

# Hoja de Ruta del Perú para desarrollar y operativizar su sistema de monitoreo y evaluación para la adaptación



Noviembre 2024

*Cristina Rodriguez  
Victor Santillán  
Patrick Guerdat*

## Mensajes Clave

- El Plan Nacional de Adaptación (PNA) de Perú incluye 84 medidas de adaptación, cada una con indicadores y objetivos asociados para evaluar tanto el progreso como la eficacia de la adaptación al cambio climático.
- Una característica clave del sistema de monitoreo y evaluación (M&E) para la adaptación de Perú es la sinergia y la fuerte alineación entre el PNA, las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) y otras políticas nacionales de adaptación al cambio climático. Las medidas de adaptación prioritarias del PNA se desarrollaron sobre la base de las CDN del país.
- Para guiar el desarrollo y la puesta en marcha de un sistema nacional de M&E para la adaptación, Perú ha creado una hoja de ruta detallada para el M&E, dividida en cuatro fases y centrada en siete sectores: agua, agricultura, pesca y acuicultura, bosques, salud, turismo y transporte.

## Introducción

Perú lanzó su primer PNA en 2021. Sirve como herramienta principal para guiar los esfuerzos de adaptación al

cambio climático y reducir los riesgos y vulnerabilidades asociados en beneficio de su población, naturaleza y economía. Perú es

especialmente vulnerable al cambio climático debido a su diversa geografía, que incluye la selva amazónica, las montañas andinas y una larga costa en el Pacífico. Junto a esta diversidad biológica, el país también está expuesto a una serie de impactos del cambio climático que ya son visibles, como el retroceso de los glaciares, las sequías, las inundaciones, los deslizamientos de tierra y el aumento de enfermedades transmitidas por vectores como el dengue, entre otros.

El documento del PNA de 2021 incluía cinco sectores prioritarios: salud, agua, agricultura, pesca y acuicultura, y bosques. En años posteriores, se añadieron el turismo y el transporte como sectores prioritarios en el proceso del PNA de Perú, ampliando el total a siete sectores. Estas áreas son críticas por su impacto directo en la estabilidad socioeconómica y el equilibrio ecológico de Perú. El PNA se estructura en torno a tres prioridades transversales: género, equidad intercultural y equidad intergeneracional, reconociendo la importancia de una adaptación inclusiva y equitativa. Establece tres objetivos principales y 84 medidas de adaptación en los sectores prioritarios<sup>1</sup>.

Perú está desarrollando un sistema de M&E para realizar un seguimiento sistemático de los avances y la eficacia de sus medidas

### Recuadro 1. Un vistazo al PNA de Perú

**Horizonte temporal:** 2030 y 2050

**Ministerio responsable:** Ministerio del Ambiente (MINAM)

**Sectores prioritarios:** Salud, agua, agricultura, pesca y acuicultura, silvicultura, transporte y turismo

**Número de medidas de adaptación prioritarias identificadas:** 84

de adaptación al cambio climático. Una característica clave de este sistema es su fuerte alineación entre el PNA, las CDN y otras políticas climáticas nacionales. Se han identificado indicadores para cada medida basándose en las CDN, y el PNA guía su implementación hacia los objetivos de adaptación de Perú para 2030. Este proceso respalda tanto los objetivos a corto plazo como una visión a largo plazo para 2050, tal y como se describe en la Estrategia a Largo Plazo del país. Al alinear las acciones de adaptación con los compromisos nacionales e internacionales en virtud del Acuerdo de París, el sistema de M&E proporciona información esencial para la mejora continua.

## Hoja de ruta para un sistema de monitoreo y evaluación para la adaptación

La creación de una hoja de ruta para guiar el desarrollo y la aplicación de un sistema de monitoreo, evaluación y aprendizaje (MEL) para la adaptación nacional se considera una buena práctica para una planificación eficaz

(Beauchamp et al., 2024). Este enfoque garantiza que todo el proceso, que suele durar años, sea participativo e inclusivo, involucrando activamente a las partes interesadas y reforzando sus capacidades a

<sup>1</sup> El documento del PNA de 2021 incluye 92 medidas de adaptación, pero este número se revisó posteriormente a 84 en 2023. Además, aún no se han introducido ni presentado formalmente las medidas necesarias relativas a los sectores del turismo y el transporte.

lo largo del proceso. Al dividir el proceso en fases más pequeñas y manejables, la hoja de ruta también permite un enfoque más estructurado para garantizar la financiación, ya que las diferentes etapas pueden recibir el apoyo de diversas fuentes de financiación. Esta estrategia por fases ayuda a que el desarrollo global sea más alcanzable y sostenible.

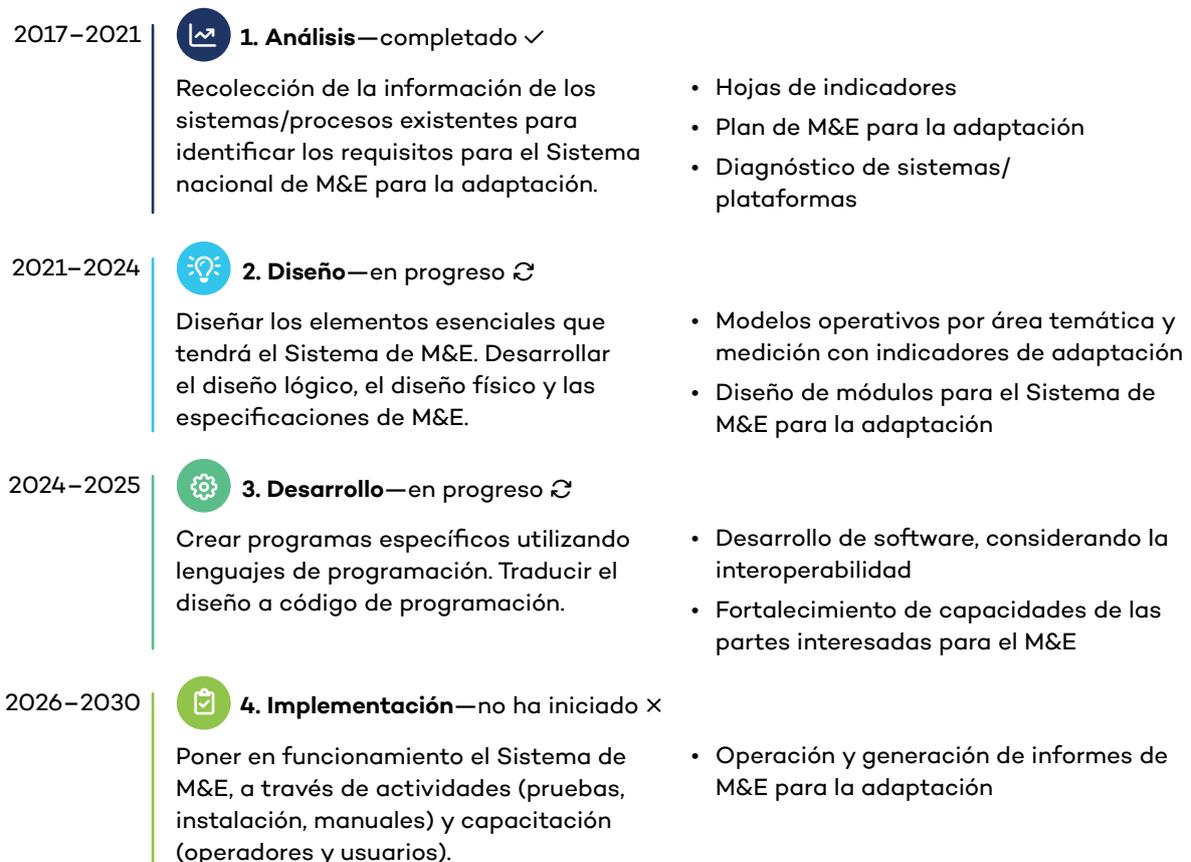
La Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Desertificación del MINAM de Perú, que lidera el proceso del PNA, concibió una hoja de ruta de acuerdo con lo siguiente:

- Las **Regulaciones del Marco de la Ley sobre el Cambio Climático** que ordena la creación de un Sistema de

M&E de las Medidas de Adaptación y Mitigación, coordinado con el Sistema Nacional de Información Ambiental y otros sistemas de monitoreo. Esta ley es una piedra angular de la política climática de Perú, ya que establece marcos legales y responsabilidades para abordar el cambio climático (Gobierno de Perú, 2021a).

- El **Plan Nacional de Competitividad y Productividad (2019–2030)** del Ministerio de Economía y Finanzas que en su Objetivo Prioritario 9, esboza metas para la operacionalización de la plataforma de M&E para la adaptación y mitigación en las CDN. Este plan tiene como objetivo mejorar la resiliencia y sostenibilidad económica

**Figura 1. La Hoja de Ruta de Perú para el M&E de la adaptación**



Fuente: MINAM, documento interno.

del Perú mediante la integración de medidas de adaptación climática en las estrategias nacionales de productividad (Gobierno del Perú, 2021b).

La hoja de ruta define un proceso dividido en cuatro fases bien definidas (revisar la Figura 1):

1. La fase de **Análisis** tiene por objeto identificar los requisitos del sistema de monitoreo y evaluación para la adaptación. Esto incluye consultas con las partes interesadas, revisión de los sistemas de datos existentes y elaboración de fichas de indicadores.
2. La fase de **Diseño** tiene por objeto desarrollar el diseño lógico y físico y las especificaciones del sistema de M&E de las medidas de adaptación. Esta fase incluye crear una arquitectura detallada del sistema, modelos operativos y diagramas de flujo de datos.
3. La fase de **Desarrollo** tiene por objeto diseñar entradas, salidas, bases de

datos y procedimientos de interfaz y garantizar la interoperabilidad con otros sistemas. Las actividades incluyen el desarrollo de capacidades, el desarrollo de software, la creación de bases de datos y la integración con plataformas de datos nacionales y sectoriales.

4. La fase de **Implementación** cuyo objetivo es operativizar el sistema de M&E para la adaptación mediante la realización de pruebas, capacitaciones y auditorías. Esto incluye pruebas piloto, el despliegue del sistema y la elaboración de informes de progreso.

Cada fase comprende varias actividades distribuidas en los siete sectores (sanidad, agua, agricultura, pesca y acuicultura, bosques, transporte y turismo) y está previsto que finalice en 2030, momento en el que se espera que el sistema de monitoreo y evaluación para la adaptación sea plenamente operativo.

## Avanzar en la fase de diseño

Entre 2022 y 2023, Perú avanzó significativamente en la fase de diseño de su hoja de ruta a través de cuatro actividades clave apoyadas por la Red Global del PNA:

- Desarrollo del diseño final del proyecto del sistema de monitoreo y evaluación para la adaptación. Esto incluye las especificaciones de diseño y codificación de la plataforma, así como la estimación de los costes de inversión, operación y mantenimiento. Este documento sirve de anteproyecto para futuras actividades de M&E.
- Propuesta de interoperabilidad del sistema, que describe cómo se integrará el sistema de M&E con las plataformas de datos existentes, como el Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA) y los sistemas de seguimiento sectoriales, garantizando un intercambio de datos sin fallas y un seguimiento exhaustivo.
- Fichas técnicas de indicadores y modelos operativos para el M&E de la adaptación en el sector del transporte, detallando métricas específicas, fuentes de datos y metodologías para el seguimiento del progreso de la adaptación en el transporte.

- Establecimiento de una línea de base para el indicador de pérdidas y daños<sup>2</sup> incluido en el PNA que proporcione un

punto de referencia para la medición de sus impactos al cambio climático y la eficacia de las medidas de adaptación.

## Lecciones aprendidas y próximos pasos

Sobre la base de estos avances, Perú está ahora en condiciones de reflexionar sobre las lecciones aprendidas y esbozar los próximos pasos para seguir mejorando su sistema de M&E para la adaptación al cambio climático.

- El sistema de M&E de Perú aprovechará los datos y los informes de una variedad de fuentes y plataformas existentes. Por este motivo, se ha diseñado para que funcione correctamente con distintos sistemas (lo que se denomina «interoperabilidad»), con el fin de facilitar la recopilación continua de datos e información por parte del sistema de seguimiento y evaluación.
- Para garantizar el funcionamiento sostenible del sistema de M&E, cada institución involucrada debe formalizar o establecer un equipo responsable, con tareas claramente definidas y actividades asociadas relacionadas con el sistema de M&E, incluida

una estrategia de comunicación.

Estas funciones claramente definidas garantizarán la claridad y el éxito de la aplicación.

- Al desarrollar un sistema robusto de M&E para la adaptación, Perú está fortaleciendo su experticia nacional, construyendo la capacidad para hacer seguimiento e informar sobre los avances en la adaptación en congruencia con las mejores prácticas internacionales, y contribuyendo al Objetivo Global de Adaptación según el Acuerdo de París.
- Como siguiente paso, Perú busca nuevas oportunidades de apoyo técnico y financiero para asegurar el desarrollo continuo de su sistema de M&E. Es importante destacar que esto no reemplaza la necesidad de que el Estado peruano destine presupuesto nacional para la implementación de este sistema de M&E.

<sup>2</sup> El indicador de pérdidas y daños mide el impacto de las emergencias climáticas sobre las poblaciones, las infraestructuras, los cultivos y los ecosistemas. Refleja tanto los efectos negativos del cambio climático como el nivel de adaptación de una región.

## Referencias

- Beauchamp, E., Leiter, T., Pringle, P., Brooks, N., Masud, S., & Guerdat, P. (2024). *Toolkit for monitoring, evaluation, and learning for national adaptation plan processes*. NAP Global Network & Adaptation Committee. International Institute for Sustainable Development. <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-monitoring-evaluation-learning-nap-processes/>
- Gobierno del Perú. (2021a). *Plan Nacional de Adaptación de Perú*. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-Peru-2021.pdf>
- Gobierno del Perú. (2021b). *Contribuciones determinadas a nivel nacional de Perú. Informe de Actualización para el periodo 2021–2030*. <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Reporte%20de%20Actualizacio%CC%81n%20de%20las%20NDC%20del%20Peru%CC%81.pdf>

---

Financial support provided by:  
Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :

Secretariat hosted by:  
Secrétariat hébergé par :



Government  
of Ireland  
International  
Development  
Programme



## Acerca de la Red Global del PNA

La Red Global del PNA se creó en 2014 con el objetivo de ayudar a los países en desarrollo a impulsar sus procesos PNA, así como de contribuir a acelerar los esfuerzos de adaptación en todo el mundo. En esta serie de “instantáneas del PNA”, se destacan ejemplos de cómo los países abordan actualmente los diferentes aspectos del proceso PNA. Si le interesa participar en la Red Global del PNA, por favor [regístrese en línea](#).

Las opiniones, hallazgos y conclusiones que aquí se exponen son las de los autores y no reflejan necesariamente las de los financiadores de la Red.



[www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)  
[info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)

✕ @NAP\_Network

📘 @NAPGlobalNetwork

🌐 nap-global-network