B. Zhou (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU., pp. 2215-2256, doi:10.1017/9781009157896.022.

- Ledwell, C. (2018). *SNAPshot: Comunicaciones estratégicas para procesos de planes nacionales de adaptación (PNAD)*. National Adaptation Plan (NAP) Global Network, Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. <https://www.iisd.org/publications/snapshot-strategic-communications-national-adaptation-plan-nap-processes>
- Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas. (s.f.). *Terminología*. <https://peacekeeping.un.org/en/terminology>
- Mason, S., Kruczkiewicz, A., Ceccato, P., & Crawford, A. (2015). *Acceso y uso de datos e información climática en estados frágiles y con escasez de datos*. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible.
- Mbaye, A. A., & Signé, L. (2022). *Cambio climático, desarrollo y el nexo conflicto-fragilidad en el Sahel* (Documento de trabajo). Instituto Brookings. <https://www.brookings.edu/articles/climate-change-development-and-conflict-fragility-nexus-in-the-sahel/>
- Mecanismo de Seguridad Climática. (2020). *Caja de herramientas: Enfoque conceptual*. Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas (DPPA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). https://dppa.un.org/sites/default/files/csm_toolbox-2-conceptual_approach.pdf
- Ministerio de Medio Ambiente de Perú. (2021). *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático del Perú: un insumo para la actualización de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático*. https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Per%20c3%ba_NAP_Spanish.pdf.pdf
- Ministerio de Medio Ambiente y Bosques de Sudán del Sur. (2021). *Primer plan nacional de adaptación al cambio climático: República de Sudán del Sur*. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/South-Sudan-First-NAP%20.pdf>
- Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Madagascar. (2021). *Plan nacional de adaptación al cambio climático (PNACC) de Madagascar*. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PNAD-Madagascar.pdf>
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Pesqueros de Burkina Faso. (2015). *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNAD) de Burkina Faso*. https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Burkina%20Faso%20NAP_English.pdf
- Mukendi, B. (2010). *Liderazgo y cambio en estados postconflicto: Un estudio de caso de Liberia* (Global Event Working Paper). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/Leadership%20and%20change%20in%20post-conflict-Liberia.pdf>
- Naciones Unidas. (2016). *No dejar a nadie atrás: El imperativo del desarrollo inclusivo*. Informe sobre la situación social en el mundo 2016. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. <https://www.un.org/esa/socdev/rwss/2016/full-report.pdf>

- Naciones Unidas. (2019, 25 de enero). El cambio climático reconocido como ‘multiplicador de amenazas’, el Consejo de Seguridad de la ONU debate su impacto en la paz. *Noticias ONU*. <https://news.un.org/en/story/2019/01/1031322>
- Noticias de la Casa del Clima. (2021, 17 de septiembre). *¿Quién representa los intereses climáticos de Afganistán?* [Vídeo]. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=2RLEuTOgbXQ>
- Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA). (2017). *Nueva forma de trabajar*. Subdivisión de Estudios y Formulación de Políticas (PDSB). <http://agendaforhumanity.org/sites/default/files/20170228%20NWOW%2013%20high%20res.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (2019). *Guía para el análisis del contexto: Informando la toma de decisiones de la FAO - Enfoques para trabajar en contextos frágiles y afectados por conflictos*. <https://www.fao.org/3/ca5968en/ca5968en.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). (2020). *La clínica del programa: Diseño de intervenciones sensibles al conflicto - enfoques para trabajar en contextos frágiles y afectados por conflictos: Cuaderno del participante*. <https://www.fao.org/3/ca7494en/CA7494EN.pdf>
- Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). (2007). Fomentar la evaluación eficaz de las actividades de prevención de conflictos y consolidación de la paz: Hacia la orientación del DAC. *OECD Journal on Development* 8(3). <https://www.oecd.org/dac/evaluation/dcdndep/39660852.pdf>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). (2011). Construcción del Estado en contextos frágiles: Términos y conceptos clave. En *En Apoyo a la construcción del Estado en situaciones de conflicto y fragilidad*. OCDE Publishing. https://www.oecd-ilibrary.org/development/supporting-statebuilding-in-situations-of-conflict-and-fragility/statebuilding-in-fragile-contexts-key-terms-and-concepts_9789264074989-5-en
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). (2022). *Estados frágiles 2022*. OCDE Publishing. <https://doi.org/10.1787/c7fedf5e-en>.
- Parry, J-E., Brossmann, M., Dazé, A., Dekens, J., Oppowa, S., & Terton, A. (2017). *Financiación de los procesos de los planes nacionales de adaptación (PNAD): Contribuyendo al logro de los objetivos de adaptación de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC)*. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible.
- Peters, K., y Budimir, M. (2016). *Cuando los desastres y los conflictos chocan*. Briefing. ODI. https://cdn.odi.org/media/documents/When_disasters_and_conflicts_collide_facts_and_figures.pdf
- Peters, K., Dupar, M., Opitz-Stapleton, S., Lovell, E., Budimir, M., Brown, S., & Cao, Y. (2020). *Cambio climático, conflicto y fragilidad: Una revisión de evidencia y recomendaciones para la investigación y la acción*. ODI. https://cdn.odi.org/media/documents/odi_climate_change_conflict_and_fragility.pdf

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2016). *Gobernanza local en entornos frágiles y afectados por conflictos: Construyendo una base resiliente para la paz y el desarrollo*. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/Guide_Local_Governance_in_Fragile_and_Conflict_Settings.pdf
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2021). *Financiación climática para mantener la paz: Haciendo que la financiación climática funcione en contextos afectados por conflictos y frágiles*. PNUD y el Mecanismo de Seguridad Climática. <https://www.undp.org/publications/climate-finance-sustaining-peace-making-climate-finance-work-conflict-affected-and-fragile-contexts>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y República Somalí. (2019). *Propuesta de preparación*. Fondo Verde para el Clima. https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/readiness-proposals-somalia-undp-adaptation-planning_0.pdf
- Raleigh, C., Choi, H. J., & Kniveton, D. (2015). El diablo está en los detalles: Una investigación de las relaciones entre conflicto, precio de los alimentos y clima en toda África. *Global Environmental Change* 32, 187-199. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28149004/>
- Red Global del PNAD. (2023). *Lo que estamos aprendiendo sobre los procesos efectivos de Planes Nacionales de Adaptación*. <https://napglobalnetwork.org/2023/03/effective-national-adaptation-plan-figure/>
- Red para la Prevención de Conflictos y la Consolidación de la Paz. (2020). *Directrices para el análisis de conflictos*. Consejo Danés para los Refugiados y Grupo Danés de Desminado. <https://pro.drc.ngo/media/ls2omgvy/conflict-analysis-guidelines-public-version.pdf>
- República Centroafricana. (2016). *República Centroafricana: Plan nacional de recuperación y consolidación de la paz, 2017-2021*. Gobierno de la República Centroafricana. <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/central-african-republic-national-recovery-and-peacebuilding-plan>
- República Federativa de Brasil. (2016). *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático*. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Brazil%20NAP%20English.pdf>
- República Togolesa. (2018). *Plan Nacional de Adaptación a los Cambios Climáticos de Togo (PNACC)*. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents%20NAP/Togo%20NAP.pdf>
- Rüttinger, L. (2020). *El cambio climático en la Comisión y el Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz* (Documento de política). Climate Security Expert Network y adelphi research gGmbH. <https://adelphi.de/en/publications/climate-change-in-the-united-nations-peacebuilding-commission-and-fund>
- Rüttinger, L., Munayer, R., van Ackern, P., & Titze, F. (2022). *La naturaleza del conflicto y la paz: Los vínculos entre medio ambiente, seguridad y paz y su importancia para las Naciones Unidas*. WWF Internacional y adelphi consult GmbH. <https://adelphi.de/en/publications/the-nature-of-conflict-and-peace>

- Secretaría de Estado de Medio Ambiente, Ministerio Coordinador de Asuntos Económicos. (2021). *Plan Nacional de Adaptación de Timor Oriental: Abordar los riesgos climáticos y aumentar la resiliencia climática*. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Timor%20Leste%20NAP.pdf>
- Tänzler, D., & Scherer, N. (2019). *Directrices para una adaptación al cambio climático sensible a los conflictos*. Umwelt Bundesamt, Agencia Alemana de Medio Ambiente. https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/1410/publikationen/guidelines_for_conflict-sensitive_adaptation_190917.pdf
- Tänzler, D., Scherer, N., & Detges, A. (2022). *Directrices para una adaptación al cambio climático sensible a los conflictos*. Umwelt Bundesamt, Agencia Alemana de Medio Ambiente. https://www.adelphi.de/en/system/files/mediathek/bilder/cc_31-2022_guidelines_for_conflict-sensitive_adaptation_to_climate_change.pdf
- Tearfund. (2018). *Evaluación de sensibilidad al conflicto - guía de buenas prácticas y herramientas*. <https://learn.tearfund.org/en/resources/tools-and-guides/conflict-sensitivity-assessment--good-practice-guide>
- UNICEF. (2012). *Sensibilidad al conflicto y consolidación de la paz en UNICEF: Nota técnica*. <https://www.eccnetwork.net/sites/default/files/media/file/UNICEF%20Technical%20Note%20on%20Conflict%20Sensitivity%20and%20Peacebuilding.pdf>
- UNICEF. (2016a). *Guía para: Análisis de conflictos*. <https://www.unicef.org/media/96581/file/Guide-to-Conflict-Analysis.pdf>
- UNICEF. (2016b). *Sensibilidad al conflicto y consolidación de la paz: Guía de programación*. <https://www.unicef.org/media/96576/file/Programming-Guide-Conflict-Sensitivity-and-Peacebuilding.pdf>
- Unidad de Estabilización del Gobierno del Reino Unido. (2016). *Sensibilidad al conflicto: herramientas y orientación*. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/765453/SU_Conflict_Sensitivity_Guidance.pdf
- Universidad de Columbia Británica. (sin fecha). *Glosario de términos de equidad e inclusión*. Oficina de Equidad e Inclusión de la UBC. <https://equity.ubc.ca/resources/equity-inclusion-glossary-of-terms/>
- Wong, C., y Cao, Y. (2022). *¿Cómo puede la financiación climática funcionar mejor para las regiones frágiles y afectadas por conflictos?* PNUD. <https://www.undp.org/blog/how-can-climate-finance-work-better-fragile-and-conflict-affected-regions>

Apéndice 1. Debates sobre la paz y los conflictos en los documentos de los PNAD publicados en el sitio web de la CMNUCC

Tabla A1. Integración de la paz y los conflictos en los PNAD presentados a la CMNUCC

	País	PNAD presentado (año)	Índice de Estados frágiles, 2022 (de 179 países)	Integración del conflicto o la paz
1	Albania	2021	121	No menciona
2	Argentina	2023	139	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; los conflictos derivados del impacto climático; la adaptación como prevención de conflictos/ consolidación de la paz
3	Armenia	2021	97	El PNAD se ajusta a los planes nacionales de paz o seguridad
4	Bangladesh	2023	41	La adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz
5	Benín	2022	76	Los conflictos derivados del impacto climático
6	Bután	2023	96	No menciona
7	Bosnia y Herzegovina	2022	77	Los conflictos derivados del impacto climático
8	Brasil	2016	71	Intensificación del conflicto por los recursos; propone la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz

	País	PNAD presentado (año)	Índice de Estados frágiles, 2022 (de 179 países)	Integración del conflicto o la paz
9	Burkina Faso	2015	29	Intensificación del conflicto por los recursos; propone la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz
10	Cabo Verde	2022	114	No menciona
11	Camboya	2021	50	No menciona
12	Camerún	2015	17	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; se intensifica el conflicto por los recursos
13	República Centroafricana	2022	5	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; intensificación del conflicto por los recursos; el PNAD se ajusta a los planes nacionales de paz o seguridad; la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz.
14	Chad	2022	9	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; se intensifica el conflicto por los recursos
15	Chile	2017	144	Intensificación del conflicto por los recursos
16	Colombia	2018	60	Intensificación del conflicto por los recursos
17	Costa Rica	2022	149	Intensificación del conflicto por los recursos
18	República Democrática del Congo	2022	6	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; se intensifica el conflicto por los recursos; se propone la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz.

	País	PNAD presentado (año)	Índice de Estados frágiles, 2022 (de 179 países)	Integración del conflicto o la paz
19	Ecuador	2023	87	Los conflictos derivados del impacto climático; la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz.
20	Etiopía	2019	11	Intensificación del conflicto por los recursos; la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz
21	Fiyi	2018	90	No menciona
22	Granada	2019	126	No menciona
23	Guatemala	2019	64	Intensificación del conflicto por los recursos
24	Haiti	2023	10	No menciona
25	Kenia	2017	33	Intensificación del conflicto por los recursos; la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz
26	Kiribati	2020	NA	Intensificación del conflicto por los recursos
27	Kuwait	2021	130	No menciona
28	Liberia	2021	33	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad
29	Madagascar	2022	52	Intensificación del conflicto por los recursos; la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz
30	Mozambique	2023	21	No menciona
31	Nepal	2021	49	Los conflictos derivados del impacto climático

	País	PNAD presentado (año)	Índice de Estados frágiles, 2022 (de 179 países)	Integración del conflicto o la paz
32	Níger	2022	20	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; se intensifica el conflicto por los recursos; se propone la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz.
33	Pakistán	2023	31	Los conflictos derivados del impacto climático
34	Papúa Nueva Guinea	2023	59	El conflicto derivado de las respuestas climáticas: mitigación y adaptación
35	Paraguay	2022	103	Intensificación del conflicto por los recursos
36	Perú	2021	87	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; se intensifica el conflicto por los recursos; se propone la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz.
37	Santa Lucía	2018	NA	Intensificación del conflicto por los recursos; la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz
38	San Vicente y las Granadinas	2019	NA	No menciona
39	Sierra Leona	2022	46	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad
40	Sudáfrica	2021	79	No menciona
41	Sudán del Sur	2021	3	Intensificación del conflicto por los recursos; adaptación propuesta como prevención de conflictos/consolidación de la paz; el PNAD se ajusta a los planes nacionales de paz o seguridad.

	País	PNAD presentado (año)	Índice de Estados frágiles, 2022 (de 179 países)	Integración del conflicto o la paz
42	Sri Lanka	2016	56	No menciona
43	Estado de Palestina	2016	37	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad
44	Sudán	2016	7	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; se intensifica el conflicto por los recursos
45	Surinam	2020	116	No menciona
46	Timor Oriental	2021	56	El conflicto es el motor de la vulnerabilidad; la adaptación se propone como prevención de conflictos/construcción de la paz
47	Togo	2018	42	Intensificación del conflicto por los recursos; la adaptación como prevención de conflictos/consolidación de la paz
48	Tonga	2021	NA	No menciona
49	Uruguay	2019	157	No menciona
50	Zambia	2023	48	No menciona

Fuentes: Fondo para la Paz (2023); CMNUCC (2023); varios PNAD.

Apéndice 2. Glosario de términos

Adaptación	Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, el proceso de ajuste de los sistemas humanos a los cambios reales o previstos del clima y sus efectos, para moderar los daños y aprovechar las oportunidades beneficiosas (Matthews et al., 2021).
Capacidad de adaptación	La capacidad de las personas, instituciones, organizaciones y sistemas, utilizando las habilidades, valores, creencias, recursos y oportunidades disponibles, para abordar, gestionar y superar condiciones adversas a corto y medio plazo (IPCC, 2021).
Conflicto	Cuando al menos dos personas o grupos se enfrentan por valores opuestos o reclamos por recursos, poder o estatus. Puede desembocar, aunque no siempre, en violencia física. Las instituciones y las normas mantienen un espacio para el conflicto político, social y económico no violento. Sin embargo, cuando las estructuras de gobernanza son débiles, la justicia es inaccesible o la dinámica sociopolítica es divisiva, existe la posibilidad de que se produzca violencia o de que los actores movilicen a los grupos en torno a una identidad determinada (Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, 2022).
Estado afectado por un conflicto	Un Estado “en el que importantes perturbaciones sociales y económicas –conflicto o posconflicto, nacionales o subnacionales– conducen a una gobernanza débil, grandes daños a las infraestructuras e interrupción de la prestación de servicios” (Banco Asiático de Desarrollo, 2012).
Sensibilidad al conflicto	El diseño y la ejecución de actividades que minimizan específicamente la probabilidad de causar daño, exacerbar las tensiones o aumentar la violencia en un contexto determinado. Se basa en el conocimiento y la comprensión del contexto de paz y conflicto en el que se llevan a cabo las actividades y de cómo las actividades y el contexto pueden influirse mutuamente, e implica adaptar las actividades en consecuencia. La sensibilidad al conflicto sienta las bases de una paz sostenida al maximizar el impacto positivo de las actividades (Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, 2022). Obsérvese que los distintos agentes pueden tener definiciones diferentes en función del trabajo que realicen y de los contextos en los que operen.

Estado frágil	Estado que “tiene escasa capacidad para llevar a cabo las funciones básicas de gobierno de una población y su territorio y carece de la capacidad para desarrollar relaciones mutuamente constructivas y de refuerzo con la sociedad” (OCDE, 2011). En estos contextos, la confianza y las obligaciones mutuas entre el Estado y sus ciudadanos se han debilitado (OCDE, 2011). Los conflictos pueden ser causa, síntoma o consecuencia de la fragilidad del Estado (Banco Asiático de Desarrollo, 2012).
Fragilidad	La “combinación de exposición al riesgo e insuficientes capacidades de afrontamiento del Estado, el sistema y/o las comunidades para gestionar, absorber o mitigar esos riesgos” (OCDE, 2022).
Enfoque sensible al género	Enfoque de la programación que va más allá de la sensibilidad y tiene como objetivo explícito promover la igualdad de género. Los enfoques sensibles al género reflejan una comprensión de las normas, los roles y las desigualdades de género; abordan activamente las diferencias de género en las necesidades, los impactos y el acceso a los recursos y las oportunidades; y promueven los derechos de las mujeres y las niñas hacia una participación igualitaria y una distribución justa y equitativa de los beneficios (adaptado de Dazé & Church, 2019; PNUD, 2015).
Paz	En este contexto, la paz significa una paz positiva, no simplemente la ausencia de conflicto, sino la presencia de condiciones propicias para que todas las personas vivan una vida plena y digna (Galtung, 1969, citado en Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, 2021).
Consolidación de la paz	Actividades cuyo objetivo es reducir el riesgo de que un Estado, una región o una comunidad caigan o vuelvan a caer en un conflicto mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la paz y la gestión de conflictos a todos los niveles, estableciendo una base para el desarrollo sostenible (UN Peacekeeping, s.f.). Se trata de un proceso multidisciplinar y a largo plazo que pretende mejorar la capacidad del Estado para llevar a cabo sus funciones básicas de forma eficaz y legítima.
Inclusión social	“Un proceso activo, intencional y continuo para abordar las desigualdades de poder y privilegio” (Universidad de Columbia Británica, s.f.) y mejorar las condiciones de participación en la sociedad de las personas desfavorecidas (ONU, 2016, p. 20).



www.napglobalnetwork.org
info@napglobalnetwork.org
X @NAP_Network
f @NAPGlobalNetwork
in nap-global-network

This project is undertaken with the financial support of:
Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :



Secretariat hosted by:
Secrétariat hébergé par :



**Government
of Ireland**
International
Development
Programme