



Capitalisation des expériences de dissémination du Plan National d'Adaptation au Changement Climatique dans cinq régions de Madagascar

Note d'information

juillet 2024



Contexte et objectifs

Madagascar a publié en 2021 son plan national d'adaptation (PNA) en vertu de ses engagements internationaux en matière de lutte contre les changements climatiques, notamment la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC) et l'Accord de Paris. Le PNA présente les mesures prioritaires visant à renforcer la résilience du pays face aux impacts des changements climatiques. Il découle d'un processus participatif impliquant des consultations des parties prenantes nationales et régionales impliquées dans le développement et la lutte contre les changements climatiques à Madagascar.

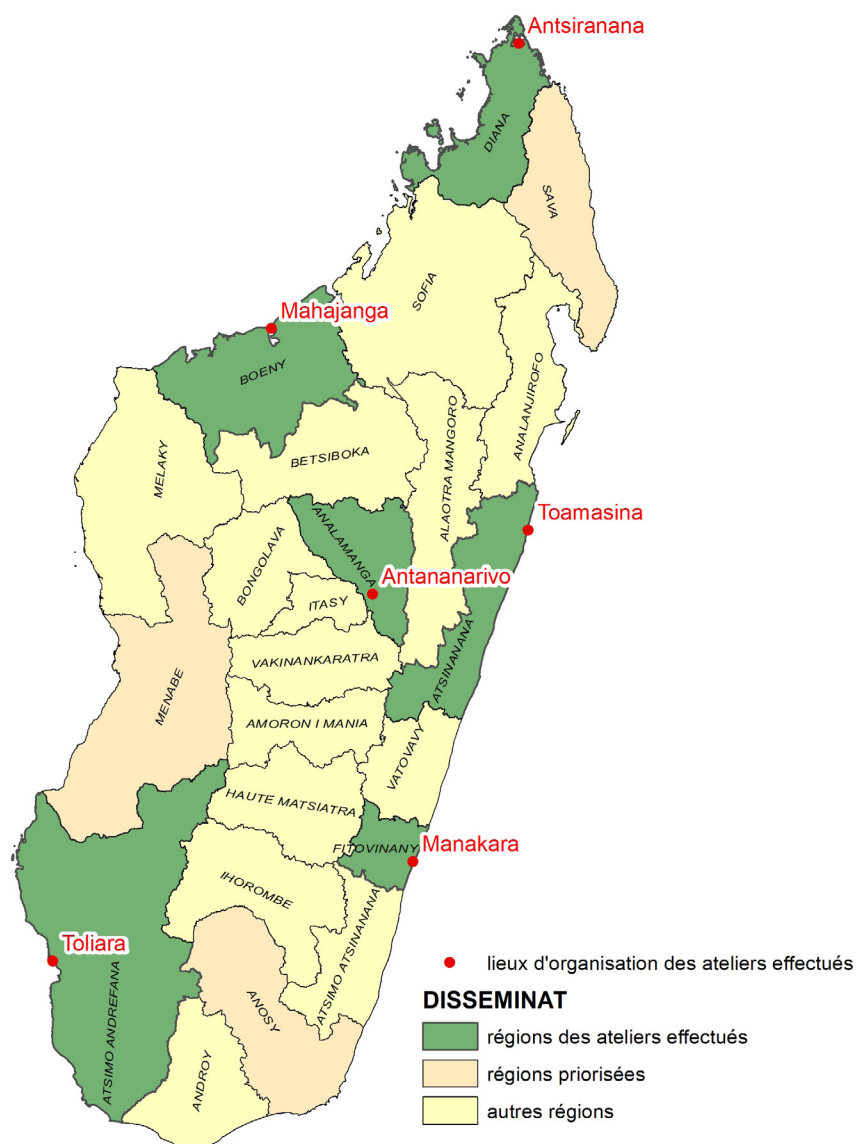
Avec l'appui du Réseau mondial de PNA, une initiative nationale d'organisation d'ateliers régionaux de dissémination du PNA a été menée de 2022 à 2024 par le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) à travers le Bureau National de Coordination des Changements Climatiques et du REDD+ (BNCCREDD+). Cette initiative a pour objectifs de contribuer à la diffusion de ce référentiel stratégique auprès des parties prenantes régionales et de favoriser son appropriation comme un outil de référence de prise de décision, afin d'aider les parties prenantes à s'aligner sur les priorités et objectifs nationaux et à mobiliser des ressources pour la réalisation des actions d'adaptation.

Méthodologie

Dans le cadre de la mise en œuvre du processus de PNA, cinq ateliers ont été organisés pour diffuser le plan national d'adaptation de Madagascar à l'échelle régionale :

- Deux premiers ateliers ont été organisés à Tuléar (Sud-Ouest de Madagascar, région la plus vulnérable) en septembre 2022 et à Antsiranana (Extrême-Nord de Madagascar, région reconnue également pour son exposition aux aléas climatiques) en mars 2023.
- Une priorisation a été menée pour identifier trois autres localités pour la tenue d'ateliers de dissémination, à la suite de laquelle ont été organisés ceux de Toamasina en octobre 2023 (Est), Mahajanga en février 2024 (Nord-Ouest) et Manakara en mai 2024 (Sud-Est de Madagascar).

Figure 1. Carte des régions de Madagascar selon le statut des activités de dissémination du PNA effectués avec l'appui du Réseau mondial de PNA



Encadré 1 : Priorisation des localités d'organisation des ateliers de dissémination du PNA

Étant donné les ressources disponibles, le BNCCREDD+ a développé une méthodologie et effectué une priorisation des localités potentielles d'organisation des ateliers de dissémination du PNA. Les critères choisis pour la priorisation des lieux d'organisation des ateliers incluent :

1. L'importance des risques climatiques liés aux changements climatiques (sécheresses, cyclones, élévation du niveau de la mer, augmentation de la température).
2. L'importance de la cible potentielle (reflétée par la taille de la population locale et le nombre d'institutions actives dans les domaines connexes aux changements climatiques, de même que les opportunités de diffusion du PNA).
3. L'importance accordée à la région dans les actions d'adaptation (nombre de projets structurants du PNA et actions en cours).
4. Les coûts d'organisation spécifiques au lieu ainsi que les opportunités de ressources complémentaires provenant des partenaires techniques et financiers (PTF) pour optimiser l'impact de la diffusion.

Les modalités de cette priorisation pourraient être reproduites pour d'autres initiatives futures de dissémination grâce au document méthodologique dont dispose le MEDD.

Déroulement des ateliers

Les ateliers de dissémination du PNA, placés sous l'égide des autorités des régions respectives et du MEDD, ont réuni 40 à 50 représentants des principaux acteurs du développement régional, notamment les autorités régionales, les services techniques décentralisés des secteurs clés de l'adaptation (environnement, agriculture, élevage et pêche, santé, éducation, transports et météorologie), des partenaires techniques (ONG et programmes de développement), des partenaires financiers, les médias régionaux et des institutions de formation et de recherche.

Sous la conduite de l'équipe du BNCCREDD+, et avec l'appui d'un expert national en adaptation, les ateliers ont été menés de manière uniforme en une demi-journée, selon la séquence suivante :

- Des allocutions protocolaires d'ouverture par les autorités régionales.
- Une présentation du cadre international et national du processus de PNA.
- Une présentation synthétique du plan national d'adaptation et de son articulation avec d'autres documents-cadres pour soutenir l'action climatique à Madagascar.



Photo: Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD).

- Des discussions concernant des aspects spécifiques aux régions et une meilleure diffusion ainsi qu'une appropriation renforcée du PNA et des autres outils nationaux pour l'adaptation.

Des supports d'information (roll-ups, brochures en langues malgache et française) ont été présentés et partagés avec les participants. Ils restent disponibles pour le MEDD et le grand public.

Un exemple d'agenda d'atelier peut être trouvé en annexe 1.



Photo: Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD).

Leçons apprises et perspectives

Approches et outils pour une diffusion efficace du PNA

Les ateliers régionaux ont permis de comprendre et de confirmer l'intérêt d'une approche multicanaux pour garantir une diffusion efficace du PNA. Outre les canaux traditionnels tels que les réunions, les documents imprimés et la diffusion de contenus électroniques (e-mail, dossiers en ligne), les acteurs régionaux préconisent la création et la diffusion de contenus engageants sur les réseaux sociaux, pour aider à sensibiliser un public plus large et plus diversifié. Des émissions radio et télévisées ainsi que des vidéos sur Facebook (réseau social le plus utilisé à Madagascar) sont ainsi souhaitées.

La création d'une plateforme régionale regroupant les acteurs des changements climatiques, qu'ils soient publics, privés, membres de la société civile ou partenaires techniques et financiers, ou la redynamisation des structures similaires existantes, pourrait également constituer un atout en termes de partage des informations pertinentes. Elle permettrait surtout de discuter des actions ou initiatives à entreprendre dans le cadre de la mise en œuvre du PNA.

La diffusion des ateliers à l'antenne régionale des médias officiels (radio et télévision nationales) qui a été effectuée au soir des cinq ateliers constitue un important pas dans ce sens. De plus, les acteurs régionaux, dont les jeunes, ont manifesté leur intérêt pour l'organisation d'événements de sensibilisation tels que des rencontres locales pour encourager l'interaction et la participation des autres parties prenantes des districts et des communes.

Bien que la tenue d'un atelier dans chacune des 23 régions du pays, à l'instar de ceux qui ont été appuyés par le Réseau mondial de PNA, reste une approche idéale, les contraintes pratiques liées aux coûts et à la logistique sont très importantes.

« Avec le financement adéquat, l'approche reste tout de même un idéal auquel aspirer. C'est pour cela que nous appelons nos partenaires nationaux et internationaux à continuer d'appuyer cette initiative de dissémination du PNA au niveau régional. »

M. Marcellin Lalason, Chef du Service Adaptation et Résilience, BNCCREDD+

Coordination institutionnelle dans la dissémination et le suivi de la mise en œuvre du PNA

Pour renforcer la dissémination et le suivi de la mise en œuvre du PNA, les acteurs régionaux recommandent vivement une collaboration accrue entre les autorités locales, les organisations de la société civile, les institutions académiques et les partenaires techniques et financiers. Ils se sont accordés à revitaliser les structures de coordination régionale existantes, telles que la Cellule Environnementale Régionale, pour faciliter l'échange d'informations, la planification collective et le suivi de la mise en œuvre des activités d'adaptation.

Les acteurs régionaux reconnaissent que les autorités administratives régionales, mais surtout les représentations régionales du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable, peuvent assurer un leadership fort et une direction cohérente. Il est crucial de maintenir un effort continu du BNCCREDD+ et du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) au niveau central, tout en renforçant le rôle des relais régionaux et sectoriels.

Mobilisation de ressources pour des projets multisectoriels

Lors des ateliers, la présentation du PNA a suscité un grand intérêt de la part des participants. Ils se sont montrés particulièrement attentifs aux priorités du PNA dans la région, en fonction des secteurs qu'ils représentent, notamment dans le cadre des 12 projets structurants définis dans le PNA. Les présentations les ont aidés à se projeter dans leur implication et leurs activités en rapport avec les priorités nationales d'adaptation. Toutefois, de manière générale, les acteurs ont souvent une vision assez limitée de l'intersectorialité des actions. Par ailleurs, le financement évoqué dans le PNA est généralement perçu comme un ensemble de ressources déjà acquises, dont ils devraient être les bénéficiaires, et pour lesquelles ils ont des interrogations sur les critères d'allocation en leur faveur.

Suite aux ateliers, les acteurs régionaux se sont accordés sur la nécessité d'une mobilisation de ressources pour des projets multisectoriels d'adaptation par le biais de divers mécanismes de financement, tels que les fonds nationaux, internationaux et privés. En vue d'un travail collaboratif, ils demandent un appui pour identifier et saisir les opportunités de financement disponibles, en mettant l'accent sur l'alignement des projets proposés avec les priorités nationales et régionales définies dans le PNA.

Encadré 2 : Que représente le PNA ?

« Le plan national d'adaptation offre une vision d'ensemble des défis climatiques auxquels Madagascar est confronté ainsi que des priorités locales en matière d'adaptation. Le PNA fournit un cadre stratégique qui peut être utilisé pour élaborer des propositions de projet solides et alignées sur les priorités nationales et locales en matière d'adaptation. En s'alignant sur les priorités régionales identifiées dans le PNA, les acteurs locaux pourront mieux accéder aux sources de financement nationales et internationales. Le gouvernement, à travers le MEDD et le BNCCREDD+, affirme son engagement à les soutenir dans le plaidoyer et la recherche d'appui. »

(Mme Lovakanto Ravelomanana, Coordinatrice du BNCCREDD+)

Annexe 1 : Agenda de l'Atelier de dissémination de Toamasina – 26 octobre 2023

Tableau 1. Exemple d'agenda d'atelier de dissémination du PNA

| Horaire | Activités | Intervenants |
|-------------|---|--|
| 13h | Accueil et enregistrement des participants | |
| 13h-13h15 | Discours d'ouverture | Monsieur le Secrétaire Général du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable, Son Excellence Monsieur le Gouverneur de la Région Atsinanana |
| 13h15-14h30 | Tour de présentation des participants | Participants |
| 14h30-14h45 | Présentation 1 : Le cadre international et national de l'adaptation et du PNA | Mme la Coordinatrice du BNCCREDD+ |
| 14h45-15h | Présentation 2 : Le plan national d'adaptation de Madagascar : présentation synthétique | Consultant |
| 15h-15h15 | Pause café | |
| | Présentation 2 : Le plan national d'adaptation de Madagascar : présentation synthétique (suite) | |
| 15h15-15h45 | Présentation 3 : Articulation du PNA avec d'autres outils nationaux sur les changements climatiques | Consultant |
| 15h45-16h05 | Questions-réponses | BNCCREDD+, Consultant |
| 16h05-16h40 | Discussion : suggestions et commentaires concernant la diffusion et l'appropriation du PNA, la mise en œuvre du PNA, etc. | Participants |
| 16h40-17h | Récapitulatif général | Consultant |
| 17h | Clôture officielle | |

Gouvernement de Madagascar
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable

Pour plus d'informations, veuillez contacter l'équipe du MEDD :

Mme Lovakanto Ravelomanana, Coordonnateur du Bureau National des Changements Climatiques et de la Réduction des Émissions dues à la Déforestation et à la Dégradation des forêts (BNCCREDD+)

lovakanto.rav@yahoo.com

M. Aimé Marcellin, Chef de Service de l'Adaptation et Résilience Climatique

lalasonm@yahoo.fr

MEDD

meddcom5@gmail.com

© 2024 Gouvernement de Madagascar

Image de couverture : David Hoffmann / IISD



This project is undertaken with the financial support of:
Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :



Secretariat hosted by:
Secrétariat hébergé par :



Government of Ireland
International Development Programme