



RAPPORT DE SYNTHÈSE 2023–2024

# Faire progresser les processus de plans nationaux d'adaptation (PNA) prenant en compte les questions de genre

état de la situation et exemples de pratiques prometteuses



Réseau  
mondial  
de PNA

Décembre 2024

Angie Dazé  
Cameron Hunter

## Auteur·es

Angie Dazé et Cameron Hunter

## Remerciements

Les auteur·es tiennent à remercier Georgia Exell pour son aide au moment d'examiner les documents de PNA. Les auteur·es souhaitent également remercier Aurélie Ceinos, Orville Grey et Christian Ledwell pour leur contribution.

## Citation exacte

Dazé, A., et Hunter, C. (2024). *Faire progresser les processus de plans nationaux d'adaptation (PNA) prenant en compte les questions de genre : état de la situation et exemples de pratiques prometteuses* (Réseau mondial de PNA). Institut international du développement durable. <https://fr.napglobalnetwork.org/>

## À propos du Réseau mondial de Plans nationaux d'adaptation (PNA)

Le Réseau mondial de PNA a été créé en 2014 pour aider les pays en développement à faire progresser leurs processus de plans nationaux d'adaptation (PNA) et pour accélérer les efforts d'adaptation dans le monde. À cette fin, le Réseau facilite l'apprentissage et les échanges Sud-Sud entre pairs, soutient les actions sur la formulation et la mise en œuvre des PNA au niveau national, et génère, synthétise et partage les connaissances relatives au processus de PNA. Les membres du Réseau proviennent de plus de 155 pays et œuvrent à l'élaboration et à la mise en œuvre de plans nationaux d'adaptation. Le Réseau a bénéficié du soutien financier de l'Allemagne, de l'Autriche, du Canada, des États-Unis, de l'Irlande et du Royaume-Uni. Son Secrétariat est hébergé par l'Institut international du développement durable (IISD). Visitez le site [www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org) pour en savoir plus.

Toutes les opinions exprimées dans le présent document sont celles des auteur·es et ne reflètent pas nécessairement les politiques ou les opinions du Réseau mondial de PNA, de ses partenaires financiers ou de ses membres.

## Informations de contact

### Secrétariat du Réseau mondial de PNA

a/s de l'Institut international du développement durable (IISD)

111 Lombard Avenue, Suite 325

Winnipeg, Manitoba, Canada R3B 0T4

Téléphone : +1 (204) 958-7700

Courriel : [info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)

## Licence Creative Commons

Le contenu de ce rapport est publié sous licence [Creative Commons Attribution - Pas d'utilisation commerciale - Partage des conditions initiales à l'identique 4.0 International](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/). Les articles figurant dans cette publication peuvent être librement cités et reproduits à condition i) que la source soit mentionnée, ii) que le matériel ne soit pas utilisé à des fins commerciales et iii) que toute adaptation du matériel soit distribuée sous la même licence.

### © 2024 Institut international du développement durable (IISD)

Photo de couverture : Ange Mutoni, Envisioning Resilience trainee, Rwanda (2024)

Toutes les images demeurent la propriété exclusive de leur source et ne peuvent être utilisées que sous réserve de l'autorisation écrite de la source.

# **Faire progresser les processus de plans nationaux d'adaptation (PNA) prenant en compte les questions de genre**

état de la situation et exemples de  
pratiques prometteuses

**Décembre 2024**

## Avis de non-responsabilité

Le présent document est publié uniquement à des fins d'information publique, y compris toute référence faite à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, au Protocole de Kyoto ou à l'Accord de Paris ainsi qu'à toute décision pertinente à leur égard. Aucune responsabilité ne saurait être engagée quant à l'exactitude ou à l'utilisation des informations fournies. S'agissant d'une publication technique, le langage exact utilisé ne saurait se comprendre en tant que modification ou réinterprétation d'une quelconque disposition contenue dans ces décisions pertinentes mentionnées ci-dessus. Par souci de clarté, en particulier, la formulation concise « processus de PNA » est employée dans l'ensemble du document à la place de la phrase « processus permettant [...] d'élaborer et d'exécuter des plans nationaux d'adaptation » contenue dans la Décision 1/CP.16 et des décisions ultérieures. Conformément à ces décisions, le « processus de PNA » a été créé afin de permettre aux Parties appartenant à la catégorie des pays les moins avancés d'élaborer et de mettre en œuvre des plans nationaux d'adaptation en s'appuyant sur leur expérience acquise en matière de préparation et de mise en œuvre de programmes d'action nationaux d'adaptation. Il s'agit d'un moyen d'identifier les besoins à moyen et à long terme en matière d'adaptation et d'élaborer et de mettre en œuvre des stratégies et programmes pour répondre à ces besoins. Veuillez noter qu'en suivant cette approche, cette publication ne vise ni à réinterpréter toute décision existante de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques ni à préjuger toute éventuelle décision future à cet égard.



# Résumé

Le présent document est le quatrième rapport de synthèse élaboré par le Réseau mondial de plans nationaux d'adaptation (PNA) dans l'optique d'évaluer les progrès réalisés à l'échelle mondiale pour intégrer des considérations liées au genre dans les processus de PNA. Il s'inscrit dans le contexte des efforts mondiaux qui soulignent la nécessité d'adopter des approches participatives prenant en compte les questions de genre dans le domaine de l'adaptation aux changements climatiques, par exemple le premier bilan mondial réalisé en vertu de l'Accord de Paris, le Cadre des Émirats arabes unis pour la résilience climatique mondiale (CEAURCM) et le Plan d'action en faveur de l'égalité des sexes (PAES) de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC).

Les processus de PNA prenant en compte les questions de genre reconnaissent les différences liées au genre dans les besoins et les priorités d'adaptation. Ils prévoient une participation et une influence équitables dans la prise de décisions entre les personnes de genres différents. Encore plus important, ils produisent des résultats équitables pour les personnes appartenant à tous les genres et groupes sociaux, reconnaissant la manière dont s'entrecroisent les discriminations sociales basées par exemple sur l'âge et l'indigénéité et les discriminations liées au genre. Pour y parvenir, il est nécessaire de porter attention à ces considérations tout au long du processus itératif de planification, de mise en œuvre et de suivi, d'évaluation et d'apprentissage (SEA) du PNA. Les processus de PNA prenant en compte les questions de genre reposent également sur l'existence de facteurs habilitants précis, à savoir le financement ; les arrangements institutionnels ; les compétences et les capacités ; les données, les connaissances et la communication ; l'engagement ; et le leadership.

Voici les principaux constats ayant découlé de l'examen systématique des 56 documents de PNA multisectoriels qui avaient été soumis à la CCNUCC en date du 30 juin 2024 :

- **Formulation des questions de genre** : Tous les documents de PNA sauf deux mentionnent le genre. On trouve le mot mentionné 10 fois ou plus dans 72 % d'entre eux. Les références au genre ont tendance à être plus fréquentes dans les documents plus récents. L'expression « prenant en compte les questions de genre », ou *gender responsive* en anglais, figure dans une plus grande proportion de documents que l'expression « sensible au genre », ou *gender sensitive* en anglais.
- **Positionnement des femmes** : Les femmes sont positionnées comme un groupe particulièrement vulnérable aux impacts des changements climatiques dans 85 % des documents de PNA. Elles sont positionnées comme des actrices du changement en matière d'adaptation dans seulement 16 % des documents.
- **Autres groupes particulièrement vulnérables** : Au-delà des questions de genre, on constate que 96 % des documents de PNA identifient au moins un autre groupe comme étant particulièrement vulnérable aux impacts des changements climatiques. Les groupes mentionnés le plus souvent sont les jeunes, les personnes autochtones et les personnes âgées.

- **Inclusion des institutions gouvernementales responsables des questions de genre** : Plus de la moitié des documents de PNA indiquent que le département ou le ministère du pays qui s'occupe des questions de genre joue un rôle en contribuant à l'élaboration du PNA, en faisant partie des arrangements institutionnels d'adaptation ou en étant responsable de mesures d'adaptation précises.
- **Prise en compte du genre dans les stratégies de mise en œuvre** : Notre étude montre que le genre a été pris en considération dans les stratégies de mise en œuvre du PNA dans seulement un peu plus de la moitié des documents examinés, soit en précisant un rôle pour les femmes ou les organisations de femmes, soit en mentionnant la prise en compte du genre dans les exercices de budgétisation.
- **Renforcement des capacités relatives au genre et aux changements climatiques** : Le renforcement des capacités relatives au genre et aux changements climatiques pour les institutions impliquées dans les mesures d'adaptation, ou pour les femmes et les filles, figure dans 64 % des documents de PNA.
- **Intégration du genre dans le SEA** : On trouve des références au genre en lien avec les travaux de SEA dans 62 % des documents examinés.

Le rapport contient aussi plusieurs exemples de pratiques prometteuses de pays ayant pris des mesures concrètes pour intégrer des considérations liées au genre dans leurs processus de PNA. Ces exemples soulignent l'importance des processus d'apprentissage Sud-Sud entre pairs pour créer des espaces favorisant le partage des connaissances et des expériences. Tirant des leçons d'autres pays, la République centrafricaine a créé une plateforme nationale sur le genre et les changements climatiques. Au Rwanda, un dialogue politique a réuni des femmes en première ligne des changements climatiques avec des décideur·euses grâce à des récits visuels pour faciliter une compréhension commune. L'Argentine a fait l'essai d'une approche municipale faisant appel à des données désagrégées selon le genre et l'âge pour évaluer la vulnérabilité aux changements climatiques. Le Sénégal a conçu une méthodologie pour intégrer des considérations liées au genre dans la planification sectorielle de l'adaptation, tandis que la Côte d'Ivoire a entrepris une évaluation de mi-parcours de sa stratégie nationale sur le genre et les changements climatiques. Tous ces exemples renvoient à des mesures concrètes qui ont été prises dans le but de faire progresser les processus de PNA prenant en compte les questions de genre.

Allant de l'avant, les cadres internationaux comme le Plan d'action en faveur de l'égalité des sexes de la CCNUCC et le Cadre des Émirats arabes unis pour la résilience climatique mondiale continueront d'encourager les pays à adopter une approche prenant en compte les questions de genre dans leurs processus de PNA. Alors que les pays entrent dans la phase de mise en œuvre de leurs priorités d'adaptation, établissent leurs systèmes de SEA ou mettent à jour leurs documents de PNA, de nouvelles opportunités se présenteront, leur permettant d'intégrer les questions de genre, y compris l'intersectionnalité, de manière plus profonde et plus systématique.

# Table des matières

|          |                                                                                              |    |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>1</b> | Introduction .....                                                                           | 1  |
| <b>2</b> | Contexte .....                                                                               | 2  |
| <b>3</b> | Considérations relatives aux processus de PNA prenant en compte les questions de genre ..... | 5  |
| <b>4</b> | Méthodologie .....                                                                           | 9  |
| <b>5</b> | Le genre dans les documents de PNA.....                                                      | 11 |
| <b>6</b> | Exemples de pratiques prometteuses .....                                                     | 20 |
| <b>7</b> | Regarder vers l'avenir.....                                                                  | 27 |
|          | References .....                                                                             | 28 |
|          | Annexe A. Vue d'ensemble des documents de plans nationaux d'adaptation passés en revue ..... | 33 |

# Sigles et acronymes

**CCNUCC** Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques

**CEAURCM** Cadre des Émirats arabes unis pour la résilience climatique mondiale

**COP 28** 28<sup>e</sup> Conférence des Parties

**PAES** Plan d'action en faveur de l'égalité des sexes

**PNA** Plan national d'adaptation

**SEA** Suivi, évaluation et apprentissage



# 1

## Introduction

---

Les processus de plans nationaux d'adaptation (PNA) sont les principaux mécanismes qui permettent aux pays de planifier, de mettre en œuvre et de faire le suivi des mesures visant à accroître la résilience face aux impacts des changements climatiques. Par conséquent, ils représentent aussi une opportunité d'intégrer des considérations liées au genre afin que l'adaptation aux changements climatiques prenne en compte les questions de genre. L'adoption du Cadre des Émirats arabes unis pour la résilience climatique mondiale (CEAURCM) lors de la 28<sup>e</sup> Conférence des Parties (COP 28) de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC) est venue renforcer ce mandat. Le CEAURCM inclut une cible selon laquelle les pays devraient avoir des processus de PNA participatifs, prenant en compte les questions de genre et couvrant des communautés vulnérables d'ici 2030 (CCNUCC, 2023a). Dans le cadre du processus de PNA, les pays évaluent les risques climatiques, identifient des priorités d'adaptation, mettent celles-ci en œuvre et font le suivi des progrès réalisés. Chacune de ces étapes offre une occasion de se pencher sur les inégalités sociales et de genre.

Depuis 2018, le Réseau mondial de PNA surveille l'intégration du genre dans les processus de PNA. Nous examinons le contenu des documents de PNA et nous repérons les tendances dans la manière d'aborder les questions de genre et les enjeux connexes. Un document de PNA n'étant qu'un jalon dans le processus de PNA, nous étudions aussi certaines mesures concrètes mises en place par les pays pour adopter une approche prenant en compte les questions de genre. Ensemble, ces deux composantes de notre analyse nous éclairent sur les possibilités de faire progresser l'égalité des genres grâce aux processus de PNA. Le présent rapport, qui est notre quatrième sur le genre dans les processus de PNA, montre que les pays déploient des efforts constants pour intégrer des considérations liées au genre dans leurs documents de PNA. Nous y avons ajouté un nouvel élément en examinant aussi la façon dont les pays abordent d'autres facteurs qui s'entrecroisent avec le genre, notamment l'âge et l'indigénité. Enfin, ce rapport présente également des exemples d'approches prometteuses prenant en compte les questions de genre qui ont été adoptées par certains de nos pays partenaires, et ce, pour inscrire l'analyse quantitative des documents de PNA dans un contexte plus vaste.

## 2

# Contexte

---

Durant les deux années qui se sont écoulées depuis notre dernier rapport de synthèse (Dazé et Hunter, 2022), les défenseur·euses de l'égalité des genres ont sonné l'alarme pour dénoncer le manque de progrès. Des données de l'Organisation des Nations unies sur les Objectifs de développement durable indiquent que les changements climatiques pourraient faire basculer plus de 150 millions de femmes et de filles dans la pauvreté extrême d'ici 2050 (ONU Femmes et Département des affaires économiques et sociales des Nations unies, 2024). L'Union internationale pour la conservation de la nature a noté de son côté qu'en 2024, les femmes ne représentaient que 16 % des responsables dans les ministères consacrés à l'environnement à l'échelle mondiale (Wen Besson et Sabater, 2024). Enfin, on observe une montée des réactions hostiles à l'égalité des genres et de plus en plus de défis sur le plan des droits de la personne (Conseil des droits de l'homme, 2024). Tout cela vient renforcer l'importance de la lutte pour une action climatique qui réponde aux questions de genre.

La CCNUCC a franchi plusieurs étapes importantes au cours des deux dernières années. Le premier bilan mondial, réalisé lors de la COP 28, a permis d'évaluer les progrès de la mise en œuvre de l'Accord de Paris. Dans le domaine de l'adaptation, la décision du bilan mondial reconnaît que les Parties déploient des efforts en matière de planification et de mise en œuvre, tout en soulignant que certaines lacunes et difficultés, notamment en ce qui concerne le financement pour les pays en développement, viennent freiner les progrès. Même si la décision encourage les approches participatives prenant en compte les questions de genre (CCNUCC, 2023b), peu d'attention a été portée aux considérations sociales et de genre durant le processus du bilan mondial, ce qui a suscité des appels à faire mieux la prochaine fois.

Les Parties à la COP 28 ont également adopté le CEAURCM, qui détaille les éléments de l'Objectif mondial d'adaptation. Il fixe des cibles à atteindre d'ici 2030, y compris quatre qui sont liées à un cycle d'adaptation itératif se concentrant sur l'évaluation des risques, des impacts et de la vulnérabilité ; sur la planification ; sur la mise en œuvre ; et sur le suivi, l'évaluation et l'apprentissage (SEA). Sept cibles thématiques ont en outre été identifiées qui portent par exemple sur la santé, l'éradication de la pauvreté et les moyens de subsistance ainsi que le patrimoine culturel. Fait important à noter, la cible concernant la planification mentionne précisément des PNA participatifs et prenant en compte les questions de genre, ce qui vient renforcer le mandat d'intégrer des considérations liées au genre dans les processus de PNA (CCNUCC, 2023a).

Cette année marque la fin de la phase actuelle du Programme de travail de Lima relatif au genre et de son Plan d'action en faveur de l'égalité des sexes (PAES). Un certain nombre d'enjeux importants qui sont ressortis de l'examen de la mise en œuvre du PAES réalisé plus tôt cette année sont pertinents pour les processus de PNA. La revue a permis de noter des progrès dans l'intégration de considérations liées au genre dans les PNA. Toutefois, elle a aussi

souligné les difficultés rencontrées dans ce domaine, qui incluent des lacunes persistantes dans la capacité des acteur·trices impliqué·es dans les processus et le manque de données sur le genre et les changements climatiques (CCNUCC, 2024a). Ce sont là des questions qui nécessiteront plus d'attention et d'investissement si nous voulons atteindre la nouvelle cible mondiale d'une planification de l'adaptation prenant en compte les questions de genre.

### Encadré 1. Concepts clés

Voici d'importants concepts abordés dans le présent rapport.

Le **genre** renvoie « aux rôles, aux comportements, aux expressions et aux identités que la société construit pour les hommes, les femmes, les filles, les garçons et les personnes de diverses identités de genre. Le genre influe sur la perception qu'ont les gens d'eux-mêmes et d'autrui, leur façon d'agir et d'interagir, ainsi que la répartition du pouvoir et des ressources dans la société » (Instituts de recherche en santé du Canada, 2023).

L'**égalité des genres** désigne l'égalité des droits, des responsabilités, des ressources et des possibilités pour les filles, les femmes, les garçons, les hommes et les personnes de diverses identités de genre (CARE, 2019 ; Centre de formation ONU Femmes, 2017). L'égalité des genres signifie que les ressemblances et les différences entre les personnes de genres différents, et les rôles qu'elles jouent, sont perçus comme ayant la même valeur par la société (Bureau régional pour l'Asie du Sud d'UNICEF, 2017).

Les **approches prenant en compte les questions de genre** sont des méthodes de travail qui examinent et abordent activement les normes, les rôles et les inégalités liés au genre (Organisation mondiale de la santé, 2009) dans le contexte de l'égalité des genres. Les mesures d'adaptation qui prennent en compte les questions de genre reconnaissent les différences liées au genre dans les besoins et les priorités, facilitent une participation et une influence équitables dans la prise de décisions, et produisent des résultats équitables pour les personnes de tous les genres et groupes sociaux.

L'**équité** est un « principe qui consiste à tenir compte des expériences uniques et des différentes situations des personnes, et à leur assurer l'accès aux ressources et aux occasions nécessaires à l'obtention de résultats justes » (Gouvernement du Canada, 2024a), ce qui implique de tenir compte de la discrimination et des désavantages historiques, systémiques et persistants (Université de la Colombie Britannique, sans date). L'équité crée les conditions menant à des résultats optimaux pour les personnes de tous les genres et groupes sociaux (Association américaine de psychologie, 2021).

L'**intersectionnalité** désigne un « cadre d'analyse qui permet de comprendre comment les différents aspects de l'identité d'une personne (par exemple, le sexe, le genre, l'âge, l'ethnicité, la classe sociale, la religion, l'orientation sexuelle, les capacités) se combinent pour créer des formes particulières de discrimination et de privilège » (Gouvernement du Canada, 2024b). Elle illustre une compréhension du fait que les inégalités sont interdépendantes et indivisibles les unes des autres (Collins, 2015).

L'**inclusion sociale** est un processus actif, intentionnel et continu qui vise à aborder les inégalités en matière de pouvoirs et de privilèges (Université de la Colombie Britannique, sans date) en vue d'améliorer les conditions de participation des personnes désavantagées dans la société (Organisation des Nations unies, 2016).

Ces deux dernières années, la question de l'intersectionnalité a fait l'objet d'une attention croissante, témoignant ainsi d'une reconnaissance du fait que le genre n'est pas le seul facteur social qui influe sur la vulnérabilité des personnes face aux changements climatiques et sur leurs possibilités de s'impliquer dans l'action climatique. Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat souligne que les risques varient d'une personne à l'autre selon des inégalités qui s'entrecroisent et des facteurs contextuels, comme la culture, le genre, la religion, les capacités et les handicaps, ou l'ethnicité (Begum et coll., 2022). La mauvaise intégration de l'intersectionnalité a été notée comme l'une des faiblesses du Programme de travail de Lima relatif au genre et de son PAES. De plus, les difficultés d'application des approches intersectionnelles ont été identifiées comme l'un des problèmes de la mise en œuvre du PAES (CCNUCC, 2024a). Le CEAURCM insiste sur le fait que l'action en matière d'adaptation doit reposer sur des approches intersectionnelles, et être guidée par celles-ci (CCNUCC, 2023a), ce qui crée un point d'entrée important pour faire avancer l'intersectionnalité dans les plans, les politiques et les mesures d'adaptation.

# 3

## Considérations relatives aux processus de PNA prenant en compte les questions de genre

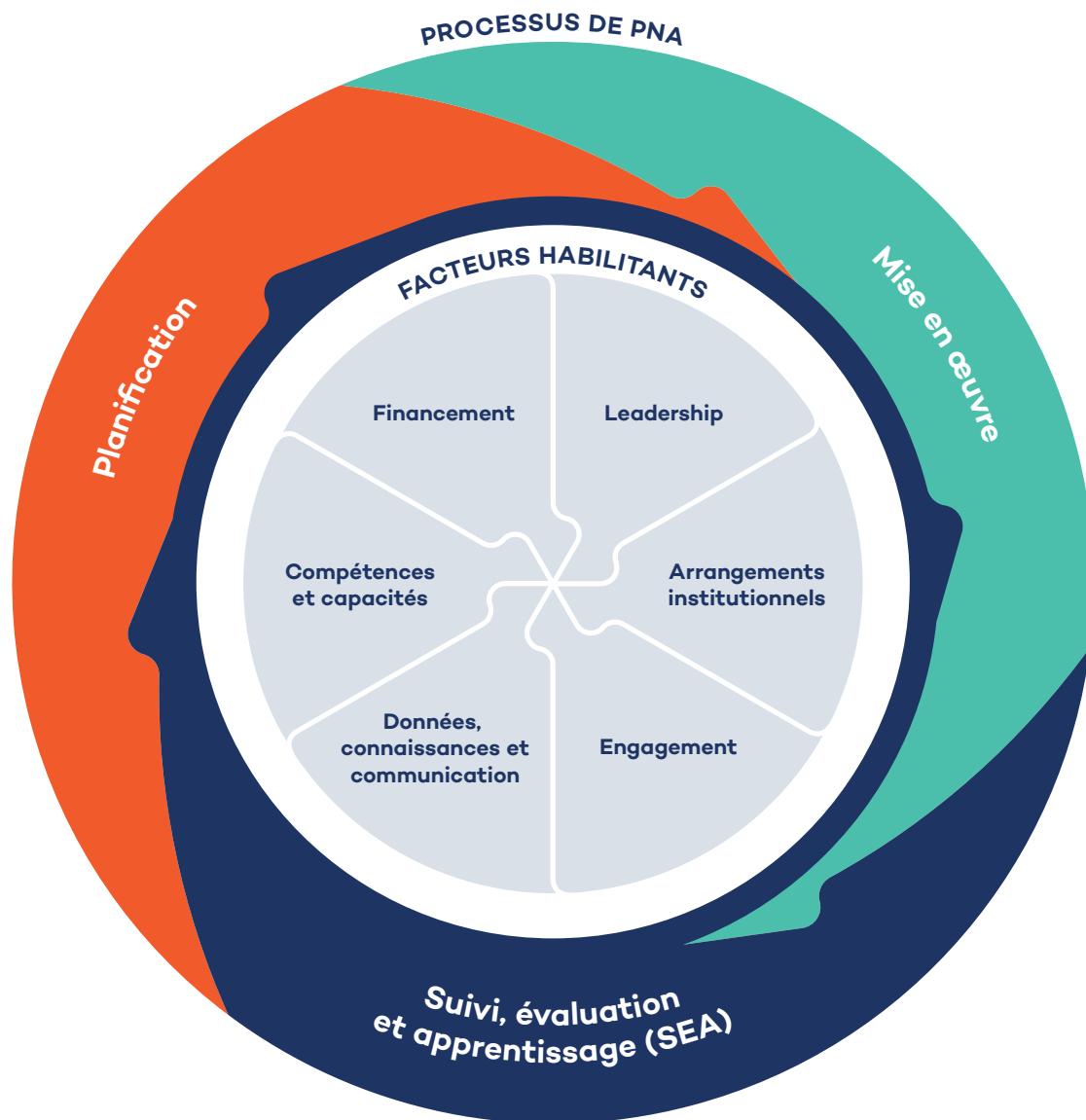
---

Le processus de PNA a été établi en 2010 dans le cadre de la CCNUCC en vue de faciliter la planification de l'adaptation pour réduire la vulnérabilité aux impacts des changements climatiques et intégrer ces derniers dans les politiques et les mesures pertinentes des différents secteurs et à tous les niveaux (Groupe d'experts des pays les moins avancés, 2012 ; CCNUCC, 2010). Il s'agit d'un processus itératif de planification, de mise en œuvre et de SEA, comme l'illustre la figure 1. Durant l'étape de planification, les pays évaluent les risques et les vulnérabilités climatiques, et identifient des priorités d'adaptation pour gérer les risques et réduire la vulnérabilité. Ils conçoivent aussi des stratégies pour mettre en œuvre les mesures choisies et intégrer l'adaptation dans les processus budgétaires. Durant l'étape de mise en œuvre, ils précisent la façon dont les priorités d'adaptation seront mises en œuvre et trouvent du financement. Les ressources techniques et humaines nécessaires sont alors mises en place pour soutenir la mise en œuvre. Enfin, l'étape de SEA implique d'établir et d'opérationnaliser un système de SEA relatif au processus de PNA, même si certaines activités de SEA surviennent durant les étapes de planification et de mise en œuvre (Groupe d'experts des pays les moins avancés, 2012 ; Réseau mondial de PNA, 2023).

Les processus de PNA prenant en compte les questions de genre reconnaissent les différences liées au genre dans les besoins et les priorités d'adaptation. Ils prévoient en outre une participation et une influence équitables entre les personnes de genres différents dans la prise de décisions. Encore plus important, ils produisent des résultats équitables pour les personnes appartenant à tous les genres et groupes sociaux, reconnaissant la manière dont s'entrecroisent les discriminations sociales basées par exemple sur l'âge et l'indigénité et les discriminations liées au genre. Pour qu'un processus de PNA prenne en compte les questions de genre, des considérations sociales et de genre doivent être abordées tout au long des différentes étapes du processus. Durant la planification, cela signifie par exemple d'évaluer les risques climatiques sous l'angle du genre ou de définir l'égalité des genres comme l'un des critères permettant de prioriser les mesures d'adaptation. Durant la mise en œuvre, cela implique d'adopter des stratégies pour garantir une participation équitable dans les mesures d'adaptation et des financements qui prennent en compte les questions de genre. Un système de SEA prenant en compte les questions de genre est un système qui suit les progrès réalisés sur les questions de genre et la répartition en fonction du genre des avantages découlant des investissements dans le domaine de l'adaptation.

Des facteurs habilitants sont indispensables pour des processus de PNA prenant en compte les questions de genre. On les retrouve au centre de la figure 1. Le tableau 1 présente ces facteurs, leurs définitions et des exemples de considérations pertinentes liées au genre pour chaque facteur.

**Figure 1. Le processus de PNA**



Source : Réseau mondial de PNA, 2023.



**Tableau 1. Intégrer des considérations liées au genre dans les facteurs habilitants du processus de PNA**

| Facteur habilitant                       | Définition                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Considérations liées au genre                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Leadership                               | L'implication d'un leadership politique de haut niveau et de « champion·nes » qui ont à cœur de soutenir l'adaptation.                                                                                                                                                                           | Permettre le leadership des femmes dans le processus de PNA.<br>Former des champion·nes du genre et de l'adaptation.                                                                                                                                                                                                                                          |
| Arrangements institutionnels             | Les règles, les règlements et les structures organisationnelles connexes qui permettent une coordination entre les acteur·trices de tous les niveaux, ainsi que l'intégration systématique de l'adaptation dans les processus de développement.                                                  | Créer des mécanismes de collaboration entre les acteur·trices des domaines du genre et du climat.<br>S'assurer qu'il existe un équilibre entre les genres dans les institutions et les mécanismes de coordination.                                                                                                                                            |
| Engagement                               | Les efforts pour qu'un large éventail d'acteur·trices de tous les niveaux, notamment des organisations de la société civile, des entreprises privées, des universitaires, des médias et des communautés, influencent et prennent part aux prises de décisions dans le cadre du processus de PNA. | Veiller à l'équilibre entre les personnes de genres divers dans les processus d'engagement.<br>Impliquer activement des organisations de droits des femmes et des acteur·trices de la question du genre dans le processus de PNA.<br>Organiser des engagements précis axés sur le genre dans le processus de PNA.                                             |
| Données, connaissances et communications | La production et l'utilisation de données et d'informations (surtout des données climatiques), de connaissances (y compris celles issues de la recherche et des savoirs locaux) et de messages clés personnalisés pour des publics précis dans le but de faire avancer le processus de PNA.      | Recueillir et analyser des données sur le genre dans le cadre du processus de PNA.<br>Incorporer des connaissances sur le genre dans la prise de décisions pour l'adaptation.<br>Effectuer des études sur les liens entre le genre et les changements climatiques.<br>Utiliser des stratégies de communication qui prennent en compte les questions de genre. |

| Facteur habilitant       | Définition                                                                                                                                                                                                  | Considérations liées au genre                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Compétences et capacités | Les investissements dans les personnes et les organisations à tous les niveaux pour garantir qu'elles possèdent les compétences et les capacités nécessaires aux processus de PNA efficaces et performants. | Renforcer les compétences et les capacités des acteur-trices du domaine de l'adaptation pour intégrer des considérations liées au genre dans le processus de PNA.<br><br>Investir dans les compétences et les capacités des acteur-trices travaillant sur les questions du genre pour qu'ils-elles participent au processus de PNA. |
| Financement              | La disponibilité et l'accessibilité du financement public ou privé provenant de sources nationales et internationales pour l'adaptation au climat.                                                          | S'assurer que les financements prennent en compte les questions de genre.<br><br>Orienter les ressources pour l'adaptation vers des organisations de droits des femmes et des acteur-trices de la question du genre.                                                                                                                |

*Source : Adapté de Réseau mondial de PNA, 2023.*

## 4

# Méthodologie

L'analyse présentée ici s'appuie sur deux sources d'information. Premièrement, nous avons procédé à un examen systématique des 56 documents de PNA multisectoriels qui avaient été soumis à la CCNUCC au 30 juin 2024.<sup>1</sup> Il s'agit d'une hausse marquée par rapport aux 31 documents de PNA examinés à l'occasion du rapport de synthèse précédent en 2022. La méthodologie utilisée a été affinée par rapport à celle des rapports précédents.<sup>2</sup> Les 56 documents, incluant leurs annexes,<sup>3</sup> ont fait l'objet d'une recherche par mots clés à l'aide du logiciel d'analyse de données qualitatives MAXQDA. Les références aux mots clés ont été codées et les résultats exportés en format Excel, qui a ensuite été utilisé pour réaliser l'analyse quantitative. Les résultats de cet examen sont présentés à la partie 5, intitulée Le genre dans les documents de PNA. Le tableau 2 ci-dessous donne un aperçu du calendrier de soumission et du nombre de documents examinés pour chacun des rapports de synthèse. L'annexe 1 énumère, quant à elle, les 56 documents passés en revue pour le rapport actuel et fournit un résumé des résultats de l'analyse.

**Tableau 2. Documents pris en compte dans les rapports de synthèse entre 2018 et 2024**

| Rapport de synthèse | Nombre de documents examinés | Calendrier de soumission des documents examinés à la CCNUCC |
|---------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 2018                | 9                            | octobre 2015–janvier 2018                                   |
| 2020                | 18                           | février 2018–janvier 2020                                   |
| 2022                | 31                           | février 2020–décembre 2021                                  |
| 2024                | 56                           | janvier 2022–juin 2024                                      |

Source : Auteures.

<sup>1</sup> L'examen se concentre sur des documents de PNA multisectoriels. Par conséquent, l'échantillon n'incluait pas les PNA sectoriels de l'Uruguay, qui figurent dans la liste des PNA soumis à la CCNUCC. Son PNA du secteur de l'agriculture figurait dans les rapports de 2020 et de 2022, puisqu'il s'agissait du seul document de PNA que le pays avait soumis à ces dates. Il a été retiré des données relatives à ces rapports qui sont présentées ici.

<sup>2</sup> La méthodologie utilisée dans le cadre du présent rapport a été affinée en comparaison avec celle des rapports précédents, et ce, en fonction des leçons apprises au cours des six dernières années d'examen, et pour permettre l'utilisation du logiciel MAXQDA, un puissant outil d'analyse de texte.

<sup>3</sup> Certains renseignements présentés ici pourraient varier légèrement des renseignements que l'on trouve sur la plateforme NAP Trends du Réseau mondial de PNA (<https://trends.napglobalnetwork.org/>), puisque notre examen tient compte des informations présentées non seulement dans le corps du texte, mais aussi dans les annexes du document de PNA, ce qui n'est pas le cas sur la plateforme.

Deuxièmement, nous nous appuyons sur les informations recueillies dans le cadre de notre engagement avec les pays partenaires du Réseau mondial de PNA. Au fur et à mesure que les pays avancent dans leurs processus de PNA, le Réseau leur fournit un appui, notamment en leur offrant un soutien technique et des opportunités d'apprentissage Sud-Sud entre pairs. Au moment de la publication du présent rapport, le Réseau mondial de PNA avait collaboré avec 91 pays. Nous tirons profit de cette expérience pour présenter à la partie 6, intitulée Exemples de pratiques prometteuses, des exemples de mesures prises par les pays en vue d'intégrer des considérations liées au genre dans les processus de PNA.

Ces deux sources d'information sont complémentaires. Il arrive que les documents de PNA ne suffisent pas à rendre pleinement compte de l'analyse, de l'engagement et des autres activités qui sous-tendent l'éclairage et la formulation des questions d'adaptation sur lesquels ces documents se concentrent. Partager des exemples de pratiques prometteuses permet ainsi d'obtenir un aperçu plus global de la façon dont les pays s'efforcent d'adopter des approches prenant en compte les questions de genre dans leurs processus de PNA. Ces exemples permettent également de mieux comprendre la progression du processus de PNA d'un pays une fois son document publié.

# 5

## Le genre dans les documents de PNA

---

Cette partie présente les constats ayant découlé de l'examen des 56 documents de PNA multisectoriels qui avaient été soumis à la CCNUCC en date du 30 juin 2024. Ils sont divisés en cinq éléments importants : la formulation des questions de genre, le positionnement des femmes et d'autres groupes vulnérables, les arrangements institutionnels, le renforcement des capacités et le SEA. Le rapport inclut également une analyse supplémentaire des enjeux concernant l'intersectionnalité et l'économie du soin et du travail non rémunéré. Voir les encadrés 2 et 3 pour plus de détails à ce sujet.

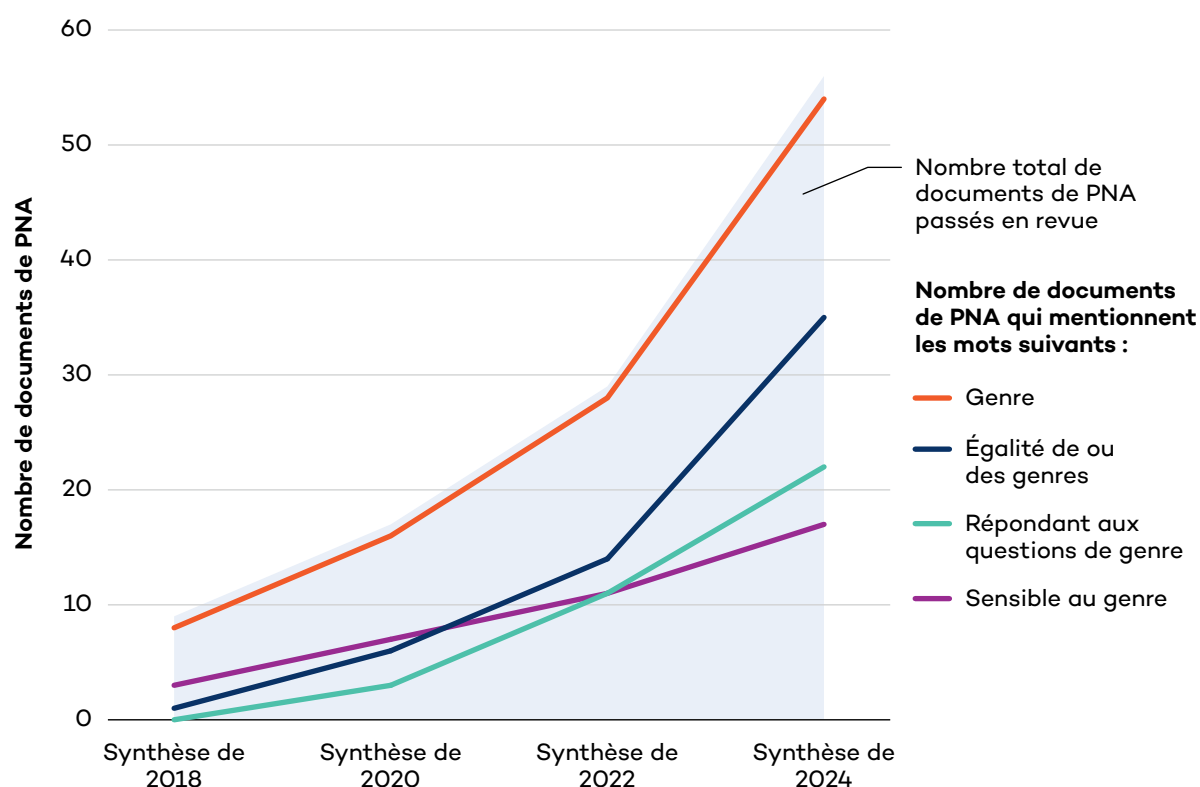
### Formulation des questions de genre

Tous les documents de PNA sauf deux (96 %) mentionnent le genre dans le corps du texte, comme l'illustre la figure 2. Cependant, la fréquence des références dans les documents varie. Parmi les 54 documents qui mentionnent le genre au moins une fois, 28 % d'entre eux le mentionnent moins de dix fois, 67 % entre 10 et 100 fois et 5 % plus de 100 fois. Notre analyse indique que les pays qui ont soumis des documents de PNA plus récemment intégraient le genre de manière plus conséquente dans l'ensemble des documents. Par exemple, 84 % de l'ensemble des documents soumis entre février 2020 et juin 2024 incluent plus de 10 références au genre, contre seulement 44 % des documents soumis avant février 2020.

Les pays ont utilisé divers concepts pour évoquer les questions de genre dans leurs documents de PNA. Le concept de l'égalité des genres figure dans 63 % des documents. Par exemple, le PNA du Bhoutan précise qu'un des principes de son processus de PNA est l'inclusion de considérations liées à l'égalité des genres (Département de l'Environnement et des Changements climatiques du Royaume du Bhoutan, 2023).

Parmi les documents passés en revue, 39 % utilisent des expressions liées à la prise en compte des questions de genre, ou *gender responsiveness* en anglais, en lien avec le processus de PNA. À titre d'exemple, le document de PNA de la Papouasie-Nouvelle-Guinée mentionne la « prise en compte des questions de genre » comme un principe directeur, reconnaissant son importance en tant que caractéristique d'un processus de PNA efficace (Autorité sur les changements climatiques et le développement de la Papouasie-Nouvelle-Guinée, 2023). Depuis 2020, le nombre de documents faisant référence à la prise en compte des questions de genre a augmenté de façon régulière. Au moment de notre analyse, on retrouvait ainsi l'expression « prenant en compte les questions de genre », ou *gender responsive* en anglais, dans un plus grand nombre de documents que l'expression « sensible au genre », ou *gender sensitive* en anglais.

**Figure 2. Formulation des questions de genre dans les documents de PNA**



Source : Diagramme des auteures.

## Positionnement des femmes dans les documents de PNA

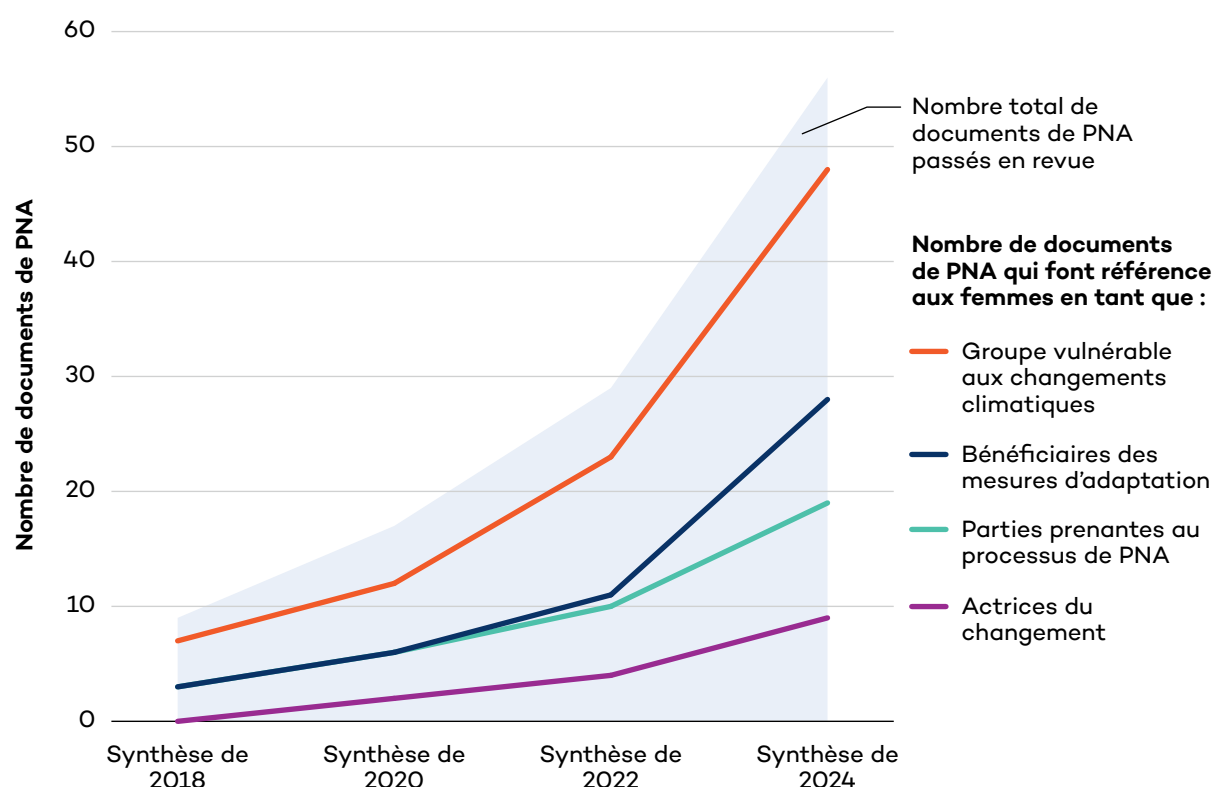
Les femmes sont mentionnées dans 96 % des documents de PNA examinés. Avec ces références, les pays continuent de positionner les femmes comme un groupe particulièrement vulnérable aux impacts des changements climatiques. Il s'agit d'une tendance qui est demeurée assez constante dans les quatre rapports de synthèse, comme l'illustre la figure 3. Parmi les 56 documents passés en revue dans le cadre du présent rapport, 86 % d'entre eux positionnent les femmes comme un groupe vulnérable. Le document de PNA du Tchad attire par exemple l'attention sur le lien entre les inégalités vécues par les femmes et les filles et leur plus grande vulnérabilité aux impacts des changements climatiques. Il souligne l'accès inéquitable à l'éducation, les normes culturelles et la faible participation des femmes à la prise de décisions comme étant les causes de cette vulnérabilité accrue et des contraintes qu'elles doivent affronter pour faire face aux impacts des changements climatiques (République du Tchad, 2022).

Une plus grande proportion de documents de PNA fait référence aux femmes en tant que bénéficiaires du processus de planification de l'adaptation ou de mesures d'adaptation spécifiques comparativement aux rapports de synthèse précédents. On retrouve désormais ce positionnement dans la moitié des documents. Cela inclut des mesures particulières qui

ciblent les femmes et profitent à celles-ci. Par exemple, le PNA du Bénin comprend des mesures d'adaptation visant à accroître la résilience des associations de femmes en améliorant leur accès aux formations sur l'adaptation du secteur agricole et en facilitant leur participation au sein du conseil axé sur l'agriculture (Ministère du Cadre de vie et du Développement durable du Bénin, 2019).

Le rôle des femmes en tant que parties prenantes au processus de PNA est mentionné dans un nombre moins élevé de documents, soit 34 % des documents examinés. Parmi ceux-ci se trouve le PNA de Madagascar, qui décrit le processus de consultation qui s'est déroulé en vue de concevoir le PNA, en indiquant qu'une attention particulière a été portée à la représentation des femmes dans ce processus (Ministère de l'Environnement et du Développement durable de Madagascar, 2022). Seulement 16 % des documents de PNA positionnent les femmes comme des « actrices du changement » dans les processus d'adaptation en reconnaissant que leur participation, leurs connaissances et leurs expériences sont indispensables pour aboutir à des mesures d'adaptation plus efficaces et plus équitables. Ces mêmes documents soulignent le rôle qu'elles jouent pour proposer des solutions. Le PNA du Suriname en est un exemple : on y mentionne les connaissances importantes que les femmes apportent à l'action climatique, faisant d'elles des actrices efficaces du changement (Gouvernement du Suriname, 2019).

**Figure 3. Positionnement des femmes dans les documents de PNA**



Source : Diagramme des auteur·es.



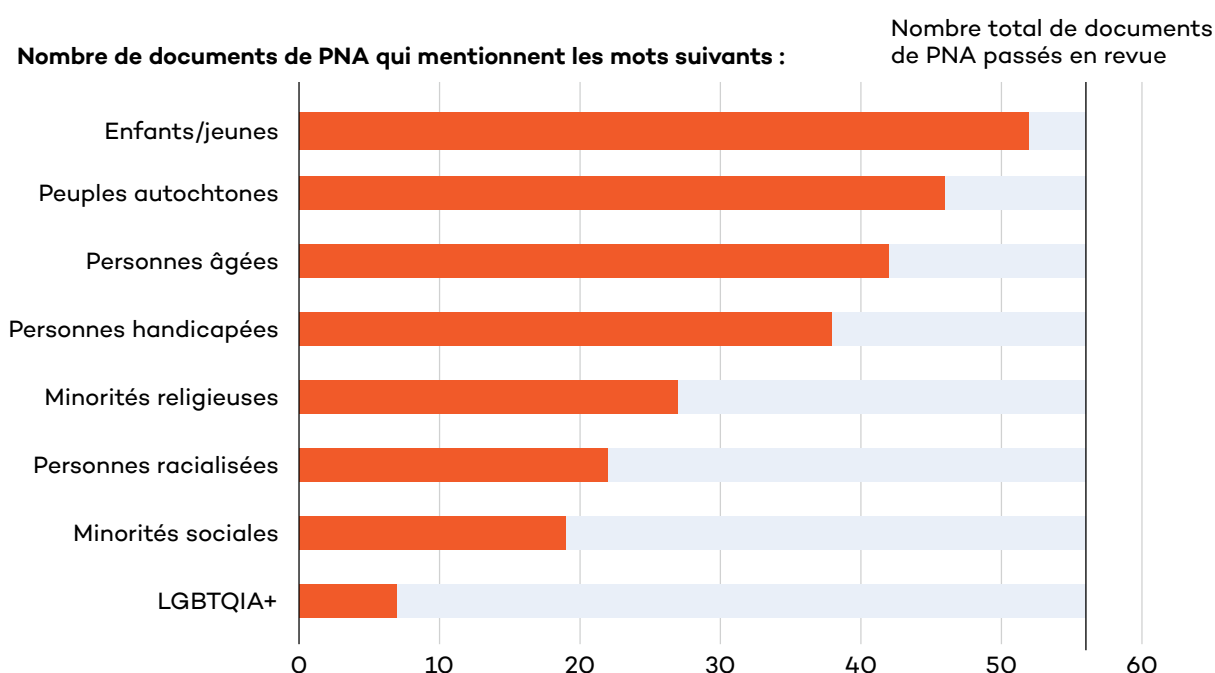
## Identification d'autres groupes particulièrement vulnérables

Au-delà des questions de genre, nous avons constaté qu'un plus grand nombre de pays font référence à d'autres groupes particulièrement vulnérables aux impacts des changements climatiques. En effet, 96 % des PNA mentionnent désormais au moins un autre groupe social vulnérable. Voici les groupes les plus souvent mentionnés, comme on peut le voir à la figure 4 :

- Les jeunes, qui sont mentionnés dans 92 % des PNA.
- Les peuples autochtones, qui sont mentionnés dans 82 % des PNA.
- Les personnes âgées, qui sont mentionnées dans 75 % des PNA.
- Les personnes handicapées, qui sont mentionnées dans 68 % des PNA.
- Les minorités religieuses, qui sont mentionnées dans 48 % des PNA.
- Les minorités raciales ou ethniques, qui sont mentionnées dans 39 % des PNA.
- D'autres groupes marginalisés sur le plan social, qui sont mentionnés dans 34 % des PNA.
- Les membres des communautés LGBTQIA+, qui sont mentionnés dans 11 % des PNA.

On trouve un exemple de cela dans le PNA du Bangladesh. Il appelle à un engagement propre à chacune des communautés vulnérables et marginales, en tenant compte des dimensions de genre ; des priorités des jeunes, des étudiants, des personnes âgées, des personnes handicapées et des communautés ethniques ; et des principes d'inclusion sociale (Ministère de l'Environnement, des Forêts et des Changements climatiques du Bangladesh, 2022).

**Figure 4. Nombre de documents de PNA qui mentionnent d'autres groupes vulnérables**



Source : Auteures.

## Encadré 2. L'intersectionnalité dans les documents de PNA

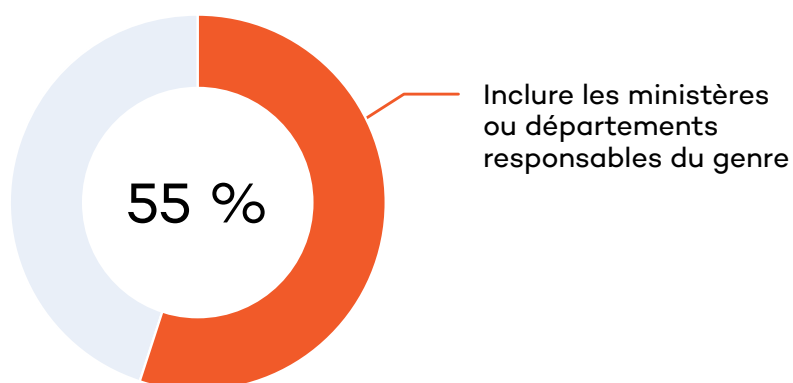
Comme on a pu le voir dans le texte du Cadre des Émirats arabes unis pour la résilience climatique mondiale, l'intégration d'approches intersectionnelles dans l'adaptation gagne du terrain. À ce jour, quatre documents de PNA ont inclus des références précises à ce genre d'approche. Par exemple, le PNA des Îles Marshall fait référence aux formes de discrimination qui se chevauchent fondées sur des facteurs comme la classe sociale, le genre, l'âge ou le handicap, et à la manière dont ces formes de discrimination peuvent être reconnues en utilisant une approche intersectionnelle (Ministère de l'Environnement des Îles Marshall, 2023). Le PNA de l'Argentine en est un autre exemple, puisqu'il comprend une ligne d'action spécifique qui met l'accent sur les expériences et les besoins des communautés locales en utilisant une approche intersectionnelle et interculturelle (Ministère de l'Environnement et du Développement durable de l'Argentine, 2022).

D'autres documents de PNA mentionnent des concepts tels que la discrimination, ou présentent une compréhension nuancée de la vulnérabilité, créant alors un point d'entrée potentiel vers une approche intersectionnelle de l'adaptation. On en trouve un exemple dans le PNA de Kiribati, qui explique comment plusieurs caractéristiques socioculturelles comme la race, l'ethnicité, le handicap, l'orientation sexuelle et l'âge interagissent avec le genre pour influencer la vulnérabilité d'une personne (Gouvernement de Kiribati, 2019). Il donne l'exemple concret d'une femme âgée à mobilité réduite vivant seule qui pourrait avoir des besoins uniques qui doivent être pris en compte dans les efforts d'adaptation. Le PNA du Burundi indique que les femmes peuvent faire face à plusieurs formes de discrimination qui se chevauchent en fonction de facteurs tels que l'âge, le statut du ménage, l'indigénité, la situation médicale (par exemple pour les personnes atteintes du VIH ou du sida), le handicap et le statut de citoyenneté. Il précise que cette discrimination influe sur leurs réalités et crée des obstacles pour ce qui est de la propriété foncière, de l'accès aux ressources naturelles, de l'éducation, de l'information, des filets de sécurité sociale ou d'autres services sociaux (Ministère de l'Environnement, de l'Agriculture et de l'Élevage du Burundi, 2023).

## Inclusion des institutions gouvernementales responsables des questions de genre

Comme nous l'avons expliqué à la partie 3, des arrangements institutionnels efficaces sont indispensables au processus de PNA et représentent un fondement important des approches qui prennent en compte les questions de genre. L'examen des documents nous a permis d'observer que le département ou le ministère responsable des questions de genre d'un pays est habituellement impliqué dans le processus de PNA de trois façons : en contribuant à la création du document de PNA ; en faisant partie des arrangements institutionnels ; ou en étant l'organisme responsable de mesures d'adaptation précises. La figure 5 montre que 55 % des documents de PNA mentionnent l'institution du pays responsable des questions de genre. Par exemple, le ministère de la Promotion de la Femme, de la Famille et de l'Enfant est cité comme un acteur clé de l'élaboration et de la mise en œuvre du PNA de la République centrafricaine (Ministère de l'Environnement et du Développement durable de la République centrafricaine, 2022).

**Figure 5. Inclusion des départements ou des ministères responsables des questions de genre**

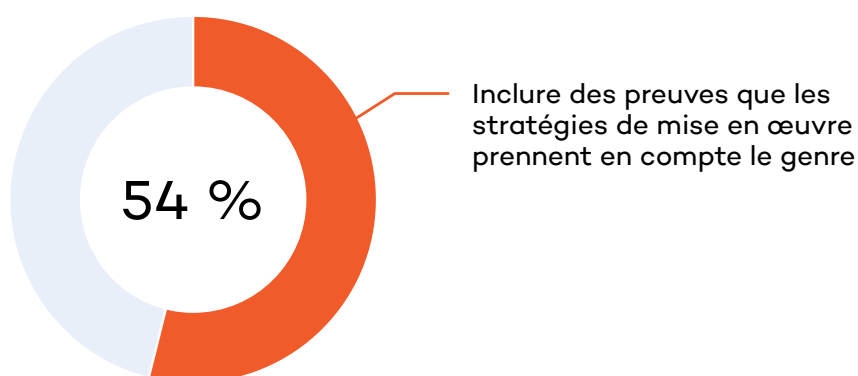


Source : Auteurs.

## **Prise en compte du genre dans les stratégies de mise en œuvre**

Il est aussi essentiel de formaliser la prise en compte du genre dans les aspects liés à la mise en œuvre. Cela se traduit dans les documents de PNA par la reconnaissance du rôle des femmes ou des organisations de femmes dans la mise en œuvre de mesures d'adaptation précises, ou encore par l'inclusion de pratiques de budgétisation sensible au genre. Parmi les documents examinés, 54 % contiennent des données prouvant que les questions de genre ont été prises en considération dans la mise en œuvre planifiée du PNA. Celui de Kiribati par exemple mentionne la prise en considération de questions liées au genre dans les processus budgétaires pour garantir une répartition équitable du point de vue du genre des ressources financières au moment où le pays élabore sa stratégie de financement et de mise en œuvre (Gouvernement de Kiribati, 2019). De son côté, le PNA du Mozambique fait référence à des mécanismes participatifs et inclusifs visant à impliquer les femmes et les jeunes dans la planification, la mise en œuvre et le suivi des stratégies d'adaptation locales (Ministère du Territoire et de l'Environnement du Mozambique, 2023).

**Figure 6. Pourcentage des documents de PNA qui incluent des données probantes confirmant la prise en compte du genre dans les stratégies de mise en œuvre**

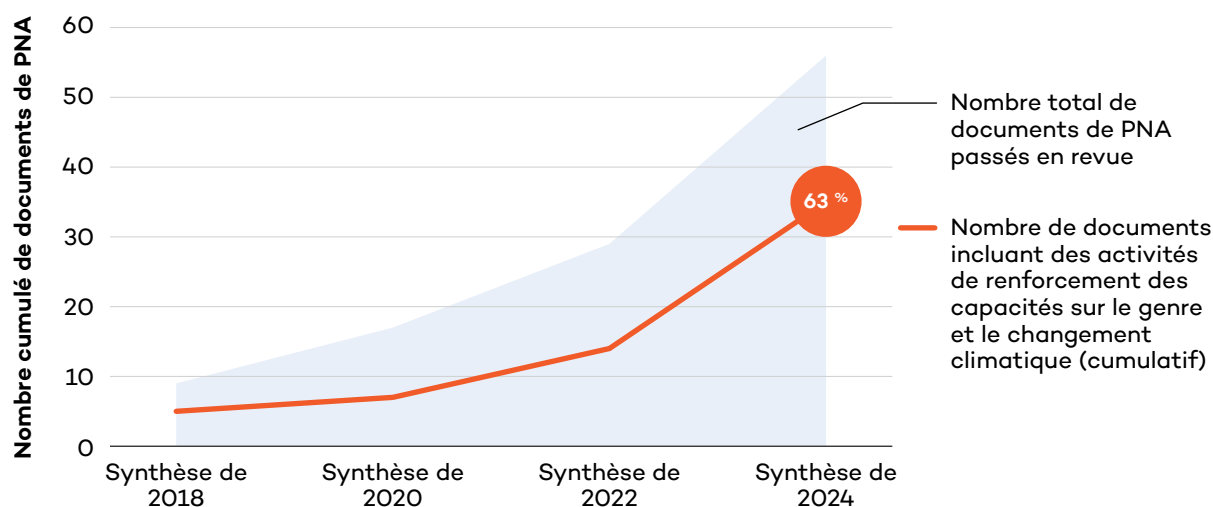


Source : Auteurs-es.

## **Renforcement des capacités relatives au genre et aux changements climatiques dans le processus de PNA**

Les processus de PNA prenant en compte les questions de genre exigent des compétences et des capacités particulières. Les pays reconnaissent de plus en plus cette réalité dans leurs documents de PNA. Dans l'ensemble, 64 % des documents passés en revue font référence à un renforcement des capacités en lien avec le genre et l'adaptation. Dans certains cas, les travaux prévus pour renforcer les capacités ciblent les institutions qui travaillent dans le domaine de l'adaptation. Par exemple, le PNA du Cap-Vert inclut un engagement de renforcer les capacités des institutions impliquées dans les efforts de rétablissement après une catastrophe ou dans les efforts d'adaptation sectorielle axés sur les considérations sociales et de genre (Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement du Cap-Vert, 2021). D'autres pays mentionnent l'amélioration des capacités des femmes et des filles. C'est le cas du Mozambique, qui inclut dans son PNA des mesures particulières pour renforcer les capacités et le leadership des femmes et des filles en matière d'adaptation au climat et de préparation et réponse aux situations d'urgence (Ministère du Territoire et de l'Environnement du Mozambique, 2023).

**Figure 7. Pourcentage des documents de PNA qui incluent des activités visant à renforcer les capacités relatives au genre et aux changements climatiques**



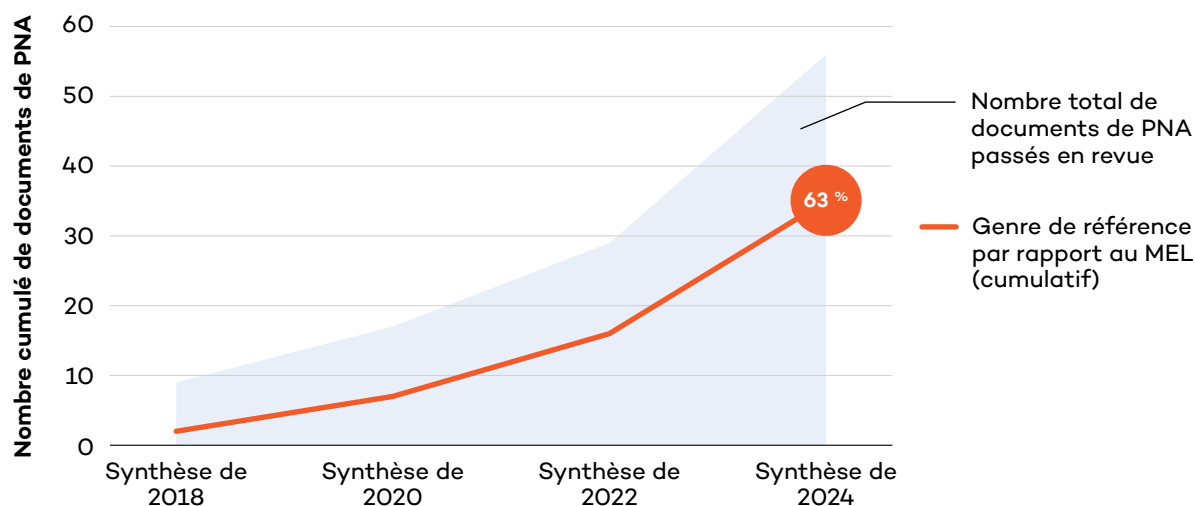
Source : Auteurs-es.

## Intégration du genre dans le SEA du domaine de l'adaptation

Les efforts déployés par les pays en vue d'inclure des considérations liées au genre dans les approches de suivi des progrès qui sont comprises dans leurs processus de PNA continuent d'augmenter. Le niveau de détails fournis dans les documents de PNA varie en ce qui concerne le SEA. De plus en plus de pays incluent des parties traitant de ce sujet dans leur document, mais les détails sont souvent présentés dans un document-cadre distinct (Njuguna et coll., 2024). Cela vient limiter l'information que peuvent contenir les documents de PNA. Dans le cadre de notre examen, nous avons relevé les références au SEA de manière large, allant des descriptions générales de l'approche à des indicateurs précis, en passant par les méthodes de collecte de données. Globalement, 62 % des documents de PNA mentionnent le genre en lien avec les travaux de SEA. Ce pourcentage était de 52 % dans le rapport de synthèse de 2022. Certains pays tentent de s'assurer que les systèmes de SEA suivent et reflètent le succès de la prise en compte des considérations liées au genre dans les efforts d'adaptation. Par exemple, on peut lire dans le PNA du Libéria que « dans le but de surveiller les progrès et de saisir les leçons apprises, des paramètres techniques de suivi et d'évaluation seront proposés et utilisés pour déterminer si les plans, les programmes et les projets d'adaptation climatique reflètent adéquatement les considérations de genre » (Agence de protection environnementale du Libéria, 2021, p. 41 – traduction libre). D'autres pays s'efforcent d'impliquer des femmes ou des organisations de femmes dans les travaux de SEA. Le PNA du Niger fait par exemple une référence directe à l'implication des femmes dans le suivi et l'évaluation de ses projets d'adaptation (République du Niger, 2022). Des pays ont aussi choisi d'inclure des indicateurs spécifiques ou désagrégés se rapportant au genre. La République démocratique du Congo mentionne par exemple des indicateurs précis dans son document de PNA, comme le nombre de personnes formées dans les techniques

d'intégration transversale du genre dans le cadre de la planification de l'adaptation au climat (Ministère de l'Environnement et du Développement durable de la République démocratique du Congo, 2022). De son côté, l'Éthiopie propose de nombreux indicateurs désagrégés par genre, notamment le pourcentage de la population ciblée (femmes/hommes) adoptant une ou plusieurs pratiques agricoles intelligentes d'un point de vue climatique (République fédérale démocratique d'Éthiopie, 2019).

**Figure 8. Pourcentage des documents de PNA qui mentionnent le genre en lien avec le SEA**



Source : Auteures.

### Encadré 3. L'économie du soin et le travail non rémunéré dans les documents de PNA

Comme l'a souligné une résolution adoptée récemment par l'Organisation internationale du Travail, les changements climatiques ont des répercussions sur l'économie du soin et le travail non rémunéré qui touchent principalement les femmes, puisque celles-ci représentent la majorité des personnes impliquées dans ce secteur à l'échelle mondiale (Organisation internationale du Travail, 2024). Ces enjeux ayant de fortes dimensions de genre, une analyse de la façon dont ils sont reflétés dans les documents de PNA a été réalisée. On retrouve des références aux répercussions genrées des changements climatiques sur l'économie du soin et le travail non rémunéré dans 41 % des documents de PNA.

Le document du Pérou résume bien pourquoi il importe de réfléchir aux impacts des changements climatiques sur les soins domestiques et le travail non rémunéré. Il précise que ces rôles sont assumés de manière prédominante par des femmes et des filles, et que les impacts des changements climatiques peuvent augmenter le temps consacré à ces tâches. À leur tour, ces aspects peuvent amener des femmes et des filles à abandonner des études ou des emplois rémunérés. Le PNA du Pérou s'efforce de faire en sorte que les impacts des changements climatiques ne viennent pas renforcer ou accroître cet écart entre les genres (Ministère de l'Environnement du Pérou, 2021).

## 6

# Exemples de pratiques prometteuses

Bon nombre de documents de PNA n'offrent qu'un instantané de la façon dont les pays intègrent des considérations de genre dans le processus de PNA. Les exemples qui suivent fournissent alors plus d'informations sur les mesures concrètes adoptées par les pays en vue de faire progresser les processus de PNA prenant en compte les questions de genre.

## Faciliter l'apprentissage Sud-Sud entre pairs sur les processus de PNA prenant en compte les questions de genre parmi les pays d'Afrique et des Caraïbes

Créer des espaces d'apprentissage entre pairs pour les acteur·trices de différents pays constitue l'un des grands piliers de l'approche du Réseau mondial de PNA pour accompagner les pays dans le cadre de leurs processus de PNA. En juillet 2022, nous avons eu l'occasion de réunir des personnes représentant 10 pays des Caraïbes et de l'Afrique subsaharienne afin qu'elles puissent apprendre les unes des autres au sujet des processus de PNA prenant en compte



Les participants discutent des processus de PNA qui répondent aux questions de genre lors du sommet d'apprentissage entre pairs à Montego Bay, en Jamaïque, en juillet 2022.



les questions de genre. Profitant du soutien de personnes-ressources des organisations ONU Femmes et GirlsCARE Jamaica, les personnes présentes ont passé trois jours à parler des opportunités et des difficultés qu'elles ont rencontrées au moment d'aborder les questions de genre dans leurs processus de PNA. Elles ont également planifié les prochaines étapes pour aller de l'avant une fois de retour au travail.

Certains thèmes clés sont ressortis des difficultés identifiées par les personnes participantes : des lacunes dans les données et dans l'analyse rendant difficiles l'intégration du genre dans le processus de PNA ; des mécanismes institutionnels inappropriés pour une collaboration entre les acteur·trices des domaines du genre et des changements climatiques ; et une faiblesse des capacités en matière d'intégration transversale du genre parmi les acteur·trices du domaine de l'adaptation. Il n'est pas surprenant de constater qu'il existait aussi des similitudes dans les prochaines étapes à suivre. Certains pays ont pris l'initiative dans ce sens, à l'instar de Haïti, qui est en train de finaliser son plan d'action sur le genre et le climat et qui a assuré la formation des points focaux genre et de spécialistes provenant de différents ministères sectoriels et différentes organisations de la société civile. Ces deux mesures avaient été identifiées comme des prochaines étapes lors de l'événement d'apprentissage entre pairs. De son côté, la Zambie a cerné le besoin d'intégrer le genre dans son système de SEA et a pris plusieurs mesures pour y arriver. Le pays a notamment embauché un spécialiste du genre pour orienter la création du système de SEA en collaboration avec l'organisme gouvernemental responsable des questions de genre.

## **Concevoir des méthodes pour intégrer des considérations liées au genre dans la planification de l'adaptation au Sénégal**

Le Sénégal planifie l'adaptation à l'aide d'une approche sectorielle en se concentrant sur neuf secteurs prioritaires : l'agriculture, l'élevage, la pêche, les ressources en eau, les zones côtières, la biodiversité et le tourisme, la santé, la gestion des risques de catastrophes axée sur les inondations et les infrastructures de transport terrestre. L'élaboration de plans d'adaptation pour ces neuf secteurs en est à différentes étapes. Le pays est également en voie de créer un document de PNA global. Une analyse de genre du processus de PNA a été réalisée en 2023. Celle-ci a mis en lumière la sous-représentation des femmes dans la prise de décisions stratégique ainsi que leur dépendance envers des activités génératrices de revenus précaires et peu rentables. Même si certains progrès ont été réalisés par rapport à l'intégration du genre dans les plans d'adaptation sectoriels, la nécessité de renforcer cette démarche a également été abordée (Ba, 2023).

En réaction à l'analyse de genre, l'équipe du PNA a accordé une priorité à l'élaboration d'un guide méthodologique sur l'intégration de considérations liées au genre dans la planification de l'adaptation sectorielle. Ce guide explique les principales mesures à prendre aux différentes étapes du processus de PNA afin que tous les secteurs puissent l'utiliser, où qu'ils en soient dans leur planification de l'adaptation. Il comprend également des pratiques inspirantes prenant en compte les questions de genre qui ont déjà été adoptées par des acteur·trices du domaine des PNA, au Sénégal et ailleurs. Le guide souligne notamment les mesures efficaces



prises par le secteur agricole, comme l'analyse de genre et la création d'un plan d'action agricole relatif au genre et aux changements climatiques. Des ateliers de renforcement des capacités à l'attention des points focaux climat et genre et visant les neuf secteurs prioritaires du processus de PNA viendront appuyer la diffusion du guide.

## Évaluer les progrès en matière de genre et d'adaptation en Côte d'Ivoire

En 2019, le Gouvernement de Côte d'Ivoire a conçu une stratégie nationale sur le genre et les changements climatiques pour la période allant de 2020 à 2024. Ce travail a été fait dans le cadre de ses efforts globaux pour intégrer des considérations liées au genre dans ses plans et politiques axés sur les changements climatiques. Cette stratégie constitue un outil important pour aider le pays à développer un processus de PNA prenant en compte les questions de genre. Elle identifie quatre grands domaines prioritaires pour une action climatique prenant en compte les questions de genre : accroître la sensibilisation sur les liens entre le genre et les changements climatiques ; renforcer les capacités en vue d'aboutir à une action climatique qui réponde aux questions de genre ; autonomiser les femmes et les filles pour qu'elles et leur famille soient plus résilientes face aux changements climatiques ; et assurer une coordination entre les acteur·trices des domaines du genre et des changements climatiques. Des cibles et des activités précises ont été établies pour chaque domaine prioritaire. Par exemple, un des objectifs du deuxième domaine prioritaire est de renforcer les capacités de collecte de données sur le genre en lien avec l'action climatique (République de Côte d'Ivoire, 2019).



Activités de pêche au Sénégal, 2019. Photo : Bertrand Godfroid.

En 2023, une évaluation de mi-parcours a été effectuée pour évaluer la pertinence, l'efficacité et l'impact de la stratégie. Cette évaluation s'inscrivait dans un cadre participatif en impliquant des ministères sectoriels jouant un rôle dans l'action climatique, des spécialistes du genre ou du climat ainsi que des organisations du secteur privé et de la société civile. Elle a permis de conclure que la stratégie est bénéfique, puisqu'elle encadre les actions de différent·es acteur·trices dans les domaines du genre et du climat. Un examen minutieux des progrès dans la mise en œuvre des activités a révélé que la plupart d'entre eux se rapportaient aux priorités de renforcement des capacités et de coordination entre les acteur·trices des domaines du genre et des changements climatiques. Un certain nombre de recommandations ont été mises en avant afin de soutenir et d'améliorer les réalisations faites jusqu'à maintenant. Ces recommandations incluent notamment la nécessité de mobiliser des ressources additionnelles provenant de sources internes et externes ; l'intégration du lien entre le genre et les changements climatiques comme question transversale dans le prochain plan de développement national ; et l'amélioration accrue de la plateforme nationale sur le genre et les changements climatiques (Tiemoko et Kouassi, 2023).

## **Apprendre de ses pairs afin d'établir des arrangements institutionnels efficaces relatifs au genre et aux changements climatiques en République centrafricaine**

Depuis 2021, le Gouvernement de la République centrafricaine s'efforce d'intégrer des considérations de genre dans son processus de PNA. À la suite d'une analyse de genre réalisée en 2022 (Ministère de l'Environnement et du Développement durable de la République centrafricaine, 2022), il a conçu une stratégie nationale sur le genre et les changements climatiques qui a comme cible d'institutionnaliser l'intégration de l'égalité des genres et de l'inclusion sociale dans les politiques, programmes et projets climatiques du pays. L'amélioration du cadre institutionnel et la mobilisation des ressources pour généraliser l'égalité des genres et l'inclusion sociale dans l'action climatique constituent l'un des domaines prioritaires de la stratégie, comme le prouvent l'existence d'un organe de coordination sur le genre et le climat ainsi que l'augmentation du nombre de personnes travaillant sur la question du genre dans les mécanismes de coordination nationaux se rapportant aux changements climatiques (Ministère de l'Environnement et du Développement durable de la République centrafricaine, 2023).

Après leur rencontre lors de l'événement d'apprentissage entre pairs organisé en Jamaïque, les équipes de PNA de la République centrafricaine et de Côte d'Ivoire sont restées en contact. L'équipe de Côte d'Ivoire a fait des avancées considérables dans la création de sa plateforme nationale sur le genre et les changements climatiques, ce qui a suscité l'intérêt de l'équipe de la République centrafricaine concernant l'institution d'un tel mécanisme pour améliorer la coordination entre les acteur·trices des domaines du genre et des changements climatiques. En compagnie de collègues du Sénégal, l'équipe de la République centrafricaine s'est alors rendue en Côte d'Ivoire dans le cadre d'une visite d'échange afin d'assister à une réunion sur la plateforme nationale et de rencontrer des acteur·trices clés du processus de PNA, notamment

des responsables de l'équipe des changements climatiques et du ministère de la Protection de la Femme, de la Famille et de l'Enfant (Ceinos, 2024). Après cette visite, la République centrafricaine a créé sa propre plateforme nationale, qui rassemble des représentant·es de la Coordination Nationale Climat et du ministère de la Promotion du Genre et de la Protection de la Femme, de la Famille et de l'Enfant, ainsi que des points focaux genre de plusieurs ministères sectoriels. La plateforme inclut également des acteur·trices non gouvernementaux·ales, par exemple des personnes représentant des organisations des Nations unies, des universités et des organisations de la société civile, notamment l'Organisation des femmes centrafricaines et le Réseau des populations autochtones. Un des grands objectifs de la plateforme est de faciliter la mise en œuvre et le suivi de la Stratégie nationale genre et changements climatiques, tout en contribuant à l'intégration du genre dans les processus de PNA et de Contribution déterminée au niveau national.

## Comprendre les dimensions de genre de la vulnérabilité aux changements climatiques au niveau municipal en Argentine

L'Argentine s'est engagée à faire passer les gens en premier et à intégrer le genre et la diversité en tant qu'approche transversale dans son PNA (Ministère de l'Environnement et du Développement durable de l'Argentine, 2022). Alors que le pays passe à la mise en œuvre des mesures d'adaptation, il s'efforce de concevoir des méthodes au niveau local pour évaluer les risques et la vulnérabilité climatiques afin qu'elles aillent de pair avec le processus souligné dans le PNA. Il a commencé par la municipalité de Rosario. Intégrer l'angle du genre est au cœur de la méthode choisie et la formation du personnel municipal sur la gestion des risques climatiques en se préoccupant du genre est venue appuyer cette démarche.

Des chaînes de risques et d'impacts ont été créées dans le cadre du processus d'évaluation afin de mieux comprendre l'incidence des aléas climatiques sur les communautés et les écosystèmes de Rosario. La vulnérabilité a été évaluée en fonction des données disponibles, en tenant compte d'un éventail de facteurs, notamment l'âge et le genre. Par exemple, une des variables est le nombre de ménages monoparentaux dirigés par une femme. La proportion de la population âgée de moins de 12 ans et de plus de 60 ans a aussi été prise en considération. Les cartes qui ont résulté du processus<sup>4</sup> offrent un portrait local des risques et des vulnérabilités climatiques au sein de la ville. La méthode sera utilisée dans d'autres municipalités et les résultats des évaluations locales viendront alimenter le processus de PNA. La municipalité de Rosario prévoit en outre élaborer une stratégie sur le genre et les changements climatiques, et l'évaluation pourra l'éclairer dans son travail (Municipalité de Rosario, 2024).

---

<sup>4</sup> Les cartes peuvent être vues ici (en espagnol) : <https://www.rosario.gob.ar/inicio/mapas-de-riesgo-climatico-rosario-2024>



## Méthodes créatives pour un dialogue significatif sur le genre dans le processus de PNA au Rwanda

Le processus de PNA du Rwanda reconnaît les dimensions de genre de la vulnérabilité et de l'adaptation aux changements climatiques. Afin de mieux comprendre ces liens, l'équipe des changements climatiques du ministère de l'Environnement a collaboré avec le Réseau mondial de PNA, Lensational et le Rwanda Women's Network pour connaître le point de vue de femmes qui se retrouvent en première ligne face aux changements climatiques. Cela s'est fait par le biais de l'initiative Envisioning Resilience. S'appuyant sur le succès de phases précédentes au Ghana, au Kenya et en Jamaïque, un groupe de sept femmes a été choisi pour suivre une formation sur les changements climatiques, la photographie et la communication narrative. Bénéficiant du soutien du Rwanda Women's Network et de Lensational, chacune des femmes a créé un récit visuel pour raconter son expérience des changements climatiques et illustrer sa vision de la résilience.



Photo : Josiane Mukeshimana, stagiaire Envisioning Resilience, Rwanda (2024).

Les récits créés<sup>5</sup> en disent long sur les besoins et les priorités d'adaptation propres aux femmes. Leurs récits nous montrent comment les changements climatiques touchent leur vie et leurs moyens de subsistance, l'importance de la famille et de la communauté au moment de faire face aux impacts, et les nombreuses façons dont les communautés font preuve de résilience. Les femmes du groupe ont eu l'occasion de partager leurs récits avec des décideur·euses du domaine de l'adaptation durant un dialogue politique organisé en

<sup>5</sup> Les récits sont disponibles ici : <https://lensational.org/photo-stories/>

mars 2024. Des personnes représentant le ministère de l'Environnement, y compris le Secrétaire permanent, ont écouté leurs histoires et discuté de leur signification pour les efforts d'adaptation du pays. Les participant·es ont souligné la complexité des enjeux présentés ainsi que l'importance d'intégrer ce type d'apprentissage dans le processus de PNA.

# 7

## Regarder vers l'avenir

---

Au moment de la finalisation du présent rapport, les Parties à la CCNUCC ont convenu, lors de la COP 29, de prolonger le Programme de travail de Lima relatif au genre pour une période de dix ans, et de concevoir un nouveau PAES qui pourra être adopté à la COP 30. La nouvelle version du Programme de travail de Lima relatif au genre met l'accent sur plusieurs aspects qui sont importants pour le processus de PNA. Elle souligne la nécessité d'une participation et d'un leadership significatifs de la part des femmes dans les politiques et les mesures climatiques nationales. Elle encourage également l'utilisation de données désagrégées sur l'âge et le genre ainsi que des meilleures données scientifiques disponibles (CCNUCC, 2024b). S'appuyant sur cela, le nouveau PAES devra établir des liens concrets avec le Cadre des Émirats arabes unis pour la résilience climatique mondiale, en particulier avec la cible visant des PNA participatifs et prenant en compte les questions de genre.

De plus en plus de pays s'efforcent de développer des processus pour planifier l'adaptation et de créer des documents de PNA, ce qui signifie que l'attention se tourne désormais vers la mise en œuvre des priorités d'adaptation. Cependant, il sera indispensable de continuer à s'intéresser aux considérations de genre pour garantir que les mesures d'adaptation produisent des avantages équitables et encouragent l'égalité des genres. Les pays accélèrent aussi l'établissement de systèmes de SEA liés à leurs processus de PNA. Ils tentent de déterminer dans quelle mesure le processus prend en compte les questions de genre et d'évaluer l'équité des résultats découlant des investissements consacrés à l'adaptation. Nous constatons également que de plus en plus de pays sont en train d'actualiser leur PNA, dans le cadre d'un processus itératif qui permet d'intégrer les questions de genre plus en profondeur et de manière plus systématique en fonction des leçons apprises jusqu'à maintenant. Enfin, il sera important de réfléchir davantage au lien qui existe entre l'intersectionnalité et la vulnérabilité aux changements climatiques pour que l'action dans le domaine de l'adaptation soit juste et efficace.

# Références

- Agence de protection environnementale du Libéria. (2021). *Liberia national adaptation plan 2020–2030*. République du Libéria. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/LIBERIA %20NAP %20FINAL %20DOCUMENT.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/LIBERIA%20NAP%20FINAL%20DOCUMENT.pdf)
- Association américaine de psychologie. (2021). *Equity, diversity, and inclusion framework*. <https://www.apa.org/about/apa/equity-diversity-inclusion/equity-division-inclusion-framework.pdf>
- Autorité sur les changements climatiques et le développement de la Papouasie-Nouvelle-Guinée. (2023). *Papua New Guinea national adaptation plan*. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-PNG-Finale-2023.pdf>
- Ba, S. (2023). *Pour un processus de plan national d'adaptation qui répond aux questions de genre au Sénégal*. Ministère de l'Environnement, du Développement durable et de la Transition écologique, Gouvernement du Sénégal. <https://napglobalnetwork.org/resource/processus-plan-national-dadaptation-repond-questions-genre-senegal/>
- Begum, A., Lempert, R., Ali, E., Benjaminsen, T.A., Bernauer, T., Cramer, W., Cui, X., Mach, K., Nagy, G., Stenseth, N.C., Sukumar, R., et Wester, P. (2022). « Point of departure and key concepts », dans H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, M. Tignor, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, et B. Rama (dir.), *Climate change 2022: Impacts, adaptation, and vulnerability* (pp. 121–196). Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/9781009325844.003>
- Bureau régional pour l'Asie du Sud d'UNICEF. (2017, novembre). « Gender equality », dans *Glossary of key terms and concepts*. <https://www.unicef.org/rosa/media/1761/file/Gender>
- CARE. (2019, mai). *Gender equality and women's voice* (note d'orientation). [https://www.insights.careinternational.org.uk/images/in-practice/GEWV/GEWV\\_guidance-note\\_english\\_2019.pdf](https://www.insights.careinternational.org.uk/images/in-practice/GEWV/GEWV_guidance-note_english_2019.pdf)
- Ceinos, A. (2024). *Des représentant·es des ministères de l'environnement du Sénégal et de la Centrafrique se sont rendus en Côte d'Ivoire pour échanger sur l'intégration du genre dans le processus de PNA*. Réseau mondial de PNA/Institut international du développement durable. <https://napglobalnetwork.org/2024/03/representant-ministeres-lenvironnement-senegal-et-centrafrique-rendus-cote-divoire/>
- Centre de formation ONU Femmes. (2017). *Glossaire d'égalité de sexes*. <https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=151&mode=letter&lang=fr>
- Collins, P. H. (2015, 14 août). « Intersectionality's definitional dilemmas ». *Annual Review of Sociology*, 41. <https://www.annualreviews.org/content/journals/10.1146/annurev-soc-073014-112142>
- Conseil des droits de l'homme. (2024). *Montée des réactions hostiles à l'égalité des sexes et nécessité urgente de réaffirmer l'égalité réelle des femmes et des filles et leurs droits humains*. Rapport du Groupe de travail sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles (A/HRC/56/51). <https://www.ohchr.org/fr/documents/thematic-reports/ahrc5651-escalating-backlash-against-gender-equality-and-urgency>



- Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. (2010). *Décision 1/CP.16 : Résultats des travaux du Groupe de travail spécial de l'action concertée à long terme au titre de la Convention. Rapport de la Conférence des Parties sur sa seizième session, tenue à Cancún du 29 novembre au 10 décembre 2010* (FCCC/CP/2010/7/Add.1). <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/docs/2010/cop16/fre/07a01f.pdf>
- Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. (2023a). *Décision 2/CMA.5 : Objectif mondial en matière d'adaptation* (FCCC/PA/CMA/2023/16/Add.1). [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023\\_16a01F.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01F.pdf)
- Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. (2023b). *Décision 1/CMA.5 : Résultat du premier bilan mondial* (FCCC/PA/CMA/2023/16/Add.1). [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023\\_16a01F.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01F.pdf)
- Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. (2024a). *Progress, challenges, gaps and priorities in implementing the gender action plan, and future work to be undertaken on gender and climate change: Synthesis report by the secretariat* (FCCC/SBI/2024/11). <https://unfccc.int/documents/638589>
- Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. (2024b). *Gender and climate change (Décision -/CP.29)* [Version préliminaire non éditée]. <https://unfccc.int/documents/644433>
- Dazé, A., et Hunter, C. (2022). *Les processus de plans nationaux d'adaptation (PNA) qui répondent aux questions de genre : progrès et exemples prometteurs (rapport de synthèse du Réseau mondial de PNA)*. Institut international du développement durable. <https://fr.napglobalnetwork.org/resource/gender-responsive-nap-processes-progress-promising-examples/>
- Département de l'Environnement et des Changements climatiques du Royaume du Bhoutan. (2023). *First national adaptation plan of the Kingdom of Bhutan*. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-Bhutan-2023.pdf>
- Gouvernement de Kiribati. (2019). *Kiribati Joint Implementation Plan for Climate Change and Disaster Risk Management*. <http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/09/Kiribati-Joint-Implementation-Plan-for-Climate-Change-and-Disaster-Risk-Management-2019-2028.pdf>
- Gouvernement du Suriname. (2019). *Suriname national adaptation plan*. Gouvernement du Suriname et Partenariat Japon-Caraïbes sur les changements climatiques du Programme des Nations unies pour le développement. [https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Suriname%20Final%20NAP\\_apr%202020.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Suriname%20Final%20NAP_apr%202020.pdf)
- Groupe d'experts des pays les moins avancés. (2012). *Plans nationaux d'adaptation : Directives techniques pour le processus des plans nationaux d'adaptation*. Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP\\_technical\\_guidelines\\_FR.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_technical_guidelines_FR.pdf)
- Instituts de recherche en santé du Canada. (2023). *Qu'est-ce que le genre ? Qu'est-ce que le sexe ?* [https://cihr-irsc.gc.ca/f/documents/igh\\_s17\\_infographic\\_gender\\_sex-fr.pdf](https://cihr-irsc.gc.ca/f/documents/igh_s17_infographic_gender_sex-fr.pdf)
- Merriam-Webster. (2025). *Équité*. <https://www.merriam-webster.com/dictionary/equity>

- Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement du Cap-Vert. (2021). *Plano Nacional de Adaptação de Cabo Verde* (en espagnol). République du Cap-Vert.
- Ministère de l'Environnement des Îles Marshall. (2023). *The national adaptation plan of the Republic of the Marshall Islands*. République des Îles Marshall. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-RMI-2023.pdf>
- Ministère de l'Environnement du Pérou. (2021). *Plan nacional de adaptación al cambio climático del Perú: Un insumo para la actualización de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático* (en espagnol). Gouvernement du Pérou. [https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Per%c3%ba\\_NAP\\_Spanish.pdf.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Per%c3%ba_NAP_Spanish.pdf.pdf)
- Ministère de l'Environnement et du Développement durable de l'Argentine. (2022). *National adaptation plan*. République d'Argentine. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-Argentina-2023-EN.pdf>
- Ministère de l'Environnement et du Développement durable de Madagascar. (2022). *Plan national d'adaptation au changement climatique (PNA) Madagascar*. République de Madagascar. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PNA-Madagascar.pdf>
- Ministère de l'Environnement et du Développement durable de la République démocratique du Congo. (2022). *Plan national d'adaptation aux changements climatiques (2022–2026)*. Vice-primature, République démocratique du Congo. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/DRC-NAP\\_FRENCH.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/DRC-NAP_FRENCH.pdf)
- Ministère de l'Environnement et du Développement durable de la République centrafricaine. (2022). *Pour un processus de plan national d'adaptation (PNA) qui répond aux questions de genre en République Centrafricaine*. Gouvernement de la République centrafricaine. <https://napglobalnetwork.org/resource/pna-genre-republique-centrafricaine-rca/>
- Ministère de l'Environnement et du Développement durable de la République centrafricaine. (2023). *Stratégie nationale genre et changements climatiques de la République Centrafricaine, 2023–2030*. Gouvernement de la République centrafricaine. <https://napglobalnetwork.org/resource/strategie-nationale-genre-rca/>
- Ministère de l'Environnement, de l'Agriculture et de l'Élevage du Burundi. (2023). *Plan national d'adaptation initial*. République du Burundi. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PNA-Burundi-2023.pdf>
- Ministère de l'Environnement, des Forêts et des Changements climatiques du Bangladesh. (2022, octobre). *National adaptation plan of Bangladesh (2023–2050)*. Gouvernement de la République populaire du Bangladesh. <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-11/National%20Adaptation%20Plan%20of%20Bangladesh%20%282023-2050%29.pdf>
- Ministère du Cadre de vie et du Développement durable du Bénin. (2019, novembre). *Pour un processus de Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre au Bénin*. République du Bénin. <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/12/napgn-fr-2019-pour-un-processus-de-plan-national-dadaptation-qui-reponde-aux-question-de-genre-au-benin.pdf>

- Ministère du Territoire et de l'Environnement du Mozambique. (2023). *Mozambique's national adaptation plan*. Direction nationale des changements climatiques, République du Mozambique. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/National\\_Adaptation\\_Plan\\_Mozambique.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/National_Adaptation_Plan_Mozambique.pdf)
- Municipalité de Rosario. (2024). *Mapas de Riesgo Climático: Documento de síntesis* (en espagnol). <https://www.rosario.gob.ar/inicio/archivos/mapas-de-riesgo-climatico-2024/mapas-de-riesgo-climatico-rosario-2024.-documento-de>
- Njuguna, L., Uri, I., et Beauchamp, E. (2024, juillet). *National monitoring, evaluation, and learning systems for climate change adaptation: A comparative analysis of nine countries*. Institut international du développement durable. <https://www.iisd.org/publications/report/monitoring-evaluation-learning-systems-adaptation>
- ONU Femmes et Département des affaires économiques et sociales des Nations unies. (2024). *Progrès vers la réalisation des objectifs de développement durable : Gros plan sur l'égalité des sexes 2024*. [https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-12/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2024-fr\\_0.pdf](https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-12/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2024-fr_0.pdf)
- Organisation des Nations unies. (2016). *Leaving no one behind: The imperative of inclusive development. Report on the World Social Situation 2016*. Département des affaires économiques et sociales. <https://www.un.org/esa/socdev/rwss/2016/full-report.pdf>
- Organisation internationale du Travail. (2024). *Résolution V : Résolution concernant le travail décent et l'économie du soin*. <https://www.ilo.org/fr/resource/record-decisions/r%C3%A9solution-concernant-le-travail-d%C3%A9cent-et-l%E2%80%99%C3%A9conomie-du-soin>
- Organisation mondiale de la santé. (2009). *Integrating gender into HIV/AIDS programmes in the health sector: Tool to improve responsiveness to women's needs*. [https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK143049/pdf/Bookshelf\\_NBK143049.pdf](https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK143049/pdf/Bookshelf_NBK143049.pdf)
- Oxford English Dictionary. (2023). *Intersectionnalité*. <https://www.oed.com/view/Entry/429843>
- République de Côte d'Ivoire. (2019). *Stratégie nationale genre et changements climatiques de la Côte d'Ivoire : Document de stratégie et plan d'actions 2020–2024*. <https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resourc es/Cote%20d%20Ivoire%20Strategie-genre-changement-climatique.pdf>
- République du Niger. (2022). *Plan national d'adaptation aux changements climatiques*. Cabinet du Premier Ministre, Secrétariat exécutif du Conseil national de l'environnement pour un développement durable. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Plan-National-d%27Adaptation\\_Niger\\_Version-Finale.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Plan-National-d%27Adaptation_Niger_Version-Finale.pdf)
- République du Tchad. (2022). *First national climate change adaptation plan of Chad*. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CHAD-NAP\\_EN-web.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CHAD-NAP_EN-web.pdf)
- République fédérale démocratique d'Éthiopie. (2019). *Ethiopia's climate resilient green economy: National adaptation plan*. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP\\_Ethiopia\\_2019.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Ethiopia_2019.pdf)

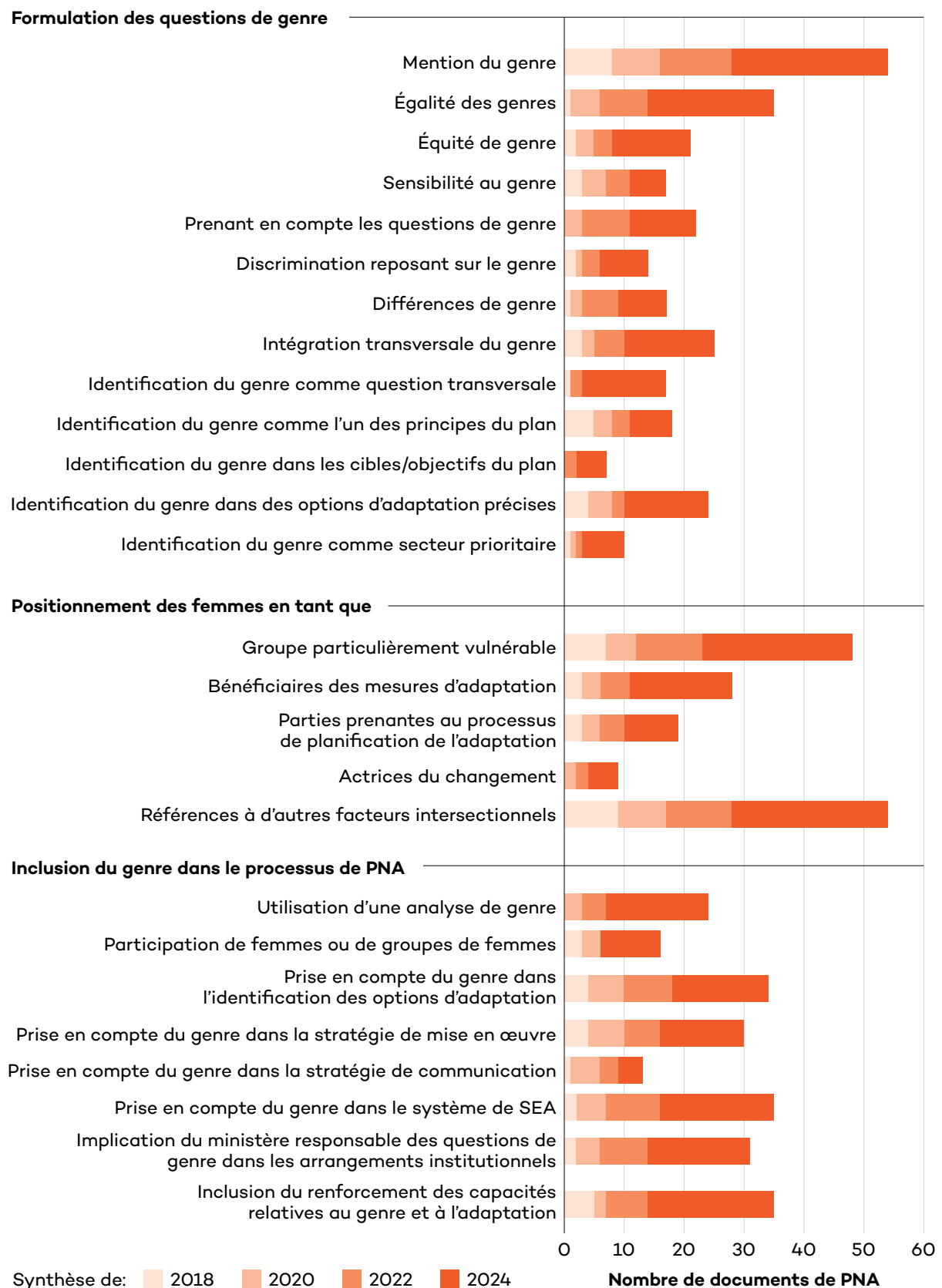
- Réseau mondial de PNA. (2023). *Ce que nous apprenons sur les processus de plans nationaux d'adaptation efficaces : une nouvelle figure reflète notre compréhension évolutive*. <https://napglobalnetwork.org/2023/05/fr-effective-national-adaptation-plan-figure/>
- Tiemoko D., et Kouassi V. (2023a). *Évaluation à mi-parcours de la Stratégie nationale genre et changements climatiques (SNGCC 2020–2024) de Côte d'Ivoire*. Ministère de l'Environnement et de la Transition écologique, Gouvernement de Côte d'Ivoire. <https://napglobalnetwork.org/resource/evaluation-a-mi-parcours-de-la-strategie-nationale-genre-et-changements-climatiques-sngcc-2020-2024-de-cote-divoire/>
- Université de la Colombie-Britannique. (sans date). *Equity & inclusion glossary of terms*. <https://equity.ubc.ca/resources/equity-inclusion-glossary-of-terms/>
- Wen-Besson, J., et Sabater, L. (2024). *Gender equality for greener and bluer futures: Why women's leadership matters for realising environmental goals*. Union internationale pour la conservation de la nature. <https://iucn.org/resources/grey-literature/gender-equality-greener-and-bluer-futures-why-womens-leadership-matters>

# Annexe A. Vue d'ensemble des documents de plans nationaux d'adaptation passés en revue

L'examen a porté sur 56 documents de plans nationaux d'adaptation (PNA) soumis par les pays suivants à la plateforme NAP Central de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques au 30 juin 2024 :

Afrique du Sud, Albanie, Argentine, Arménie, Bangladesh, Bénin, Bhoutan, Bosnie-Herzégovine, Brésil, Burkina Faso, Burundi, Cambodge, Cameroun, Cap-Vert, Chili, Colombie, Costa Rica, Équateur, État de Palestine, Éthiopie, Fidji, Grenade, Guatemala, Haïti, Îles Marshall, Kenya, Kiribati, Koweït, Libéria, Madagascar, Maroc, Moldavie, Mozambique, Népal, Niger, Pakistan, Papouasie Nouvelle Guinée, Paraguay, Pérou, Philippines, République centrafricaine, République démocratique du Congo, Sainte-Lucie, Saint-Vincent-et-les-Grenadines, Sierra Leone, Sri Lanka, Soudan, Soudan du Sud, Suriname, Tchad, Thaïlande, Timor-Leste, Togo, Tonga, Trinité-et-Tobago, Zambie.

**Figure A1. Résumé des revues de genre des 56 PAN multisectoriels soumis à la CCNUCC au 30 juin 2024**



Source : Auteurs-es.



[www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org)  
[info@napglobalnetwork.org](mailto:info@napglobalnetwork.org)  
X @NAP\_Network  
f @NAPGlobalNetwork  
in nap-global-network

This project is undertaken with the financial support of:  
Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :



**Government  
of Ireland**  
International  
Development  
Programme

Secretariat hosted by:  
Secrétariat hébergé par :

